Anexa 2 la P.H. 23-18-03-2026

[Data]

STUDIU DE OPORTUNITATE

privind stabilirea modalității de realizare a activității aferente ***Serviciului public pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Comuna Lenauheim, jud. Timiș***

PRIMĂRIA COMUNEI LENAUHEIM

CUPRINS

I. INTRODUCERE

1.1. Cadru legal general

1.2. Termeni și noțiuni utilizate

1.3. Scopul studiului de fundamentare

1.4 Principiile și obiectivele realizării Serviciului public pentru gestionarea câinilor fără stăpân

1.5. Metodologia de lucru

1.5.1 Capturarea, transportul şi adăpostirea câinilor fără stăpân

1.5.2. Informarea populaţiei în vederea revendicării şi adopţiei câinilor fără stăpân. Notificarea deţinătorilor

1.5.3. Examinarea medicală și înregistrarea câinilor fără stăpân în registre speciale

1.5.4. Cazarea, îngrijirea și hrănirea câinilor fără stăpân

1.5.5. Sterilizarea și vaccinarea câinilor fără stăpân

1.5.6. Revendicarea și adopția

1.5.7 Eutanasierea câinilor fără stăpân

1.5.8. Incinerarea cadavrelor

II. ANALIZA SCENARIILOR POSIBILE. MOTIVAȚII ȘI CONSIDERENTE PRIVIND OPȚIUNEA DELEGĂRII

2.1 Fundamentarea delegării gestiunii

2.2 Fezabilitatea tehnică

2.3 Fezabilitatea economico-financiară

2.4 Aspecte privind protecția mediului

2.5 Aspecte sociale

III. RISCUL DE OPERARE

Matricea de distribuire a riscurilor

IV. SCENARIUL PROPUS

V. PROCESUL DE LUARE A DECIZIILOR

VI. CONCLUZII

I. INTRODUCERE

1.1. Cadrul legal general

Prezentul studiu de oportunitate a fost elaborat cu aplicarea dispozițiilor aplicabile cuprinse în următoarele acte normative:

- ✓ ***O.G. nr.71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare***

Art. 11

(1) *În cazul gestiunii directe autoritățile administrației publice locale își asumă nemijlocit toate sarcinile și responsabilitățile privind organizarea, conducerea, finanțarea, gestionarea și controlul funcționării serviciilor de administrare a domeniului public și privat, respectiv administrarea și exploatarea infrastructurii aferente.*

(2) *Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori furnizori/prestatori de servicii de administrare a domeniului public și privat, care pot fi:*

a) *compartimentele pentru administrarea domeniului public şi privat, organizate în cadrul aparatului propriu al consiliilor locale comunale, orăşeneşti, municipale şi ale sectoarelor municipiului Bucureşti, al consiliilor judeţene şi/sau al Consiliului General al Municipiului Bucureşti, după caz;*

b) *unul sau mai multe servicii publice, specializate şi autorizate conform legii, având personalitate juridică şi buget propriu, organizate în subordinea consiliilor locale comunale, orăşeneşti, municipale şi ale sectoarelor municipiului Bucureşti, a consiliilor judeţene şi/sau a Consiliului General al Municipiului Bucureşti, după caz.*

(3) *Operatorii furnizori/prestatori ai serviciilor de administrare a domeniului public şi privat menţionaţi la alin. (2) se organizează şi funcţionează potrivit unui regulament de organizare şi funcţionare aprobat de consiliul local, consiliul judeţean şi/sau de Consiliul General al Municipiului Bucureşti, după caz, pe baza regulamentului-cadru de organizare şi funcţionare a operatorilor serviciilor de administrare a domeniului public şi privat, aprobat prin hotărâre a Guvernului.*

Art. 12

În cazul gestiunii delegate autorităţile administraţiei publice locale pot apela pentru realizarea serviciilor la unul sau la mai mulţi operatori cărora le încredinţează, în totalitate sau numai în parte, în baza unui contract de delegare a gestiunii, sarcinile şi responsabilităţile proprii cu privire la gestiunea propriu-zisă a serviciilor, precum şi la administrarea şi exploatarea infrastructurii edilitar-urbane necesare realizării serviciilor. Procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii se stabileşte, după caz, conform prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achiziţiile publice, cu modificările şi completările ulterioare, şi ale Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări şi concesiunile de servicii, cu modificările şi completările ulterioare.

Art. 13

Pentru atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de administrare a domeniului public şi privat se aplică, după caz, prevederile Legii nr. 98/2016, cu modificările şi completările ulterioare, respectiv cele ale Legii nr. 100/2016, cu modificările şi completările ulterioare, precum şi prevederile actelor normative subsecvente emise în aplicarea acestora, cu respectarea cadrului legal naţional şi al Uniunii Europene în domeniul ajutorului de stat şi principiului minimei atingeri aduse concurenţei.

Art. 14

(1) Indiferent de forma de gestiune adoptată, în virtutea competenţelor şi atribuţiilor ce le revin potrivit legii, autorităţile administraţiei publice locale păstrează prerogativele privind adoptarea politicilor şi strategiilor de dezvoltare a serviciilor de administrare a domeniului public şi privat, respectiv a programelor de dezvoltare a infrastructurii edilitar-urbane, precum şi dreptul şi obligaţia de a monitoriza şi de a controla:

a) modul de respectare şi de îndeplinire de către operatori a obligaţiilor contractuale asumate;

b) calitatea, cantitatea şi eficienţa serviciilor furnizate/prestate;

c) respectarea indicatorilor de performanţă stabiliţi în contractele de delegare a gestiunii;

d) respectarea procedurii de fundamentare, avizare şi aprobare a preţurilor şi tarifelor pentru serviciile de administrare a domeniului public şi privat;

e) modul de administrare, exploatare, întreţinere şi menţinere în funcţiune, dezvoltare şi/sau modernizare a infrastructurii edilitar-urbane încredinţate prin contractul de delegare a gestiunii.

- ✓ **Legea nr. 10/2020 pentru modificarea și completarea O.G. nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public şi privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare,**
- ✓ **O.G. nr.155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, cu modificările și completările ulterioare.**

Art. 1

(1) *Consiliile locale, respectiv Consiliul General al Municipiului Bucureşti au obligația de a înființa, în funcție de necesități, în termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, servicii specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân.*

(2) *Serviciile specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân înființați la nivelul unităților administrativ-teritoriale vor gestiona baza de date organizată la nivelul acestora.*

(3) *La nivelul serviciilor specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân se înființează Registrul de evidență a câinilor fără stăpân capturați de pe raza unităților administrativ - teritoriale.*

(4) *Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor, prin direcțiile sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor județene, respectiv a municipiului București, verifică modul de aplicare a prevederilor prezentei ordonanțe de urgență de către unitățile administrativ-teritoriale.*

Art. 2

(1) *Consiliile judeţene, consiliile locale, respectiv Consiliul General al Municipiului Bucureşti au obligaţia de a amenaja şi de a suplimenta din fonduri proprii în funcţie de necesităţi, în condiţiile prevăzute în anexa nr. 1, adăposturile publice pentru câinii fără stăpân.*

(2) *Consiliile locale, respectiv Consiliul General al Municipiului Bucureşti au obligaţia de a încadra în serviciile specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân cel puţin un tehnician veterinar pentru evidenţă şi supraveghere.*

(3) *Consiliile locale, respectiv Consiliul General al Municipiului Bucureşti au obligaţia de a asigura prin servicii specializate asistenţa medicală veterinară, efectuarea unor acţiuni sanitar-veterinare prevăzute de legislaţia sanitar - veterinară, precum şi identificarea şi înregistrarea câinilor fără stăpân exclusiv cu medicii veterinari de liberă practică, organizaţi în condiţiile legii.*

(4) Serviciile specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân pot fi realizate prin gestiune directă, gestiune delegată şi concesiune, în condiţiile legii, numai către persoane juridice care pot presta activităţi în domeniul protecţiei animalelor şi către asociaţii sau fundaţii care desfăşoară activităţi în domeniul protecţiei animalelor, potrivit statutului, cu obligaţia asigurării serviciilor medical-veterinare, contractate cu medici veterinari de liberă practică, organizaţi în condiţiile legii.

- ✓ ***H.G. nr.1059/2013 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, cu modificările și completările ulterioare;***
- ✓ ***Legea nr.205/2004 privind protecția animalelor, republicată cu modificările și completările ulterioare;***
- ✓ ***Ordinul nr.31/2008 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 205/2004, cu modificările și completările ulterioare;***
- ✓ ***O.U.G. nr.55 din 30 aprilie 2002 privind regimul de deţinere al câinilor periculoşi sau agresivi, republicată;***

- ✓ ***O.G. nr.71/2002 privind organizarea si funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările si completările ulterioare;***
- ✓ ***O.G. nr.24/2016 privind organizarea şi desfăşurarea activităţii de neutralizare a subproduselor de origine animală care nu sunt destinate consumului uman, cu modificările si completările ulterioare;***
- ✓ ***Regulamentul (CE) nr. 1/2005 al Consiliului din 22 decembrie 2004 privind protecția animalelor în timpul transportului;***
- ✓ ***Ordinul nr.79/2019 pentru aprobarea Normei sanitar-veterinare privind procedura de înregistrare/autorizare sanitar-veterinară a unităţilor din domeniul subproduselor de origine animală şi produselor derivate care nu sunt destinate consumului uman şi pentru modificarea şi completarea Ordinului preşedintelui Autorităţii Naţionale Sanitare Veterinare şi pentru Siguranţa Alimentelor nr. 96/2014 privind aprobarea tarifelor aplicabile în domeniul sanitar-veterinar şi pentru siguranţa alimentelor, cu modificările și completările ulterioare;***
- ✓ ***Legea nr.60/2004 privind ratificarea Convenţiei europene pentru protecţia animalelor de companie, semnată la Strasbourg la 23 iunie 2003;***
- ✓ ***Regulamentul (CE) NR. 1069/2009 din 21 octombrie 2009 de stabilire a unor norme sanitare privind subprodusele de origine animală şi produsele derivate care nu sunt destinate consumului uman şi de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1774/2002 (Regulament privind subprodusele de origine animală), revizuit la: 19/09/2023;***
- ✓ ***O.G. nr.2/2001 privind regimul juridic al contravenţiilor, cu modificările și completările ulterioare.***

<u>1.2. Termeni și noțiuni utilizate</u>

Termenii și noțiunile utilizate se definesc după cum urmează:

a) ***delegarea gestiunii*** unui serviciu de utilități publice este acțiunea prin care o unitate administrativ-teritorială atribuie unuia sau mai multor operatori furnizarea și/sau prestarea unui serviciu ori a unei activități din sfera serviciilor de utilități publice a cărui/cărei răspundere o are; delegarea gestiunii unui serviciu/unei activități de utilități publice implică operarea propriu-zisă a serviciului/ activității delegat/ delegate, precum și dreptul și obligația operatorului de a administra și exploata sistemul de utilități publice respectiv;

b) ***domeniul public al unității administrativ-teritoriale*** este reprezentat de totalitatea bunurilor mobile și imobile dobândite potrivit legii/ aflate în proprietatea publică a unităților administrativ - teritoriale, care, potrivit legii ori prin natura lor, sunt de folosință sau de interes public local ori județean, declarate ca atare prin hotărâre a consiliilor locale sau a consiliilor județene și care nu au fost declarate prin lege bunuri de uz sau de interes public national;

c) ***domeniul privat al unității administrativ-teritoriale*** este reprezentat de totalitatea bunurilor mobile și imobile, altele decât cele din domeniul public, intrate în proprietatea unităților administrativ - teritoriale prin modalitățile prevăzute de lege

d) ***infrastructura edilitar - urbană*** este ansamblul bunurilor mobile și imobile, dobândite potrivit legii, constând în clădiri, construcții și instalații tehnologice, echipamente funcționale, dotări specifice și mobilier urban, inclusiv infrastructura tehnico-edilitară și terenurile aferente, destinate desfășurării unor activități edilitar-urbane. Infrastructura edilitar-urbană face parte din domeniul public sau privat al unităților administrativ-teritoriale și este supusă regimului juridic al proprietății publice sau private, potrivit legii; operator al serviciilor specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân persoană juridică, de drept public sau privat, care are competența și capacitatea de a presta servicii în domeniul protecției animalelor și căreia i s-a delegat, încredințat sau concesionat, în condițiile legii, realizarea activității de gestionare a câinilor fără stăpân;

e) ***activitățile edilitar gospodărești*** reprezintă ansamblul acțiunilor de utilitate și interes public local, desfășurate din inițiativa și sub organizarea administrației publice locale, prin care se asigură, într-o concepție unitară și coerentă, buna gospodărire și modernizarea localității precum și condiții normale de muncă, de viață și de locuit pentru comunitatea locală; câine fără stăpân - orice câine crescut, adăpostit, ținut pe domeniul public, în locuri publice sau în spațiile adiacente acestora, în afara proprietății stăpânului sau deținătorului acestuia, necontrolat, nesupravegheat, liber, abandonat, inclusiv cei

