



ROMÂNIA
JUDEȚUL HUNEDOARA
CONSILIUL LOCAL DEVA
DIRECȚIA DE ASISTENȚĂ SOCIALĂ DEVA

ASISTENȚĂ SOCIALĂ DEVA

Nr. 6096 din 12.03.2026

RAPORT

la proiectul de hotărâre privind acordarea unui ajutor financiar persoanelor cu handicap grav sau accentuat aflate în situații de vulnerabilitate și persoanelor aflate în situații de dificultate și a persoanelor cu afecțiuni oncologice, pentru plata impozitului aferent locuinței de domiciliu datorat bugetului local al municipiului Deva pentru anul 2026

Direcția de Asistență Socială Deva din subordinea Consiliului Local al Municipiului Deva, analizând Referatul de aprobare al domnului consilier local Ioan - Emanuel Clej, prin care propune Consiliului Local al Municipiului Deva adoptarea unei hotărâri privind acordarea unui ajutor financiar persoanelor cu handicap grav sau accentuat aflate în situații de vulnerabilitate și persoanelor aflate în situații de dificultate și a persoanelor cu afecțiuni oncologice, pentru plata impozitului aferent locuinței de domiciliu datorat bugetului local al municipiului Deva pentru anul 2026, supunem atenției următoarele:

Sistemul național de asistență socială are la bază valori și principii generale, precum subsidiaritatea potrivit căruia în situația în care persoana sau familia nu își poate asigura integral nevoile sociale, intervin colectivitatea locală și structurile ei asociative, conform căreia fiecare persoană are dreptul la asistență socială, în condițiile prevăzute de lege.

Direcția de Asistență Socială Deva este instituția publică specializată în administrarea și acordarea beneficiilor de asistență socială și serviciilor sociale, înființată în subordinea Consiliului Local al Municipiului Deva cu scopul de a asigura la nivelul municipiului Deva, aplicarea politicilor sociale în domeniul protecției copilului, familiei, persoanelor vârstnice, persoanelor cu dizabilități, precum și altor persoane, grupuri sau comunități aflate în nevoie socială.

Prin proiectul de hotărâre înregistrat sub nr. 16837/16.02.2025 domnul consilier local Ioan-Emanuel Clej propune acordarea unui ajutor financiar persoanelor cu handicap grav sau accentuat aflate în situații de vulnerabilitate și persoanelor aflate în situații de dificultate și a persoanelor cu afecțiuni oncologice, pentru plata impozitului aferent locuinței de domiciliu datorat bugetului local al municipiului Deva pentru anul 2026. Anexa la prezentul proiect de hotărâre o constituie regulamentul privind acordarea acestui ajutor care stabilește condițiile, criteriile, procedura și modalitatea de acordare a acestui beneficiu de asistență socială.

Din conținutul proiectului de hotărâre și al referatului de aprobare prezentate rezultă că inițiatorul propune acordarea unui ajutor financiar care se acordă exclusiv pentru plata impozitului aferent locuinței de domiciliu, un ajutor nerambursabil, care nu constituie venit impozabil și nu reprezintă facilitate fiscală în sensul Codului Fiscal.

Menționăm faptul că, asistența socială, prin normele și activitățile specifice are drept scop dezvoltarea capacităților individuale, de grup sau colective pentru asigurarea nevoilor sociale, creșterea calității vieții și promovarea principiilor de coeziune și incluziune socială. Autoritățile administrației publice locale intervin pentru prevenirea, limitarea sau înlăturarea efectelor temporare sau permanente ale situațiilor care pot genera marginalizarea sau excluziunea socială a persoanei, familiei, grupurilor sau comunităților.

Sistemul de asistență socială se întemeiază pe valori și principii potrivit cărora întreaga comunitate (municipiul Deva), participă la sprijinirea persoanelor vulnerabile care necesită suport și măsuri de protecție socială pentru depășirea sau limitarea unor situații de dificultate, în scopul

asigurării incluziunii sociale a acestor categorii (prezentate în propunerea inițiatorului proiectului de hotărâre), pentru a-și asigura parțial sau total nevoile sociale.

