

RAPORT DE SPECIALITATE

privind modificarea și aprobarea Caietului de sarcini și a Regulamentului de ridicare, transport și depozitare a vehiculelor staționate neregulamentar în Municipiul Drobeta Turnu Severin

Prezentul raport are ca obiect fundamentarea necesității aplicării măsurii complementare a confiscării vehiculelor utilizate la transportul, abandonarea sau depozitarea ilegală a deșeurilor pe raza administrativ-teritorială a UAT Drobeta Turnu Severin în vederea prevenirii și combaterii faptelor care afectează mediul, domeniul public și sănătatea populației.

În contextul urbanizării accelerate și al extinderii continue a zonelor în care se desfășoară lucrări de construcții civile, industriale și agricole, se constată o creștere semnificativă a cantităților de materiale rezultate din aceste activități. Totodată, se evidențiază o amplificare a fenomenului de depozitare necontrolată a deșeurilor și a materialelor reziduale în alte amplasamente decât cele special amenajate și autorizate în acest scop.

Depozitarea necorespunzătoare a acestor materiale generează efecte negative asupra mediului, afectează salubritatea spațiilor publice, contribuie la degradarea peisajului urban și produce un impact nefavorabil asupra imaginii municipalității.

În lipsa unor măsuri eficiente de monitorizare, control și sancționare, acest fenomen prezintă tendințe de extindere, impunând adoptarea unor intervenții administrative și operaționale adecvate pentru prevenirea și combaterea depozitării ilegale a deșeurilor.

În România, fenomenul abandonării ilegale a deșeurilor – în special a celor provenite din activități de construcții și demolări – a căpătat proporții alarmante. Pentru combaterea acestui fenomen, legiuitorul a adoptat OUG nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, act normativ care prevede, printre altele, măsura confiscării mijloacelor de transport utilizate la săvârșirea contravențiilor sau infracțiunilor.

Confiscarea vehiculului are un puternic efect descurajator. Amenda contravențională poate fi percepută de unii operatori ca un risc calculat, însă pierderea mijlocului de transport produce un impact economic real și imediat.

Vehiculul reprezintă instrumentul direct utilizat pentru comiterea faptei. În dreptul contravențional și penal, confiscarea bunului folosit la săvârșirea faptei este o măsură justificată, deoarece: există legătură directă între bun și faptă, bunul facilitează repetarea comportamentului ilicit, măsura protejează interesul public superior – mediul și sănătatea populației.

În lipsa confiscării, autorii pot continua activitatea ilegală. Confiscarea elimină mijlocul material de săvârșire a faptei și reduce riscul repetării acesteia.

Având în vedere aceste aspecte se impune actualizarea Caietului de sarcini și a Regulamentului de ridicare, transport și depozitare a vehiculelor staționate neregulamentar în Municipiul Drobeta Turnu Severin după cum urmează:

- **Se modifică Art.1 punctele 1 și 2 din Caietul de sarcini care vor avea următorul conținut:**

(1) Prezentul Caiet de Sarcini cuprinde condițiile tehnice și organizatorice precum și obligațiile operatorului desemnat, care va desfășura activitățile de ridicare, transport și depozitare a vehiculelor staționate neregulamentar în municipiul Drobeta Turnu Severin și care constituie un obstacol pentru circulația publică și a vehiculelor care fac obiectul unei sancțiuni contravenționale complementare de confiscare.

(2) Caietul de sarcini conține obligațiile operatorului desemnat pentru desfășurarea activităților de ridicare, transport și depozitare a vehiculelor staționate neregulamentar în Municipiul Drobeta Turnu Severin și vehiculelor care fac obiectul unei sancțiuni contravenționale complementare de confiscare, precum și condițiile pe care trebuie să le

îndeplinească pe toată durata valabilității contractului de servicii, pentru ca activitățile să se desfășoare în condiții de eficiență și siguranță.

