

PROIECT DE HOTĂRÂRE NR. 16 din 18.02.2026

Privind: actualizarea Planului de Analiză și Acoperire a Riscurilor pentru comuna Chiscani, județul Brăila, pe anul 2026.

Consiliul local al comunei Chiscani, județul Brăila

Având în Vedere:

- Adresa nr.1.020.610/22.01.2026 a Inspectoratului pentru Situații de Urgență "Dunărea Brăila" prin care se solicit actualizarea Planului de Analiză și Acoperire a Riscurilor pentru comuna Chiscani, județul Brăila, pe anul 2026.

În conformitate cu prevederile :

- art.4 alin.(2), art.13 lit.(a) și art.14 lit."a" din Legea nr.307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor, cu modificările și completările ulterioare, precum și art.6 alin.(1),(2) și art.8 din O.M.A.I nr.132/2007 pentru aprobarea Metodologiei de elaborare a Planului de analiza și acoperire a riscurilor și a Structurii cadru a Planului de analiză și acoperire a riscurilor; Anexa nr.2 la O.M.A.I nr.132/2007;
- art.15 lit.b) și art.19 din O.M.A.I nr.163/2007 pentru aprobarea Normelor generale de apărare împotriva incendiilor, Fișa Localității, conform structurii cadru prevăzută în Anexa nr.5 din OMAI nr.89/2013 privind aprobarea Regulamentului de planificare, organizare, pregătire și desfășurare a activității de prevenire a situațiilor de urgență; cele ale Legii nr.481/2004 privind protecția civilă, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și cele ale art.24, art.30 (1), art.33 din OUG nr.21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență, cu modificările și completările ulterioare,

Ținând cont de :

- referatul de aprobare a primarului comunei, în calitate de initiator;
- raportul de specialitate al compartimentului SVSU;
- avizele comisiilor de specialitate din cadrul consiliului local cu caracter consultativ nr.1,2,3;

Luând act de :

- prevederile Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art.129 alin.(1), alin.(2) lit.d), alin.(7) lit."h", art.133 alin.(1), art.139 alin.(1), din OUG nr.57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare;
- În temeiul art.196 alin.(1) lit.(a), art.197 alin.(1)-(2) și alin.(4), art.198 alin.(1)-(2), din OUG nr.57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

Consiliul Local al Comunei Chiscani

HOTĂRĂȘTE:

ART.1- Se aprobă actualizarea Planului de Analiză și Acoperire a Riscurilor pentru comuna Chiscani, județul Brăila, pe anul 2026, conform Anexei nr.1, parte integrantă la prezenta hotărâre.

ART.2-Primarul prin compartimentul pentru Situații de Urgență, va lua toate măsurile necesare pentru ducerea la îndeplinire a prevederilor prezentei hotărâri.

ART.3.-Prezenta se publică în Monitorul oficial local și se comunică , în condițiile legii : instituției Prefectului județul Brăila, Primarului comunei, Compartiment SVSU, Inspectoratului pentru Situații de Urgență "Dunărea Brăila", altor instituții interesate prin grija Secretarului general al comunei Chiscani.

INIȚIAT DE PRIMAR,

POSPAI GEANINA



AVIZAT,

SECRETAR GENERAL COMUNĂ

ENACHE MARCELA



REFERAT DE APROBARE nr.2168/16.02.2026

La proiectul de hotărâre Privind: actualizarea Planului de Analiză și Acoperire a Riscurilor pentru comuna Chiscani, județul Brăila, pe anul 2026.

Având în Vedere:

- Adresa nr.1.020.610/22.01.2026 a Inspectoratului pentru Situații de Urgență "Dunărea Brăila" prin care se solicit actualizarea Planului de Analiză și Acoperire a Riscurilor pentru comuna Chiscani, județul Brăila, pe anul 2026.

În conformitate cu prevederile :

– art.4 alin.(2) ,art.13 lit.(a) si art.14 lit."a" din Legea nr.307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor, cu modificările și completările ulterioare , precum și art.6 alin.(1),(2) și art.8 din O.M.A.I nr.132/2007 pentru aprobarea Metodologiei de elaborare a Planului de analiza si acoperire a riscurilor si a Structurii cadru a Planului de analiză și acoperire a riscurilor; Anexa nr.2 la O.M.A.I nr.132/2007;

- art.15 lit.b) și art.19 din.O.M.A.I nr.163/2007 pentru aprobarea Normelor generale de apărare împotriva incendiilor, Fișa Localității, conform structurii cadru prevăzută în Anexa nr.5 din OMAI nr.89/2013 privind aprobarea Regulamentului de planificare, organizare, pregătire și desfășurare a activității de prevenire a situațiilor de urgență; cele ale Legii nr.481/2004 privind protecția civilă , republicată, cu modificările și completările ulterioare , precum și cele ale art.24, art.30 (1), art.33 din OUG nr.21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență ,cu modificările și completările ulterioare ,

Planul de analiză și acoperire a riscurilor, denumit în continuare PAAR, cuprinde riscurile potențiale identificate la nivelul unităților administrativ-teritoriale, măsurile, acțiunile și resursele necesare pentru managementul riscurilor respective.

Scopurile PAAR sunt de a asigura cunoașterea de către toți factorii implicați a sarcinilor și atribuțiilor ce le revin premurgător, pe timpul și după apariția unei situații de urgență, de a crea un cadru unitar și coerent de acțiune pentru prevenirea și gestionarea riscurilor generatoare de situații de urgență și de a asigura un răspuns optim în caz de urgență, adecvat fiecărui tip de risc identificat.

Principalele acte normative care stau la baza elaborării proiectului de hotărâre și a planului de analiza și acoperire a riscurilor sunt:

– art.4 alin.(2) ,art.13 lit.(a) si art.14 lit."a" din Legea nr.307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor, cu modificările și completările ulterioare , precum și art.6 alin.(1),(2) și art.8 din O.M.A.I nr.132/2007 pentru aprobarea Metodologiei de elaborare a Planului de analiza si acoperire a riscurilor si a Structurii cadru a Planului de analiză și acoperire a riscurilor; Anexa nr.2 la O.M.A.I nr.132/2007;

- art.15 lit.b) și art.19 din.O.M.A.I nr.163/2007 pentru aprobarea Normelor generale de apărare împotriva incendiilor, Fișa Localității, conform structurii cadru prevăzută în Anexa nr.5 din OMAI nr.89/2013 privind aprobarea Regulamentului de planificare, organizare, pregătire și desfășurare a

activității de prevenire a situațiilor de urgență; cele ale Legii nr.481/2004 privind protecția civilă , republicată, cu modificările și completările ulterioare , precum și cele ale art.24, art.30 (1), art.33 din OUG nr.21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență ,cu modificările și completările ulterioare ,

Având în vedere prevederile legale în vigoare propun adoptarea de către Consiliul Local al comunei Chiscani a unei hotărâri privind actualizarea Planului de Analiză și Acoperire a riscurilor pentru comuna Chiscani în anul 2026, conform proiectului de hotărâre inițiat în acest sens.

PRIMAR,

POSPAI GEANINA



Raport de specialitate ,nr.2169/16.02.2026

La proiectul de hotărâre Privind: actualizarea Planului de Analiză și Acoperire a Riscurilor pentru comuna Chiscani, județul Brăila, pe anul 2026.

Având în Vedere: Adresa nr.1.020.610/22.01.2026 a Inspectoratului pentru Situații de Urgență "Dunărea Brăila" prin care se solicit actualizarea Planului de Analiză și Acoperire a Riscurilor pentru comuna Chiscani, județul Brăila, pe anul 2026.

Principalele acte normative care stau la baza elaborarii proiectului de hotarare și a planului de analiza și acoperire a riscurilor sunt:

- art.4 alin.(1), alin.(2) , art.13 lit.(a) si art.14 lit."a" din Legea nr.307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor, cu modificările și completările ulterioare , precum și art.6 alin.(1),(2) și art.8 din O.M.A.I nr.132/2007 pentru aprobarea Metodologiei de elaborare a Planului de analiza si acoperire a riscurilor si a Structurii cadru a Planului de analiză și acoperire a riscurilor; Anexa nr.2 la O.M.A.I nr.132/2007;
- art.15 lit.b) și art.19 din O.M.A.I nr.163/2007 pentru aprobarea Normelor generale de apărare împotriva incendiilor, Fișa Localității, conform structurii cadru prevăzută în Anexa nr.5 din OMAI nr.89/2013 privind aprobarea Regulamentului de planificare, organizare, pregătire și desfășurare a activității de prevenire a situațiilor de urgență; cele ale Legii nr.481/2004 privind protecția civilă , republicată, cu modificările și completările ulterioare , precum și cele ale art.24, art.30 (1), art.33 din OUG nr.21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență ,cu modificările și completările ulterioare ,

Planul de analiza si acoperire de pe teritoriul comunei Chiscani, este documentul legal care cuprinde:

- factorii de risc si tipurile acestora identificate la nivel de comuna;
- măsurile, actiunile si resursele necesare pentru gestionarea si managementul situatiilor de urgenta in scopul prevenirii si/sau inlaturarea (contracararea) efectelor negative produse de evenimentele exceptionale respective;
- SCOPUL P.A.A.R. este de a permite Comitetului Local pentru Situatii de Urgenta, sa adopte masurile cele mai adecvate pentru: prevenirea riscurilor; stabilirea conceptiei de interventie in situatii de urgenta; alocarea resurselor umane, materiale si financiare in mod eficient.

