

REFERAT DE APROBARE

Subsemnatul Oane Iulică, primarul orasului Corabia, initiator al proiectului de hotărâre nr.4855/26.03.2026, precizez următoarele:

Prin O.U.G. nr. 7/2026 au fost aduse modificări și completări inclusiv O.U.G. nr. 77/2009 privind exploatarea și organizarea jocurilor de noroc, în scopul consolidării rolului autorităților administrației publice locale în reglementarea și controlul activităților cu impact social semnificativ la nivel comunitar.

Potrivit notei de fundamentare a actului normativ, modificările legislative consacră rolul activ al autorităților administrației publice locale în gestionarea desfășurării activităților de jocuri de noroc pe raza unității administrativ-teritoriale, prin instituirea obligației operatorilor de a obține, în prealabil, acordul acestora, respectiv autorizația anuală de funcționare emisă de autoritatea locală competentă.

În exercitarea acestor atribuții, autoritățile administrației publice locale au posibilitatea de a aproba sau respinge solicitările operatorilor în funcție de prioritățile de dezvoltare locală, de planificarea urbană, precum și de necesitatea protejării ordinii publice și a sănătății populației.

Conform dispozițiilor art. 18' din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009, astfel cum au fost introduse prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 7/2026, consiliile locale pot decide dacă pe teritoriul unității administrativ-teritoriale se pot desfășura activități de jocuri de noroc, condiționat de obținerea prealabilă a autorizației anuale de funcționare de către operatorii economici.

Totodată, același act normativ conferă consiliilor locale prerogativa de a stabili, prin regulament propriu, criteriile de autorizare, cu respectarea priorităților de dezvoltare locală, a normelor privind ordinea publică, sănătatea și siguranța cetățenilor. De asemenea, autoritățile locale vor putea delimita zonele în care aceste activități pot fi desfășurate și vor stabili quantumul taxelor aferente autorizării, în funcție de suprafața spațiului utilizat.

Reglementarea acestui domeniu contribuie, pe de o parte, la creșterea gradului de control și supraveghere, în special în ceea ce privește prevenirea accesului minorilor, protecția consumatorilor și combaterea activităților ilegale.

Pe de altă parte, este necesar a fi avut în vedere riscul migrării activităților de jocuri de noroc spre mediul online, în cazul unor restricții excesive la nivel local. În acest context, migrarea spre mediul online poate determina diminuarea eficienței mecanismelor de control, având în vedere dificultatea, iar în unele cazuri chiar imposibilitatea, de a monitoriza și controla în mod efectiv aceste activități desfășurate în spațiul digital. Acest fenomen poate conduce la creșterea riscurilor

asociate consumului necontrolat, inclusiv în rândul persoanelor vulnerabile, precum și la diminuarea veniturilor colectate.

Sectorul jocurilor de noroc asigură, în mod direct, un număr estimat de peste 30 de locuri de muncă, la care se adaugă un număr considerabil de locuri de muncă indirecte, aferente industriilor conexe.

De asemenea, trebuie avut în vedere impactul asupra activităților conexe care deservește acest domeniu, precum servicii de curățenie, mentenanță tehnică, pază și protecție, logistică, furnizare de echipamente și alte servicii suport. O eventuală restrângere semnificativă a activității ar putea conduce nu doar la pierderea locurilor de muncă directe, ci și la afectarea acestor sectoare conexe, cu efecte economice în lanț la nivel local. Totodată, restrângerea activității operatorilor de jocuri de noroc poate genera efecte negative asupra pieței spațiilor comerciale, existând riscul ca un număr semnificativ de spații să rămână neocupate, ceea ce poate conduce la diminuarea atractivității comerciale a anumitor zone urbane și la scăderea veniturilor din chirii și taxe locale. Prin urmare, se impune adoptarea unui cadru de reglementare echilibrat, care să asigure atât protecția interesului public, cât și menținerea unui climat economic stabil și predictibil, evitând efectele negative disproporționate asupra mediului de afaceri, asupra pieței muncii și asupra sectoarelor economice conexe.

Art.18¹ din O.U.G.nr.77/2009 stabilește că

“(1) Consiliul local decide, prin hotărâre, dacă pe teritoriul unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă se pot sau nu desfășura activități de jocuri de noroc.

(2) În cazul în care consiliul local decide ca pe teritoriul unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă să se desfășoare activități de jocuri de noroc, acestea sunt condiționate de obținerea, în prealabil, a autorizației anuale de funcționare.

(3) În vederea obținerii autorizației de funcționare prevăzute la alin. (2) operatorul economic depune copii de pe licența de organizare a jocurilor de noroc și documente cu privire la spațiul propus pentru organizarea activității. Autorizația de funcționare prevăzută la alin. (2) se acordă sau se respinge prin hotărâre a consiliului local, pe baza criteriilor stabilite prin regulament propriu, cu respectarea priorităților de dezvoltare locală, a normelor de protecție a ordinii și a sănătății și siguranței publice.”

Art.4 pct.2 din Carta Europeană a Autonomiei Locale, adoptată la Strasbourg pe 15 octombrie 1985, ratificată prin Legea nr.199/1997 stabilește că *“Autorităților administrației publice locale le este recunoscută, în cadrul legii, capacitatea deplină de a-și exercita inițiativa în toate domeniile ce nu sunt excluse din cadrul competențelor lor sau care nu sunt atribuite unei alte autorități.”*

Art.129 alin.(1) din O.U.G. nr.57/2019, privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, prevede *„consiliul local are inițiativă și*

hotărăște, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, cu excepția celor care sunt date prin lege în competența altor autorități ale administrației publice locale sau centrale.”

Având în vedere cele expuse mai sus inițiez și propun spre aprobare proiectul de hotărâre nr.4855/26.03.2026 privind aprobarea Regulamentului privind desfășurarea activităților de jocuri de noroc pe raza orașului Corabia.

PRIMAR,
Ing.Iulică Oane