

## REFERAT DE APROBARE

la proiectul de hotărâre privind aprobarea nivelurilor pentru valorile impozabile, impozitele și taxele locale, alte taxe, taxe speciale și amenziile aplicabile în anul 2026

Începând cu data de 1 ianuarie 2016 a intrat în vigoare noul Cod fiscal adoptat prin Legea nr. 227/2015. Tot de la 1 ianuarie 2016 a fost abrogată Legea nr. 571/2003.

Principalele modificări aduse de noul Cod fiscal:

S-a introdus anualitatea plății impozitului pe clădiri, impozitului pe teren și impozitului pe mijloacele de transport, în sensul că impozitul este datorat pe întregul an fiscal de cel care are în proprietate bunul respectiv la data de 31 decembrie a anului anterior, chiar dacă bunul din proprietate este înstrăinat în anul fiscal curent. De asemenea, în cazul dobândirii unui bun în cursul anului fiscal impozitul aferent se va datora începând cu data de 1 ianuarie a anului fiscal următor.

În ceea ce privește impozitul pe clădiri, acesta va fi stabilit în funcție de destinația clădirii: rezidențială, nerezidențială sau mixtă.

Prin clădire rezidențială se înțelege construcție alcătuită din una sau mai multe camere folosite pentru locuit, cu dependențele, dotările și utilitățile necesare, care satisface cerințele de locuit ale unei persoane sau familii.

Clădire nerezidențială: orice clădire care nu este rezidențială.

Clădire cu destinația mixtă – clădire folosită atât în scop rezidențial, cât și nerezidențial.

S-a eliminat impozitarea suplimentară a celor care dețin mai multe clădiri.

În ceea ce privește impozitul pe teren precizez că au fost introduse limite minime și maxime pe ranguri de localități și zone.

Impozitele și taxele pe anul 2026 sunt actualizate conform modificărilor legislative intervenite și aplicabile până la data întocmirii proiectului de hotărâre privind aprobarea nivelurilor pentru valorile impozabile, impozitele și taxele locale, alte taxe, taxe speciale și amenziile aplicabile în anul 2026. În acest sens, modificări semnificative au fost introduse prin Legea nr. 239/2025 privind stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Parte I, nr. 1160/15.12.2025. De asemenea, au fost avute în vedere și modificările survenite prin OUG nr. 78/2025 privind modificarea Legii nr. 239/2025 privind stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1172/17.12.2025.

Modificările Codului fiscal survenite prin Legea nr. 239/2025 au avut în vedere angajamentul de reformare a cadrului legislativ din domeniul impozitelor și taxelor locale asumat de Guvernul României prin Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR), Reforma R4 – Revizuirea cadrului fiscal și Investiția 17 – Asistență tehnică pentru revizuirea cadrului fiscal din cadrul Componentei 8 – Reforma fiscală și reforma sistemului de pensii, potrivit jalonului 205 „Analiza sistemului fiscal al României cu scopul de a formula recomandări pentru a se asigura

faptul că sistemul fiscal contribuie la promovarea și menținerea unei creșteri economice sustenabile”, jalonul 207 „Intrarea în vigoare a: - modificărilor aduse Codului fiscal (Legea nr. 227/2015) în vederea reducerii și/sau a eliminării altor stimulente fiscale cu scopul de a stimula sistemul fiscal, da a-l face mai eficient, mai transparent și mai echitabil până în 2024 legislației de extindere a impozitării ecologice” și a jalonului 237 „Sistemul informatic care permite implementarea unui model automat de evaluare a proprietăților”.

De asemenea, la adoptarea Legii nr. 239/2025 a fost luată în considerare Inițiativa Ministerului Transporturilor și Infrastructurii având în vedere angajamentul asumat potrivit jalonului 59 „Intrarea în vigoare a legislației ce vizează punerea în aplicare a unui nou sistem de taxare bazat pe distanța parcursă pentru vehiculele grele de marfă (camioane) și a unor taxe mai mari pe proprietate pentru cele mai poluante vehicule de pasageri (autoturisme/autobuze/autocare), pe baza principiului *poluatorul plătește* și a principiului impozitării ecologice, aferent Reformei 1 – Transport sustenabil, decarbonizare și siguranță rutieră din cadrul Componentei 4 – Transport sustenabil din PNRR, și respectiv studiul comparativ realizat cu sprijinul Băncii Mondiale (BM), prin care au fost analizate sistemele de impozitare a proprietății privind mijloacele de transport de pasageri din mai multe state europene și explorate modalități de aplicare a principiului impozitării ecologice.

Modificările aduse Codului fiscal prin Legea nr. 239/2025 și OUG nr. 78/2025 sunt transpuse și în proiectul de hătărare supus dezbaterei și adoptării Consiliului local al municipiului Alba Iulia.

Astfel, prin Legea nr. 239/2025 au fost eliminate unele scutiri ce se acordă de drept prin Codul fiscal (decizia cu privire la acestea fiind luată la nivel central) și transferată către unitățile administrativ teritoriale decizia de acordare a scutirilor/reducerilor de la impozitele și taxele locale în cazul unora dintre cele care se acordau de drept, în funcție de propriile aprecieri privind necesitățile de finanțare a cheltuielilor pentru comunitate, concomitent cu o restructurare a altora.

În același timp, se are în vedere instituirea unor norme intermediare în domeniul impozitului pe clădiri și a impozitului pe teren, până la implementarea evaluării în masă a bunurilor imobile ce fac obiectul implementării utilizându-se Sistemul informatic dedicat în acest sens, care, în contextul actual se preconizează că ar putea să furnizeze în anul 2026 valori de utilizat pentru determinarea bazei fiscale aferente anului 2027.