Față de cele prezentate, propun Consiliului Local spre analiză și aprobare proiectul de hotărâre privind actualizarea Planului de analiza si acoperirea riscurilor a comunei Chiscani, pe anul 2026

Comp. S.V.S.U

Şef SVSU Neagu Ştefan



ROMÂNIA
MINISTERUL AFACERILOR INTERNE
DEPARTAMENTUL PENTRU SITUAȚII DE URGENȚĂ
INSPECTORATUL GENERAL PENTRU SITUAȚII DE URGENȚĂ



INSPECTORATUL PENTRU SITUAȚII DE URGENȚĂ
„DUNĂREA” AL JUDEȚULUI BRĂILA

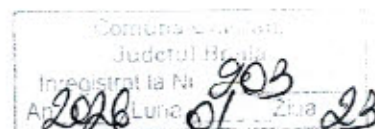
NESECRET

Nr. 1.020.610

Brăila, 22.01.2026

Exemplar unic

Se transmite prin e-mail:
către toate localitățile din
jud. Brăila



Către,

COMITETELE LOCALE PENTRU SITUAȚII DE URGENȚĂ

- Domnului Președinte -

În conformitate cu prevederile art. 4 alin (2), art. 13 lit. a) și art. 14 lit. a) din Legea nr. 307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor, cu modificările și completările ulterioare, precum și art. 6 alin. (1), (2) și art. 8 din O.M.A.I. nr. 132/2007 pentru aprobarea Metodologiei de elaborarea a Planului de analiză și acoperire a riscurilor și a Structurii-cadru a Planului de analiză și acoperire a riscurilor, aveți obligația legală de a actualiza la fiecare început de an, **Planul de analiză și acoperire a riscurilor teritoriale** sau ori de câte ori apar alte riscuri decât cele analizate sau modificări în organizarea structurilor care, potrivit legii, au atribuții ori asigură funcții de sprijin privind prevenirea și gestionarea situațiilor de urgență în profil teritorial. Planurile trebuie să întocmească cu responsabilitate, respectându-se structura-cadru prevăzută în Anexa nr. 2 din O.M.A.I. nr. 132/2007.

În conformitate cu prevederile art. 15, lit. b) și art. 19 din O.M.A.I. nr. 163/2007 pentru aprobarea Normelor generale de apărare împotriva incendiilor, aveți obligația legală de a actualiza **Fișa localității**, conform structurii-cadru prevăzută în Anexa nr. 5 din O.M.A.I. nr. 89/2013 privind aprobarea Regulamentului de planificare, organizare, pregătire și desfășurare a activității de prevenire a situațiilor de urgență.

Până la data de **20.02.2026**, vă rugăm să ne transmiteți următoarele documente: copie după Hotărârea Consiliului Local pentru aprobarea Planului de analiză și acoperire a riscurilor teritoriale și un exemplar Fișa localității (actualizată).

Menționăm că neîndeplinirea măsurilor de mai sus constituie contravenție și se sancționează potrivit prevederilor legale.

Vă mulțumim anticipat pentru colaborare

Cu deosebit respect,

(I) **INSPECTOR ȘEF**
AL INSPECTORATULUI PENTRU SITUAȚII DE URGENȚĂ
„DUNĂREA” AL JUDEȚULUI BRĂILA
Locotenent Colonel,

MOVILEANU DANIEL-SĂBASTIAN

Mr. Negru Constantin 22.01.2026

ROMÂNIA
JUDEȚUL BRĂILA
COMUNA CHISCANI
COMITETUL LOCAL PENTRU SITUAȚII DE
URGENȚĂ

ANEXA NR. 1 LA H.C.L.
NR. DIN 27.02.2026

AVIZAT
PREȘEDINTE C.L.S.U.
PRIMAR,
Ec. POSPAI GEANINA

PLAN
DE ANALIZĂ ȘI ACOPERIRE
A RISCURILOR TERITORIALE
COMUNA CHISCANI
2026

Aprobat în ședința Consiliului Local CHISCANI prin
Hotărârea nr.....din.....
Președinte ședință

CUPRINS

Cap	Secțiunea	Conținut	Pagina
I.		DISPOZIȚII GENERALE	5
	1.	Definiție, scop, obiective.	5
		Definiție	5
		Scop	
		Obiective	
	a 2-a	Responsabilități privind analiza și acoperirea riscurilor	6
		2.1. Acte normative de referință	9
		2.2. Structuri organizatorice implicate	12
		2.3. Responsabilități ale organismelor și autorităților cu atribuții în domeniu.	15
II.		RISCURI GENERATOARE DE SITUAȚII DE URGENȚĂ	24
	1.	Amplasare geografică și relief	24
	a 2-a	Caracteristici climatice	31
	a 3-a	Rețeaua hidrografică	33
	a 4-a	Populație	41
	a 5-a	Căi de transport	43
	a 6-a	Dezvoltare economică	45
	a 7-a	Infrastructuri locale	50
	a 8-a	Specific regional/local	56
III.		ANALIZA RISCURILOR GENERATOARE DE SITUAȚII DE URGENȚĂ	56
	1.	Analiza riscurilor naturale	56
	a 2-a	Analiza riscurilor tehnologice	60
	a 3-a	Analiza riscurilor biologice	66
	a 4-a	Analiza riscului de incendiu	68
	a 5-a	Analiza riscului social	69
	a 6-a	Analiza altor tipuri de risc	69
	a 7-a	Zone cu risc crescut	70
IV		ACOPERIREA RISCURILOR	70
	1.	Concepția desfășurării acțiunilor de protecție-intervenție	70
	a 2-a	Etapele de realizare a obiectivelor	71
	a 3-a	Faze de urgență a acțiunilor	
			82

	a 4-a	Acțiunile de protecție-intervenție	83
	a 5-a	Instruirea	83
	a 6-a	Realizarea circuitului informațional-decizional și de cooperare	84
	a 7-a	Situația de Protecție Civilă	86
	a 8-a	Asigurarea legăturilor	87
V.		RESURSE : UMANE, MATERIALE si FINANCIARE	87
VI.		LOGISTICA ACȚIUNILOR	89
		ANEXE	91
	1.	Lista autorităților și factorilor care au responsabilități în analiza și acoperirea riscurilor .	
	2.	Atribuțiile autorităților și responsabililor cuprinși în P.A.A.R.	
	3.	Componenta nominală a structurilor cu atribuții în domeniul gestionării situațiilor de urgență.	
	4.	Riscuri potențiale în localități/județe vecine care pot afecta zona de competență.	
	5.	Hărți de risc	
	6.	Măsuri corespunzătoare de evitare a manifestării riscurilor, de reducere a frecvenței de producere ori de limitare a consecințelor acestora, pe tipuri de risc.	
	7.	Sisteme existente de preavertizare/avertizare a atingerii unor valori critice și de alarmare a populației în cazul evacuării.	
	8.	Tabel cuprinzând obiectivele care pot fi afectate de producerea unei situații de urgență (seism, inundație, alunecare de teren, accident tehnologic etc.)	
	9.	Planuri și proceduri de intervenție.	
	10.	Schema fluxului informațional-decizional	
	11.	Locuri/spații de evacuare în caz de urgență și dotarea acestora.	
	12.	Planificarea exercițiilor/aplicațiilor, conform reglementărilor.	
	13.	Rapoarte periodice de informare și analiză către prefect	
	14.	Protocoale de colaborare cu instituții & operatori economici, în cazul producerii unor situații de	

		urgentă, după caz.	
	15.	Situația resurselor, tabelul cu stocul de mijloace și materiale de apărare existente, modul cum se acoperă deficitul din disponibilități locale și cu sprijin de la comitetul pentru situații de urgență ierarhic superior etc.	
	16.	Reguli de comportare în cazul producerii unei situații de urgență.	

ROMÂNIA
JUDEȚUL BRĂILA
CONSILIUL LOCAL CHISCANI
Serviciul Voluntar pentru Situații de Urgență

PLANUL DE ANALIZĂ ȘI ACOPERIRE A
RISCURILOR
PENTRU COMUNA CHISCANI

CAPITOLUL I. DISPOZIȚII GENERALE

SECȚIUNEA 1. DEFINIȚIE SCOP, OBIECTIVE

Planul de analiză și acoperire a riscurilor pentru comuna Chiscani, denumit **P.A.A.R.**, reprezintă documentul care cuprinde riscurile potențiale identificate la nivel de comună, măsurile, acțiunile și resursele necesare pentru managementul riscurilor respective.

Scopul P.A.A.R. este acela de a permite autorităților publice locale și celorlalți factori de decizie să facă cele mai bune alegeri posibile referitoare la:

- prevenirea riscurilor;
- amplasarea și dimensionarea unităților operative;
- stabilirea concepției și elaborarea planurilor de intervenție în situații de urgență;
- alocarea resurselor (forțelor și mijloacelor) necesare.

Obiectivele P.A.A.R. sunt:

- crearea unui cadru unitar și coerent de acțiune pentru prevenirea și gestionarea riscurilor generatoare de situații de urgență;
- asigurarea unui răspuns optim în caz de urgență, adecvat fiecărui tip de risc;
- cunoașterea, de către toți factorii implicați și de către populație a sarcinilor și atribuțiilor ce le revin premergător, pe timpul și după apariția unei situații de urgență;
- optimizarea resurselor (forțelor și mijloacelor) necesare prevenirii și gestionării situațiilor de urgență.

Obiectivul fundamental al acestui plan se concentrează asupra realizării unui sistem informațional care să integreze toate informațiile, toate tipurile de date,

necesare managementului dezastrelor naturale, de la prognoză până la măsurile post-factum.

SECȚIUNEA a 2-a. RESPONSABILITĂȚI PRIVIND ANALIZA ȘI ACOPERIRE A RISCURILOR.

Responsabilitățile privind analiza și acoperirea riscurilor revin tuturor factorilor care, potrivit legii, au atribuții ori asigură funcții de sprijin privind prevenirea și gestionarea situațiilor de urgență în profil teritorial (autorități ale administrației publice locale, Inspectoratul Județean pentru Situații de Urgență, C.L.S.U., alte organe și organisme cu atribuții în domeniu). Planul de analiză și acoperire a riscurilor se întocmește de către **Comitetul Local pentru Situații de Urgență** și se aprobă de către **Consiliul Local**.