identificați prin microcipare sau alt mijloc alternativ de identificare, stabilit de către Autoritatea Națională Sanitar-Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor;

f) ***serviciu specializat pentru gestionarea câinilor fără stăpân*** - serviciu de utilitate publică, înființat la nivelul unităţilor administrativ-teritoriale, respectiv al subdiviziunilor acestora, în condiţiile legii, de consiliul local, în scopul gestionării câinilor fără stăpân de pe raza unităţii administrativ-teritoriale;

g) ***operator al serviciilor specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân*** - persoană juridică, de drept public sau privat, care are competenţa şi capacitatea de a presta servicii în domeniul protecţiei animalelor şi căreia i s-a delegat, încredinţat sau concesionat, în condiţiile legii, realizarea activităţii de gestionare a câinilor fără stăpân;

h) ***adăpost public*** - adăpost pentru câinii fără stăpân ce aparţine unităţilor administrativ-teritoriale şi deserveşte aceste unităţi, administrat de operatorii serviciilor specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân;

i) ***adăpost privat*** - adăpost pentru câinii fără stăpân, care aparţine unei persoane juridice, asociaţie sau fundaţie care desfăşoară activităţi în domeniul protecţiei animalelor;

j) ***adopţie*** - procedura de preluare în proprietate a câinilor fără stăpân din adăposturi, de către persoane fizice sau juridice, cu respectarea prevederilor art. 5 din Legea nr. 205/2004 privind protecţia animalelor, cu modificările şi completările ulterioare;

k) ***adopţie la distanţă*** - procedura prin care, în condiţiile prevederilor art. 7 alin. (2) şi (5) din OUG nr.155/ 2001, persoanele fizice sau juridice îşi pot asuma responsabilitatea suportării cheltuielilor necesare întreţinerii câinilor fără stăpân în adăposturile publice peste perioada prevăzută la art. 4 alin. (1) din OUG nr.155/2001;

l) ***capturare*** - operaţiunea de prindere a câinilor;

m) ***câine agresiv*** - orice câine definit ca atare de Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr. 55/2002 privind regimul de deţinere al câinilor periculoşi sau agresivi, aprobată cu modificări prin Legea nr. 60/2003;

n) ***câine periculos*** - orice câine definit ca atare de Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr. 55/2002, aprobată cu modificări prin Legea nr. 60/2003;

o) ***câine utilitar*** - orice câine folosit de unităţile de poliţie, de jandarmerie, de alte unităţi militare, de unităţile vamale, de serviciile de securitate, protecţie şi pază, de persoanele cu dizabilităţi, precum şi orice câine folosit în caz de dezastre sau de către organizaţiile neguvernamentale în activităţile educative, terapeutice, de căutare şi salvare sau utilitare;

p) ***câine de rasă comună*** - orice câine care nu poate fi asimilat unei rase omologate;

q) ***examen medical*** - procedura efectuată de un medic veterinar de liberă practică organizat în condiţiile legii prin care se urmăreşte stabilirea statusului de sănătate al câinilor;

r) ***gestionarea câinilor fără stăpân*** - ansamblul de operaţiuni şi proceduri care au ca scop controlul populaţiei de câini fără stăpân;

s) ***asociaţie sau fundaţie pentru protecţia animalelor*** - organizaţie neguvernamentală, înfiinţată în temeiul prevederilor Ordonanţei Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociaţii şi fundaţii, aprobată cu modificări şi completări prin Legea nr. 246/2005, cu modificările şi completările ulterioare, care desfăşoară activităţi şi acţiuni de protecţie a animalelor şi în al cărei statut figurează scopuri şi activităţi referitoare la protecţia şi bunăstarea animalelor;

t) ***mijloc de identificare*** - orice dispozitiv de tipul microcipului, crotaliei, tatuajului, medalionului inscripţionat, care conţine informaţii necesare identificării deţinătorului câinelui, respectiv a serviciului public care a gestionat câinele;

u) ***identificare*** - operaţiunea prin care se ataşează câinelui un mijloc de identificare, precum şi operaţiunea de citire a mijlocului de identificare şi de stabilire a datelor de identitate ale deţinătorului câinelui sau a locului de proveniență a acestuia;

v) ***înregistrare*** - operaţiunea prin care datele inscripţionate pe mijlocul de identificare al animalului, precum şi alte date sunt introduse în registrele de evidenţă a câinilor;

w) ***microcip*** - mijloc de identificare electronic omologat, care se implantează sub pielea animalului, în dreptul omoplaţilor, şi care conţine un număr unic criptat sub forma unui cod de bare ce poate fi citit cu ajutorul unui dispozitiv electronic;

x) ***sterilizare*** - operaţiune prin care se realizează suprimarea funcţiei reproducătoare a câinilor;

y) ***vecini*** - proprietarii spaţiilor locative care au cel puţin un perete comun cu spaţiul locativ în care urmează să fie adăpostiţi câinii adoptaţi din adăposturile publice;

z) ***ecarisare*** - activitatea de colectare a subproduselor de origine animală, în scopul procesării sau incinerării/coincinerării acestora, incluzând activităţile de transport, depozitare şi manipulare a acestora, după caz;

aa) ***unitate de ecarisare*** - unitate aparţinând persoanelor juridice, inclusiv instituţiilor publice care desfăşoară activităţi de ecarisare în baza autorizării, potrivit prevederilor legale;

bb) ***neutralizare a subproduselor de origine animală*** - activitatea de ecarisare a subproduselor de origine animală, urmată de procesarea sau de incinerarea/ coincinerarea acestora prin transformarea lor în produse stabile biologic, nepericuloase pentru mediul înconjurător, animale sau om, respectiv activitatea de îngropare a acestora în condiţiile stabilite de OG nr. 24/2016 privind organizarea şi desfăşurarea activităţii de neutralizare a subproduselor de origine animală care nu sunt destinate consumului uman, cu modificările și completările ulterioare;

cc) ***subproduse de origine animală*** - corpuri întregi sau părţi de corpuri de animale, produse de origine animală sau alte produse obţinute de la animale, care nu sunt destinate consumului uman, incluzând ovule, embrioni şi material seminal, potrivit Regulamentului (C E) nr. 1.069/2009 al Parlamentului European şi al Consiliului din 21 octombrie 2009 de stabilire a unor norme sanitare privind subprodusele de origine animală şi produsele derivate care nu sunt destinate consumului uman şi de abrogare a Regulamentului (C E) nr. 1.774/2002 (Regulament privind subprodusele de origine animală);

dd) ***animale moarte*** - potrivit prevederilor capitolului 2, pct. 2.4. "Definiţii", nr. crt. 27 din Orientările UE, animalele ucise prin eutanasie, cu sau fără diagnostic exact, ori care au murit, inclusiv animalele născute moarte sau nenăscute, în cadrul unei ferme sau în orice alt spaţiu ori în timpul transportului, dar care nu au fost sacrificate pentru consumul uman;

ee) ***unitate de neutralizare a subproduselor de origine animală*** - unitate aparţinând persoanelor juridice, inclusiv instituţiilor publice care desfăşoară activităţi de neutralizare a subproduselor de origine animală în baza autorizării, potrivit prevederilor legale.

ff) ***servicii de administrare a domeniului public și privat*** - totalitatea acțiunilor și activităților edilitar-gospodărești prin care se asigura administrarea, gestionarea șiexploatarea bunurilor din domeniul public și privat al unităților administrativ-teritoriale, altele decât cele date, potrivit legii, în administrarea altor servicii publice locale;

gg) ***domeniul public al unităților administrativ-teritoriale*** - totalitatea bunurilor mobile și imobile aflate în proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale, care, potrivit legii sau prin natura lor, sunt de uz sau interes public local ori județean, declarate ca atare prin hotărâre a consiliilor locale sau prin hotărâre a consiliilor județene și care nu au fost declarate prin lege bunuri de uz sau interes public național;

hh) ***domeniul privat al unităților administrativ-teritoriale*** - totalitatea bunurilor mobile și imobile, altele decât cele prevăzute la lit. b), intrate în proprietatea unităților administrativ-teritoriale prin modalitățile prevăzute de lege și care nu fac parte din domeniul public al acestora;

ii) ***activități edilitar-gospodărești*** - ansamblul acțiunilor de utilitate și interes public local sau județean, desfășurate din inițiativa și sub organizarea autorităților administrației publice locale, prin care se asigura, într-o concepție unitară și coerentă, buna gospodărire și modernizarea localităților, dezvoltarea durabilă a acestora și a infrastructurii edilitar-urbane, precum și condiții normale de muncă, de viața și de locuire pentru comunitățile locale;

jj) ***infrastructura edilitar-urbană*** - ansamblul bunurilor mobile și imobile, dobândite potrivit legii, constând din clădiri, construcții și instalații tehnologice, echipamente funcționale, dotări specifice și mobilier urban, inclusiv terenurile aferente, destinate desfășurării unor activități edilitar-gospodărești; infrastructura edilitar-urbană face parte din domeniul public sau privat al unităților administrativ-teritoriale și este supusă regimului juridic al proprietății publice sau private, potrivit legii.

1.3. Scopul studiului de fundamentare

Scopul studiului de fundamentare constă în determinarea modalităților optime/ recomandate de organizare a gestiunii Serviciului public pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Comuna Lenauheim.

Astfel, prin realizarea acestui studiu de oportunitate Primăria Comunei Lenauheim urmărește să prezinte motivele care recomandă organizarea serviciului și beneficiile ce vor fi aduse comunității locale (înțeleasă în sens extins prin cuprinderea persoanelor care tranzitează Comuna Lenauheim sau care locuiesc permanent sau temporar în acesta).

De asemenea, studiul de față își propune să identifice care ar fi argumentele care nu recomandă sau, dimpotrivă, recomandă delegarea activităților mai sus precizate către unul sau mai mulți operatori economici cărora să li se încredințeze, în baza unui contract de delegare a gestiunii/concesiune, sarcinile și responsabilitățile proprii autorității publice locale cu privire la realizarea propriu-zisă a activităților, precum și cu privire la administrarea și exploatarea infrastructurii edilitar urbane necesare realizării acestor activități.

De aceea, studiul de oportunitate a deciziei de concesionare trebuie să stabilească dacă realizarea proiectului în regim de concesiune va genera un raport cost-beneficiu pozitiv în comparație cu realizarea proiectului în regim de achiziție publică tradițională sau cu efectuarea operațiunilor specifice acestui tip de activitate cu personal propriu, având în vedere faptul că opțiunea realizării acestor activități prin apelarea la prestatori de servicii nu este reglementată legal dacă nu, chiar ne permitem să afirmăm, că nu este permisă făcând în acest scop apelarea la prevederile art.3, alin.3 din O.G. nr.71/2002 care dispune: *„(3) Serviciile de administrare a domeniului public și privat se realizează și se gestionează prin intermediul unor operatori, cu respectarea, după caz, a prevederilor art. 11 sau ale art. 12.''*

În prezent, la nivelul Comunei Lenauheim, nu este organizat un serviciu public pentru gestionarea câinilor fără stăpân sau o structură care să aibă astfel de atribuții, autoritatea publică locală apelând pentru asigurarea acestei necesități la prestatori de servicii avizați și autorizați corespunzător, în condițiile legii.

Ca și multe alte localități din țară, Comuna Lenauheim s-a confruntat și se confruntă cu problema prezenței pe aria administrativ-teritorială a câinilor fără stăpân, situație care induce o stare de disconfort cetățenilor, unii fiind temători, alții declarându-se deranjați, alții amenințați, alții afectați de suferințele câinilor accidentați, bolnavi, înfometați ori agresați de oameni.

Primăria Comunei Lenauheim a fost și este în permanență preocupată de problema înmulțirii necontrolate a câinilor fără stăpân, fenomen care conduce la o creștere masivă a populației canine. Anual problema puilor rezultați din gospodăriile populației, precum și a câinilor ce devin nefolositori se „rezolvă" din păcate prin abandonarea acestora pe domeniul public.

Se estimează că în Comuna Lenauheim există un număr de aproximativ **60 câini fără stăpân/an**.

Până la apariția Legii nr.9/2008 pentru modificarea și completarea Legii nr.205/ 2004 privind protecția animalelor, la nivel național, gestionarea câinilor fără stăpân s-a făcut prin eutanasierea animalelor (cu câteva excepții), ce părea inițial a fi cea mai eficientă și rapidă metodă de rezolvare a problemei. O altă metodă adoptată de unele organizații pentru protecția animalelor dar și de unele primării, este înființarea de adăposturi specializate unde să fie cazați câinii fără stăpân capturați din stradă.

