

ROMÂNIA

JUDEȚUL ILFOV
COMUNA CORNETU
COMPARTIMENT FINANCIAR–CONTABILITATE

Nr. 4289/16.02 2026

RAPORT DE SPECIALITATE

la Proiectul de hotărâre privind acordarea unui ajutor financiar cu destinație specială, cu caracter social, destinat persoanelor vulnerabile din comuna Cornetu, județul Ilfov, în vederea stingerii obligațiilor restante către bugetul local

I. Temeiul întocmirii raportului

Prezentul raport se întocmește în temeiul art. 136 alin. (3) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

coroborat cu:

- art. 5 alin. (1), art. 14 alin. (2), art. 20 și art. 21 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;
- art. 1 alin. (2) și art. 6 din Legea nr. 82/1991 a contabilității, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanța Guvernului nr. 119/1999 privind controlul intern managerial și controlul financiar preventiv, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 923/2014 pentru aprobarea Normelor metodologice generale referitoare la exercitarea controlului financiar preventiv propriu, cu modificările și completările ulterioare, în vigoare la data prezentei;
- art. 165–168 din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare.

Au fost analizate:

- Proiectul de hotărâre al Consiliului Local;
- Regulamentul de aplicare – Anexa nr. 1;
- Referatul de aprobare al Primarului nr. 3901/09.02.2026.

II. Natura juridică și delimitarea expresă a măsurii

Ajutorul financiar propus are natura juridică a unei prestații sociale individuale, cu caracter ocazional, acordată în condițiile Regulamentului de aplicare.

Din perspectiva financiar-contabilă și fiscală, se constată următoarele:

1. Măsura nu constituie facilitate fiscală, în sensul legislației fiscale;
2. Nu reprezintă scutire, reducere, amânare, eşalonare, compensare sau anulare de creanțe fiscale;
3. Nu afectează existența, natura, temeiul juridic sau cuantumul creanței fiscale;
4. Nu intervine asupra titlului de creanță fiscală și nu modifică regimul juridic al obligației fiscale.

Stingerea obligațiilor fiscale restante se realizează exclusiv prin plată efectivă din bugetul local, în numele și pentru beneficiar, potrivit ordinii legale de stingere prevăzute la art. 165 din Codul de procedură fiscală.

Prin urmare, operațiunea este calificată drept cheltuială bugetară cu caracter social, distinctă de operațiunile fiscale.

III. Încadrarea în disciplina financiar-bugetară

1. Legalitatea angajării cheltuielii

Conform art. 14 alin. (2) din Legea nr. 273/2006, nicio cheltuială nu poate fi angajată și efectuată fără existența creditelor bugetare aprobate și disponibile.

Ajutorul financiar:

- este prevăzut la Capitolul 68.02 – Asistență socială;
- se acordă exclusiv în limita creditelor bugetare aprobate;
- nu generează obligații pentru exerciții bugetare viitoare și nu produce efecte financiare anterior aprobării bugetului local.

Adoptarea hotărârii are caracter normativ-cadru și nu creează drept subiectiv anterior îndeplinirii condițiilor bugetare.

2. Respectarea fazelor execuției bugetare

Operațiunea parcurge integral fazele prevăzute la art. 21 din Legea nr. 273/2006:

1. Angajarea cheltuielii;
2. Lichidarea;
3. Ordonanțarea;
4. Plata.

Angajamentul bugetar individual se efectuează numai după aprobarea bugetului local și în limita creditelor bugetare disponibile.

3. Controlul financiar preventiv

În conformitate cu OG nr. 119/1999 și OMFP nr. 923/2014:

- angajamentul bugetar individual este supus controlului financiar preventiv propriu;
- viza CFP se aplică anterior emiterii dispoziției de aprobare;
- în lipsa vizei CFP, operațiunea nu poate produce efecte juridice în plan bugetar.

4. Evidența contabilă

Înregistrarea operațiunii se realizează distinct, pe baza documentelor justificative, în conformitate cu Legea nr. 82/1991.

Se asigură:

- trasabilitate completă a operațiunii;
- corelarea între evidența contabilă și evidența fiscală;
- arhivarea dosarului administrativ complet;
- posibilitatea verificării ulterioare de către organele de control.

IV. Circuit operațional și auditabilitate

Procedura administrativ-financiară include:

1. Verificarea eligibilității și a obligațiilor fiscale restante certificate;
2. Verificarea încadrării bugetare;

3. Întocmirea angajamentului bugetar;
4. Aplicarea vizei CFP;
5. Emiterea dispoziției primarului;
6. Efectuarea plății exclusiv în vederea stingerii obligațiilor fiscale restante;
7. Operarea stingerii potrivit ordinii legale;
8. Întocmirea procesului-verbal de finalizare.

Plata nu se efectuează în numerar și nu se virează beneficiarului.

V. Justificare economică și proporționalitate

Plafonul maxim de 5.000 lei/beneficiar/an bugetar:

- limitează expunerea bugetară;
- asigură predictibilitate;
- permite controlul execuției bugetare;
- garantează proporționalitatea măsurii.

Cuquantumul ajutorului este determinat pe baza unui mecanism obiectiv și verificabil, reprezentând minimul dintre:

- a) obligațiile fiscale restante;
- b) plafonul maxim;
- c) suma justificată social prin evaluare.

Acest mecanism asigură utilizarea eficientă și responsabilă a fondurilor publice.

VI. Evaluare de risc financiar-bugetar

Analiza coroborată a Proiectului de hotărâre și a Regulamentului evidențiază existența unor mecanisme adecvate de control și prevenire a riscurilor privind:

- angajarea fără credite bugetare;
- acordarea discreționară;
- lipsa trasabilității;
- calificarea eronată ca facilitare fiscală;
- acordarea necuvenită a sumelor.

Nivel estimativ de risc, în condițiile aplicării stricte a Regulamentului: scăzut.

—

VII. Concluzie

Din perspectiva financiar-contabilă și a disciplinei bugetare, proiectul de hotărâre:

- este legal fundamentat;
- este încadrat corespunzător în bugetul local;
- respectă fazele execuției bugetare;
- este auditabil integral;
- nu afectează regimul creanțelor fiscale;
- respectă legislația financiar-publică aplicabilă.

Compartimentul Financiar–Contabilitate susține adoptarea proiectului de hotărâre, cu aplicarea strictă și integrală a prevederilor Regulamentului și a legislației în materie.

—

Întocmit,
Funcționar public
Stoica Paula
Semnătura: _____



Întocmit,
Funcționar public
Moraru Elena
Semnătura: _____