Primarul comunei asigură condițiile necesare elaborării planului de analiză, acoperire a riscurilor și alocării resursele necesare pentru punerea în aplicare a acestuia, potrivit legii.

Alocarea resurselor materiale și financiare necesare desfășurării activității de analiză și acoperire a riscurilor se asigură, potrivit reglementărilor în vigoare, de către fiecare autoritate, organism, operator economic și /sau instituție în parte, corespunzător sarcinilor și atribuțiilor ce-i revin.

Planul de analiză și acoperire a riscurilor se întocmește într-un număr suficient de exemplare, din care unul va fi pus la dispoziția Inspectoratului pentru Situații de Urgență „Dunarea” Braila.

Personalul din Inspectoratul Județean pentru Situații de Urgență, precum și cel al celorlalte forțe destinate prevenirii și combaterii riscurilor generatoare de situații de urgență are obligația să cunoască în părțile care îl privesc conținutul planului de analiză și acoperire a riscurilor și să îl aplice, corespunzător situațiilor de urgență specifice.

Responsabilitățile cetățenilor

Dezvoltarea unui sistem eficient de management al situațiilor de urgență trebuie să se bazeze, într-o măsură mult mai mare, pe contribuția comunității locale și a fiecărui cetățean. Cetățeanul, ca principal beneficiar al politicii de securitate, are dreptul și datoria de a contribui activ la construcția ei cotidiană, printr-un comportament participativ și responsabil. Cetățeanul are dreptul de a fi informat cu privire la riscurile la care este supus în cadrul comunității și la măsurile care trebuie luate pentru prevenirea și gestionarea situațiilor de urgență. Obligația primordială a cetățenilor în acest domeniu este aceea de a avea un comportament preventiv, de a participa activ la prevenirea și gestionarea situațiilor de urgență în cadrul comunității locale. Comportamentul preventiv cuprinde totalitatea acțiunilor pe care cetățeanul le realizează pentru a preîntâmpina producerea de evenimente negative care pot genera pierderi. Primul nivel al acestui tip de comportament este eliminarea neglijențelor. Cel de-al doilea nivel îl constituie o metodologie de prevenire bazată pe redundanță, adică o dublare a acțiunii umane cu sisteme automate de prevenire și control. Întrucât redundanța este costisitoare, măsurile

specifice trebuie analizate prin prisma eficienței, respectiv prin punerea în balanță a gravității și probabilității producerii evenimentului alături de costurile implementării. Toate măsurile de comportament preventiv necesar a fi adoptate de cetățeni trebuie să constituie un ansamblu coerent sub forma politicii de securitate, concepută ca ansamblu la procedurile de prevenirea pierderilor, respectiv pentru:

a) informarea generală și permanentă / periodică asupra riscurilor specifice care îi pot afecta viața și proprietatea concetățenilor;

b) formarea comportamentului preventiv, dezvoltarea culturii de securitate și eliminarea /reducerea neglijențelor din conduită;

c) dezvoltarea spiritului civic și de solidaritate în comunitatea locală;

d) adoptarea de măsuri proprii pentru reducerea riscurilor asupra familiei, bunurilor, locuinței și anexelor gospodărești cu respectarea cadrului legal privind construirea și locuirea;

e) respectarea, cunoașterea și aplicarea deciziilor organelor cu atribuții și responsabilități în gestionarea situațiilor de urgență privind protecția, intervenția, evacuarea și restabilirea stării de normalitate în comunitatea respectivă, în cazul producerii unor situații de urgență;

f) participarea ca voluntari la acțiunile preventive, de salvare - evacuare a populației afectate de situațiile de urgență, precum și la acțiunile de intervenție și de refacere ;

g) încheierea contractelor de asigurări pentru cazuri de dezastre;

h) cunoașterea modului de comportare înainte, în timpul și după trecerea dezastrelor;

i) respectarea măsurilor stabilite de organele în drept și protejarea lucrărilor cu rol de apărare împotriva situațiilor de urgență.

Consiliul Local și Primăria

Autoritățile administrației publice locale trebuie să fie pregătite să facă față gestionării situațiilor de urgență prin comitetele locale pe care le conduc, ele fiind primele care iau contact cu fenomenul și care asigură aplicarea măsurilor din planurile proprii, până la intervenția altor autorități și structuri. Răspunsul la factorii de risc trebuie să urmeze principiul gradualității, astfel că deciziile inițiale trebuie luate la acest nivel, context în care creșterea capacității de prevenire și răspuns locale constituie prioritatea esențială. Principalele lor responsabilități, pe fazele dezastrului, sunt:

a) în faza pre - dezastru:

1. instituie măsurile de prevenire a situațiilor de urgență, analizează anual și ori de câte ori este nevoie activitatea desfășurată și adoptă măsuri pentru îmbunătățirea acesteia;

2. aprobă organizarea activității de apărare împotriva situațiilor de urgență la nivelul unității administrativ-teritoriale;

3. hotărăsc înființarea serviciilor voluntare pentru situații de urgență, aprobă regulamentul de organizare și funcționare a acestora, asigură încadrarea cu

personal, dotarea și finanțarea cheltuielilor de întreținere și funcționarea acestuia în condiții de operativitate și eficiență în conformitate cu criteriile minime de performanță;

4. aprobă planurile anuale și de perspectivă pentru asigurarea resurselor umane, materiale și financiare destinate prevenirii și gestionării situațiilor de urgență;

5. elaborează planurile urbanistice generale, corelate cu hărțile de risc și asigură respectarea prevederilor acestor documentații;

6. determină necesitățile comunității locale privind resursele mobilizabile, materiale, utilaje și financiare în caz de dezastre;

7. asigură mobilizarea populației la acțiunile de apărare împotriva situațiilor de urgență și organizează exerciții și aplicații, sub conducerea organelor abilitate în vederea pregătirii intervenției operative;

8. asigură organizarea și instruirea grupurilor de voluntari în vederea participării la acțiunile de salvare-evacuare a populației afectate de dezastre.

b) pe timpul dezastrului:

1. desfășoară activitățile cuprinse de legislația în vigoare privind managementul situațiilor de urgență;

2. menține în stare de funcționare drumurile și accesele în zonele calamitate;

3. coordonează acțiunile de ajutor;

4. înființează centre de informare în zona în care s-a produs dezastrul care să îndeplinească și funcția de transmitere a avertizării individuale a cetățenilor în cazul în care sistemele de înștiințare - alarmare nu sunt disponibile, pe durata situației de urgență;

5. asigură condițiile necesare pentru acordarea asistenței medicale;

6. asigură evacuarea persoanelor sau bunurilor periclitate potrivit planurilor întocmite și condițiile corespunzătoare de trai, evidența populației evacuate, asigurarea primirii și cazării persoanelor evacuate, instalarea taberelor de evacuati, recepția și depozitarea bunurilor evacuate, securitatea și paza zonelor evacuate;

7. coordonează acțiunile pentru asigurarea necesităților esențiale ale persoanelor sau comunităților izolate.

c) post dezastru:

1. participă la acțiunile de înlăturare a efectelor dezastrelor, de refacere a locuințelor și gospodăriilor afectate de dezastre;

2. coordonează acțiunile de aprovizionare cu hrană și îmbrăcăminte și de distribuire a acestora, precum și pentru cazarea în locuințe temporare;

3. asigură condițiile pentru asistența sanitară;

4. coordonează activitățile de reconstrucție și restaurare a activității normale;

5. organizează activități de ajutor financiar.

Instituții și operatori economici

Instituțiile publice și operatorii economici au un rol important în ceea ce privește prevenirea și gestionarea situațiilor de urgență. Pe de o parte, pot suferi un impact direct ca urmare a manifestării unui anumit risc, iar pe de altă parte, în numeroase

cazuri, reprezintă chiar sursa de risc și punctul de declanșare a unei situații de urgență. Din punct de vedere al accidentelor industriale în care sunt implicate substanțe periculoase, operatorii economici au următoarele obligații:

- a) să notifice autorităților competente inventarul de substanțe;
- b) să întocmească politica de prevenire a accidentelor majore, respectiv raportul de securitate;
- c) să elaboreze un plan de urgență internă;
- d) să informeze imediat autoritățile competente în cazul producerii unui accident major;
- e) să informeze corect și complet populația din zonele de planificare la urgență;
- f) să desfășoare exerciții de verificare a planurilor și pregătirea forțelor proprii de intervenție;
- g) să permită inspecția autorităților competente;
- h) să ia toate măsurile necesare pentru a preveni producerea accidentelor și pentru a limita, în cazul producerii, consecințele acestora asupra sănătății populației și a calității mediului. Din punct de vedere al accidentelor nucleare sau radiologice, instituțiile publice și operatorii economici au următoarele obligații principale:
 - a) monitorizarea radioactivității mediului;
 - b) întocmirea prognozelor și predicțiilor cu privire la contaminarea radioactivă a mediului, a produselor agroalimentare și a populației din zonele potențial contaminate;
 - c) notificarea autorităților asupra accidentului;
 - d) elaborarea planurilor de protecție și intervenție în caz de accident nuclear / radiologic;
 - e) desfășurarea de exerciții de urgență pe și în afara amplasamentului.

Din punct de vedere al prevenirii incendiilor, instituțiile publice și operatorii economici trebuie să îndeplinească obligațiile prevăzute în legislația specifică și în Normele generale de apărare împotriva incendiilor.