La ora actuală nu există la nivelul unității administrativ-teritorială Comuna Lenauheim o bază materială pentru desfășurarea activității de ecarisaj, astfel încât să se respecte următoarele condiții legale necesare organizării și gestionării directe a Serviciului public pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Comuna Lenauheim, jud. Timiș:

a) asigurarea continuă a unui adăpost corespunzător cerințelor legislative în vigoare (teren și clădiri);

b) capturarea și transportul câinilor fără stăpân aflați pe domeniul public și privat al orașului, după un program prestabilit, pe baza reclamațiilor scrise sau telefonice ale persoanelor fizice sau juridice, a

acțiunilor de verificare efectuate și autosesizării;

c) eliberarea animalelor contra unei taxe sau cu scutire de taxă pentru persoanele fizice sau juridice cu îndeplinirea cerințelor legale în domeniul adopțiilor/revendicărilor sau pentru organizațiile de protecție a animalelor organizate în condițiile legii;

d) cazarea, îngrijirea, deparazitarea, vaccinarea, sterilizarea și înregistrarea câinilor fără stăpân într-o evidență unică;

e) reîntoarcerea câinilor în zona de unde au fost capturați, la cererea colectivității/ grupului local, care își va asuma în scris răspunderea pentru ocrotirea câinilor tratați;

f) eutanasierea câinilor fără stăpân de către personalul specializat al serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân, cu respectarea prevederilor legale;

g) asigurarea adăposturilor temporare pentru câini fără stăpân, cu avizul serviciului de specialitate sanitar-veterinar;

h) adopția și revendicarea câinilor fără stăpân în conformitate cu prevederile H.G. nr. 1059/2013 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a O.U.G. nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân;

i) satisfacerea cerințelor și nevoilor comunității locale, cum ar fi acționarea în cel mai scurt timp după diferite sesizări din partea cetățenilor cu privire la disconfortul produs de prezența câinilor fără stăpân;

j) protecția și conservarea mediului natural;

k) menținerea condițiilor sanitare în conformitate cu normele de igienă și sănătate publică în vigoare.

Serviciul public pentru gestionarea câinilor fără stăpân ar trebui să se realizeze prin instituirea de norme privind capturarea, transportul, îngrijirea și asigurarea serviciilor medicale, în conformitate cu prevederile legislative în vigoare.

1.4 Principiile și obiectivele realizării serviciului public pentru gestionarea câinilor fără stăpân

Administrarea serviciului public pentru gestionarea câinilor fără stăpân se va face cu respectarea următoarelor principii:

a) autonomiei locale;

b) descentralizării serviciilor publice;

c) responsabilităţii şi legalităţii;

d) corelării cerinţelor cu resursele;

e) dezvoltării durabile;

f) asocierii intercomunale;

g) parteneriatului public-privat;

h) liberului acces la informaţii şi consultarea cetăţenilor;

i) economiei de piaţă şi eficienţei economice.

Funcţionarea serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân trebuie să asigure:

a) satisfacerea cerinţelor şi nevoilor de utilitate publică ale comunităţii locale şi creşterea calităţii vieţii;

b) administrarea şi gestionarea infrastructurii edilitar-urbane a unităţii administrativ-teritoriale în interesul comunităţii locale;

c) funcţionarea şi exploatarea în condiţii de siguranţă, rentabilitate şi eficienţă economică a infrastructurii edilitar-urbane aferente;

d) ridicarea continuă a standardelor şi a indicatorilor de performanţă ai serviciilor prestate;

e) crearea, dezvoltarea şi modernizarea infrastructurii edilitar-urbane a unităţii administrativ-teritoriale, în corelare cu planurile şi documentaţiile de urbanism şi amenajare a teritoriului;

f) descentralizarea serviciilor publice şi aplicarea principiilor economiei de piaţă şi ale liberei concurenţe;

g) protejarea domeniului public şi privat şi punerea în valoare a acestuia;

h) protecţia şi conservarea mediului natural şi construit, precum şi a monumentelor şi siturilor istorice şi arhitectonice, în conformitate cu reglementările legale în vigoare;

i) protecţia igienei şi sănătăţii publice, în conformitate cu reglementările specifice în vigoare.

1.5. Metodologia de lucru

Serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân va asigura protecția animalelor conform principiilor europene de protejare a animalelor, concomitent cu protecția cetățenilor din Comuna Lenauheim, astfel că operatorul serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân ar avea obligația de a realiza următoarele activități:

1.5.1 Capturarea, transportul și adăpostirea câinilor fără stăpân

Capturarea, manipularea, încărcarea câinilor fără stăpân în autovehicule și transportul acestora se vor face cu respectarea prevederilor anexei nr.2 la OUG nr.155/2001, a prevederilor art.14 alin.1 din Legea nr.205/2004, cu modificările și completările ulterioare, a prevederilor art.3 din Regulamentul (CE) nr. 1/2005 al Consiliului din 22 decembrie 2004 privind protecția animalelor în timpul transportului și al operațiunilor conexe și de modificare a Directivelor 64/432/CEE și 93/119/CE și a Regulamentului (CE) nr.1.255/97, a prevederilor anexei nr. I capitolul I pct. 1, pct. 2 lit. a), pct. 5 și capitolul III art. 1 pct. 1.8 lit. a), b), c), d) la Regulamentul (CE) nr. 1/2005, precum și ale art.6 alin.10 din Normele metodologice de aplicare a Legii nr.205/2004 privind protecția animalelor, aprobate prin Ordinul președintelui Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor și al ministrului internelor și reformei administrative nr. 31/523/2008.

Serviciile specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân, precum și operatorii serviciilor specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân sunt obligați să captureze câinii în următoarea ordine:

a) câinii care circulă liber, fără însoțitor, din preajma școlilor, grădinițelor, locurilor de joacă pentru copii, parcurilor, piețelor publice;

b) câinii care circulă liber, fără însoțitor, în alte locuri publice decât cele prevăzute la lit. a);

c) câinii care circulă liber, fără însoțitor, în zonele periferice ale localităților.

Concesionarul are obligația de a captura câinii fără stăpân pe baza reclamațiilor scrise sau telefonice ale persoanelor fizice si juridice.

Totodată, acesta are obligația de a acționa în regim de urgență, în maxim 24 de ore, dacă reclamațiile fac referire la câini agresivi sau periculoși.

Pentru o bună gestionare a serviciului, este recomandat să existe o evidență a solicitărilor primite.

În ceea ce privește procesul de capturare a câinilor fără stăpân de pe domeniul public/ privat al Comunei Lenauheim, concesionarul are obligația de a efectua activități de capturare după ce a primit o notificare cu cel puțin 72 de ore înainte.

Capturarea se realizează prin utilizarea de dotări speciale, echipamente de lucru și dispozitive: crose speciale, plase, cuști-capcană, puști și pistoale cu tranchilizante sau lansatoare de serigi de uz veterinar cu produse imobilizante, respectând normele privind capturarea și transportul câinilor prevăzute de reglementările legale în vigoare.

Personalul calificat poate captura câinii cu crose speciale sau cu plase sau cu ajutorul armelor utilitare. Pentru capturare se vor folosi crose special formate din tije de aluminiu, având la capăt o buclă care poate să gliseze sau care se poate strânge în jurul gâtului câinelui, pentru a permite persoanei calificate să țină câinele la distanță și să poată manipula.

Bucla trebuie fixată la lărgimea dorită pentru a evita strangularea câinelui, mecanismul de declanșare rapidă fiind utilizat pentru eliberarea câinelui în caz de urgență sau atunci când este pus în cușcă.

De asemenea, câinii fără stăpân mai pot fi capturați cu ajutorul cuștilor-capcană, în care se introduce mâncare și care sunt dotate cu uși mobile care cad după intrarea câinelui în cușcă, aflate pe sol și apoi încărcate în autovehicul.

Mijloacele de transport destinate câinilor fără stăpân trebuie să fie vizibil marcate cu denumirea serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân, cu numărul de telefon, cu indicativul mijlocului de transport, dotate cu cuști individuale fixate corespunzător pentru a preveni deplasarea lor în timpul călătoriei și ventilate corespunzător.

Persoanele care capturează câini fără stăpân sunt obligate să respecte normele specifice de protecție a muncii și să fie instruite corespunzător.

Este necesar ca procesul de capturare a câinilor fără stăpân să se realizeze în echipe de câte 2, dintre care cel puțin 1 dintre ei să fie tehnician veterinar.

Totodată, pentru desfășurarea activității de capturare a câinilor fără stăpân, trebuie să existe cel puțin o mașina de transport înregistrată în condițiile legii, pentru transportul câinilor.

Imobilizarea câinilor fără stăpân prin administrarea de la distanță a unor substanțe stupefiante și psihotrope, cu ajutorul armelor utilitare sau sarbacanelor, trebuie efectuată sub stricta supraveghere a medicului veterinar de liberă practică, organizat în condițiile legii.

***La capturarea, manipularea, încărcarea câinilor fără stăpân în autovehicule și transportul acestora se interzic următoarele**:*

a) lovirea, rănirea, mutilarea în orice mod a câinilor;

b) manipularea acestora într-un mod care le provoacă dureri sau suferințe inutile;

c) împușcarea cu arma cu tranchilizant sau cu sarbacana a câinilor aflați în cuști sau imobilizați în lanț;

d) capturarea câinilor care nu sunt foarte agresivi, nu sunt suspecți de a fi turbați sau nu sunt situați în spații inaccesibile, prin administrare de la distanță a medicamentelor stupefiante și psihotrope;

e) transportarea câinilor fără cuști individuale de transport;

f) transportarea câinilor în mijloace de transport neventilate corespunzător.

La adăpostirea câinilor fără stăpân se interzic următoarele:

a) nerespectarea obligativității de a hrăni de 3 ori pe zi cățeii cu vârsta cuprinsă între 6 și 12 săptămâni;

b) nerespectarea obligativității de a hrăni de două ori pe zi cățeii cu vârsta cuprinsă între 12 săptămâni și 12 luni;

c) privarea câinilor bolnavi sau răniți de tratament medical;

d) cazarea cățelelor cu pui în boxe cu alți câini maturi;

e) cazarea câinilor fără separarea acestora, potrivit criteriilor de talie și agresivitate prevăzute în anexa nr. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân;

f) adăpostirea câinilor în țarcuri și cuști în care podelele sunt acoperite de apă

g) aruncarea cu substanțe dezinfectante peste câini în timpul procesului de curățare a boxelor.

În cadrul activității de capturare a câinilor fără stăpân, imediat după capturarea acestora, personalul specializat completează formularul individual de capturare cu informațiile minime privind câinii fără stăpân capturați.

Condiţiile privind protecţia animalelor în timpul transportului sunt reglementate prin Regulamentul Consiliului nr. 1/2005 privind protecţia animalelor în timpul transportului şi al operaţiunilor conexe şi de modificare a directivelor 64/432/CEE şi 93/119/CE şi a Regulamentului Consiliului nr. 1.255/97/CE , publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. 3 din 5 ianuarie 2005, şi prin Regulamentul Consiliului nr. 1.255/97/CE privind criteriile comunitare pentru punctele de control şi de modificare a planului de rută prevăzut în anexa la Directiva 91/628/CEE , publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. 174 din 2 iulie 1997.

Transportul câinilor fără stăpân la adăpost se va face respectând următoarele condiții:

a) câinii docili pot fi transportați până la adăposturi în vehicule închise de tip camionetă;

b) câinii se vor transporta în cuști individuale;

c) se va utiliza un sistem care să reducă la minimum manipularea directă a animalului;

d) cuștile pentru transportul animalelor trebuie să fie alese în funcție de talia animalului, trebuie să fie întotdeauna mai lungă decât corpul animalului, trebuie să fie fabricate din materiale solide pentru a rezista la uzură și pot fi fabricate din material plastic;

e) fiecare câine trebuie să aibă o cușcă separată. Trebuie să existe o cușcă separată pentru câinii morți și pentru câinii bolnavi;

f) șoferii vehiculelor trebuie să fie instruiți să acorde ajutor câinilor bolnavi și răniți**;**

g) se interzice efectuarea eutanasiei în vehicule de transport pentru câini, dar se permite tranchilizarea câinilor în suferință;

Vehiculele folosite în transportul câinilor fără stăpân la adăpost trebuie să respecte următoarele condiții:

b) vehiculele trebuie să fie bine ventilate și să protejeze animalele împotriva intemperiilor naturii;

a) fiecare adăpost trebuie să aibă unul sau mai multe vehicule pentru transportul câinilor;

b) vehiculele trebuie să ofere câinilor siguranță, securitate, protecție împotriva intemperiilor naturii și aerisire adecvată;

c) vehiculele trebuie să fie curate și vizibil marcate cu denumirea serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân și cu numărul de telefon;

d) vehiculul trebuie să posede următorul echipament: plasă, scară, cuști metalice sau din fibră de sticlă, instrumente pentru prindere, trusă de prim-ajutor.

1.5.2. Informarea populaţiei în vederea revendicării şi adopţiei câinilor fără stăpân. Notificarea deţinătorilor

Serviciul specializat pentru gestionarea câinilor fără stăpân, respectiv operatorul serviciului specializat pentru gestionarea câinilor fără stăpân au obligaţia de a promova adopţia şi revendicarea acestora şi de a informa constant populaţia cu privire la programul de funcţionare a adăposturilor publice pentru câinii fără stăpân, asigurând transparenţa.