Din punctul de vedere al principiului focalizării considerăm că acest ajutor social la care face referire inițiatorul se adresează celor mai vulnerabile categorii de persoane din sfera beneficiilor sociale. Acest ajutor reprezintă o formă de suplimentare sau după caz, de substituire a veniturilor individuale sau familiale.

Potrivit Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare, persoanele cu handicap sunt acele persoane cărora mediul social, neadaptat deficiențelor fizice, senzoriale, psihice, mentale și/sau asociate, le împiedică total sau le limitează accesul cu șanse egale la viața societății, necesitând măsuri de protecție în sprijinul integrării și incluziunii sociale. Astfel, acestor persoane le lipsesc, total sau parțial capacitățile de a desfășura în mod normal ceea ce în interacțiunile cu diverse "bariere" poate îngreuna participarea lor deplină și efectivă în societate.

Veniturile persoanelor încadrate în grad de handicap sunt:

- Grad grav - indemnizație însoțitor – 2574 lei;
- Grad grav - 728 lei;
- Grad accentuat - 496 lei.

Precizăm faptul că aceste venituri nete lunare pot fi completate și cu alte venituri realizate de către persoana cu dizabilități (salariu, pensie de invaliditate, pensie limită de vârstă, dividende, etc.).

Pe raza municipiului Deva sunt înregistrate un număr de 1329 persoane încadrate în gradul grav de handicap și un număr de 1503 persoane încadrate în gradul accentuat de handicap. Din evidențele Primăriei Municipiului Deva – Direcția Impozite și Taxe Locale rezultă că în cursul anului 2025 au fost înregistrate un număr de 1868 persoane încadrate în gradul de handicap grav și accentuat care au beneficiat de scutiri pentru plata impozitului pe clădiri.

De asemenea, menționăm faptul că prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 9/27.02.2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, persoanele încadrate în gradul de handicap grav au o reducere de 50% din impozitul pe clădire, iar persoanele încadrate în gradul de handicap accentuat au o reducere de 25% din impozitul pe clădire, reducerea aplicându-se doar pentru cota-parte din locuința deținută de persoana cu handicap.

Potrivit Legii nr.196/2016 privind venitul minim de incluziune, cu modificările și completările ulterioare, beneficiarii de venitul minim garantat sunt acele persoane singure sau familiile care nu realizează venituri sau realizează venituri reduse prin care se acordă un sprijin financiar în scopul asigurării unui trai minimal pentru acoperirea nevoilor de bază (hrană, îmbrăcăminte, igiena personală).

Veniturile nete lunare ale acestor persoane sunt:

- O persoană – 366 lei / lună;
- Două persoane – 549 lei / lună;
- Trei persoane – 732 lei / lună;
- Patru persoane – 915 lei / lună;
- Cinci persoane – 1098 lei / lună.

Facem cunoscut faptul că în evidențele Direcției de Asistență Socială Deva figurează 13 beneficiari ai dreptului la venitul minim de incluziune care au în proprietate o locuință.

Potrivit Legii nr. 293/2022 privind prevenirea și combaterea cancerului, persoanele cu afecțiuni oncologice sunt acele persoane diagnosticate cu o boală neoplazică malignă, confirmată prin investigații medicale și înregistrată în Registrul național al pacienților oncologici, care necesită tratament, monitorizare medicală sau sprijin social specific și diverse forme de sprijin social (inclusiv încadrarea într-un grad de handicap). Veniturile acestor persoane de obicei sunt constituite din pensii de invaliditate, însoțite sau nu de alte venituri realizate din încadrarea într-un grad de handicap (grav, accentuat, mediu sau ușor).

Facem cunoscut faptul că nu se poate estima numărul de persoane cu afecțiuni oncologice, care ar deține în proprietate o locuință.

Pentru situații de dificultate și pentru prevenirea și reducerea riscului de sărăcie și excluziune socială a unor astfel de categorii de persoane menționate mai sus, ale căror nevoi au fost identificate, se pot acorda ajutoare comunitare susținute din bugetul local.