2.1. Acte normative de referință.

- Legea nr. 481/2004 privind protecția civilă, republicata, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor, cu modificările și completările ulterioare;
- O.M.A.I. nr. 132/2007 pentru aprobarea Metodologiei de elaborare a Planului de analiză și acoperire a riscurilor și a Structurii-cadru a Planului de analiză și acoperire a riscurilor
- O.M.A.I. nr. 1184/2006 pentru aprobarea Normelor privind organizarea și asigurarea activității de evacuare în situații de urgență.
- O.U.G. nr. 21 din 15 aprilie 2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență cu modificările și completările ulterioare;
- O.G. nr. 20 / 1994 republicata, privind măsuri pentru reducerea riscului seismic al construcțiilor existente cu modificările și completările ulterioare;

- H.G.R. nr. 1088 / 2000 pentru aprobarea Regulamentului de aparare impotriva incendiilor in masa;
- Legea 448 / 2001 pentru aprobarea O.U.G. 14 / 2000 privind infiintarea formatiunilor de protectie civila pentru interventie de urgenta in caz de dezastre;
- Ordonanta nr. 88 / 2001 privind infiintarea organizarea si functionarea serviciilor publice comunitare pentru situatii de urgenta, cu modificarile si completarile ulterioare;
- H.G.R. nr. 1040 / 2006 pentru aprobarea Planului national de asigurare cu resurse umane, materiale si financiare pentru gestionarea situatiilor de urgenta;
- O.U.G. nr 30 /2007 privind organizarea si functionarea M.A.I. cu modificarile si completarile ulterioare;
- H.G.R. nr. 1175 / 2007 pentru aprobarea Normelor de efectuarea a activitatii de transport rutier de marfuri periculoase in Romania;
- H.G.R. nr. 762 / 2008 pentru aprobarea Strategii nationale de prevenire a situatiilor de urgenta;
- H.G.R. 1061 / 2008 privind transportul deseurilor si nepericuloase pe teritoriul Romaniei;
- H.G. nr. 846 / 2010 pentru aprobarea Strategiei nationale de management al riscului la inundatii pe termen mediu si lung;
- O.M.A.I. nr. 181 / 2010 pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea situatiilor de urgenta specifice tipurilor de risc repartizate M.A.I.
- O.M.A.I. nr. 279 / 2010 pentru aprobarea Normelor metodologice privind planificarea, pregatirea si interventia in caz de urgenta nucleara sau radiologica.
- H.G.R. nr. 1492 / 2004 privind principiile de organizare, functionarea si atributiile serviciilor de urgenta profesionale.
- H.G.R. nr. 2288/2004 pentru aprobarea repartizării principalelor funcții de sprijin pe care le asigură ministerele, celelalte organe centrale și organizațiile neguvernamentale privind prevenirea și gestionarea situațiilor de urgență.
- O.U.G. nr. 1 / 2014 privind unele masuri in domeniul managementului situatiilor de urgenta, precum si pentru modificarea si completarea O.U.G. nr. 21 / 2004 privind S.N.M.S.U.
- H.G.R. nr. 94 / 2014 privind organizarea, functionarea si componenta Comitetului National pentru Situatii Speciale de Urgenta.
- Legea 104 / 2014 pentru aprobarea O.U.G. nr. 1 / 2014 privind unele masuri in domeniul managementului situatiilor de urgenta, precum si pentru modificarea si completarea O.U.G. nr.21 / 2004 privind S.N.M.S.U.
- H.G.R. nr. 1470 / 2004 privind aprobarea Strategiei nationale de gestionare a deseurilor si a Planului national de gestionare a deseurilor, cu modificarile si completarile ulterioare .
- H.G.R. nr. 1491 / 2004 pentru aprobarea regulamentului cadru privind structura organizatorica, atributiile, functionarea si dotarea comitetelor si centrelor operative pentru situatii de urgenta.
- O.M.A.I. nr. 647 / 2005 pentru aprobarea Normelor metodologice privind elaborarea planurilor de urgenta in caz de accidente in care sunt implicate substante periculoase.

- H.G nr. 547 / 2005 pentru aprobarea Strategiei Nationale de Protectie Civila.
- H.G.R. nr. 560 / 2005 pentru aprobarea categoriilor de constructii la care este obligatorie realizarea adaposturilor de protectie civila precum si a celor la care se amenajeaza puncte de comanda cu modificarile si completarile ulterioara.
- H.G.R. nr. 642 / 2005 pentru aprobarea criteriilor de clasificare a unitatilor administrativ-teritoriale, operatorilor economici din punct de vedere al protectiei civile, in functie de tipurile de riscuri specifice.
- O.M.A.I. nr. 1494/2006 pentru aprobarea normelor tehnice privind organizarea și funcționarea taberelor pentru sinistrați în situații de urgență
- Ordin comun M.A.I. / M.A.P.D.R. nr.1475/551/2006 pentru aprobarea Regulamentului pentru monitorizarea si gestionarea riscurilor cauzate de caderile de grindina si seceta severa, regulamentul privind gestionarea situatiilor de urgenta in domeniul fitosanitar – invazii ale agentilor de daunare si contaminare a culturilor agricole cu produse de uz fitosanitar, regulamentul privind gestionarea situatiilor de urgenta ca urmare a incendiilor de padure.
- O.M.A.I. nr. 1259 /2006 pentru aprobarea normelor privind organizarea si asigurarea activitati de instiintare, avartizare, prealarmare si alarmare in situatii de protectie civila.

2.2. Structuri organizatorice implicate la nivelul local.

Nr. crt.	FUNCTII DE SPRJIN MINISTERE, ORGANE CENTRALE	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20
		Monitorizarea pericolelor și riscurilor specifice, precum și a efectelor negative ale acestora	Informarea, înștiințarea și alertizarea	Planificarea și pregătirea resurselor și serviciilor	Comunicații și informația	Căutarea, descoperirea, salvarea persoanelor	Evacuarea persoanelor, populației sau bunurilor periclitate	Acordarea asistenței medicale de urgență	Prevenirea îmbolnăvirilor în masă	Localizarea și stingerea incendiilor	Neutralizarea efectelor materialelor periculoase	Asigurarea transportului forțelor și mijloacelor de intervenție, persoanelor evacuate și altor resurse	Efectuarea lucrărilor publice și ingineriești la construcție, instalațiile și amenajările afectate	Asigurarea apei și hranei pentru persoanele și animalele afectate sau evacuate	Asigurarea cazării și adăpostirii persoanelor afectate sau evacuate	Asigurarea energiei pentru iluminat, încălzire și alte utilități	Efectuarea depoluării și decontaminării	Menținerea și restabilirea ordinii publice	Logistica intervenției	Recalibrarea zonei afectate	Acordarea de ajutorare de primă necesitate, despăgubiri și asistență socială și religioasă
1	Ministerul Administrației și Interiului	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*
	1 Primarii, CJSU,	x	x	x		x	x		x	x	x	x	x	x	x			x	x	x	
	2 Consiliile Locale		x	x		x					x	x	x	x	x			x	x	x	
	3 Structuri ale Inspectoratului pentru Situații Urgente „Braila” sau serviciile voluntare/ private pentru situații de urgență	x	x	x		x	x		x	x			x					x		x	
	4 Structuri ale Inspectoratului de Politie	x	x	x			x				x							x	x		
	5 Structuri ale Inspectoratului Pol. de Frontiera			x			x											x			
2	Ministerul Economiei și Comerțului	*					x			*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*
	1 Structuri ale SC Electrica	x	x	x					x			x				x			x	x	
	2 Structuri ale SC Hidroelectrica	x	x	x								x					x		x	x	
	3 Structuri ale SC Distrigaz SA	x	x	x						x									x	x	

Nr. crt.		FUNCTII DE SPRUIN MINISTERE, ORGANE CENTRALE																			
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20
3	Ministerul Transporturilor, Construcțiilor și Turismului	Monitorizarea pericolilor și riscurilor specifice, precum și a efectelor negative ale acestora	Informarea, înștiințarea și avertizarea	Planificarea și pregătirea resurselor și serviciilor	Comunicații și informatică	Chitarea, descarcarea, salvarea persoanelor	Evacuarea persoanelor, populației sau bunurilor periclitate	Acordarea asistenței medicale de urgență	Prevenirea îmbolnăvirilor în masă	Localizarea și stingerea incendiilor	Neutralizarea efectelor materialelor periculoase	Asigurarea transportului forțelor și milioanelor de intervenție, persoanelor evacuate și altor resurse	Efectuarea lucrărilor publice și îngrijirea a construcțiilor, instalațiilor și amenajărilor afectate	Asigurarea apei și hranei pentru persoanele și animalele afectate sau evacuate	Asigurarea cazării și adăpostirii persoanelor afectate sau evacuate	Asigurarea energiei pentru iluminat, încălzire și alte utilități	Efectuarea depoluării și decontaminării	Menținerea și restabilirea ordinii publice	Logistica intervenției	Reabilitarea zonei afectate	Acordarea de ajutoare de primă necesitate, despăgubiri și asistență socială și religioasă
		*	x	x				*		*	x	x	x				x		x	*	
4	Ministerul Sănătății								*												
		x	x	x		x	x	x	x					x			x	x	x	x	
5	Ministerul Comunicațiilor și Tehnologiei Informației	*	*		*																
		x	x																		
6	Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale	*					*			*		*					*		*	*	
		x	x																		
		x	x				x			x		x		x			x		x	x	
		x	x						*												
7	Ministerul Mediului și Gospodăririi Apelor	*	*						*		*	*	*				*		*	*	
		x	x	x					x			x	x		*		x		x	x	
8	Ministerul Educației și Cercetării	*																			
		x													x						
9	Ministerul Apărării Naționale	*				*	*	*		*	*	*	*		*		*	*	*	*	
		x		x		x	x	x		x	x	x			x		x	x	x	x	

