



COMUNA SADU – JUDEȚUL SIBIU

PRIMĂRIA COMUNEI SADU

Comuna Sadu, Str. Inocențiu Micu Klein, Nr. 36, Județul Sibiu

Tel. 0269-568119, Fax. 0269-568027

www.sadu.ro -- contact@sadu.ro



Nr. 965/2/18.01.2022

Se aprobă,

PRIMAR

Ivan Valentin-Dumitru-Ioan

Raport de specialitate

privind mandatarea primarului comunei Sadu, dl. Valentin-Dumitru-Ioan IVAN, ca reprezentant al comunei Sadu în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare

Intercomunitară “ECO”

Sibiu să voteze „împotriva” solicitării S.C. TRACON S.R.L. de modificare a tarifului de depozitare

Prezentare situației:

Operatorul depozitului ecologic de deșeuri S.C. TRACON S.R.L., prin adresa nr. 4345/16.09.2021 înregistrată la ADI „ECO” Sibiu sub nr. 1133/16.09.2021 a solicitat inițial modificarea tarifului de depozitare a deșeurilor, de la tariful actual de 79,47 lei/tonă fără TVA la tariful de 103,3 lei/tonă fără TVA, motivat de creșterea esențială a costurilor economice din ultima perioadă pentru funcționare a depozitului, finanțarea continuă a unor noi investiții pe amplasament pentru alinierea la prevederile legislative incidente, și nu în ultimul rând, creșterea cheltuielilor cu forța de muncă angrenată în activitatea curentă a depozitului. Reevaluarea cheltuielilor prezentate în fișa de fundamentare recalculată în luna februarie 2019 stabilește creșterea tarifului la 103,3 lei/tonă fără TVA.

Precizăm faptul că anterior înregistrării adresei sus menționate, SC TRACON SRL a transmis o notificare către toți operatorii de Salubritate din județul Sibiu prin care au fost înștiințați că începând cu data de 01.10.2021, tariful de depozitare la DEDMI Cristian este de 103,3 lei/tonă fără TVA, sub rezerva restricționării accesului la depozit.

Prin adresa nr.1124/15.09.2021, ADI ECO Sibiu, a adus la cunoștința operatorului DEDMI Cristian, faptul că prin notificarea transmisă încalcă în mod vădit atât reglementările legale în vigoare, cât și Convenția nr.1/15.12.2016, încheiată între SC TRACON SRL și ADI ECO Sibiu, motiv pentru care am solicitat respectarea prevederilor legale în vigoare, iar în situația în care se apreciază că sunt întrunite dispozițiile art.15 alin.(1) din Ordinul ANRSC nr.109/2007, poate proceda la solicitarea modificării tarifului prestării activității de depozitare, sub rezerva depunerii documentației necesare, în conformitate cu dispozițiile art.8 alin.(2) din același act normativ.

Astfel, SC TRACON SRL prin adresa nr. 4345/16.09.2021 a depus la ADI ECO Sibiu o solicitare de modificare de tarif, împreună cu documentele solicitate (Fișă de Fundamentare pe elemente de cheltuieli; Fișă de Calcul detaliată pentru fundamentarea tarifului de depozitare; Memoriu Tehnico-Economic privind necesitatea modificării tarifului actual).

Ulterior depunerii acestei solicitări, ADI ECO Sibiu a solicitat clarificări prin adresa nr. 1159/22.09.2021, la care SC TRACON SRL a răspuns cu adresa nr. 4590/04.10.2021, la care a anexat și dovezile justificative (facturi, contracte, consumuri utilaje) care să confirme cheltuielile propuse.

Răspunsurile înaintate de SC Tracon SRL în calitate de operator al depozitului de deșeuri, prin adresele nr. 4590/06.10.2021 și nr. 4345/16.09.2021 au fost analizate punctual de echipa tehnică a ADI ECO Sibiu sub toate aspectele invocate și în conformitate cu Ordinului ANRSC nr.109/2007(privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților), fiind studiate în mod expres justificările pentru fiecare componentă de cheltuieli.