Situația de dificultate este situația în care se află persoanele care, la un moment dat, pe parcursul vieții, din cauze socio-economice, de sănătate sau care rezultă din mediul social de viață, și-au pierdut sau le-au fost limitate propriile capacități de integrare socială.

Considerăm că beneficiarii și condițiile de eligibilitate prezentate în cap. II din Regulament sunt conforme în vederea acordării unui beneficiu de asistență socială așa cum a fost definit de inițiatorul proiectului de hotărâre.

Din conținutul proiectului de hotărâre și al referatului de aprobare prezentate rezultă că inițiatorul propune acordarea unui ajutor financiar ce se acordă exclusiv pentru plata impozitului aferent locuinței de domiciliu, un ajutor nerambursabil, care nu constituie venit impozabil și nu reprezintă facilitate fiscală în sensul Codului Fiscal.

Ajutorul financiar la care se face referire îl considerăm un beneficiu de asistență socială din categoria beneficiilor de asistență socială categoricale, acordate pentru anumite categorii de beneficiari cu testarea mijloacelor de trai ale persoanelor singure și familiei, precum și un beneficiu pentru prevenirea și combaterea sărăciei și a riscului de excluziune. Aceste beneficii sociale se acordă în bani sub formă de ajutoare sociale acordate pentru creșterea vieții în familie și menținerea unui mediu familial propice realizării funcțiilor de bază ale acestuia, având caracter comunitar, susținute din bugetele locale și reglementate prin hotărâre de consiliu local. Nu suntem în prezența unei facilități care are un caracter general și este reglementată prin legislație specială. Acest ajutor financiar este o formă de sprijin acordată de o autoritate a administrației publice locale persoanelor sau familiilor aflate în situații de dificultate, cu scopul prevenirii și combaterii sărăciei și excluziunii sociale pentru o categorie de persoane bine delimitată din punct de vedere al dificultății și al vulnerabilității. Acest ajutor financiar face parte din categoria beneficiilor de asistență socială pentru prevenirea și combaterea sărăciei și riscului de excluziune socială, acordându-se pe o perioadă determinată de timp (anul 2026), ca măsură individuală de suport pentru depășirea unei situații de dificultate temporală și nu este un beneficiu de asistență socială pentru sprijinirea persoanelor cu nevoi speciale (facilități în condițiile legii, indemnizații, alocații pentru persoanele cu dizabilități).

Potrivit Legii nr. 292/2011 ajutoarele comunitare pot fi acordate persoanelor sau familiilor aflate în dificultate, pentru cheltuieli urgente sau esențiale. Impozitul pe locuință este considerat o cheltuială esențială pentru familiile cu venituri foarte mici sau fără venituri, astfel încât să se încadreze în categoria ajutorului comunitar. Persoanele sau familiile cu dificultăți financiare care nu își pot plăti impozitul din veniturile proprii fac obiectul unui astfel de beneficiu de asistență socială.

Prin Legea nr. 239/2025 privind stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare, începând cu anul 2026 s-a anulat acordarea facilităților fiscale prevăzute de Codul Fiscal pentru persoanele cu handicap dar și această lege a generat o creștere a impozitelor și taxelor locale (cu toate că prin OUG 9/2026 s-au stabilit reduceri de 50% din impozitul pe clădire pentru persoanele încadrate în grad de handicap grav și 25% pentru persoanele încadrate în grad de handicap accentuat, ca facilități fiscale), este necesară instituirea unei măsuri cu caracter social la nivel local, contribuind astfel la prevenirea situațiilor de risc social și a procedurilor de executare silită. Persoanele aflate în situații de dificultate, precum și persoanele încadrate în gradul de handicap grav și accentuat, aflate în situații de vulnerabilitate socială întâmpină dificultăți semnificative în plata obligațiilor fiscale locale, ceea ce generează riscul acumulării de restanțe și a declanșării procedurilor de executare silită, cu consecințe sociale și economice negative. Veniturile acestor persoane se îndreaptă în mod special spre procurarea hranei și achiziționarea de medicamente. Acordarea unui astfel de ajutor social contribuie la menținerea incluziunii sociale, la o protecție economică și a unei stabilități financiare a acestor persoane. Această măsură este în conformitate cu politica publică națională privind sprijinul persoanelor vulnerabile, care se confruntă în mod obiectiv cu limitări privind capacitatea de muncă, nivelul veniturilor și accesul la resurse financiare, aspecte care influențează direct și capacitatea