Nr. crt.	FUNCTII DE SPRIJIN MINISTERE, ORGANE CENTRALE	1 2 3 4 5 6 7 8 9 10 11 12 13 14 15 16 17 18 19 20																		
		Monitorizarea pericolilor și riscurilor specifice, precum și a efectelor negative ale acestora	Informarea, înștiințarea și avertizarea serviciilor	Comunicații și informatică	Ținutarea, descărcarea, salvarea persoanelor	Evacuarea persoanelor, populației sau bunurilor periclitate	Acordarea asistenței medicale de urgență	Prevenirea îmbolnăvirilor în masă	Localizarea și stingerea incendiilor	Neutralizarea efectelor materialelor periculoase	Asigurarea transportului forțelor și mijloacelor de intervenție, persoanelor evacuate și altor resurse	Efectuarea lucrărilor publice și ingineresti la construcții, instalații și amenajări afectate	Asigurarea apei și hranei pentru persoanele și animalele afectate sau evacuate	Asigurarea cazării și adăpostirii persoanelor afectate sau evacuate	Asigurarea energiei pentru iluminat, încălzire și alte utilități	Efectuarea depoluării și decontaminării	Menținerea și restabilirea ordinii publice	Logistica intervenției	Reabilitarea zonei afectate	Acordarea de ajutorare de primă necesitate, despăgubiri și asistență socială și religioasă
10	Ministerul Finanțelor Publice					*														
	1 Structuri locale ale Direcției Gen. Finanțe Publice		x			x											x	*		
11	Autoritatea Naț. Sanit.- Veterinară și pentru Sig. Alimentelor	*					*	*								*				
	1 Structuri locale ale Direcției Sanitar Veterinara și pt. Siguranța Alimentelor	x					x	x				x	x			x		x	*	
12	Societatea Națională de Cruce Roșie din România					*	*	*												
	1 Structuri locale ale Fil. Jud. Județului Cruce Roșie					x	x	x					x	x				x	x	x
13	Alte servicii																			
	1 Mass-media (tv, radio, scrișă,)	x																		
	3 Structuri ale S.C. Drumuri Bihor S.A.	x	x			x	x	x					x	x				x	x	
	2 Salvamont	x	x		x					x						x				

Notă: Asociațiile, fundațiile și alte org. neguvernamentale de interes public și mass-media participă la îndepl. unor funcții de sprijin potrivit documentelor de constituire și specificul activității acestora.

* - funcții de sprijin repartizate prin HG 2288/2004 pentru ministere, organe centrale și organizații la nivel național

x - funcții de sprijin repartizate de către CJISU pentru servicii publice deconcentrate și organizații județene

2.3. Responsabilități ale organismelor și autorităților cu atribuții în domeniu.

Considerații generale

Managementul situațiilor de urgență în România este puternic influențat de politica privind căreia controlul acțiunilor (răspunsul, decizia) în astfel de situații aparține deopotrivă autorităților centrale și locale. Rezultatul este o structură complexă, un sistem ierarhizat după criteriile administrativ-teritorial și al domeniului de responsabilitate, care asigură gestionarea unitară și permanentă a situațiilor de urgență.

Populația așteaptă de la autorități să fie protejată, asistată și informată când un dezastru amenință să se declanșeze sau s-a declanșat deja, și aceste așteptări au motive întemeiate, atât pe plan individual, cât și colectiv. Din perspectiva individuală este vorba despre proprietatea familială și viața membrilor acesteia, care sunt puse în pericol și/sau afectate în asemenea situații. Pe plan colectiv trebuie în vedere miile de ore de muncă și resursele materiale și financiare investite în dezvoltarea de planuri, în timpul sau după ce dezastrele lovesc. În acest context, autoritățile administrației publice, structurile de management al situațiilor de urgență de la nivel local și central au sarcini și responsabilități precise și trebuie să fie permanent pregătite și antrenate pentru a gestiona astfel de situații.

În asemenea situații, de cele mai multe ori, comunitatea locală are nevoie de asistență din exterior, caz în care poate fi activat planul de urgență la nivel județ. Autoritățile de la acest nivel pot declara stare de alertă în zona afectată, în acest fel putând fi disponibilizate resurse care să sprijine activitățile de răspuns și restabilire a stării de normalitate. Atunci când resursele de la nivelul județului sunt insuficiente, ajutorul vine de la nivel guvernamental prin structurile de management al situațiilor de urgență. (Se aplică principiul de bază al managementului urgențelor civile- răspunsul pe nivele de responsabilitate, de la nivel local la nivel central).

Astfel, există un lanț neîntrerupt de structuri, evenimente și informații de la nivel local la nivel central, care sunt angrenate în procesul de răspuns la dezastru. Fiecare pas către autoritățile superioare, ca decizie, este făcut în cazuri de incapacitate de a face față nevoilor de urgență impuse. Pentru o înțelegere mai bună a acestui proces, trebuie examinat rolul autorităților și procedurile comune, la nivel național și local.

Autoritățile locale

Responsabilitatea și autoritatea administrației locale în situații de urgență este centrată în jurul primarului și consiliului local. Multe localități și zone intră în activitățile de asistență directă, furnizate de structurile specializate

ale S.N.M.S.U.- serviciile publice comunitare profesioniste pentru situații de urgență existente la nivelul județelor, municipiului București . Prioritățile acestor structuri, în fazele incipiente ale unei situații de urgență sunt, protejarea vieții și sănătății populației a bunurilor materiale, a valorilor culturale și mediului înconjurător. Ele cooperează în acțiunile lor cu celelalte unități și formațiuni ale Ministerului Administrației și Internelor (Poliția, Jandarmeria, etc.) unitățile Ministerului Apărării, formațiunile de Cruce Roșie serviciile medicale, de comunicații și transport precum și cu alte organisme și organizații cu atribuții prevăzute de lege în acest domeniu..

În timpul unei asemenea situații autoritatea locală trebuie să asigure securitatea și ordinea publică. Serviciilor vitale precum alimentarea cu apă sau energie electrică, rețelelor de comunicații sau transport și asistenței medicale trebuie să li se asigure funcționarea neîntreruptă, dacă e posibil sau să fie restabilite cât mai repede posibil, dacă sunt avariate.

De asemenea, autoritățile locale primesc ajutor și din partea sectorului privat, voluntarilor și organizațiilor neguvernamentale care participă la susținerea imediată a eforturilor post-dezastru. Încă din faza de planificare, cu toți aceștia se încheie protocoale de cooperare. (Nu trebuie uitate nici protocoalele de cooperare cu localitățile învecinate). Cele mai vizate sectoare sunt serviciile medicale, companii din domeniul gazelor și electricității, firme cu profil chimic, de echipament greu sau de transport.

Asistență valoroasă este furnizată, de asemenea, de instituții precum Crucea Roșie și biserică și organizații caritabile și nonprofit. Acestea au un rol important în timpul unei urgențe, mai ales pentru distribuirea de alimente, medicamente sau asigurarea unui adăpost.

Unul din principiile de bază în gestionarea situațiilor de urgență la nivel local, implică asumarea responsabilității gestionării situațiilor de urgență de către autoritățile administrației publice. Acestea trebuie să acționeze într-o concepție unitară, să lucreze în echipă (comitetul local și respectiv județean pentru situații de urgență), echipă în care fiecare are atribuții și sarcini precise, echipă care trebuie să centralizeze și să prelucereze toate informațiile de la locul dezastrului, să informeze autoritățile superioare, să analizeze situația, să stabilească variante de acțiune și să ia decizia.

Luarea unei decizii, chiar dacă este corectă și viabilă, nu exclude însă responsabilitatea execuției. Astfel, autoritățile trebuie să conducă nemijlocit, prin reprezentanții săi din comitetul pentru situații de urgență, acțiunile de intervenție și să coordoneze întreaga activitate de gestionare a situației de urgență prin președintele comitetului pentru situații de urgență.

De asemenea, autoritățile locale trebuie să-și exercite și atributul de control, îndeosebi în timpul stării de normalitate (în fazele de prevenire și de restabilire).

Autoritățile naționale

În orice moment, pe timpul unei situații de urgență, autoritățile locale sau județene pot solicita, când capacitățile lor de răspuns suplimentate cu resursele oferite de organizații neguvernamentale, voluntari și sectorul privat sunt depășite, implicarea în acțiunile de răspuns a structurilor de la nivel național, care pot acționa rapid, fără mandat sau autorizare specială.

Îndeplinirea de către autoritățile administrației publice de la toate nivelele a atribuțiilor ce le revin, materializate în măsurile de pregătire, prevenire și intervenție luate înainte, pe timpul dezastrului și după producerea acestuia, are ca finalitate succesul managementului situațiilor de urgență.

Atribuțiile autorităților administrației publice pe linia protecției civile potrivit Legii 481/2004

Atribuțiile principale ale Guvernului:

- a) aprobă strategia națională a protecției civile și actele normative specifice;
- b) analizează periodic și ori de câte ori situația o impune, activitatea de protecție civilă;
- c) aprobă planul național de asigurare cu resurse umane, materiale și financiare pentru gestionarea situațiilor de urgență;
- d) propune Președintelui României instituirea și încetarea stării de urgență în zonele afectate;
- e) încheie acorduri internaționale în domeniul protecției civile;
- f) adoptă hotărâri prin care se acordă ajutoare de urgență și despăgubiri persoanelor fizice și juridice afectate;
- g) aprobă planificarea exercițiilor și aplicațiilor de protecție civilă cu caracter internațional;
- h) solicită, la nevoie, sprijin internațional;
- i) aprobă acordarea de ajutor statelor afectate de dezastre (în urma solicitărilor).

Consiliile județene, consiliile locale ale municipiilor, orașelor și comunelor și consiliile locale ale sectoarelor municipiului București au următoarele atribuții :

- a) aprobă organizarea protecției civile la nivelul unității administrativ-teritoriale, analizează anual și ori de câte ori este nevoie activitatea desfășurată și adoptă măsuri pentru îmbunătățirea acesteia;

b) aprobă planurile anuale și de perspectivă pentru asigurarea resurselor umane, materiale și financiare destinate prevenirii și gestionării situațiilor de urgență;

c) participă, potrivit legii, la asigurarea finanțării măsurilor și a acțiunilor de protecție civilă, precum și a serviciilor de urgență și a structurilor care au atribuții legale în acest domeniu;

d) stabilesc, în condițiile legii, taxe speciale pe linia protecției civile;

e) înființează, în condițiile legii și cu avizul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, centre de formare și evaluare a personalului din serviciile voluntare de urgență;

f) gestionează, depozitează, întrețin și asigură conservarea aparaturii și a materialelor de protecție civilă prin serviciile specializate din subordine;

g) asigură spațiile necesare funcționării inspectoratelor pentru situații de urgență corespunzătoare, paza și securitatea acestora și a centrelor operaționale, precum și spațiile pentru depozitarea materialelor de intervenție.