Ulterior analizării cheltuielilor propuse în intervalul de timp septembrie-noiembrie 2021 s-a purtat o corespondență continuă între ADI ECO Sibiu și SC TRACON SRL, de natură să justifice cantitatea ce urmează să se recepționeze în cadrul DEDMI Tracon Cristian, aceeași cantitate care urmează să fie cuprinsă la Cap 5 din Fișa de fundamentare, și la care urmează să se împartă toate cheltuielile propuse din Fișa de fundamentare pentru modificarea tarifului de depozitare propus pentru 2021/2022 pentru a se determina un cost per tonă de deșeu recepționat.

1. Astfel prin adresa ADI ECO Sibiu nr.1270/14.10.2021, s-a solicitat justificarea cantității de 68.000 tone/an prevăzută de SC TRACON SRL la Cap 5-Cantitatea programată din Fișa de fundamentare pentru modificarea tarifului de depozitare propus pentru 2021/2022, raportat la autorizația integrată de mediu nr. SB 121 din 18.02.2011 actualizată la data de 21.03.2016 și modificată în 15.12.2016, 14.03.2017, 19.12.2017 actualizată la data de 15.06.2020 care prevede la art. 8.2.1- Caracteristici depozit , pct. 3 -Depozitul propriu-zis de deșeuri, pagina 20 următoarele: "Celula 4: suprafața 2,5 ha suprafața utilă=cca 2ha, volum estimat=300.000 mc, **respectiv 450.000 tone** pentru un grad de compactare de 1,5 to/mc...", sens în care am insistat pentru recalcularea tarifului de depozitare propus pentru 2021/2022 prin raportarea la cantitatea de 112.500 tone.
2. În urma analizării documentelor depuse de către SC TRACON SRL, ADI ECO Sibiu a revenit cu adresa nr.1283/18.10.2021, prin care a adus la cunoștința SC TRACON SRL faptul că din luna octombrie 2020 până în luna septembrie 2021 a fost recepționată la DEDMI Tracon o cantitate de **106.501,34 tone** deșeu. Astfel o scădere în anii ce vor urma a cantităților ce urmează să fie recepționate la DEDMI Cristian cu un total de 68.000 tone, cantitate la care s-au raportat toate cheltuielile conform fișei de fundamentare depuse, adică cu 36,15% mai puțin decât cantitățile real recepționate, este una nerealistă și neîntemeiată la momentul depunerii solicitării SC TRACON de majorare a tarifului. Astfel, aparatul tehnic din cadrul ADI ECO Sibiu consideră fezabilă estimarea celor 4 ani luați în considerare până la saturarea noii celule. Prin urmare independent de celula în care urmează să se depoziteze deșeurile (celula 3 sau celula 4), am solicitat refacerea Fișei de fundamentare pentru modificarea tarifului de depozitare propus pentru 2021/2022 a tarifului în conformitate cu cele solicitate de ADI ECO Sibiu.
3. La această nouă clarificare SC TRACON SRL a răspuns prin adresa nr.4949/19.10.2021, înregistrată la ADI ECO Sibiu sub nr.1296/19.10.2021, prin care s-au invocat prevederile art.17 din OUG nr.92/2021, privind regimul deșeurilor, concluzionând faptul că dacă s-ar raporta la prevederile Autorizației Integrate de Mediu nr.SB121/18.02.2011 actualizată la data de 21.03.2016 și modificată la 15.12.2016, 14.03.2017, 19.12.2017, actualizată la data de 15.06.2020, Capitolul.8.2.3., caracteristicile tehnice ale celulei nr.4, durata estimată de funcționare a celulei este de 9 ani, iar dacă împărțim cantitatea estimată de 450.000 de tone la 9 ani, rezultă o cantitate de 50.000 tone de deșeuri depozitate anual, pe de o parte, iar pe de altă parte dacă s-ar lua în considerare media duratelor de funcționare a celor 4 celule din cadrul DEDMI Cristian: celula nr.1 -8 ani; celula nr.2 -6 ani; celula nr.3 -4 ani; celula nr.4 -9 ani, iar dacă se face media acestora rezultă o durată de viață/celulă de 6,75 ani, iar dacă se împarte cantitatea de deșeuri depozitate de 450.000 tone la 6,75 ani, ne rezultă aproximativ 67.000 tone de deșeuri depozitate anual.