acestora de a-și îndeplini obligațiile fiscale față de bugetul local. Neachitarea impozitelor și taxelor locale conduce la acumularea de creanțe restante, aplicarea de accesorii fiscale și ulterior, la declanșarea procedurilor de executare silită cu efecte negative atât asupra beneficiarilor cât și asupra autorității publice locale, prin costuri administrative suplimentare și agravarea situațiilor de risc social.

Prin acordarea unui astfel de ajutor cu caracter social autoritatea publică locală urmărește prevenirea excluziunii sociale și a marginalizării persoanelor aflate în situații de dificultate și vulnerabilitate socială, sprijinirea menținerii unui nivel minim de stabilitate financiară, asigurarea unui grad crescut de conformare fiscală voluntară, de reducere a numărului de dosare de executare silită și în ultimul rând, de sprijinire a incluziunii sociale și respectarea drepturilor persoanelor vulnerabile, promovând astfel principiul solidarității sociale și al echității sociale și focalizării.

Acest ajutor financiar se acordă exclusiv pentru achitarea impozitului aferent locuinței de domiciliu și nu reprezintă o facilitate fiscală în sensul Codului Fiscal ci reprezintă o măsură de asistență socială, finanțată din bugetul local, în scopul sprijinirii persoanelor aflate în situații de vulnerabilitate și dificultate.

Obligația fiscală și ajutorul comunitar sunt două instituții juridice diferite: prima ține de dreptul fiscal, iar cea de a doua de asistența socială. Obligația fiscală este obligația unei persoane de a plăti impozite sau taxe către bugetul public local (impozite pe clădire), iar ajutorul comunitar este o formă de sprijin social acordată de autoritățile locale pentru persoanele aflate în dificultate. Obligațiile fiscale se sting doar prin modalitățile prevăzute de Legea 207/2015, iar ajutorul comunitar nu este o obligație de stingere a obligației fiscale.

Consiliile locale pot acorda scutiri parțiale sau totale de impozit pe anumite categorii (OUG 2/2026, Legea 227/2015). Aceste scutiri nu schimbă NATURA impozitului, impozitul fiind o măsură fiscală și nu un ajutor social.

Consiliile locale pot acorda și un ajutor comunitar unor persoane aflate în situații de dificultate sau vulnerabilitate, pentru plata impozitului pentru clădire, dar nu direct ca stingere a impozitului (obligație fiscală). Ajutorul comunitar se acordă cu scopul de a ajuta aceste persoane să plătească impozitul pe clădire, nu stinge direct obligația fiscală, fiind un sprijin social și nu o modalitate fiscală de compensare. Modalitățile de stingere a obligațiilor fiscale sunt prevăzute limitativ în Codul de Procedură Fiscală.

Dacă o autoritate deliberativă acordă bani, tichete sociale, vouchere, pentru ca o persoană să își plătească impozitul atunci, acest sprijin, este considerat un ajutor comunitar în sens larg, întrucât persoana acoperă o obligație din cauza unei situații sociale (fără venituri, venit mic, handicap, etc.). A se face distincție între impozitul pe clădire = obligație fiscală și PLATA impozitului care este tratată ca un beneficiu de asistență socială, cu rol de beneficiu social.

Prin urmare, ajutoarele comunitare pot sprijini plata impozitului, dar nu transformă obligația fiscală în beneficiu.

Primăria acordă bani pentru nevoi sociale, în sensul că beneficiarul poate folosi acești bani pentru plata impozitului pe clădire, dar obligația fiscală rămâne separată. Ajutorul financiar nu este un beneficiu fiscal ci este un beneficiu social. Acest ajutor nu stinge obligația fiscală ci doar sprijină beneficiarul să o achite.

În ceea ce privește condițiile de eligibilitate prezentate, considerăm că acestea sunt clare, obiective și verificabile astfel încât toate categoriile de persoane prezentate să poată beneficia de acest drept.