Astfel, ca parte a unei treceri în mod etapizat către utilizarea valorii de piață, spre a se obține o valoare impozabilă apropiată de valoarea de piață, prin Legea nr. 239/2025 se instituie norme aplicabile în anul 2026 prin care se reglementează în sensul unei adaptări a mecanismului de stabilire a impozitului pe clădirile rezidențiale aflate în proprietatea persoanelor fizice, precum și a celui în domeniul impozitului pe teren.

Prin prezentul proiect de hotărâre, în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 239/2025 se revizuieste și prevedea referitoare la reducerea coeficientului de corecție în cazul situațiilor vizând apartamentele amplasate într-un bloc cu mai mult de 3 niveluri și 8 apartamente, dat fiind faptul că abordarea nu se mai justifică în raport de contextul actual privind trecerea la sistemul de impozitare la valoarea de piață.

De asemenea, trebuie avut în vedere dispozițiile exprese ale Legii nr. 239/2025 conform căroră în anul 2026 cota impozitului pe clădirile rezidențiale aflate în proprietatea persoanelor fizice nu poate fi mai mică decât cota stabilită pentru anul 2025. Aceeași prevedere se regăsește și în cazul clădirilor nerezidențiale aflate în proprietatea persoanelor fizice.

În ceea ce privește impozitul pe mijloacele de transport reglementat de Capitolul IV de la Titlul IX din Codul fiscal se introduce un nou criteriu de stabilire a acesti tip de impozit, respectiv „norma de poluare”, astfel încât să existe o diferențiere între vehiculele mai poluante și cele mai puțin poluante în conformitate cu principiul „poluatorul plătește”.

De asemenea, se stabilește o valoare fixă de 40 lei/an a impozitului pe mijloacele de transport datorat pentru autovehiculele acționate electric.

În cazul mijloacelor de transport hibride cu emisii de CO<sub>2</sub> mai mici sau egale cu 50g/km am propus o reducere a impozitului cu 20%, având în vedere dispozițiile art. 470 alin. (3) din Codul

fiscal așa cum a fost modificat prin Legea nr. 239/2025 și OUG nr. 78/2025.

Și pentru anul 2026, la fel ca în anul 2025, prin proiectul de hotărâre supus dezbaterii și adoptării Consiliului local al municipiului Alba Iulia am propus suspendarea taxei de promovare turistică.

Pentru taxele speciale și alte taxe s-a procedat la indexarea cu rata inflației pe anul 2024, respectiv 5,6%, conform HCL nr. 133/2025 și cu aplicarea dispozițiilor Art. I pct. 5 din OUG nr. 78/2025.

Totodată, precizez faptul că în cazul sumelor prevăzute în tabelul de la art. 470 alin. (5) și (6) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, indexarea s-a făcut în funcție de rata de schimb a monedei euro în vigoare în prima zi lucrătoare a lunii octombrie a anului 2025 și publicată în Jurnalul Uniunii Europene și de nivelurile minime prevăzute în Directiva 1999/62/CE de aplicare la vehiculele grele de marfă pentru utilizarea anumitor infrastructuri, conform art. 2 din HCL nr. 133/2025 și și Art. I pct. 5 din OUG nr. 78/2025.

În ceea ce privește termenul de 30 de zile lucrătoare prevăzut de art. 7 alin. (2) din Legea nr. 52/2003 privind republicată, cu modificările și completările ulterioare, în care va fi adus la cunoștința publicului anunțul referitor la elaborarea proiectului de act normativ, consider că aplicabile în cauză sunt dispozițiile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora „Prin excepție de la prevederile alin. (2), în cazul reglementării unei situații urgente sau a uneia care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, proiectele de acte normative se supun adoptării și anterior expirării termenului prevăzut de respectivul alineat”.

În cazul de față situația urgentă și chiar excepțională care determină adoptarea hotărârii este determinată de faptul că Legea nr. 239/2025 a fost publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, abia în data de 15 decembrie 2025, OUG nr. 78/2025 a fost publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, abia în data de 17 decembrie 2025, iar hotărârea privind aprobarea nivelurilor pentru valorile impozabile, impozitele și taxele locale, alte taxe, taxe speciale și amenziile aplicabile în anul 2026 trebuie adoptată până la data de 30 decembrie 2025 pentru a fi aplicabilă în anul 2026.

În aceste condiții, având în vedere circumstanțele date, în scopul evitării unei grave atingeri aduse interesului public, este evident faptul că se impune adoptarea hotărârii privind aprobarea nivelurilor pentru valorile impozabile, impozitele și taxele locale, alte taxe, taxe speciale și amenziile aplicabile în anul 2026 anterior expirării termenului prevăzut de art. 7 alin. (2) din Legea nr. 52/2003 cu aplicarea dispozițiilor art. 7 alin. (13) din același act normativ.

Având în vedere aceste considerente a fost întocmit proiectul de hotărâre pe care îl propun spre dezbateră și adoptare Consiliului local al municipiului Alba Iulia.

În temeiul dispozițiilor art. 136 din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, îmi exprim inițiativa de promovarea a proiectului de hotărâre privind aprobarea nivelurilor pentru valorile impozabile, impozitele și taxele locale, alte taxe, taxe speciale și amenziile aplicabile în anul 2026.

INIȚIATOR,  
PRIMAR,  
GABRIEL CODRU PLEȘA