În urma corespondenței purtate cu SC TRACON SRL, aparatul tehnic din cadrul ADI ECO Sibiu consideră că raportarea la art.17 alin.5 din OUG nr.92/2021, privind regimul deșeurilor, nu este aplicabilă operatorului DEDMI Cristian, motivat de faptul că această prevedere este obligația UAT-ului/ADI-ului. Mai mult decât atât în conformitate cu prevederile art.17 alin.5 lit.j și lit.l din același act normativ această penalitate este stabilită în sarcina operatorului de colectare-transport, suportarea Contribuției pentru Economia Circulară (CEC) pentru cantitățile de deșeuri municipale destinate a fi depozitate, care depășesc cantitățile corespunzătoare indicatorilor de performanță prevăzuți în contract este penalitatea exclusivă a operatorului de colectare și transport. Până la concurența cantității rezultată din aplicarea

indicatorilor de performanță, contribuția pentru economia circulară (CEC) este în sarcina/se recuperează de la generatori.

Menționăm faptul că la data de 04.11.2021, operatorul S.C. Tracon S.R.L. revine prin adresa nr. 5278, cu o noua fișă de fundamentare pentru modificarea tarifului de depozitare invocând prevederile art. 16 din Ordinul ANRSC nr. 109/2007 tot pentru valoarea de 103,3 lei/tonă fără TVA pentru cantitatea de 106.500 tone, ce urmează să fie recepționate anual începând cu anul 2022 modificând cheltuielile propuse în luna septembrie 2021 după cum urmează:

FIȘA DE FUNDAMENTARE
pentru modificarea tarifului de depozitare la activitățile specifice de salubritate
DEDMI SIBIU

	Specificație	U/M	Tarif 2019	Tarif 2021 var septembrie	Tarif 2021 var noiembrie
1	CHELTUIELI MATERIALE, din care:	lei/an	2,742,993.00	3,279,298.00	6,219,001.00
	Combustibil si lubrifianti	lei/an	1,199,179.00	1,452,913.00	3,279,069.00
	Energie electrică tehnologică	lei/an	18,033.00	39,559.00	78,905.00
	Piese de schimb, utilaje	lei/an	9,695.00	19,501.00	40,473.00
	Materii prime si materiale consumabile	lei/an	10,781.00	12,944.00	12,944.00
	Echipament de lucru si protecția muncii	lei/an	20,333.00	32,211.00	32,211.00
	Revizii	lei/an	0.00	272,793.00	1,045,178.00
	Amortizarea utilajelor si mijloacelor de transport	lei/an	835,900.00	590,015.00	835,900.00
	Redeventa	lei/an	51,857.00	75,000.00	74,250.00
	Cheltuieli cu protecția mediului	lei/an	477,715.00	654,266.00	680,466.00
	Alte servicii executate de terți	lei/an	109,726.00	114,796.00	124,305.00
	Alte cheltuieli materiale	lei/an	9,774.00	15,300.00	15,300.00
2	CHELTUIELI CU MUNCA VIE:	lei/an	2,429,484.00	2,779,908.00	3,474,870.00
3	Taxe licențe	lei/an	13,550.00	14,400.00	36,050.00
4	Fond pentru inchiderea depozitului de deseuri si urmarirea acestuia postinchidere	lei/an	22,222.00	335,416.00	335,416.00
5	Alte cheltuieli	lei/an	24,281.00	39,200.00	39,200.00
A	Cheltuieli de exploatare (1+2+3+4+5)	lei/an	5,232,530.00	6,448,222.00	10,104,537.00
B	Cheltuieli financiare	lei/an	66,044.00	69,557.00	69,557.00
I	Cheltuieli totale (A+B)	lei/an	5,298,574.00	6,517,779.00	10,174,094.00
II	Profit	lei/an	264,929.00	326,934.00	
III	Cota de dezvoltare	lei/an	0.00	159,326.00	
IV	Venituri obținute din activitatea de salubritate (I+II+III)	lei/an	5,563,503.00	7,004,039.00	
V	Cantitate programată*	tone/an	70,000.00	68,000.00	106,500.00
VI	Tarif, exclusiv TVA (IV:V)		79.48	103,3	103,3