Atribuțiile prefectului:

a) aprobă planurile operative și de pregătire pe linia protecției civile și planificarea exercițiilor și a altor activități desfășurate la nivelul unității administrativ-teritoriale;

b) urmărește îndeplinirea măsurilor de protecție civilă la nivelul unității administrativ-teritoriale;

c) dispune, potrivit legii, instituirea stării de alertă, activarea sau folosirea, după caz, a formațiunilor de intervenție;

d) aprobă schema cu riscurile teritoriale întocmită de inspectoratul pentru situații de urgență;

e) asigură condiții pentru buna desfășurare și integrarea activității forțelor de intervenție din alte județe sau a echipelor internaționale, după caz, sosite în unitatea administrativ-teritorială în scopul limitării și înlăturării efectelor dezastrelor;

f) prezintă consiliului județean sau Consiliului General al Municipiului București, după caz, propuneri de completare a sistemului de înștiințare și alarmare a populației, a fondului de adăpostire, a bazei materiale și alte măsuri de protecție a populației, a bunurilor materiale, a valorilor culturale și a mediului;

g) exercită controlul aplicării măsurilor în situațiile de protecție civilă.

Atribuțiile primarului:

a) propune consiliului local structura organizatorică de protecție civilă;

b) aduce la îndeplinire hotărârile consiliului local în domeniul protecției civile;

- c) aprobă planurile operative, de pregătire și planificare a exercițiilor de specialitate;
- d) propune fondurile necesare realizării măsurilor de protecție civilă;
- e) conduce exercițiile, aplicațiile și activitățile de pregătire privind protecția civilă;
- f) coordonează activitatea serviciilor de urgență voluntare;
- g) aprobă planurile de cooperare cu localitățile învecinate și organismele neguvernamentale;
- h) dispune măsuri și controlează modul de întreținere a spațiilor de adăpostire colective de către administratorul acestora;
- i) urmărește realizarea, întreținerea și funcționarea legăturilor și mijloacelor de înștiințare și alarmare în situații de protecție civilă;
- j) răspunde de alarmarea, protecția și pregătirea populației pentru situațiile de protecție civilă;
- k) solicită asistență tehnică și sprijin pentru gestionarea situațiilor de protecție civilă;
- l) exercită controlul aplicării măsurilor de protecție civilă în plan local;
- m) asigură evaluarea și centralizarea solicitărilor de ajutoare și despăgubiri în situații de protecție civilă, precum și distribuirea celor primite;
- n) coordonează nemijlocit evacuarea populației din zonele afectate de situațiile de protecție civilă;
- o) stabilește măsurile necesare pentru asigurarea hrănirii, a cazării și a alimentării cu energie și apă a populației evacuate;
- p) dispune măsuri pentru asigurarea ordinii publice în zona sinistrată;
- r) cooperează cu primarii localităților sau ai sectoarelor limitrofe, după caz, în probleme de interes comun;

s) gestionează, depozitează, întreține și conservă tehnica, aparatura și materialele de protecție civilă, prin serviciile de specialitate subordonate.

Pentru gestionarea situațiilor de urgență generate de inundații, fenomene meteorologice periculoase, accidente la construcții hidrotehnice și poluări accidentale primarul îndeplinește atribuțiile specifice prevăzute în „Manualul primarului pentru managementul situațiilor de urgență în caz de inundații”.

Din prevederile legislației în vigoare reiese responsabilitatea deosebită ce revine autorităților administrației publice centrale și locale în situații de urgență.

**Atribuțiile autorităților administrației publice
pe linia situațiilor de urgență prevăzute de O.U.G. 21/ 2004**

Comitetele județene au următoarele atribuții principale :

- a) informează Comitetul Național, prin Inspectoratul General pentru Situații de Urgență, privind stările potențial generatoare de situații de urgență și iminența amenințării acestora;
- b) evaluează situațiile de urgență produse în unitățile administrativ-teritoriale, stabilesc măsuri și acțiuni specifice pentru gestionarea acestora și urmăresc îndeplinirea lor;
- c) declară, cu acordul ministrului administrației și internelor, starea de alertă la nivel județean sau în mai multe localități ale județului și propun instituirea stării de urgență;
- d) analizează și avizează planurile județene pentru asigurarea resurselor umane, materiale și financiare necesare gestionării situațiilor de urgență;
- e) informează Comitetul Național și consiliul județean asupra activității desfășurate;
- f) îndeplinesc orice alte atribuții și sarcini stabilite de lege sau de Comitetul Național.

Comitetele locale au următoarele atribuții principale :

- a) informează prin centrul operațional județean, respectiv al municipiului București, privind stările potențial generatoare de situații de urgență și iminența amenințării acestora;
- b) evaluează situațiile de urgență produse pe teritoriul unității administrativ-teritoriale, stabilesc măsuri și acțiuni specifice pentru gestionarea acestora și urmăresc îndeplinirea lor;
- c) declară, cu acordul prefectului, starea de alertă pe teritoriul unității administrativ-teritoriale;
- d) analizează și avizează planul local pentru asigurarea resurselor umane, materiale și financiare necesare gestionării situației de urgență;
- e) informează comitetul județean și consiliul local asupra activității desfășurate;
- f) îndeplinesc orice alte atribuții și sarcini stabilite de lege sau de organisme și organele abilitate.

Centrele operative cu activitate permanentă au următoarele atribuții principale :

- a) centralizează și transmit operativ la centrul operațional al Inspectoratului General pentru Situații de Urgență date și informații privind apariția și evoluția stărilor potențial generatoare de situații de urgență;

b) monitorizează situațiile de urgență și informează Inspectoratul General pentru Situații de Urgență și celelalte centre operaționale și operative interesate;

c) urmăresc aplicarea regulamentelor privind gestionarea situațiilor de urgență și a planurilor de intervenție și cooperare specifice tipurilor de riscuri;

d) asigură transmiterea operativă a deciziilor, dispozițiilor și ordinelor, precum și menținerea legăturilor de comunicații cu centrele operaționale și operative implicate în gestionarea situațiilor de urgență, cu dispeceratele integrate pentru apeluri de urgență și cu dispeceratele proprii serviciilor și forțelor care intervin în acest scop;

e) centralizează solicitările de resurse necesare pentru îndeplinirea funcțiilor de sprijin pe timpul situațiilor de urgență și fac propuneri pentru asigurarea lor;

f) gestionează baza de date referitoare la situațiile de urgență;

g) îndeplinesc orice alte atribuții și sarcini privind managementul situațiilor de urgență, prevăzute de lege și în regulamentul-cadru

Centrele operative cu activitate temporară îndeplinesc aceleași atribuții ca și centrele operative cu activitate permanentă dar numai la declararea stării de alertă, pe timpul desfășurării unor exerciții sau aplicații.

Atribuțiile autorităților administrației publice pe linia apărării împotriva incendiilor potrivit Legii 307/2006

Consiliul local are următoarele obligații principale:

a) aprobă planul de analiză și acoperire a riscurilor, pentru unitatea administrativ-teritorială pe care o reprezintă, stabilește resursele necesare pentru aplicarea acestuia și îl transmite inspectoratului în raza căruia funcționează;

b) emite hotărâri, în condițiile legii, cu privire la organizarea activității de apărare împotriva incendiilor în unitatea administrativ-teritorială pe care o reprezintă;

c) instituie reguli și măsuri specifice corelate cu nivelul și natura riscurilor locale;

d) înființează, la propunerea primarului, cu avizul inspectoratului, serviciul voluntar de urgență și aprobă regulamentul de organizare și funcționare al acestuia;

e) prevede distinct, potrivit legii, din resursele financiare ale bugetului local, sumele necesare în vederea organizării, înzestrării, funcționării și îndeplinirii atribuțiilor legale de către serviciile de urgență voluntare înființate și exercită controlul folosirii acestora;

f) cuprinde anual în bugetul propriu sumele necesare pentru asigurarea bunurilor din dotarea serviciilor de urgență voluntare, pentru cazurile de avarie, distrugere sau pentru alte evenimente, precum și pentru asigurarea de persoane și răspundere civilă a personalului cu atribuții pe linie de intervenție, pentru cazurile de invaliditate sau de deces, produse prin accidente, catastrofe ori alte asemenea evenimente intervenite în timpul și din cauza îndeplinirii atribuțiilor specifice;

g) asigură includerea, în planurile de organizare, de dezvoltare urbanistică și de amenajare a teritoriului, a căilor de acces pentru intervenții, a lucrărilor pentru realizarea sistemelor de anunțare, alarmare, precum și de alimentare cu apă în caz de incendiu;

h) asigură imobile și spații amenajate corespunzător pentru funcționarea serviciului de urgență voluntar, precum și mijloacele de comunicații necesare;

i) îndeplinește orice alte atribuții prevăzute de lege pentru apărarea împotriva incendiilor.