În vederea îndeplinirii obligaţiei prevăzute la paragraful anterior, serviciul specializat pentru gestionarea câinilor fără stăpân, respectiv operatorul serviciului specializat pentru gestionarea câinilor fără stăpân, desfăşoară următoarele activităţi:

a) amenajarea de panouri speciale la intrarea în adăposturile publice pentru câinii fără stăpân şi în spaţiile pentru primirea vizitatorilor din incinta adăposturilor publice respective. Panourile de afişaj trebuie să conţină cel puţin următoarele informaţii:

   1. data şi locul capturării fiecărui lot de câini, precum şi numărul cuştilor în care câinii respectivi sunt cazaţi;

   2. adresa sediului serviciului specializat pentru gestionarea câinilor fără stăpân, adresa adăposturilor publice, adresele de e-mail, precum şi numerele de telefon;

   3. programul de vizitare a adăposturilor publice şi programul de revendicare a câinilor fără stăpân;

b) crearea de website-uri pentru accesul publicului la informaţiile prevăzute la lit. a);

c) organizarea periodică de târguri de adopţie a câinilor fără stăpân.

Serviciul specializat pentru gestionarea câinilor fără stăpân, respectiv operatorul serviciului specializat pentru gestionarea câinilor fără stăpân pot încheia parteneriate cu organizaţiile de protecţie a animalelor interesate de promovarea adopţiilor şi sterilizarea câinilor.

În cazul în care câinele fără stăpân intrat în adăpostul public este identificat printr-un mijloc de identificare aprobat potrivit legii, serviciul specializat pentru gestionarea câinilor fără stăpân, respectiv operatorul serviciului specializat pentru gestionarea câinilor fără stăpân au următoarele obligaţii:

a) să stabilească identitatea proprietarului, pe baza datelor de identificare ale câinelui din Registrul de evidenţă a câinilor cu stăpân;

b) să notifice proprietarul câinelui, în termen de maximum 24 ore, prin telefon, e-mail sau prin alte mijloace în baza datelor înregistrate în Registrul de evidenţă a câinilor cu stăpân.

Proprietarii care constată dispariţia câinelui sau care sunt anunţaţi de operatorul serviciului specializat pentru gestionarea câinilor fără stăpân că animalul se află în custodia sa, au obligaţia să se prezinte la adăpostul public, să revendice şi să preia câinii pe care îi deţin, în termen de maximum 7 zile de la data anunţului.

În vederea recuperării câinilor revendicaţi, proprietarii vor achita contravaloarea sumelor cheltuite pe perioada staţionării acestora în adăpost, în cuantumul stabilit prin hotărârea Consiliului Local a Comunei Lenauheim.

Achitarea sumelor se va face în termenul stabilit prin hotărâre a Consiliului Local a Comunei Lenauheim.

1.5.3. Examinarea medicală și înregistrarea câinilor fără stăpân în registre speciale

Adăposturile publice și private pentru câinii fără stăpân trebuie să respecte prevederile Ordinului preşedintelui Autorităţii Naţionale Sanitare Veterinare şi pentru Siguranţa Alimentelor nr. 79/2019, cu modificările şi completările ulterioare.

La intrarea în adăpost, personalul responsabil are obligația de a completa formularul de capturare pentru fiecare câine preluat.

Câinii fără stăpân cu semne clinice de boală sunt înregistrați și examinați medical cu prioritate la sosirea în adăpost. Starea de sănătate a câinilor fără stăpân cazați în adăposturi este evaluată periodic, de câte ori este necesar.

Medicul veterinar de liberă practică, organizat în condiţiile legii, evaluează starea generală de sănătate a câinilor cazaţi în adăposturi.

Documentele care dovedesc efectuarea examenelor medicale, precum și rezultatele respectivelor examene sunt arhivate împreună cu fișa de observație a câinelui fără stăpân și păstrate pentru o perioadă de minimum 3 ani.

Câinii bolnavi incurabil declarați ca atare, în urma unui examen medical, efectuat de medicul veterinar, în baza fişei de observaţie, vor putea fi eutanasiați de îndată.

Totodată, reprezentanții asociațiilor și fundațiilor pentru protecția animalelor interesate pot participa la examenul medical al câinilor, în baza unei solicitări adresate serviciului specializat pentru gestionarea câinilor fără stăpân, respectiv operatorului serviciului specializat pentru gestionarea câinilor fără stăpân, precum și administratorilor adăposturilor private aflate în parteneriat cu Consiliul Local al Comunei Lenauheim.

La sediul adăposturilor publice și private pentru câinii fără stăpân trebuie să existe o evidență a tuturor tratamentelor medicale efectuate și a numărului de animale moarte.

În registre speciale, vizate de medicul veterinar, organizat în condițiile legii, trebuie consemnate în mod obligatoriu următoarele datele:

- ✓ numărul unic de identificare,
- ✓ data și locul capturării,
- ✓ data și ora cazării în adăpost,
- ✓ caracteristicile individuale ale animalului,
- ✓ numărul de câini fără stăpân prinși, revendicați, adoptați, menținuți în adăpost, adoptați la distanță, eutanasiați,
- ✓ motivul eutanasierii,
- ✓ substanța utilizată pentru eutanasiere,
- ✓ numele persoanei care realizează eutanasierea,

- ✓ numărul de identificare,
- ✓ numărul fișei de adopție,
- ✓ data deparazitării,
- ✓ data vaccinării antirabice,
- ✓ data sterilizării, precum și persoanele care au instrumentat manoperele respective.

Registrele speciale în care sunt consemnate toate datele menționate mai sus sunt gestionate conform procedurilor stabilite de către Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor.

De asemenea, acestea trebuie să fie păstrate pe o perioadă de cel puțin 3 ani și trebuie să fie puse la dispoziția autorităților competente atunci când se efectuează inspecțiile oficiale sau la cererea acestora.

În plus față de cele menționate, la sediile adăposturilor publice și private pentru câinii fără stăpân trebuie să existe și următoarele evidențe:

- ✓ registru consum medicamente,
- ✓ registru imunologic,
- ✓ registru consum toxice,
- ✓ registru gestionare substanțe utilizate pentru eutanasiere,
- ✓ acte de dezinfecție.

Concesionarul are obligația de a ține o evidență separată a câinilor periculoși și agresivi, ajunsi în adăpost, capturați sau confiscați, potrivit legislației în vigoare, și anume:

- ***categoria I:*** câini de luptă și de atac, asimilați prin caracterele morfologice cu câinii de tipul Pitbull, Boerbull, Bandog și metișii lor;

- ***categoria a II-a:*** câini din rasele Staffordshire Bull Terrier, American Staffordshire Terrier, Tosa, Rotweiller, Dog Argentinian, Mastino Napolitano, Fila Brazileiro, Mastiff, Ciobănesc Caucazian, Cane Corso și metișii lor;

1.5.4. Cazarea, îngrijirea și hrănirea câinilor fără stăpân

Serviciile specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân, respectiv operatorii serviciilor specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân sunt obligați să asigure tuturor animalelor cazate în adăposturile publice un adăpost corespunzător, hrană şi apă suficiente, posibilitatea de mişcare suficientă, îngrijire şi atenţie, asistenţă medical, în conformitate cu prevederile art.5 din Legea nr.205/2004, cu modificările și completările ulterioare și cu prevederile anexei nr. 1 la OUG nr.155/ 2001, cu modificările și completările ulterioare.

Pentru a fi îndeplinite condițiile minime pentru desfășurarea activităților de cazare, îngrijire și hrănire a câinilor fără stăpân, concesionarul trebuie să țină cont de următoarele aspecte:

Cazarea animalelor

Pentru a se reduce stresul și pentru a controla bolile, câinii fără stăpân vor fi separați după următoarele criterii:

- ✓ stare de sănătate;
- ✓ vârsta;
- ✓ sex;
- ✓ grad de agresivitate.

Adăpostul în care vor fi cazați câinii fără stăpân trebuie să fie situate în afara teritoriului U.A.T Comuna Lenauheim și trebuie să îndeplinească următoarele condiții:

a) pardoselile trebuie să fie în pantă, cu scurgerea spre exterior sau în canalizare, pentru a împiedica acumularea apei pe zonele de acces și trebuie să fie făcute din materiale care pot fi ușor curățate și dezinfectate;

b) pereții dintre cuști trebuie să aibă cel puțin 185 cm înălțime și trebuie să împiedice scurgerea apei și a dejecțiilor de la o cușcă la alta;

c) materialele utilizate pentru pereții cuștilor pot fi din cărămida tencuită și vopsită, din metal încastrat în beton, beton și plasa de sârmă;

d) deasupra pereților despărțitori se pune o plasa de sârmă cu înălțimea de 60 cm;

e) cuștile exterioare pot fi confecționate din plasa pe stâlpi metalici sau din lemn.

f) adăpostul trebuie să aibă drenaj și instalații corespunzătoare pentru depozitarea încărcăturii de deșeuri zilnice, iar drenarea existenta la fiecare teren de alergare trebuie să împiedice contaminarea cu urina sau cu fecale a altor terenuri de alergări;

g) trebuie să existe un control în ceea ce privește încălzirea, ventilația și umiditatea corespunzătoare, în vederea asigurării confortului animalelor;

h) în toate zonele cu cuști trebuie să existe un mijloc de circulare a aerului fie cu ajutorul ventilatoarelor de evacuare, fie cu ajutorul unor ferestre care să poată fi deschise;

i) cuștile exterioare trebuie să fie acoperite în mod obligatoriu;

j) toate terenurile de alergare în aer liber, în cazul în care acestea exista, trebuie să fie dotate cu gard și porți cu lacăte pentru a împiedica îndepărtarea neautorizată a câinilor;

k) programul de lucru în relațiile cu publicul al adăpostului pentru câinii fără stăpân va fi zilnic, de luni până vineri, în intervalul orar 10,00-18,00.

Spațiile pentru adăpostire și pentru intervenții medicale

Cuștile individuale trebuie să corespundă următoarelor standarde minime:

- ✓ pentru câinii de talie mare: 120 cm x 160 cm sau 1,92 mp;
- ✓ pentru câinii de talie mijlocie: 110 cm x 148 cm sau 1,92 mp;
- ✓ pentru câinii de talie mica: 91 cm x 122 cm sau 1,10 mp;
- ✓ cuștile comune nu trebuie să adăpostească mai mult de 4 câini pe o suprafața de 6,5 mp.

Locurile împrejmuite trebuie să aibă următoarele dotări:

- ✓ să existe apă potabilă în permanență;
- ✓ vasele de apă să fie curate și dezinfectate zilnic și întotdeauna înaintea aducerii unui nou animal în cușcă;
- ✓ vasele pentru alimentare să fie așezate astfel încât câinii să nu poată urina sau defeca în ele și să poată fi curățate și dezinfectate ușor;
- ✓ dacă spațiile nu sunt încălzite, se pun în mod obligatoriu scânduri pentru odihnă și culcușuri;
- ✓ pentru culcușurile câinilor tineri se vor folosi paturi, prosoape, cutii de carton, care pot fi curățate și dezinfectate ușor.

Conform prevederilor legale, spațiul pentru primire trebuie să fie corespunzător acțiunilor de adopție, sala pentru eutanasie și locul de depozitare a cadavrelor nu vor fi accesibile publicului, iar, în limita posibilităților, pentru cadavre se vor folosi saci de plastic.

De asemenea, fiecare adăpost va fi dotat cu o sală de chirurgie sau cu mai multe, în funcție de capacitate, cu respectarea normelor sanitare veterinare în vigoare. În aceste săli se vor desfășura intervențiile chirurgicale de castrare a animalelor, precum și eutanasierea.

Controlul bolilor

Zilnic fiecare câine fără stăpân de pe raza Comunei Lenauheim va fi examinat clinic, iar orice eveniment

medical va fi înregistrat în fișa individuală și în registrul central.

Examinarea se va face de către medicul veterinar al adăpostului sau în lipsa acestuia, de către tehnicianul veterinar. În acest sens, se va instrui fiecare membru al personalului să recunoască semnele de boala și să le aducă la cunoștința personalului veterinar.

Hrănirea câinilor și curățenia adăposturilor

Hrănirea câinilor fără stăpân se va realiza respectând următoarele condiții, conform prevederilor legale în vigoare:

- ✓ câinii în vârsta de 6-12 săptămâni vor fi hrăniți de 3 ori pe zi;
- ✓ câinii în vârsta de peste 12 săptămâni până la 12 luni vor fi hrăniți de doua ori pe zi;
- ✓ câinii peste un an vor fi hrăniți o dată pe zi;
- ✓ hrana trebuie să fie întotdeauna proaspătă;
- ✓ hrana va fi administrată individual și supravegheat**;**

Adăpostul prevăzut pentru câinii fără stăpân va funcționa respectând următoarele condiții de igienă, conform prevederilor legale în vigoare:

- ✓ toate cuștile, boxele și spațiile închise vor fi spălate și dezinfectate zilnic;
- ✓ fiecare spațiu de cazare va fi curățat și dezinfectat înainte de intrarea unui nou animal;
- ✓ în timpul curățeniei se va evita contactul apei sau al dezinfectantului cu animalele;

1.5.5. Sterilizarea și vaccinarea câinilor fără stăpân

Concesionarul serviciului va asigure îngrijirea, deparazitarea, vaccinarea și sterilizarea câinilor fără stăpân.