Având în vedere faptul că toate cheltuielilor propuse în luna noiembrie 2021 au fost majorate, ADI ECO Sibiu prin adresa nr. 1446/15.11.2021 a solicitat punctual justificarea acestora motivat de faptul că dovezile depuse în luna septembrie 2021 erau cheltuieli realizate în condiții reale de operare adică pentru cantitatea recepționată în perioada octombrie 2020-septembrie 2021 și anume pentru 106.500 tone. Sub acest aspect operatorul SC Tracon S.R.L. prin adresa nr. 5669/22.11.2021 a depus o Notă de Fundamentare care să justifice majorarea cheltuielilor propuse în noiembrie 2021, fără însă a ține cont de cele solicitate de ADI ECO Sibiu.

Prin adresa nr. 5962/10.12.2021 operatorul S.C. Tracon S.R.L. face o expunere detaliată a motivelor pentru care solicită majorarea tarifului la 103,3 lei/tonă începând cu anul 2022, enumerând printre altele și creșteri semnificative ale elementelor de cost din ultimele luni, costuri noi apărute în activitatea depozitului precum și creșterea cantității de deșeu de la 70.000 tone din tariful aprobat în 2018 la 106.500 tone real recepționate în ultimul an de operare, creșteri de costuri și cantități care presupun majorarea tarifului

Solicitarea de modificare a tarifului are la bază prevederile art. 16 din Ordinul 109/2007, operatorul înaintând în acest sens către ADI ECO Sibiu în luna noiembrie 2021 ultima varianță de Fișa de fundamentare inițială și recalculată pentru modificarea tarifului de depozitare la activitățile specifice de salubritate și Memoriile tehnico-economice aferente în vederea modificării tarifului de depozitare la DEDMI Tracon Cristian pentru tariful de depozitare de 103,3 lei/tonă.

Ca urmare a corespondenței purtate între ADI ECO Sibiu și operatorul DEDMI Tracon Cristian, cât și a documentelor transmise, aparatul tehnic al ADI ECO Sibiu consideră nejustificată și neîntemeiată solicitarea de majorare a tarifului având în vedere faptul că nu se pot justifica cheltuieli din propunerea de tarif transmisă în luna noiembrie 2021 raportat la dovezile(facturi, contracte, normări etc) depuse în luna septembrie 2021.

Analizând documentele anterior menționate coroborat cu următoarele prevederi legale:

-Art.26 alin.1 din Legea nr.101/2006, a serviciului de salubritate a localităților, cuantumul tarifelor se stabilesc, se ajustează sau se modifică de către autoritățile publice ale administrației publice locale, la solicitarea operatorilor de salubritate în baza Fișelor de fundamentare pe elemente de cheltuieli, conform normelor metodologice elaborate de ANRSC.

-Art.43 alin.(5) din Legea nr.51/2006, a serviciilor comunitare de utilități publice, prețurile și tarifele pentru plata serviciilor de utilități publice se propun de operatori și se stabilesc, se ajustează sau se modifică prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale ori, după caz, ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în condițiile legilor speciale, cu respectarea metodologiilor elaborate de autoritatea de reglementare competentă, iar alin.(7) al aceluiași articol stipulează ”Prețurile, tarifele și taxele stabilite și practicate cu încălcarea dispozițiilor prezentei legi sunt nelegale, iar sumele încasate necuvenit și constatate ca atare de către autoritățile de reglementare se restituie utilizatorilor de la care au fost colectate sau la bugetele locale, după caz”.

-art. 7 alin. (1) lit. c) și d) din Legea nr.51/2006, a serviciilor comunitare de utilități publice conform cărora organizarea și funcționarea serviciilor de utilități publice trebuie să asigure îndeplinirea obligațiilor de serviciu public definite potrivit următoarelor exigențe/cerințe fundamentale, și anume: adaptabilitate la cerințele utilizatorilor și accesibilitate egală și nediscriminatorie la serviciul public;

-art. 8 alin. (1) din Legea nr.51/2006, a serviciilor comunitare de utilități publice conform căruia autoritățile administrației publice locale au competență exclusivă, în condițiile legii, în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și funcționarea serviciilor de utilități publice, precum și în ceea ce privește crearea, dezvoltarea, modernizarea, reabilitarea și exploatarea bunurilor proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale care compun sistemele de utilități publice.