Primarul are următoarele obligații principale:

a) asigură elaborarea planului de analiză și acoperire a riscurilor și aplicarea acestuia;

b) asigură respectarea criteriilor de performanță pentru constituirea serviciului de urgență voluntar și elaborarea regulamentului de organizare și funcționare al acestuia;

c) coordonează organizarea permanentă a intervenției în caz de incendiu la nivelul unității administrativ-teritoriale, asigură participarea la intervenție a serviciului voluntar de urgență cu mijloacele din dotare și conducerea intervenției, până la stingerea incendiului ori până la sosirea forțelor inspectoratului;

d) asigură controlul respectării măsurilor de apărare împotriva incendiilor pe timpul adunărilor sau al manifestărilor publice;

e) asigură controlul respectării măsurilor de apărare împotriva incendiilor la construcțiile și instalațiile tehnologice aparținând domeniului public și privat al unității administrativ-teritoriale, precum și la instituțiile publice;

f) dispune verificarea îndeplinirii măsurilor stabilite prin avizele, autorizațiile și acordurile pe care le emite;

g) asigură realizarea și menținerea în stare de funcționare a căilor de acces, a sistemelor de anunțare, alarmare, precum și de alimentare cu apă în caz de incendiu;

h) organizează și execută, prin serviciul de urgență voluntar, controlul respectării regulilor de apărare împotriva incendiilor la gospodăriile cetățenești; informează populația cu privire la modul de comportare și de intervenție în caz de incendiu;

i) asigură încadrarea serviciului de urgență voluntar cu personal atestat în condițiile legii, precum și pregătirea profesională și antrenarea acestuia;

j) asigură condițiile pentru participarea la concursuri a serviciilor de urgență voluntare și a cercurilor de elevi Prietenii pompierilor;

k) asigură dotarea serviciilor de urgență voluntare, potrivit normelor, cu mijloace tehnice pentru apărare împotriva incendiilor și echipamente de protecție specifice, carburanți, lubrifianți și alte mijloace necesare susținerii operațiunilor de intervenție, inclusiv hrana și antidotul pentru participanții la intervențiile de lungă durată;

l) informează de îndată, prin orice mijloc, inspectoratul despre izbucnirea și stingerea, cu forțe și mijloace proprii, a oricărui incendiu pe raza unității administrativ-teritoriale, iar în termen de 3 zile lucrătoare completează și trimite acestuia raportul de intervenție;

m) analizează anual dotarea cu mijloacele tehnice de apărare împotriva incendiilor și asigură completarea acesteia, conform normelor în vigoare;

n) comunică de îndată inspectoratului scoaterea și repunerea din/în funcțiune a oricărei autospeciale de intervenție, precum și, în scris, dotarea cu autospeciale de intervenție noi;

o) asigură, prin mijloacele avute la dispoziție, desfășurarea activităților de informare și educație antiincendiu a populației;

p) analizează și soluționează petițiile cetățenilor în problema apărării împotriva incendiilor;

r) îndeplinește orice alte obligații prevăzute de lege pentru apărarea împotriva incendiilor a comunității locale.

Consiliul județean are următoarele obligații principale:

a) aprobă planul de analiză și acoperire a riscurilor aferent județului sau municipiului București, după caz, și stabilește resursele necesare pentru aplicarea acestuia;

b) instituie reguli și dispoziții de apărare împotriva incendiilor pentru domeniul public și privat al unității administrativ-teritoriale;

c) analizează anual capacitatea de apărare împotriva incendiilor și hotărăște măsuri de optimizare a acesteia;

d) asigură, pe baza programelor de dezvoltare, cuprinderea în planurile de amenajare a teritoriului a sistemelor de alimentare cu apă, precum și a căilor de acces pentru intervenție în caz de incendiu;

e) prevede și aprobă în bugetul propriu fondurile necesare pentru realizarea acțiunilor și măsurilor de apărare împotriva incendiilor;

f) hotărăște, în condițiile legii, înființarea unor centre de formare și evaluare a personalului din serviciile voluntare de urgență, cu acordul Inspectoratului General;

g) sprijină organizatoric, material și financiar organizarea și desfășurarea concursurilor serviciilor de urgență și cercurilor de elevi Prietenii pompierilor;

h) îndeplinește orice alte obligații prevăzute de lege.

Prefectul are următoarele obligații principale:

a) coordonează activitățile de apărare împotriva incendiilor din responsabilitatea autorităților centrale din teritoriu, conform legii;

b) aprobă schema cu riscurile teritoriale din unitatea administrativ-teritorială, întocmită de inspectorat;

c) instituie, în condițiile legii, măsuri obligatorii în domeniul apărării împotriva incendiilor;

d) analizează rapoartele întocmite de organele de specialitate și dispune măsuri pentru respectarea legalității în domeniu;

e) îndeplinește orice alte obligații prevăzute de lege.

În concluzie, dacă administrația locală nu poate gestiona cu resurse proprii situația de urgență, ceea ce se întâmplă în cele mai multe cazuri, ajutorul poate fi solicitat de la nivel județean iar atunci când forțele județene nu mai fac față situației intervin în condițiile stabilite de actele normative în vigoare, forțele de la nivel regional, național și internațional atunci când situația o impune pe baza principiului prevăzut în O.U.G nr. 21/2004 potrivit căruia trebuie să existe o continuitate și gradualitate a activităților de gestionare a situațiilor de urgență, de la nivelul autorităților administrației publice locale până la nivelul autorităților administrației publice centrale, în funcție de amploarea și de intensitatea acestora.

CAPITOLUL II . RISCURI GENERATOARE DE SITUAȚII DE URGENȚA.

SECȚIUNEA 1. LOCALIZARE GEOGRAFICĂ, ADMINISTRATIVĂ ȘI RELIEF

Teritoriul administrativ al comunei Chiscani se află amplasat în partea de Sud a județului Brăila la circa 2 km de Municipal Brăila, învecinându-se la nord cu municipiul Brăila și comuna Cazasu la vest cu comuna Tudor Vladimirescu, sud comuna Tichilești, Sud-Vest comuna Traian, la est se învecinează cu fluviul Dunărea.

Comuna Chiscani se află în sud-estul României, pe Dunărea inferioară.

Față de Marea Neagră, de capitala țării sau de curbura Carpaților, localitatea este situată la distanțe ce nu depășesc 230 Km.

Și aici, ca și în alte regiuni ale României, s-au manifestat strânse raporturi dintre om și rețeaua hidrografică, în special fluviul Dunărea.

În perioade mai vechi, Dunărea a pus la dispoziția locuitorilor din imediata apropiere resursa de hrană (peștele), o cale de navigație și comercială importantă, dar în același timp de avantajele luncii și ale unităților fizico-geografice învecinate, hrană, adăposturi, supraveghere, apărare împotriva inundațiilor și dușmanilor.

Un rol important în popularea ținuturilor limitrofe Dunării, l-au jucat bălțile, în cazul comunei Chiscani, balta Brăilei.

Cîmpia Bărăganului a oferit la rîndul său, terenuri pentru agricultură, pante însoțite pentru diferite plantații și pășuni.

Drumurile de uscat din antichitate, din evul mediu, ca și cele moderne, au avut ca treceri obligatorii prin Brăila (Chiscani, Vărsătura, Lacu Sărat).

Ele au contribuit la dezvoltarea porturilor, prin care se asigură legături cu vaste teritorii cu bogății apreciabile, cu lumea balcanică, bizantină, romană etc.

Așezările umane s-au extins, în această parte de țară, pe versanții teraselor de deasupra Dunării și podurile acestor terase, aproape plane, cu terenuri sanatoase, uscate apte, pentru construcții.

Terasele au pus la dispoziția locuitorilor și pământul loessoid, principalul material de construcție, alături de nisipuri, pietrișuri și de granitul de Măcin.

Condițiile geografice ale acestor locuri de malul fluviului fac ca localitatea să se desfășoare în trepte și terase.

Evoluția teritorială, desfășurată în funcție de cauzele generale și particulare ale dezvoltării localităților, a determinat numărul de locuitori și de dezvoltarea funcțiilor economice.

Apariția unor funcțiuni-transport feroviar, marea industrie și lărgirea activităților funcționale mai vechi (transport fluvial, comerț etc.) au determinat extinderea spațiilor construite sau crearea de noi sate (Lacu Sărat).

În perioada obțineri libertăți comerțului pe Dunăre și mare (1829) și declararea orașului Brăila porto-franco (1836), apare în sud satul Vărsătura, la cca. 2Km de oraș.

Satul Lacu Sărat a fost creat în anul 1889 prin împroprietărirea locuitorilor și se afla într-o relație directă cu stațiunea Lacu Sărat, unde o parte a populației active își are serviciul.

Deasemeni, pe teritoriul administrativ al comunei Chiscani se află stațiunea balneo-climaterică Lacu-Sărat, cu o suprafață de 172 ha, care se află în administrarea primăriei cunei Chiscani.

Teritoriul județului Brăila aparține în cea mai mare parte unității de câmpie, și anume părți estice a Cîmpiei Române.

Se disting mai multe subregiuni:

- Bărăganul central (Cîmpia Călmățuiului)
- Bărăganul de nord (Câmpia Brăilei)
- Cîmpia Rîmnicului
- Balta Brăilei
- Lunca Siretului
- Lunca Călmățuiului

Comuna Chiscani este situată în:

- Cîmpia Brăilei-Cîmpul Viziru
- Lunca Dunări (Balta Brăilei)

Cîmpul Viziru cuprinde spațiul dintre Valea Ianca Vest și Dunărea în Est, sub forma unei benzi, de la Lunca Călmățuiului în Sud și pâna la cea a Siretului în Nord.

Este zona în care Cîmpia Brăilei are cele mai mici înălțimi (20-21m în sud, la Viziru și 13-16 m în nord, la Brăila). Cîmpul Viziru este neted, nefiind afectat de procese de tasare, evidențe.

Comuna Chiscani este caracterizată astfel:

-Lacu Sărat- cotele terenului natural variază între +12m și +5,5m în jurul Lacului Sărat;

-Chiscani -cotele terenului natural sunt cuprinse între +14m și +10m, cu o pantă spre Dunăre pîna la cota +5,0m;

-Vărsătura-cotele terenului natural variază între +11,0m și +7,0m pe terasă, și +6,0m spre Dunăre;

-Balta Brăilei - reprezintă suprafața cuprinsă între cele 2 brațe ale Dunării (Dunărea Veche, sau brațul Măcin și Dunărea Nouă).