- **Se modifică Art.2 din Caietul de sarcini care va avea următorul conținut:**

Activitățile se vor desfășura în conformitate cu:

- Hotărârea Guvernului nr. 965/2016 pentru modificarea și completarea Regulamentului de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1.391/2006;
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice;
- Hotărârea Guvernului nr. 1.391/2006 pentru aprobarea regulamentului de aplicare a OUG nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice.
- Legea nr. 155/2010 republicată a Poliției Locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanța Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local;
- Hotărârea nr. 955/2004 pentru aprobarea reglementărilor-cadru de aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local;
- Ordonanța Guvernului nr. 2/2001, privind regimul juridic al contravențiilor;
- Hotărârea Guvernului nr. 1332/2010, privind aprobarea Regulamentului-cadru de organizare și funcționare a poliției locale;
- Legea 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap;
- Regulamentul de organizare și funcționare a parcarilor publice cu tarifară orară, cât și procedura de atribuire a locurilor în parcarile publice de reședință în municipiul Drobeta Turnu Severin;
- Anexa 1 din HCL 13 / 2024 privind stabilirea unor norme locale referitoare la asigurarea curățeniei și salubrității pe domeniul public și privat, asigurarea ordinii și liniștii publice, gospodărirea localității și fluidizarea circulației în municipiul Drobeta Turnu Severin;
- Ordonanța 21/2002, privind gospodărirea localităților;
- Ordonanța de Urgență nr.92 / 2021 privind regimul deșeurilor;

- **Se modifică Art.6 din Caietul de sarcini care va avea următorul conținut:**

Art.6. În cazul unui vehicul care face obiectul unei sancțiuni contravenționale complementare de confiscare al cărui proprietar sau utilizator refuză să îl conducă până la locul special amenajat situat pe str. Ilie Balaci nr. 25, conducerea vehiculului va fi preluată de către reprezentantul serviciului de ridicări. Pentru efectuarea acestei operațiuni, reprezentantul serviciului de ridicări trebuie să dețină permis de conducere valabil pentru categoria din care face parte autovehiculul confiscat.

- **Se modifică Capitolul III din Caietul de sarcini care va avea următorul conținut:**

Art. 7. Vehiculele ridicate de pe domeniul public pentru abateri la regimul rutier, precum și a vehiculelor care fac obiectul unei sancțiuni contravenționale complementare de confiscare, vor fi transportate și depozitate în spațiul special destinat, situat pe str. Ilie Balaci, nr. 25 din municipiul Drobeta Turnu Severin.

Art. 8. Pe timpul depozitării, vehiculele ridicate se află în paza SC TERMOFICARE GAZ DROBETA SRL.

- **Se modifică Art. 9 și 10 din Caietul de sarcini care vor avea următorul conținut:**

Art.9. Conducătorul autospecialei care desfășoară activitățile de ridicare, transport și depozitare a vehiculelor staționate neregulamentar în municipiul Drobeta-Turnu Severin, precum și a vehiculelor care fac obiectul unei sancțiuni contravenționale complementare de confiscare, va acționa în baza solicitărilor primite prin dispeceratul Poliției Locale Drobeta-Turnu Severin.

Art.10 Ridicarea vehiculelor staționate neregulamentar în municipiul Drobeta Turnu Severin, se va face numai în baza dispoziției de ridicare (model anexa 1A), emisă de agentul constator care are atribuții în domeniul circulației pe drumurile publice.

În cazul vehiculelor care fac obiectul unei sancțiuni contravenționale complementare de confiscare, activitatea de transport se va efectua numai după întocmirea procesului verbal de

sanționare și a procesului verbal de confiscare anexă, după caz, (model anexa 4 D) precum și a dispoziției de transport (model anexa 5 E).

- **Se modifică Art.14 și 15 din Caietul de sarcini care vor avea următorul conținut:**

Art.14. Documentele tipizate și evidențele necesare pentru desfășurarea activității de ridicare, transport și depozitare a vehiculelor vor fi întocmite prin grija instituției din care face parte agentul constatat și a SC TERMOFICARE GAZ DROBETA SRL cu respectarea prevederilor legale în vigoare și a Regulamentului privind activitatea de ridicare, transport și depozitare a vehiculelor staționate neregulamentar precum și a vehiculelor care fac obiectul unei sancțiuni contravenționale complementare de confiscare.

Art.15. 1). Poliția Locală va ține o evidență a vehiculelor ridicate sau confiscate pe bază de registru înseriat care va conține următoarele rubrici:

- a) numărul de înmatriculare, marca și tipul vehiculului;
- b) amplasamentul;
- c) data și ora la care s-a dispus ridicarea sau confiscarea vehiculului;
- d) numele reprezentantului poliției care a dispus ridicarea sau confiscarea vehiculului;
- e) mențiuni referitoare la starea de fapt a vehiculului observat din exterior;
- f) observații .