-Art. 8 alin. (3) lit. k) din Legea nr.51/2006, a serviciilor comunitare de utilități publice care statuează că în exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile deliberative ale administrației publice locale asigură cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor de utilități publice și adoptă hotărâri în legătură cu aprobarea stabilirii, ajustării sau modificării prețurilor și tarifelor, după caz, în condițiile legii speciale, cu respectarea normelor metodologice/procedurilor elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente

-Art. 10 alin. (5) din Legea nr.51/2006, a serviciilor comunitare de utilități publice care prevede că unitățile administrativ-teritoriale pot mandata asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în condițiile stabilite prin actul constitutiv și statutul asociației, să exercite, în numele și pe seama lor, atribuțiile, drepturile și obligațiile prevăzute la art. 8 alin. (3), art. 9 și art. 22 alin. (3) și (4), cu excepția celor prevăzute la art. 8 alin. (3) lit. b)-d), f)-h) și art. 9 alin. (1) lit. d). Exercițarea atribuțiilor, drepturilor și

obligățiilor prevăzute la art. 8 alin. (3) lit. a), d¹), d²), i)-k), art. 9 alin. (2) lit. g), art. 27, art. 29 alin. (2), art. 30 alin. (5) și art. 32 alin. (4) este condiționată de primirea în prealabil a unui mandat special din partea autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației. Sub sancțiunea prevăzută la alin. (5¹) care reglementează situația în care autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale nu se pronunță asupra hotărârilor privind acordarea mandatelor speciale prevăzute la alin. (5) în termen de 30 de zile de la primirea solicitării, se prezumă că unitățile administrativ-teritoriale au acceptat tacit delegarea atribuțiilor lor.

-Art. 43 alin. (3) din Legea nr.51/2006, a serviciilor comunitare de utilități publice cu privire la faptul că prețurile și tarifele aferente serviciilor de utilități publice se fundamentează, cu respectarea metodologiei de calcul stabilite de autoritățile de reglementare competente, pe baza cheltuielilor de producție și exploatare, a cheltuielilor de întreținere și reparații, a amortismentelor aferente capitalului imobilizat în active corporale și necorporale, a costurilor pentru protecția mediului, a costurilor financiare asociate creditelor contractate, a costurilor derivând din contractul de delegare a gestiunii, și includ o cotă pentru crearea surselor de dezvoltare și modernizare a sistemelor de utilități publice, precum și o cotă de profit; alin. (4) Stabilirea, ajustarea și modificarea prețurilor și tarifelor serviciilor de utilități publice se fac cu respectarea metodologiilor elaborate de autoritățile de reglementare competente; alin. (5) Prețurile și tarifele pentru plata serviciilor de utilități publice se propun de operatori și se stabilesc, se ajustează sau se modifică prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale ori, după caz, ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în condițiile legilor speciale, cu respectarea metodologiilor elaborate de autoritatea de reglementare competentă,

În temeiul dispozițiilor art.11 alin.4 din OG nr.2/2021, privind depozitarea deșeurilor, ”în situația în care depozitele deservesc mai multe unități teritoriale, programul de funcționare și costurile operațiunilor de depozitare se stabilesc de comun acord cu toate autoritățile administrației publice locale implicate”.

În baza art. 5.1 lit. c) din Convenția nr.1/15.12.2016 încheiată între ADI ECO Sibiu și S.C. TRACON S.R.L.,

În temeiul art. 89 alin. (1) și alin. (2), art. 129 alin. (1), alin. (2) lit.d), alin. (7) lit. n), art. 132, art. 139 și art. 140 din OUG nr.57/2019, privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, supunem spre aprobarea Consiliului Local proiectul de hotărâre având ca obiect **mandatarea primarului comunei Sadu dl. Valentin-Dumitru-Ioan IVAN ca reprezentant al comunei Sadu în Adunarea Generală a Asociației ADI „ECO” Sibiu sa voteze față de solicitarea S.C. TRACON S.R.L. de modificare a tarifului de depozitare de la 79,47 lei/tonă fără TVA la 103,3 lei/tonă fără TVA, mandat special de vot ”împotrivă”.**

**Secretar general,
Săvoiu Delia-Paraschiva**