Procedura de acordare prevăzută la cap. IV este transparentă, clară, verificabilă, rapidă și eficientă, conținând chiar și decizia formală (dispoziția primarului). Excepție face art. 11, lit. f), g) și h) care prevede anumite documente care pot fi solicitate direct de către Direcția de Asistență Socială Deva prin intermediul bazelor de date puse la dispoziția instituției noastre de către alte instituții publice competente, în baza unor protocoale, fără a fi nevoiți beneficiarii să le depună.

În materia asistenței sociale Consiliul Local Deva poate acorda un astfel de ajutor financiar. Prin hotărâre stabilește tipul de ajutor, beneficiarii, condițiile de eligibilitate, cuantumul, forma, și destinația ajutorului, procedura de acordare, grila de punctaj și selecția beneficiarilor.

În ceea ce privește forma ajutorului acordat, așa cum este prezentată de către inițiatorul proiectului, o considerăm neconformă. Considerăm o formă legală ca fiind plata directă a sumelor de bani direct beneficiarului. Modalitățile de plată fiind prin virament bancar în contul beneficiarului, numerar la casierie sau prin mandat poștal. Considerăm că acest ajutor financiar ar trebui plătit direct persoanei beneficiare și nu prin virament direct în contul bugetului local, sau utilizat automat pentru plata impozitelor. Scopul acestui ajutor social este unul de sprijin social, și nu de stingere a obligațiilor fiscale.

În ceea ce privește cuantumul maxim al ajutorului financiar de 500 lei / persoană / an, dar nu mai mult decât valoarea impozitului aferent locuinței de domiciliu datorat bugetului local pentru anul 2026, acesta reflectă mai fidel echilibrul între utilitate și realism în ceea ce privește situația persoanelor care se află în situații de dificultate sau vulnerabilitate.

Impactul financiar va fi de aproximativ 1.150.000 lei, iar adresabilitatea propunerii noastre este de aproximativ 2300 de persoane.

Sumele necesare acordării ajutorului social se suportă din bugetul local al municipiului Deva.

Potrivit Constituției României, cetățenii trebuie să contribuie prin impozite și taxe la cheltuielile publice (îndatorire fundamentală).

Potrivit principiului universalității, toți contribuabilii sunt supuși impozitelor și taxelor stabilite prin lege, fără discriminare.

Potrivit principiului subsidiarității prevăzut în Codul Administrativ, deciziile și activitățile trebuie realizate la nivelul cel mai apropiat de cetățean, iar nivelul superior intervine doar dacă nivelul inferior nu poate rezolva eficient problema. Astfel, „problemele se rezolvă mai întâi la nivel local iar statul sau autoritățile centrale intervin numai dacă este necesar”.

Potrivit principiului focalizării, resursele și ajutoarele unei comunități sunt direcționate către cei care au cea mai mare nevoie, presupunând că ajutoarele sociale, serviciile sau programele trebuie să fie concentrate asupra grupurilor vulnerabile, pentru a maximiza eficiența și impactul.

Potrivit prevederilor art.129, alin.(1), alin.(2) lit. d), alin.(7) lit.b) din Ordonanța de Urgență nr.57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

„Consiliul local are inițiativă și hotărăște, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, cu excepția celor care sunt date prin lege în competența altor autorități ale administrației publice locale sau centrale.

Consiliul local exercită următoarele categorii de atribuții:

....atribuții privind gestionarea serviciilor de interes local...

În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (2) lit. d), consiliul local asigură, potrivit competenței sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes local privind:

..... serviciile sociale pentru protecția copilului, a persoanelor cu handicap, a persoanelor vârstnice, a familiei și a altor persoane sau grupuri aflate în nevoie socială...”.

Potrivit prevederilor art.15, alin.(1) și alin.(2) din Legea nr.292/2011 asistenței sociale, cu modificările și completările ulterioare,

„ Statul acordă beneficiile de asistență socială prin autoritățile administrației publice centrale sau locale, în conformitate cu prevederile legislației în vigoare în domeniu.