2.) Agentul constatat care dispune ridicarea/confiscarea și transportul vehiculului – va face obligatoriu cel puțin 5 fotografii (de preferință în format digital) realizate pe amplasament, înainte de ridicarea/confiscarea vehiculului. Vor fi fotografiate obligatoriu zonele avariate ale vehiculului, dacă acestea există;

Se modifică Art.16 lit. (a) și (i) din Caietul de sarcini care vor avea următorul conținut:

- (a) să asigure serviciile de operare a autospecialei de ridicări auto în vederea asigurării activităților de ridicare, transport și depozitare a vehiculelor staționate neregulamentar potrivit prevederilor Regulamentului privind activitatea de ridicare, transport și depozitare a vehiculelor staționate neregulamentar aprobat și de conducere a vehiculelor care fac obiectul unei sancțiuni contravenționale complementare de confiscare și ale prezentului Caiet de Sarcini;
- (i) să ridice sau să conducă vehiculele doar în baza dispoziției de ridicare/confiscare emisă de agentul constatat;

- **La Art.18 din Caietul de sarcini se introduce alin.6, care vor avea următorul conținut:**

(6) În cazul vehiculelor care fac obiectul unei sancțiuni contravenționale complementare de confiscare, restituirea acestora se va efectua numai în baza unei hotărâri judecătorești definitive pronunțate în favoarea contravenientului /proprietarului, ca urmare a soluționării plângerii formulate împotriva procesului-verbal de constatare și sancționare a contravenției.

Restituirea se efectuează în baza procesului-verbal de restituire (model anexa nr. 6F), în conformitate cu prevederile legale în vigoare care reglementează modul și condițiilor de valorificare a bunurilor intrate, potrivit legii, în proprietatea privată a statului. Prevederile legale în vigoare care reglementează modul și condițiilor de valorificare a bunurilor intrate, potrivit legii, în proprietatea privată a statului se aplică și în cazul în care un proces verbal de constatare a contravenției prin care s-a dispus și sancțiunea complementară de confiscare a unui vehicul nu a fost contestat în termenul legal sau a fost contestat și contestația a fost respunsă printr-o hotărâre judecătorească definitivă.

- **Se modifică art.1, pct. 1, 2 și 6 din Regulamentul privind activitatea de ridicare, transport și depozitare a vehiculelor staționate neregulamentar, care vor avea următorul conținut:**

- (1) Prezentul regulament stabilește condițiile tehnice privind activitatea de ridicare, transport și depozitare a vehiculelor staționate neregulamentar în municipiul Drobeta Turnu Severin și a vehiculelor care fac obiectul unei sancțiuni contravenționale complementare de confiscare, precum și tarifele aferente.
- (2) Activitatea de ridicare, transport și depozitare se desfășoară în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 965/2016 pentru modificarea și completarea Regulamentului de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe

drumurile publice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1391/2006, OUG 92/2021 privind regimul juridic al deșeurilor, Legea nr. 155/2010 a Poliției Locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

(6) Vehiculul care face obiectul unei sancțiuni contravenționale complementare de confiscare, este vehiculul folosit pentru transportul, abandonarea, ascunderea și incendierea deșeurilor.

- **Se modifică art.3, pct. (1) din Regulamentul privind activitatea de ridicare, transport și depozitare a vehiculelor staționate neregulamentar, care vor avea următorul conținut:**

(1) Conform art. 201¹ pct. 1, din HG 1391/2026 Regulamentul de aplicare a OUG 195/2002 privind circulația rutieră, ridicarea vehiculului reprezintă o măsură tehnico-administrativă ce poate fi dispusă în una dintre situațiile prevăzute la art. 143 din același act normativ, atunci când vehiculul staționează neregulamentar pe partea carosabilă.

Ridicarea vehiculului poate fi dispusă și în situațiile prevăzute de actele normative menționate la art. 13 din prezentul regulament.

Confiscarea vehiculelor reprezintă sancțiune contravențională complementară, potrivit art.64, alin.1, din OUG 92/2021 privind regimul deșeurilor.

- **Se modifică art.(4),(5),(6) și (7) din Regulamentul privind activitatea de ridicare, transport și depozitare a vehiculelor staționate neregulamentar, care vor avea următorul conținut:**

Art. 4 Activitatea de ridicare, transport și depozitare a vehiculelor staționate neregulamentar pe partea carosabilă se va efectua numai pe baza Dispoziției de ridicare (model anexa 1 A), întocmită de agentul constatator.