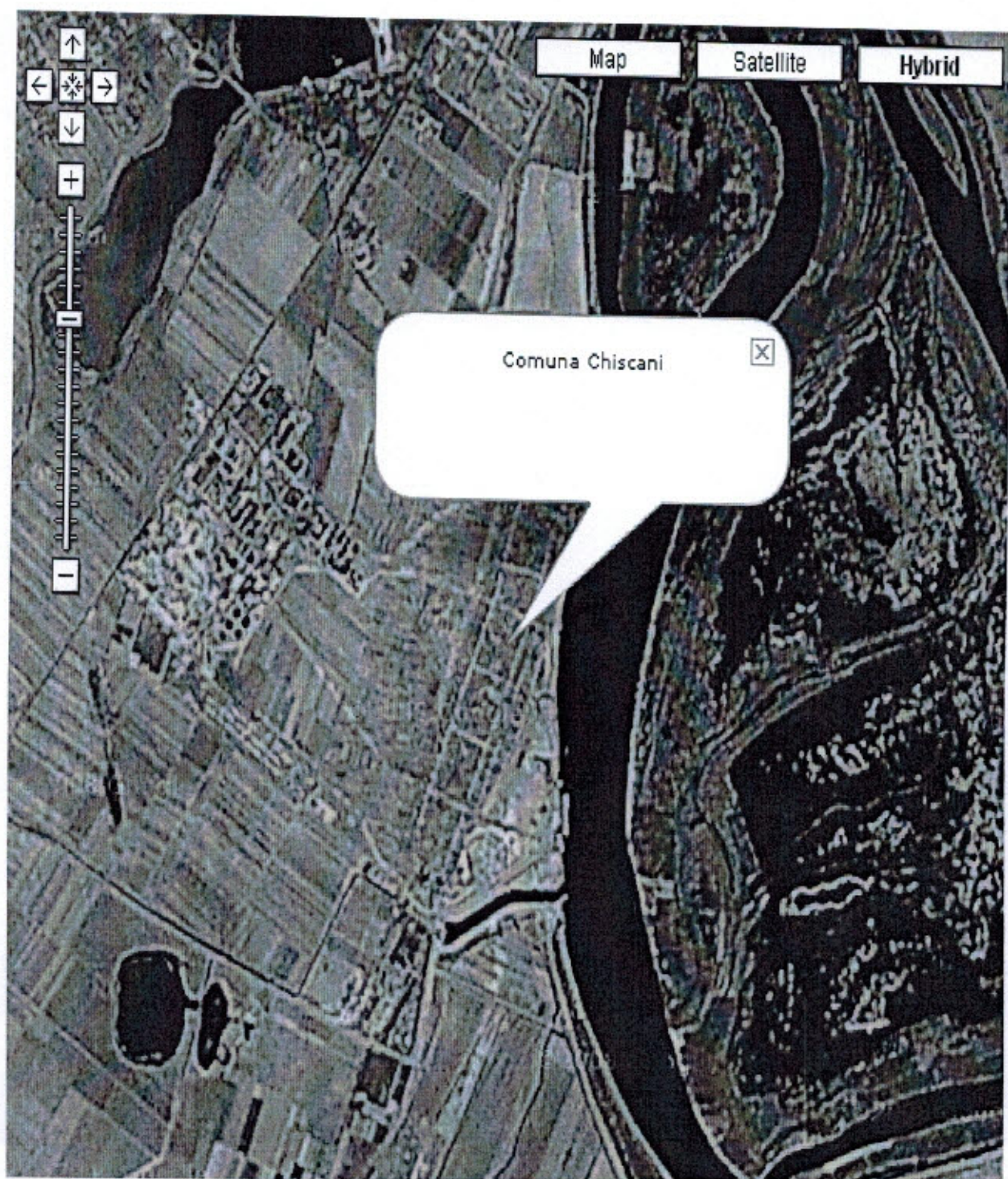
S-au format într-un regim deltaic de eroziune și acumulare fluviatilă.

Se disting 2 subunități:

-Insula Mică, porțiunea de lacuri și bălți cuprinse între brațul Cremenea și brațul Vîlcui-Veriga;

-Insula Marea a Brăilei, cuprinsă între brațul Măcin la est și brațul Vîlcui la vest;

Comuna Chiscani conține în teritoriul administrativ al său o parte din Balta Mică a Brăilei-arie naturală protejată și sit de importanță comunitară.



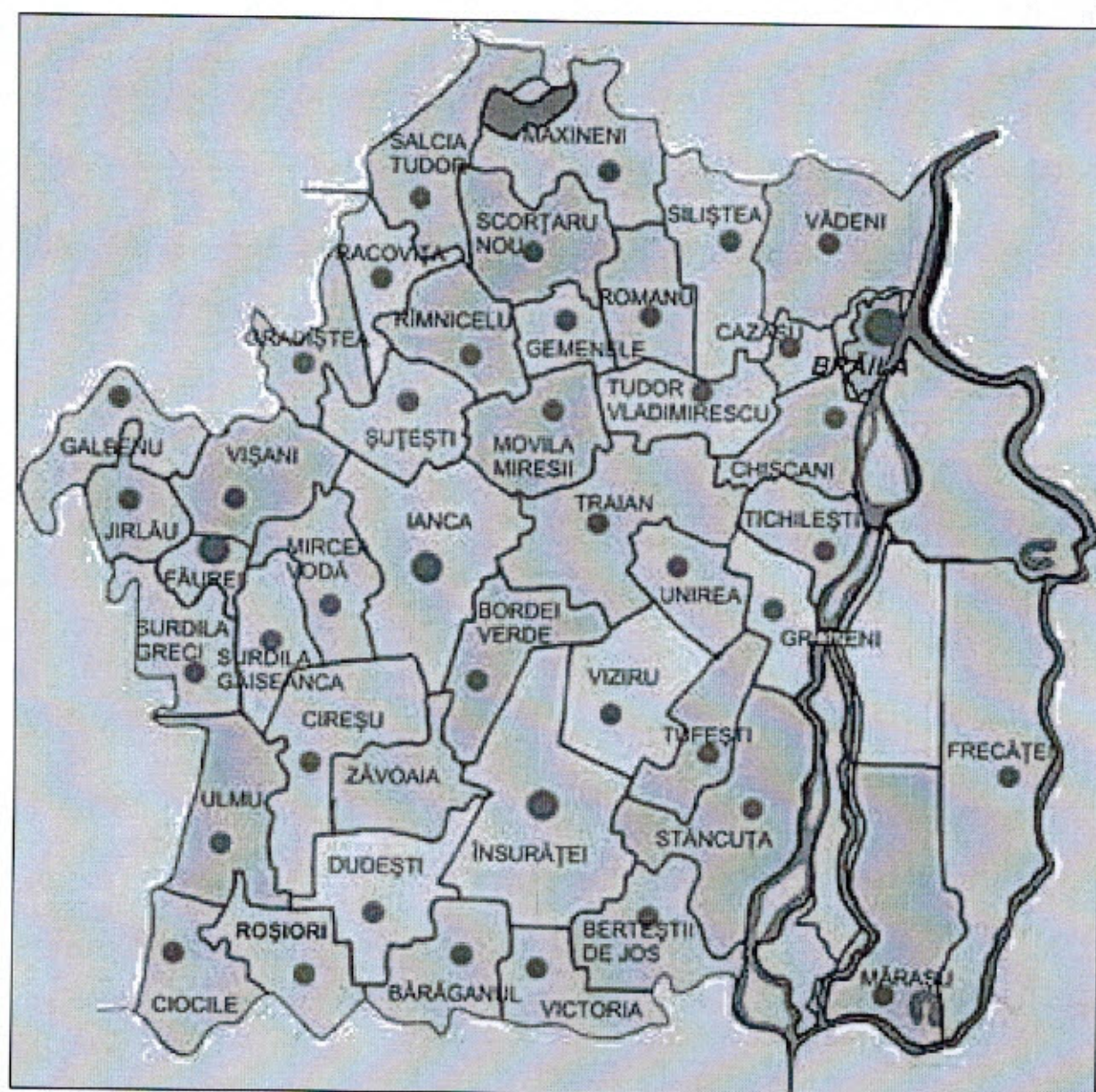


Figura 3.1 – Judetul Braila- comuna Chiscani

Comuna CHISCANI (figura 2.2) are în componență 3 sate:

- CHISCANI,
- LACU SĂRAT,
- VĂRSĂTURA.

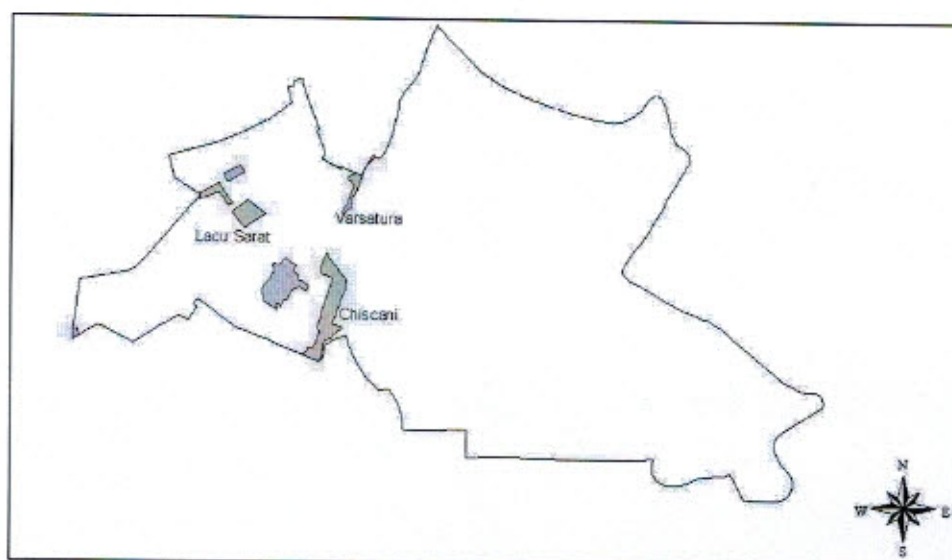


Figura 2.2 Comuna Chiscani – localități