Beneficiile de asistență socială acordate de autoritățile administrației publice centrale, direct sau prin instituțiile aflate în subordinea acestora, se stabilesc în bani sau în natură și reprezintă măsuri financiare destinate asigurării unui standard minim de viață, susținerii familiei și copilului, promovării și garantării exercitării de către persoanele cu nevoi speciale a drepturilor și libertăților fundamentale”.

-Potrivit prevederilor art.85, lit.b) din Legea nr.196/2016 privind venitul minim de incluziune, cu modificările și completările ulterioare,

„Autoritățile administrației publice locale pot acorda, din bugetele proprii, prin hotărâre a consiliilor locale, următoarele ajutoare:

... ajutoare comunitare, în bani și/sau în natură, destinate persoanelor singure și familiilor aflate în situații de dificultate, pe baza nevoilor identificate prin anchetă socială''.

În temeiul prevederilor art. 4 din Legea nr.196/2016 privind venitul minim de incluziune, cu modificările și completările ulterioare, conform căruia „*pentru situații de dificultate și pentru prevenirea sau reducerea riscului de sărăcie și excluziune socială ale unuia sau mai multor membri din familie a căror nevoie identificată constituie o situație particulară și necesită intervenție individualizată, se pot acorda ajutoare de urgență și/sau ajutoare comunitare, precum și măsuri de facilitare a accesului pe piața muncii, a accesului la servicii de sănătate și educație, la servicii sociale și locuire, susținute din bugetul de stat, din bugetele locale sau fonduri externe, coroborat cu art.85 lit.b) din Legea nr.196/2016 potrivit căruia autoritățile administrației publice locale pot acorda, din bugetele proprii, prin hotărâre a consiliilor locale ajutoare comunitare, în bani și/sau în natură, destinate persoanelor singure și familiilor aflate în situații de dificultate, pe baza nevoilor identificate prin anchetă socială,*

Luând în considerare prevederile art.1, art.3 alin.(3) lit.c), art.5 alin.(1) lit.c)-(ii) din Legea nr.196/2016 privind venitul minim de incluziune, cu modificările și completările ulterioare,

Ținând cont de prevederile art.4 alin.(3), ale art.9 alin.(1) lit.a) și alin.(2) din Legea nr.292/2011a asistenței sociale, cu modificările și completările ulterioare,

Având în vedere prevederile art. 10 lit.a) și lit.b), ale art.11 alin.(1) lit.a), lit.c) și lit.f) din Regulamentul de Organizare și Funcționare al Direcției de Asistență Socială Deva aprobat prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Deva nr.8/2024, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora Direcția realizează diagnoza socială la nivelul comunității locale prin evaluarea nevoilor sociale pentru prevenirea și combaterea cazurilor de risc de excluziune socială, asigurând și organizând activitatea de primire a solicitărilor privind beneficiile de asistență socială,

Ținând cont de prevederile art.79 alin.(2) și ale art.112 alin.(2) lit. g) și alin.(3) lit. d) din Legea nr.292/2011 a asistenței sociale, cu modificările și completările ulterioare,

În temeiul prevederilor Legii nr.226/2021 privind stabilirea măsurilor de protecție socială pentru consumatorul vulnerabil de energie, cu modificările și completările ulterioare și ale Hotărârii de Guvern nr.1073/2021 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr.226/2021, cu modificările și completările ulterioare,

În conformitate cu prevederile art. 129 alin.2, lit.d) și alin.(7), lit.b), ale art.139 alin.(1) și alin.(3) lit.a), coroborat cu ale art.196, alin.(1), lit.a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

Față de cele prezentate mai sus, supunem dezbaterii și aprobării Consiliului Local al Municipiului Deva proiectul de hotărâre privind aprobarea acordării unui ajutor financiar persoanelor cu handicap grav sau accentuat aflate în situații de vulnerabilitate și persoanelor aflate în situații de dificultate și a persoanelor cu afecțiuni oncologice, pentru plata impozitului aferent locuinței de domiciliu datorat bugetului local al municipiului Deva pentru anul 2026.

Director executiv

Gențiana – Claudia POENARU