Concesionarul are obligația de a încadra cel puțin 1 medic veterinar și cel puțin 1 tehnician veterinar pentru evidență și supraveghere, 1 șofer, 1 îngrijitor.

De asemenea, în cadrul adăpostului trebuie să existe o persoană desemnată pentru ținerea evidențelor prevăzute de legislația în vigoare.

Persoanele fizice sau juridice, asociațiile și fundațiile pentru protecția animalelor care dețin câini de rasă comună sau metiși ai acestora pe teritoriul țării au obligația să îi sterilizeze conform prevederilor legale în vigoare.

Deținătorii câinilor de rasă comună sau metișilor au obligația să sterilizeze puii astfel:

a) femelele la vârsta de 4-6 luni;

b) masculii la vârsta de 6-8 luni;

Câinii fără stăpân care nu aparțin rasei comune nu vor fi sterilizați în situația în care sunt revendicați sau adoptați.

Serviciile specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân, respectiv operatorii serviciilor specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân au obligația să sterilizeze câinii de rasă comună sau metișii acestora revendicați, adoptați sau menținuți în adăpost, precum și femelele gestante. Sterilizarea femelelor gestante, a femelelor revendicate, adoptate sau menținute în adăpost se realizează cu prioritate.

Sterilizarea câinilor fără stăpân de rasă comună sau a metișilor acestora revendicați, adoptați sau menținuți în adăposturi publice se realizează în mod obligatoriu; sterilizarea se va realiza prin orhidectomie pentru masculi și ovariohisterectomie pentru femele.

Deținătorii de femele nesterilizate au obligația de a declara gestațiile, fătările, precum și numărul de pui fătați oricărui medic veterinar de liberă practică, organizat în condițiile legii, sau medicului veterinar de liberă practică împuternicit în conformitate cu prevederile art. 15 alin. (2) din Ordonanța Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar veterinare și pentru siguranța alimentelor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 215/2004, cu modificările și completările ulterioare.

Declararea gestațiilor se face imediat ce acestea au fost sesizate de deținător, iar declararea fătărilor și a numărului de pui fătați se face în maximum 10 zile de la fătare.

Efectuarea operațiunii de sterilizare este consemnată în carnetele de sănătate ale câinilor și în Registrul de evidență a câinilor cu stăpân de către medicii veterinari de liberă practică, organizați în condițiile legii.

Consiliile locale pot subvenționa total sau parțial sterilizarea câinilor cu stăpân ce aparțin rasei comune sau a metișilor acestora aflați pe raza unității administrativ-teritoriale, prin concesionarea, a operațiunilor de sterilizare către unul sau mai mulți medici veterinari de liberă practică, organizați în condițiile legii.

Deținătorii de câini de rasă comună sau metiși ai acestora care doresc să beneficieze de subvenționarea sterilizării câinilor pe care îi dețin depun o solicitare în acest sens la consiliile locale. Consiliile locale transmit persoanelor care au făcut solicitarea, adresa cabinetelor medicale veterinare de liberă practică către care s-a făcut concesionarea sterilizărilor împreună cu un bon de ordine cu numele și adresa deținătorului câinelui, care va fi parafat și semnat de medicul veterinar după efectuarea operației de sterilizare.

Se interzice sterilizarea câinilor de rasă comună sau a metișilor acestora a căror stare de sănătate nu permite efectuarea respectivei operații medicale, precum și a câinilor utilitari.

Motivele medicale ale exceptării câinilor de la sterilizare trebuie menționate de medicul veterinar de liberă practică, organizat în condițiile legii, în carnetul de sănătate al câinelui și în Registrul de evidență a câinilor cu stăpân.

Sterilizarea câinilor de rasă comună sau a metișilor acestora se poate efectua și cu ajutorul clinicilor veterinare mobile.

Deținătorii de câini sunt obligați ca, la ieșirea cu aceștia în spațiile publice, să aibă asupra lor carnetul de sănătate al acestora.

În carnetele de sănătate ale câinilor este obligatorie consemnarea numărului microcipului, a sterilizării, în cazul câinilor de rasă comună și al metișilor acestora, iar în cazul celor exceptați de la sterilizare, motivele medicale ale exceptării câinilor de la sterilizare.

În vederea menținerii igienei în spațiile publice, deținătorii de câini au următoarele obligații:

a) să ridice dejecțiile produse de animalele pe care le dețin din spațiile publice, din spațiile adiacente acestora, din holurile și din căile de acces ale spațiilor locative;

b) să nu arunce dejecții animaliere în spațiile publice, în spațiile adiacente acestora, în holurile și în căile de acces ale spațiilor locative.

1.5.6. Revendicarea și adopția

Serviciul specializat pentru gestionarea câinilor fără stăpân, respectiv operatorul serviciului specializat pentru gestionarea câinilor fără stăpân au obligația de a promova adopția și revendicarea acestora și de a informa constant populația cu privire la programul de funcționare a adăposturilor publice pentru câinii fără stăpân, asigurând transparența.

Pentru a îndeplini prevederile legale, serviciile specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân, respectiv operatorii serviciilor specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân trebuie să desfășoară următoarele activități:

a) să amenajeze panouri speciale la intrarea în adăposturile publice pentru câinii fără stăpân și în spațiile pentru primirea vizitatorilor din incinta adăposturilor publice;

b) crearea de website-uri pentru accesul publicului;

c) organizarea periodică de târguri de adopție a câinilor fără stăpân;

Panourile de afișaj trebuie să conțină cel puțin următoarele informații:

1. data și locul capturării fiecărui lot de câini, precum și numărul cuștilor în care câinii respectivi sunt cazați;

2. adresa sediului serviciului specializat pentru gestionarea câinilor fără stăpân, adresa adăposturilor publice, adresele de e-mail, precum și numerele de telefon;

3. programul de vizitare a adăposturilor publice și programul de revendicare a câinilor fără stăpân;

Serviciul specializat pentru gestionarea câinilor fără stăpân, respectiv operatorul serviciului specializat pentru gestionarea câinilor fără stăpân pot încheia parteneriate cu organizațiile de protecție a animalelor interesate de promovarea adopțiilor și sterilizarea câinilor.

În cazul în care câinele fără stăpân intrat în adăpostul public este identificat printr-un mijloc de identificare aprobat potrivit legii, serviciile specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân, respectiv operatorii serviciilor specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân au următoarele obligații:

a) să stabilească identitatea proprietarului, pe baza datelor de identificare ale câinelui din Registrul de evidență a câinilor cu stăpân;

b) să notifice proprietarul câinelui, în termen de maximum 24 ore, prin telefon, e-mail sau prin alte mijloace în baza datelor înregistrate în Registrul de evidență a câinilor cu stăpân.

Proprietarii care constată dispariția câinelui sau care sunt anunțați de operatorul serviciului specializat pentru gestionarea câinilor fără stăpân că animalul se află în custodia lor, au obligația să se prezinte la adăposturile publice, să revendice și să preia câinii pe care îi dețin, în termen de maximum 7 zile de la data anunțului.

Pentru recuperărea câinilor revendicați, proprietarii vor achita contravaloarea sumelor cheltuite pe perioada staționării acestora în adăpost, în cuantumul stabilit prin hotărârea Consiliului Local al Comunei Lenauheim.

Serviciul specializat pentru gestionarea câinilor fără stăpân, respectiv operatorul serviciului specializat pentru gestionarea câinilor fără stăpân au obligația să înapoieze câinii revendicați imediat după înregistrarea și verificarea veridicității cererii de revendicare, potrivit programului de lucru.

Câinii fără stăpân pot fi revendicați pe toată perioada de staționare în adăposturile publice.

În perioada celor 14 zile lucrătoare de staționare a câinelui fără stăpân în adăpostul public, proprietarul care revendică are prioritate în fața persoanei care intenționează să adopte același câine, chiar și în cazul în care cererea de adopție este anterioară cererii de revendicare.

După expirarea primelor 7 zile lucrătoare de staționare a câinelui în adăpost, în cazul în care câinele nerevendicat a fost deja adoptat, proprietarul are dreptul să recupereze câinele de la adoptator dacă dovedește că a fost în imposibilitate de a introduce cererea de revendicare în primele 7 zile lucrătoare.

Adopția câinilor se face gratuit, pe baza declarației-angajament; cererile de adopție se pot introduce imediat ce câinele a fost cazat în adăpostul public, iar preluarea câinelui de către adoptator se poate face începând cu a 8-a zi lucrătoare din momentul cazării câinelui în adăpost, dacă acesta nu a fost revendicat.

În cazul în care câinele adoptat va fi ținut într-un spațiu deschis aflat pe proprietatea privată, adoptatorul trebuie să facă dovada proprietății sau posesiei unei suprafețe de teren care să permită amplasarea unor padocuri sau a unor cuști, cu respectarea prevederilor art.6 alin.4 și 6 din Normele metodologice de aplicare a Legii nr.205/2004 privind protecția animalelor, aprobate prin Ordinul președintelui Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor și al ministrului internelor și reformei administrative nr. 31/523/2008.

În cazul în care câinele adoptat va fi adăpostit în locuința adoptatorului, acesta trebuie să facă dovada existenței unei suprafețe locative de minimum 2,5 metri pătrați pentru fiecare câine adoptat.

De asemenea, persoana care adoptă mai mult de 2 câini din adăposturile publice și îi adăpostește într-un imobil, aceasta trebuie să prezinte în momentul depunerii cererii de adopție acordul asociațiilor de proprietari sau, după caz, al vecinilor.

Asociațiile și fundațiile pentru protecția animalelor care dețin adăposturi, precum și persoanele fizice și juridice cu sediul sau domiciliul în străinătate, care intenționează să adăpostească animalele adoptate în afara țării, sunt exceptate de la obligația prezentării acordului vecinilor.

Asociațiile și fundațiile de profil care nu dețin un adăpost sau nu au contract cu un adăpost autorizat, reprezentanții acestora au obligația de a întocmi o declarație cu adresa la care câinii pot fi transferați până la adopția lor.

În cazul în care există câini cu condiții medicale care necesită îngrijiri medicale de specialitate, asociațiile și fundațiile de profil pot prelua câinii fără a aștepta termenul legal de adopție, cu obligativitatea acestora de a nu mai da câini spre adopție înainte de împlinirea termenului legal de revendicare.

Adopția la distanță a câinilor fără stăpân. Prelungirea perioadei de staționare în adăpost a câinilor nerevendicați, neadoptați direct și neadoptați la distanță

Începând cu a 8-a zi de staționare a câinilor fără stăpân în adăpostul public, aceștia pot fi adoptați la distanță de către persoane fizice și juridice din țară și din străinătate prin completarea unei declarații-angajament.

Câinii adoptați la distanță trebuie identificați, înregistrați în Registrul de evidență a câinilor cu stăpân, deparazitați, vaccinați, sterilizați și relocați în alte cuști special destinate.

După completarea formularului de adopție la distanță și identificarea câinilor adoptați prin această procedură, serviciile specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân, respectiv operatorii serviciilor specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân au obligația să prelungească termenul de adăpostire a câinilor adoptați pe durata respectării de către adoptator a obligațiilor materiale asumate prin declarația de adopție la distanță.

Operatorii serviciilor specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân sunt obligați să îl anunțe, în termen de două zile lucrătoare, pe adoptatorul la distanță în legătură cu orice situație care intervine în starea de sănătate a câinelui adoptat.

Persoanele care adoptă la distanță câini fără stăpân suportă toate cheltuielile necesare pentru menținerea câinilor în adăpost. Plata cheltuielilor de întreținere, cu excepția tratamentelor medicale, se face în avans pentru o perioadă de cel puțin 30 de zile.

Cheltuielile de întreținere în adăposturile publice a câinilor fără stăpân adoptați la distanță sunt stabilite prin hotărâre a Consiliului Local a Comunei Lenauheim.

Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor va publica și va actualiza pe site-ul oficial al instituției, în termen de 30 de zile, spre informare, lista costurilor estimative pentru hrana uscată, medicamente de uz veterinar și unele materiale, conform prețurilor de pe piață.

Costurile eventualelor tratamente medicale se aduc la cunoștință adoptatorilor la distanță de către operatorii serviciilor specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân, înainte ca acestea să fie efectuate; decizia de a trata câinele și, implicit, de a suporta costurile aferente tratamentelor medicale aparține adoptatorului, care trebuie să și-o exprime în termen de 24 de ore de la luarea la cunoștință a acestora, urmând ca acestea să fie achitate în termen de 5 zile de la finalizarea tratamentelor.

Serviciile specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân, respectiv operatorii serviciilor specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân au obligația să utilizeze donațiile efectuate de persoanele care adoptă la distanță, numai pentru întreținerea și, după caz, tratarea câinilor adoptați prin această procedură.