Art.5 În cazul vehiculelor care fac obiectul unei sancțiuni contravenționale complementare de confiscare, activitatea de transport se va efectua numai după întocmirea procesului verbal de sancționare și a procesului verbal de confiscare anexă, după caz, (model anexa 4 D) precum și a dispoziției de transport (model anexa 5 E).

Art.6 Vehiculele ridicate și cele care face obiectul unei sancțiuni contravenționale complementare de confiscare vor fi depozitate la locul special amenajat de Primăria municipiului Drobeta Turnu Severin, respectiv pe strada Ilie Balaci nr. 25.

În cazul unui vehicul care face obiectul unei sancțiuni contravenționale complementare de confiscare, al cărui proprietar sau utilizator refuză să îl conducă până la locul special amenajat situat pe str. Ilie Balaci nr. 25, conducerea vehiculului va fi preluată de către reprezentantul serviciului de ridicări. Pentru efectuarea acestei operațiuni, reprezentantul serviciului de ridicări trebuie să dețină permis de conducere valabil pentru categoria din care face parte autovehiculul confiscat.

(1) Restituirea vehiculului ridicat ca urmare a unei abateri la regimul rutier se face în baza documentelor care atestă proprietatea sau deținerea legală a vehiculului și numai după ce proprietarul sau deținătorul legal face dovada achitării tarifului aferent operațiunii/ operațiunilor efectuate, către SC Termoficare Gaz Drobeta SRL.

(2) Pentru restituirea vehiculului, proprietarul sau deținătorul legal va completa o Cerere de restituire(model anexa 3 C).

(3) În momentul restituirii vehiculului se întocmește un proces- verbal de predare- primire (model anexa 2 B), care trebuie să cuprindă:

- Locul unde este încheiat procesul- verbal, data, precum și ora și minutul redactării acestuia;
- Nume, prenume agent contestator, calitatea și instituția din care face parte;
- Descrierea faptei, precum și data comiterii acesteia, date de identificare a vehiculului;
- Indicarea actului normativ încălcat;
- Date de identificare ale proprietarului/ deținătorului legal;
- Menționarea eventualelor avarii vizibile;
- Mențiuni ale proprietarului/ deținătorului legal cu privire la starea vehiculului, iar în situația menționării unor avarii, agentul constatator are obligația de a le fotografia;
- Nume, prenume și semnătura martorului(dacă există);

- Semnătura agentului constatator;
- Semnătura proprietarului/ deținătorului legal al vehiculului.

(4) În cazul vehiculelor care fac obiectul unei sancțiuni contravenționale complementare de confiscare, restituirea acestora se va efectua numai în baza unei hotărâri judecătorești definitive pronunțate în favoarea contravenientului /proprietarului, ca urmare a soluționării plângerii formulate împotriva procesului-verbal de constatare și sancționare a contravenției.

Restituirea se efectuează în baza procesului-verbal de restituire (model anexa nr. 6F), în conformitate cu prevederile legale în vigoare care reglementează modul și condițiilor de valorificare a bunurilor intrate, potrivit legii, în proprietatea privată a statului.

Prevederile legale în vigoare care reglementează modul și condițiilor de valorificare a bunurilor intrate, potrivit legii, în proprietatea privată a statului se aplică și în cazul în care un proces verbal de constatare a contravenției prin care s-a dispus și sancțiunea complementară de confiscare a unui vehicul nu a fost contestat în termenul legal sau a fost contestat și contestația a fost respunsă printr-o hotărâre judecătorească definitivă.

- **La art.13 din Regulamentul privind activitatea de ridicare, transport și depozitare a vehiculelor staționate neregulamentar, se introduce un nou alineat, care va avea următorul conținut:**
- OUG 92/2021 privind regimul deșeurilor;
- În cazul alor acte normative care prevăd măsura tehnico - administrativă de ridicare sau sancțiunea contravențională complementară de confiscare a unui vehicul.

Propunem spre aprobare Proiectul de hotărâre privind modificarea și aprobarea formei **actualizate** a caietului de sarcini și a Regulamentului de ridicare, transport și depozitare a vehiculelor staționate neregulamentar în Municipiul Drobeta Turnu Severin.

SC TERMOFICARE GAZ DROBETA SRL
DIRECTOR,
NĂSTASIE DRAGOȘ