Adopția la distanță încetează dacă adoptatorul nu respectă, pentru o perioadă de 14 zile lucrătoare consecutive, obligațiile asumate prin declarația de adopție la distanță sau dacă acesta nu comunică decizia de a trata câinele și, implicit, de a suporta costurile aferente tratamentelor medicale.

Serviciile specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân, respectiv operatorii serviciilor specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân au obligația să dea curs cererilor de adopție la distanță în limita capacității de adăpostire.

Până la ridicarea tuturor câinilor de pe teritoriul unității administrativ-teritoriale, numărul celor adoptați la distanță nu poate ocupa mai mult de o treime din locurile disponibile în adăposturi.

Serviciile specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân, respectiv operatorii serviciilor specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân pot prelungi cazarea peste perioada de 14 zile lucrătoare pentru câinii care nu au fost revendicați, adoptați sau adoptați la distanță, dacă există spații suficiente de cazare și resurse financiare pentru întreținerea lor.

Prelungirea termenului de cazare a animalelor se face printr-o decizie a împuternicitului primarului, pentru fiecare câine în parte.

1.5.7 Eutanasierea câinilor fără stăpân

Eutanasierea reprezintă un act de sacrificare prin procedee rapide și nedureroase, fiind singura procedură admisă de suprimare a vieții câinilor fără stăpân.

Eutanasierea câinilor se face conform ghidului pentru eutanasierea animalelor, aprobat de către Colegiul Medicilor Veterinari, în conformitate cu recomandările Organizației Mondiale pentru Sănătate Animală, cu respectarea prevederilor Legii nr. 60/2004 privind ratificarea Convenției europene pentru protecția animalelor de companie, semnată la Strasbourg la 23 iunie 2003.

Cadavrele câinilor eutanasiați, morți în adăpost din alte cauze sau colectate de pe străzi vor fi transportate și eliminate cu respectarea strictă a prevederilor Regulamentului (CE) nr.1.069/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 de stabilire a unor norme sanitare privind subprodusele de origine animală și produsele derivate care nu sunt destinate consumului uman și de abrogare a Regulamentului (CE) nr.1.774/2002 (Regulament privind subprodusele de origine animală) și ale Ordinului nr. 79 din 6 iunie 2019 pentru aprobarea Normei sanitar-veterinare privind procedura de înregistrare/autorizare sanitar-veterinară a unităţilor din domeniul subproduselor de origine animală şi produselor derivate care nu sunt destinate consumului uman şi pentru modificarea şi completarea Ordinului preşedintelui Autorităţii Naţionale Sanitare Veterinare şi pentru Siguranţa Alimentelor nr.96/2014 privind aprobarea tarifelor aplicabile în domeniul sanitar-veterinar şi pentru siguranţa alimentelor, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, fiecare adăpost de câini trebuie să aibă încheiat un contract cu o unitate de ecarisare/ neutralizare a cadavrelor autorizată sanitar-veterinar sau să dețină instalații proprii de incinerare, autorizate conform prevederilor Regulamentului (CE) nr. 1.069/2009.

Câinii diagnosticaţi cu boli incurabile în urma examenului medical efectuat pot fi eutanasiaţi în condiţiile prevăzute de anexa nr.3 la OUG nr.155/2001, cu modificările și completările ulterioare.

În cazul în care animalul diagnosticat cu o boală incurabilă este identificat, acesta poate fi eutanasiat numai cu permisiunea proprietarului.

Este interzisă eutanasierea câinilor fără stăpân care nu suferă de boli incurabile înainte de expirarea termenului de 14 zile lucrătoare de la cazarea câinelui în adăpost.

Eutanasierea câinilor este efectuată numai de către medicii veterinari de liberă practică, organizați în condițiile legii, care au contractat servicii veterinare pentru activitățile specifice prevăzute de prezentele norme metodologice, potrivit prevederilor legale.

1.5.8. Incinerarea cadavrelor

Incinerarea cadavrelor presupune neutralizarea deșeurilor de origine animală de către societăți avizate conform legislației în vigoare.

Cadavrele câinilor eutanasiați, morți în adăpost din alte cauze sau colectate de pe străzi vor fi transportate și eliminate cu respectarea strictă a prevederilor Regulamentului (CE) nr.1.069/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 de stabilire a unor norme sanitare privind subprodusele de origine animală și produsele derivate care nu sunt destinate consumului uman și de abrogare a Regulamentului (CE) nr.1.774/2002 (Regulament privind subprodusele de origine animală) și ale Ordinului nr. 79 din 6 iunie 2019 pentru aprobarea Normei sanitar-veterinare privind procedura de înregistrare/autorizare sanitar-veterinară a unităţilor din domeniul subproduselor de origine animală şi produselor derivate care nu sunt destinate consumului uman şi pentru modificarea şi completarea Ordinului preşedintelui Autorităţii Naţionale Sanitare Veterinare şi pentru Siguranţa Alimentelor nr.96/2014 privind aprobarea tarifelor aplicabile în domeniul sanitar-veterinar şi pentru siguranţa alimentelor, cu modificările și completările ulterioare.

Cadavrele câinilor vor fi transportate cu mijloace de transport special destinat pentru această activitate și vor fi depozitate în lăzi frigorifice până când vor fi predate societății de neutralizare, autorizată, cu care adăpostul are contract.

Concesionarul, trebuie să încheie în termen de maxim 30 zile de la semnarea contractului de concesiune, un contract cu o unitate de neutralizare a cadavrelor autorizată sanitar-vetenitar sau să dețină instalații proprii de incinerare, autorizate conform prevederilor Regulamentului (CE) nr.1069/2009.

II. ANALIZA SCENARIILOR POSIBILE. MOTIVAȚII ȘI CONSIDERENTE PRIVIND OPȚIUNEA DELEGĂRII

2.1 Fundamentarea delegării gestiunii

Prezentul studiu de oportunitate urmărește să stabilească necesitatea, oportunitatea și fezabilitatea tehnică și financiară a delegării, prin concesiune, a serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân de pe raza Comunei Lenauheim.

Rezultatele studiului de oportunitate a deciziei de delegare a gestiunii serviciului trebuie să justifice necesitatea și oportunitatea delegării serviciului prin concesiune și să demonstreze că:

a) proiectul este realizabil;

b) proiectul răspunde cerințelor și politicilor autorității publice locale;

c) au fost luate în considerare diverse alternative de realizare a proiectului;

d) varianta prin care proiectul este prevăzut a fi realizat prin atribuirea unui contract de concesiune de servicii este mai avantajoasă decât in ipoteza gestiunii directe;

e) proiectul beneficiază de susținere financiară.

De aceea studiul de oportunitate a deciziei de concesionare trebuie să stabilească dacă:

1. Realizarea proiectului în regim de concesiune va genera un raport cost-beneficiu pozitiv în comparație cu realizarea proiectului în gestiune proprie;
2. A fost fundamentată accesibilitatea proiectului pentru autoritatea contractantă.

Serviciile de administrare a domeniului public și privat sunt destinate satisfacerii unor nevoi ale comunităților locale, contribuie la ridicarea gradului de civilizație și confort al acestora și grupează activități edilitar gospodărești și acțiuni de utilitate și interes public local, având ca obiect activitățile pentru gestionarea câinilor fără stăpân cu tot ceea ce presupun ele.

Înființarea, organizarea, exploatarea și funcționarea serviciului public are în vedere respectarea și îndeplinirea următoarelor cerințe:

a) securitatea serviciului furnizat/prestat;

b) continuitatea serviciului din punct de vedere cantitativ și calitativ;

c) adaptabilitatea serviciului la cerințele comunităților locale;

d) accesul liber la servicii la informațiile referitoare la acestea;

e) tarifarea echitabilă a serviciului furnizat/prestat.

Activitatea de gestionare a câinilor fără stăpân face parte din categoria lucrărilor de utilitate publică cu caracter general și are următoarele particularități:

- are caracter economico-social;
- răspunde unor cerințe și necesități de interes și utilitate publică;
- are caracter permanent și regim de funcționare continuu;
- aria de acoperire cuprinde teritoriul U.A.T Lenauheim;
- poate fi furnizată/prestată de operatori organizați și autorizați corespunzător;
- este o activitate furnizată/prestată pe principiul *„beneficiarul plătește”*

Conform prevederilor art.10 alin.(1) din O.G. nr.71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare:

a) gestiune directă;

b) gestiune delegată.

În cazul ***gestiunii directe*** autoritățile administrației publice locale își asumă nemijlocit toate sarcinile și responsabilitățile privind organizarea, conducerea, finanțarea, gestionarea și controlul funcționării serviciilor de administrare a domeniului public și privat, respectiv administrarea și exploatarea infrastructurii aferente.

Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori furnizori/prestatori de servicii de administrare a domeniului public și privat, care pot fi:

a) compartimentele pentru administrarea domeniului public și privat, organizate în cadrul aparatului propriu al Consiliului Locale comunale, orășenești, municipale și ale sectoarelor municipiului București, al consiliilor județene și/sau al Consiliului General al Municipiului București, după caz;

b) unul sau mai multe servicii publice, specializate și autorizate conform legii, având personalitate juridică și buget propriu, organizate în subordinea consiliilor locale comunale, orășenești, municipale și ale sectoarelor municipiului București, a consiliilor județene și/sau a Consiliului General al Municipiului București, după caz.

În cazul gestiunii delegate autoritățile administrației publice locale pot apela pentru realizarea serviciilor la unul sau la mai mulți operatori cărora le încredințează, în totalitate sau numai în parte, în baza unui contract de delegare a gestiunii, sarcinile și responsabilitățile proprii cu privire la gestiunea propriu-zisă a serviciilor, precum și la administrarea și exploatarea infrastructurii edilitar-urbane necesare realizării serviciilor.

Indiferent de forma de gestiune adoptată, în virtutea competenţelor şi atribuţiilor ce le revin potrivit legii, autorităţile administraţiei publice locale păstrează prerogativele privind adoptarea politicilor şi strategiilor de dezvoltare a serviciilor de administrare a domeniului public şi privat, respectiv a programelor de dezvoltare a infrastructurii edilitarurbane, precum şi dreptul şi obligaţia de a monitoriza şi de a controla:

a) modul de respectare şi de îndeplinire de către operatori a obligaţiilor contractuale asumate;

b) calitatea, cantitatea și eficienţa serviciilor furnizate/prestate;

c) respectarea indicatorilor de performanţă stabiliţi în contractele de delegare a gestiunii;

d) respectarea procedurii de fundamentare, avizare şi aprobare a preţurilor şi tarifelor pentru serviciile de administrare a domeniului public şi privat;

e) modul de administrare, exploatare, întreţinere şi menţinere în funcţiune, dezvoltare şi/sau modernizare a infrastructurii edilitar-urbane încredinţate prin contractul de delegare a gestiunii.

În cele ce urmează prezentăm o analiză comparativă a celor două forme de gestiune:

GESTIUNE DIRECTĂ	**GESTIUNE DELEGATĂ**
1. Asigurarea personalului - Creșterea numărului de personal din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Comunei Lenauheim, prin crearea unui serviciu care să se ocupe de gestionarea câinilor fără stăpân (minim 1 medic veterinar, 2 asistenți veterinari, 2 lucrători de deservire care asigură capturarea, hrănirea, curățenia, transportul și cazarea câinilor fără stăpân);	1. Concesionarul deține deja personal calificat și atestat;
2. Cheltuieli salariale permanente (cheltuieli salariale cu fracțiuni de normă, cheltuieli cu hrana, cheltuieli pentru medicația specifică, cheltuieli cu transportul și utilitățile);	2. Cheltuielile pentru prestarea serviciilor sunt calculate în funcție de animalele capturate – pe raza U.A.T. Lenauheim;
3. Dotări (necesare) - achiziționare sediu-teren și împrejmuirea acestora, construire și amenajare padocuri, magazii,	3. Dotări: - deja existente la nivelul operatorului căruia i se deleagă gestiunea serviciului public.

GESTIUNE DIRECTĂ	GESTIUNE DELEGATĂ
- achiziționarea de mașină de intervenție, instrumentar specific, consumabile și echipament de lucru pentru angajați, suportate din bugetul local, - alocarea de fonduri pentru protecția mediului, construire decantoare pentru apele reziduale, - achiziție instalație pentru neutralizarea cadavrelor; - achiziție medicamente și substanțe, consumabile (ace, seringi, fețe etc.) în vederea prestării activităților sanitar-veterinare; - plantarea de perdele forestiere de protecție a zonei.	
4. Autorizații – este necesar a se obține avize și acorduri pentru autorizarea funcționării serviciului public în conformitate cu prevederile legale.	4. Autorizații – Operatorul economic căruia i se va delega gestiunea este deja autorizat.
5. Risc operare – în sarcina autorităților publice.	5. Risc operare – în sarcina operatorului
6. Costuri de operare permanente – mari.	6. Costuri de operare – mai mici pentru că nu includ cheltuieli de investiții
7. Cost de funcționare al serviciului public suportat integral din bugetul local.	7. Autoritatea locală suportă doar costul de prestare a serviciilor de către operatorul delegat în schimbul unei redevențe anuale
8. Modernizare/Dotarea serviciului public în funcție de alocările bugetare anuale și situația existentă la nivelul U.A.T. Lenauheim	8. Modernizarea/serviciului public – cade în sarcina operatorului
	9. Suplimentarea veniturilor la bugetul local prin încasarea redevenței de la operator, cât și degrevarea parțială a bugetului de cheltuielile presupuse de activitățile specifice urmare a încasării taxei speciale de la populație
CONCLUZIE: costuri ridicate	**CONCLUZIE: costuri mai scăzute**

Fundamentarea deciziei privind delegarea prin concesiune a serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân necesită și analiza care să permită, pe lângă definirea și cuantificarea în termeni tehnici, economico-financiari și analiza de repartizare a riscurilor, a drepturilor și obligațiilor părților viitorului contract.

2.2 Fezabilitatea tehnică

Fezabilitatea tehnică are rolul de a identifica elementele necesare desfășurării în condiții optime a gestiunii serviciului în baza elementelor analizate mai sus, făcând referire la aspecte ce țin de locație, teren, mijloace tehnice de intervenție și echipamente de lucru, instrumentar și baza materială pentru incinerarea și neutralizarea cadavrelor și a materialelor sanitare folosite, având în vedere următoarele aspecte:

- gestiunea directă a serviciului presupune ca instituția publică să asigure următoarele: locație, teren și să achiziționeze mijloace tehnice de intervenție și echipamente de lucru, instrumentar și baza materială pentru incinerarea și neutralizarea cadavrelor și a materialelor sanitare folosite, să obțină autorizații;
- gestiunea delegată a serviciului presupune ca operatorul economic care va prelua gestiunea să dețină locație, teren, mijloace tehnice de intervenție și echipamente de lucru, instrumentar și baza materială

pentru incinerarea și neutralizarea cadavrelor și a materialelor sanitare folosite, să fie autorizat, iar valoarea acestora să fie inclusă în prețul de intervenție și întreținere.

Serviciul public de gestionare a câinilor fără stăpân de pe raza Comunei Lenauheim se va realiza prin respectarea normelor aplicabile referitoare la capturarea, transportul, îngrijirea și asigurarea serviciilor medicale necesare.

Serviciul public de gestionare a câinilor fără stăpân de pe raza Comunei Lenauheim va asigura protecția animalelor conform principiilor europene de protejare a animalelor, concomitent cu protecția locuitorilor din Comuna Lenauheim.

În ceea ce privește cantitatea viitorului contract de concesiune a serviciului de ecarisaj de pe raza Comunei Lenauheim menționăm că prezentul studiu a avut în vedere un număr anual maxim de **60 de câini**.

Indicatorii de performanță stabilesc condițiile ce trebuie respectate de operatori pentru asigurarea gestiunii câinilor fără stăpân de pe raza Comunei Lenauheim, avându-se în vedere:

- continuitatea din punct de vedere cantitativ si calitativ;
- prestarea serviciului pentru toți utilizatorii din aria sa de responsabilitate;
- adaptarea permanentă la cerințele utilizatorilor;
- excluderea oricărei discriminări privind accesul la serviciile de mai sus;
- respectarea reglementărilor specifice din domeniu;
- implementarea unor sisteme de management al calității, al mediului și al sanatății și securității muncii.

Indicatorii de performanță pentru serviciul public de gestionare a câinilor fără stăpân se referă la urmatoarele:

a) numărul de solicitări de îmbunătățire a parametrilor de calitate ai activității prestate, rezolvate, raportat la numărul total de cereri de îmbunătățire a activității,

b) numărul de câini tratați, dați spre adopție sau revendicați, returnați, sterilizați, eutanasiați, raportat la numărul total de câini capturați,

c) numărul de cadavre predate unității de ecarisaj în vederea neutralizării raportat la numărul de câini eutanasiați,

d) numărul de reclamații rezolvate privind cantitățile de servicii prestate, raportat la numărul total de reclamații privind cantitățile de servicii prestate pe tipuri de activități și categorii de utilizatori;

e) numărul de reclamații rezolvate privind calitatea serviciilor prestate, raportat la numărul total de reclamații privind calitatea serviciilor prestate de tipuri de activități și categorii de utilizatori;

f) încadrarea în normele de consum de materiale utilizate;

g) numărul de sesizări din partea autorității sanitar veterinare, raportat la numărul total de sesizări;

h) numărul de sesizări scrise, care se dovedesc a fi întemeiate raportat la numărul total de utilizatori, pe activități și categorii de utilizatori;

i) numărul de încălcări ale obligațiilor operatorului rezultate din analizele și controalelor organismelor abilitate;

j) numărul de utilizatori care au primit despăgubiri datorate culpei operatorului sau dacă s-au îmbolnăvit din cauza nerespectării condițiilor corespunzătoare de prestare a activității;

k) numărul de neconformități constatate de către autoritatea publică locală, pe activități;

l) respectarea planificării prestației, încadrarea în termen a activităților executate.

În vederea urmăririi, respectării indicatorilor de performanță, operatorul activităților de gestionare a câinilor fără stăpân, trebuie să asigure:

a) gestiunea serviciilor conform prevederilor contractuale;

b) evidența clară și corectă a utilizatorilor;

c) înregistrarea reclamațiilor și sesizărilor utilizatorilor și modul de soluționare a acestora.

Concluzie: Din punct de vedere al fezabilității tehnice, gestiunea delegată este mai avantajoasă motivat de faptul că, la ora actuală, U.A.T. Lenauheim nu dispune de o infrastructură pentru prestarea serviciilor specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân și nici de personal de specialitate.

2.3 Fezabilitatea economico-financiară

Are rolul de a identifica elementele necesare desfășurării, în condiții de rentabilitate, a gestiunii serviciului prin delegarea prin concesiune, sub aspectul alocării de resurse de la bugetul local, pentru asigurarea bazei materiale și plata personalului angajat, precum și mobilizarea unor sume pentru procurarea de hrană și materiale sanitare, având în vedere următoarele aspecte:

- gestiunea directă a serviciului presupune ca instituția publică să dispună de alocarea de resurse de la bugetul local pentru asigurarea bazei materiale și plata personalului angajat calificat pentru serviciile prestate, precum și mobilizarea unor sume pentru procurarea de hrană și materiale sanitare, autorizațiilor necesare.
- gestiunea delegată a serviciului presupune ca operatorul economic care va prelua gestiunea va deține personal calificat și atestat și baza materială necesară desfășurării activității în condiții optime, precum și încasarea la bugetul local a redevenței anuale plătită de operator.

Concluzie: Din punct de vedere al fezabilității economico-financiară gestiunea delegată este mai avantajoasă.

2.4 Aspecte privind protecția mediului

- Obligațiile referitoare la respectarea condițiilor de mediu subzistă indiferent de tipul de gestiune ales, fiind necesară obținerea tuturor avizelor si certificatelor pe care legislația specifică de mediu le prevede. Diferența apare în ceea ce privește obligativitatea efectuării demersurilor ce se impun în acest sens. Astfel, în cazul delegării gestiunii, aceste aspect vor cădea în sarcina operatorului economic căruia i se va încredința contractul de concesiune, răspunderea pentru neîndeplinirea obligațiilor în materia de mediu revenindu-i acestuia;
- Consemnăm doar faptul că un serviciu de gestionare a câinilor fără stăpân realizat corespunzător poate îmbunătăți condițiile de mediu și de siguranță sanitară în condițiile în care câinii pot fi purtători de boli, să polueze apele subterane și zonele terestre cu fecale care au efecte adverse asupra habitatului;
- Dotarea adăpostului conform legislației în vigoare, fapt care va elimina posibilitățile de poluare a domeniului public, iar materialele utilizate la tratamentele medicale precum și cadavrele câinilor vor fi trimise la societăți specializate pentru neutralizare;
- Dotarea certificării sistemului de management al calității conform ISO 9001 și certificarea sistemului de management al mediului conform ISO 14001, ceea ce se va traduce printr-o garanție a calității serviciilor ofertate și a protejării mediului.

2.5 Aspectele sociale au ca scop:

- îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor;
- creșterea gradului de siguranță a cetățenilor și, implicit, a copiilor de pe raza U.A.T. Lenauheim.

Concret, pentru realizarea, în bune condiții, a sarcinilor ce revin serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân, cât și pentru obținerea avizelor impuse de legislația în domeniu, este necesar să fie realizate o serie de investiții și lucrări de amenajare constând în:

- achiziționarea de mașini pentru transportul câinilor capturați;
- achiziționarea de cuști mobile individuale pentru transportul câinilor;
- achiziționarea de crose pentru imobilizarea câinilor;
- amenajarea padocurilor pentru câini;

- refacerea împrejurimilor;
- refacerea pavimentului padocurilor;
- execuție sisteme de canalizare pentru scurgerea dejecțiilor;
- execuție fosă septică;
- amenajarea în interiorul țarcurilor a cuștilor individuale pentru câini;
- amenajare alei betonate acces padocuri;
- amenajare sală pentru prezentare câini și a unor cuști individuale etc.

Estimarea costurilor și a veniturilor pe întreaga durată a concesiunii respectiv 5 ani, inclusiv identificarea și cuantificarea financiară a riscurilor, trebuie să conducă la stabilirea unor tarife reale și acceptate de toți utilizatorii.

În analiza fezabilității economice principalul indicator pe care îl urmăresc toți utilizatorii îl constituie tariful practicat.

Aplicarea de către operator a prețurilor și tarifelor aprobate de către Consiliul Local al Comunei Lenauheim este obligatorie.

Prețurile si tarifele avizate trebuie să respecte următoarele cerințe:

a) asigurarea activităților/serviciilor la nivelurile de calitate și indicatorii de performanță stabiliți de Consiliul Local al Comunei Lenauheim prin Caietul de sarcini, prin Regulamentul de organizare și funcționare a serviciului și prin contractul de concesiune, după caz;

b) realizarea unui raport calitate/preț cât mai bun pentru serviciile prestate pe perioada contractuală și asigurarea unui echilibru între riscurile și beneficiile asumate de către părțile contractante;

c) asigurarea exploatării și întreținerii eficiente a bunurilor afectate activităților în cadrul gestiunii spațiilor verzi de pe raza Comunei Lenauheim.

Consiliul local al Comunei Lenauheim optează pentru delegarea gestiunii serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân de pe raza Comunei Lenauheim, județul Timiș, decizia de delegare prezentând mult mai multe avantaje în raport cu opțiunea unei gestiuni directe.

Raportat la datele mai sus consemnate reținem că sub aspect financiar gestiunea în forma propusă este fezabilă dacă costurile angajate de la bugetul local cu aceste activități pentru o durată de timp egală se diminuează urmare a instituirii taxei speciale.

Mai mult, pe lângă o reducere a costurilor înregistrată la bugetul local, U.A.T Lenauheim ar încasa de la operator și o redevență pentru care propunem ca nivel minimal un procent de 5% din venitul anual brut obținut de către operator în baza contractului de concesiune a cărui valoare o estimăm la 41.400 lei, fără TVA/an respectiv 207.000 lei, fără TVA/contract cu durata de 5 ani.

La stabilirea valorii estimate a viitorului contract de concesiune s-au avut în vedere următoarele dispoziții cuprinse în Legea nr. 100/2016:

„Entitatea contractantă calculează valoarea estimată a concesiunii de lucrări sau a concesiunii de servicii utilizând o metodă obiectivă ce trebuie specificată în documentația de atribuire, prin raportare, în special, la următoarele:

a) valoarea oricărei forme de opțiune sau de prelungire a duratei concesiunii de lucrări sau a concesiunii de servicii;

b) venitul din achitarea onorariilor și a amenzilor de către utilizatorii lucrărilor/serviciilor, altele decât cele colectate în numele entității contractante;

c) plățile sau orice avantaje financiare, sub orice formă, efectuate de către entitatea contractantă sau de către orice altă entitate publică în favoarea concesionarului, inclusiv compensația pentru respectarea obligației de serviciu public și subvențiile publice de investiții;

d) valoarea granturilor sau a oricăror avantaje financiare, sub orice formă, primite de la terți pentru executarea concesiunii de lucrări sau a concesiunii de servicii;

e) venitul din vânzarea oricăror active care fac parte din concesiunea de lucrări sau din concesiunea de servicii, cu respectarea prevederilor legale referitoare la regimul juridic al bunurilor proprietate publică;

f) valoarea tuturor bunurilor și serviciilor care sunt puse la dispoziția concesionarului de către entitățile contractante, cu condiția ca acestea să fie necesare pentru executarea lucrărilor sau furnizarea serviciilor;

g) orice premiu sau plată acordată candidaţilor/ofertanţilor."

III. RISCUL DE OPERARE

Prin delegare se are în vedere transferul unei părți semnificative a riscului de operare către operatorul autorizat în condițiile legii, astfel că se va încredința către acesta un contract de concesiune.

Matricea de distribuire a riscurilor

Categoria de risc	Descriere	Consecințe	Eliminare
Riscuri de amplasament			
Aprobări	Nu pot fi obținute toate aprobările necesare sau pot fi obținute cu condiționări neprevăzute	Întârzieri în începerea activităților sau în desfășurarea/finalizarea lor, cu efectul creșterii costurilor aferente realizării activităților	Se vor verifica în permanență aprobările necesare
Finanțator si finanțare			
Finanțare indisponibilă	Concesionarul nu poate asigura resursele financiare la momentul în care acestea sunt necesare și/sau nu dispune de cuantumuri suficiente	Întârzieri în realizarea activităților	Concedentul va analiza cu mare atenție angajamentele financiare ale concesionarului și concordanța cu activitățile programate/ prevăzute, obiect al delegării
Modificări de taxe	Pe parcursul proiectului regimul de impozitare general se schimbă in detrimentul concesionarului	Impact negativ asupra veniturilor financiare ale concesionarului	Veniturile concesionarului trebuie să permită acoperirea diferențelor nefavorabile, până la un cuantum stabilit între părți prin contract
Finanțare suplimentară	Datorită schimbărilor de legislație, de politică sau de altă natură, sunt necesare finanțări suplimentare	Concesionarul nu poate suporta financiar consecințele schimbărilor	Concesionarul poate acoperi o parte din refinanțare în limita resurselor disponibile
Operare			
Operare	Concesionarul nu poate efectua prestațiile conform contractului	Imposibilitatea realizării acțiunilor/activităților	Nu este cazul
Piața			
Înrăutățirea condițiilor economice generale	Producerea unor schimbări fundamentale și neașteptate în condițiile economice generale care conduc la reducerea cererii pentru prestațiile contractate	Venituri sub proiecțiile financiare anterioare	Concesionarul trebuie sa propună condiții contractuale care să-i asigure acoperirea acestui risc
Inflația	Valoarea plăților este diminuată în timp de inflație	Diminuarea în termeni reali a veniturilor din proiect	Se pot conveni prin contract clauze și condiții de ajustare
Risc legal și de politică a concedentului			

Schimbări legislative/ de politică	Schimbarea legislativă și/sau a politicii concedentului care nu poate fi anticipată la semnarea contractului ceea ce conduce la costuri de capital sau operaționale suplimentare din parte concesionarului	O creștere semnificativă în costurile operaționale ale concesionarului și/sau necesitatea de a efectua cheltuieli suplimentare de capital pentru a putea răspunde acestor schimbări	Concedentul poate să reducă răspunderea pentru astfel de schimbări prin monitorizarea și limitarea schimbărilor care ar putea avea astfel de consecințe asupra contractului. Concesionarul va realiza schimbările în așa manieră încât efectul financiar asupra concedentului să fie minimizat
Forța majoră			
Forța majoră	Forța majoră, astfel cum este definită de lege, împiedică realizarea contractului	Pierderea sau avarierea activelor proiectului și pierderea/diminuarea posibilități de obținere a veniturilor preconizate	Concesionarul poate lua măsuri de asigurare a activelor proiectului și urmărește repararea sau înlocuirea acestora în cel mai scurt timp posibil
Profitabilitatea contractului			
Contractul se dovedește mai profitabil decât previziunile realizate inițial	Balanța de venituri-cheltuieli diferă semnificativ față de previziuni	Supra-profituri în favoarea concesionarului	Concesionarul va trece la ajustarea tarifelor pentru restabilirea balanței contractuale

IV. SCENARIUL PROPUS

În urma analizei situației actuale și a opțiunilor existente, s-a concluzionat că este recomandabil ca gestiunea Serviciului public pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Comuna Lenauheim să fie asigurată de către un operator economic autorizat în condițiile legii, însă altul decât societatea Consiliului Local al Comunei Lenauheim, procedura aplicabilă în acest caz fiind procedura simplificată, potrivit prevederilor art.13 din O.G. nr.71/2002 potrivit căruia: „*Pentru atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de administrare a domeniului public și privat se aplică, după caz, prevederile Legii nr. 98/ 2016, cu modificările și completările ulterioare, respectiv cele ale Legii nr. 100/2016, cu modificările și completările ulterioare, precum și prevederile actelor normative subsecvente emise în aplicarea acestora, cu respectarea cadrului legal național și al Uniunii Europene în domeniul ajutorului de stat și principiului minimei atingeri aduse concurenței.”*.

Astfel, devin incidente prevederile art.73 alin.1 din HG nr.867/2016, cu modificările și completările ulterioare: *”(1) În cazul prevăzut la art.11 alin. (2) din Lege, entitatea contractantă atribuie contractul de concesiune prin aplicarea procedurii simplificate, conform prezentului paragraf.”*, coroborate cu cele ale art.11 alin.1 și 2 din Legea nr.100/2016 privind concesiuniile de lucrări sau concesiunile de servicii potrivit cărora: *”(1) Procedurile de atribuire prevăzute de prezenta lege se aplică concesiunilor de lucrări sau concesiunilor de servicii a căror valoare, fără TVA, este egală sau mai mare decât pragul valoric de 26.960.556 lei.*

(2) Concesiunile de lucrări sau concesiunile de servicii a căror valoare este mai mică decât pragul valoric prevăzut la alin.(1) se atribuie, cu respectarea principiilor generale prevăzute la art. 2 alin. (2), în condițiile și potrivit procedurilor reglementate prin normele metodologice de aplicare a prevederilor prezentei legi.”

În ceea ce privește durata recomandată a contractului apreciem că aceasta trebuie să fie de 5 ani.

Perioada recomandată de 5 ani corespunde realităților concrete existente la nivelul Comunei Lenauheim în sensul că, pentru efectuarea activităților vizate de prezentul studiu de oportunitate, nu este necesar să se realizeze investiții a căror durată de amortizare să nu poată să fie acoperită înăuntrul duratei mai sus menționată.

Conform prevederilor art.303 alin.2 din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul administrativ: „*Contractul de concesiune de bunuri proprietate publică este acel contract încheiat în formă scrisă prin care o autoritate publică, denumită concedent, transmite, pe o perioadă determinată, unei persoane, denumite concesionar, care acționează pe riscul și răspunderea sa, dreptul și obligația de exploatare a unui bun proprietate publică, în schimbul unei redevențe*."

Potrivit prevederilor art.307 alin. 4 din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul administrativ: *„(4) Modul de calcul și de plată a redevenței se stabilește de către ministerele de resort sau de către alte organe de specialitate ale administrației publice centrale ori de către autoritățile administrației publice locale, conform prevederilor legale."*

Redevența propusă pentru gestiunea Serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân de pe raza Comunei Lenauheim este de minim 5% din venitul anual net obținut de către operator în baza contractului de concesiune plătibilă după cum urmează:

- tranșa I, până la 25 ianuarie a anului următor, pentru încasările din perioada iunie - decembrie.

- tranșa II, până în data de 25 iulie a anului următor, pentru încasările din perioada ianuarie - iunie.

V. PROCESUL DE LUARE A DECIZIILOR

Elaborarea studiului de oportunitate a deciziei de concesionare a serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân de pe raza Comunei Lenauheim reprezintă faza premergătoare procedurii de atribuire.

Procesul de luare a deciziilor este stabilit de colectivul de coordonare și supervizare, numit înainte de aprobarea prezentului; Studiul de oportunitate și Caietul de sarcini se supune spre dezbatere și aprobare în Consiliul Local al Unității Administrativ Teritoriale Comuna Lenauheim.

În conformitate cu prevederile art.47 alin. 1 din O.G. nr.71/ 2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare, studiul de oportunitate a deciziei de concesionare trebuie aprobat printr-o hotărâre a Consiliului Local al Comunei Lenauheim.

În baza rezultatelor studiului de oportunitate, Consiliul Local al Comunei Lenauheim va aproba delegarea gestiunii, prin concesiune către un operator economic autorizat în condițiile legii, altul decât societatea consiliului local și Caietul de sarcini pentru delegarea serviciului.

Abia după ce aceste condiții au fost întrunite se poate demara procedura de concesionare, în conformitate cu prevederile legale aplicabile (Legea nr.98/2016, Legea nr. 100/2016 și HG nr. 867/2016).

Așa cum am arătat și într-o secțiune anterioară, în urma analizei situației actuale și a opțiunilor existente, s-a concluzionat că este recomandabil ca gestiunea serviciului public pentru gestionarea câinilor fără stăpân de pe raza Comunei Lenauheim să fie asigurată de către un operator economic autorizat în condițiile legii, însă altul decât societatea Consiliului local al Comunei Lenauheim, procedura aplicabilă în acest caz fiind Procedura simplificată.

Inițierea, derularea și finalizarea Procedurii simplificate în scopul delegării gestiunii serviciului de gestiune a câinilor fără stăpân ar presupune parcurgerea unui interval de timp de aproximativ 4 luni de zile.

Calendarul procedurii de atribuire ar presupune parcurgerea următoarelor etape:

- ✓ elaborarea și aprobarea Caietului de sarcini și a documentației de concesiune;
- ✓ transmiterea anunțului de concesionare spre publicare în SEAP;
- ✓ emiterea răspunsurilor la solicitările de clarificări, dacă este cazul;
- ✓ depunerea și deschiderea ofertelor;
- ✓ evaluarea ofertelor;
- ✓ desemnarea ofertantului câștigător;
- ✓ încheierea contractului cu ofertantul declarat câștigător/anularea procedurii de concesiune, după caz.
- ✓

VI. CONCLUZII

Autoritatea publică locală optează pentru delegarea de gestiune a serviciului public pentru gestionarea câinilor fără stăpân vizând activitățile de:

a) strângerea câinilor fără stăpân, pe baza reclamațiilor scrise ale persoanelor fizice și/sau juridice;

b) eliberarea animalelor contra unei taxe sau cu scutire de taxă pentru organizaţiile de protecţie a animalelor;

c) îngrijirea câinilor, deparazitarea, vaccinarea, sterilizarea şi înregistrarea lor într-o evidenţă unică;

d) reîntoarcerea câinilor în zona de unde au fost prinşi, la cererea colectivităţii/ grupului local, care îşi va asuma în scris răspunderea pentru ocrotirea câinilor trataţi;

e) eutanasierea câinilor bolnavi de către personal specializat al serviciului public pentru gestionarea câinilor fără stăpân;

f) asigurarea adăposturilor temporare pentru câini, cu avizul serviciului de specialitate sanitar-veterinar, această formă de gestiune prezentând mult mai multe avantaje decât dacă s-ar opta pentru gestiunea directă.

O evaluare corectă a modalității de gestiune a serviciului de gestionare se supune atât legii care stabilește criterii generale de evaluare de evaluare cât și condițiile cuprinse în Regulamentul de organizare și funcționare a serviciului respectiv în Caietul de sarcini aferent.

Prevederile care trebuie avute în vedere trebuie să cuprindă informații reale privitoare la:

a) indicatorii de performanță a serviciului;

b) condițiile tehnice;

c) infrastructura aferentă serviciului;

d) raporturile operator-utilizator.

Gestiunea delegată presupune transferul, printr-un contract de gestiune, a sarcinilor și responsabilităților instituite în acest domeniu din patrimoniul autorităților locale către un operator cu statut de societate comercială cu capital public, privat sau mixt. Odată cu delegarea sarcinilor și responsabilităților, Consiliul Local al Comunei Lenauheim transferă și exploatarea și administrarea serviciului, astfel încât operatorul să poată acționa în mod independent și responsabil în vederea realizării obligațiilor contractuale, atingerii parametrilor de performanță, precum și a obiectivelor stabilite prin lege.

Activitatea operatorilor care pot prelua gestiunea serviciului este reglementată de O.G. nr.71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, în baza contractului de delegare a gestiunii, aprobat de autoritățile administrației publice locale.

Diferența fundamentală care există între gestiunea directă și gestiunea delegată în cazul serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân este că, dacă în prima ipoteză autoritatea publică locală păstrează în patrimoniul ei toate obligațiile privind îndeplinirea obiectivelor din lege, implicit, responsabilitățile de finanțare și întreținere, în cea de-a doua ipoteză, operatorul economic sau privat preia în integralitate sarcinile aferente, cu excepția prerogativelor privind adoptarea politicilor și strategiilor de dezvoltare a serviciului.

Astfel, dacă în cazul gestiunii directe autoritatea administrativă este responsabilă în integralitate de modul de îndeplinire a obligațiilor care decurg din lege, în privința delegării gestiunii, legea îi permite acesteia să împartă sarcinile cu un operator public sau privat, acordând totodată posibilitatea ca, prin contractul de delegare, să fie impuse exigențe specifice, în acord cu nevoile și situația concretă de la nivelul comunității locale.

Analiza comparativă a avantajelor și dezavantajelor celor două opțiuni de delegare s-a realizat prin prezentul studiu, analiză care a condus la concluzia că posibilitatea extinsă de a defini contractul de concesiune, limitele de exploatare a serviciului, finalitatea și ritmul investițiilor din infrastructură determină ca formula gestiunii delegate să fie mai ușor de pus în acord cu interesele generale ale comunității și, implicit, cu principiile care guvernează serviciul.