REFERAT DE APROBARE

al Proiectului de hotărâre privind aprobarea Regulamentului de administrare, funcționare și exploatare a sistemului de supraveghere video pe raza Comunei Bunești, județul Brașov

Subsemnatul Radu Vasile-Cristian, în calitate de Viceprimar al Comunei Bunești, județul Brașov, în exercitarea atribuțiilor prevăzute de art. 152 și art. 157 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, și în temeiul atribuțiilor delegate prin Dispoziția Primarului nr. 353/20.12.2024, înaintez Consiliului Local al Comunei Bunești spre dezbatere și aprobare proiectul de hotărâre privind aprobarea Regulamentului de administrare, funcționare și exploatare a sistemului de supraveghere video pe raza Comunei Bunești, pentru următoarele considerente:

I. Situația de fapt

Comuna Bunești, județul Brașov, compusă din cinci sate componente – Bunești, Viscri, Criț, Mesendorf și Roadeș – beneficiază în prezent de un sistem de supraveghere video (CCTV) instalat și administrat de Primăria Comunei Bunești. Camerele de supraveghere sunt amplasate atât pe domeniul public al comunei, cât și în imobilele din domeniul public și privat al unității administrativ-teritoriale dotate cu astfel de echipamente.

Sistemul de supraveghere video a fost instalat în scopul asigurării securității persoanelor și bunurilor, al prevenirii și combaterii faptelor antisociale, infracționale și contravenționale, al monitorizării accesului în clădirile publice ale comunei, precum și al gestionării eficace a situațiilor de urgență. Funcționarea sa contribuie la creșterea gradului de siguranță publică și la descurajarea comportamentelor ilicite pe raza unității administrativ-teritoriale.

Constat, în exercitarea atribuțiilor delegate și în calitatea de agent constatator desemnat prin Dispoziția Primarului nr. 300/25.11.2024, că sistemul de supraveghere video și-a dovedit utilitatea practică în identificarea unor persoane care au săvârșit fapte contravenționale pe domeniul public, în elucidarea unor incidente și în sprijinirea organelor de poliție cu imagini relevante.

Cu toate acestea, funcționarea sistemului de supraveghere video nu a fost până în prezent reglementată printr-un regulament la nivel local, ceea ce creează un deficit normativ în ceea ce privește stabilirea clară a responsabilităților, a regimului de acces la datele cu caracter personal prelucrate, a duratei de stocare a înregistrărilor, a măsurilor de securitate și a drepturilor persoanelor vizate.

II. Necesitatea și oportunitatea adoptării Regulamentului

Adoptarea unui regulament local privind funcționarea sistemului de supraveghere video este necesară din următoarele motive:

a) Obligația legală de conformare cu Regulamentul (UE) nr. 679/2016 (GDPR). Prelucrarea datelor cu caracter personal prin intermediul camerelor de supraveghere video (imagini ale persoanelor, numere de înmatriculare ale vehiculelor) intră sub incidența GDPR. Operatorul – Comuna Bunești –

are obligația de a stabili și documenta scopul prelucrării, baza legală, durata de stocare, măsurile de securitate și drepturile persoanelor vizate. Absența unui regulament intern constituie o vulnerabilitate în raport cu prevederile art. 5, art. 24 și art. 32 din GDPR.

b) Obligația prevăzută de Legea nr. 190/2018. Legea nr. 190/2018 privind măsuri de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2016/679 stabilește în mod explicit că durata de stocare a înregistrărilor este de maximum 30 de zile calendaristice, cu excepția situațiilor expres reglementate de lege sau a cazurilor temeinic justificate, și impune obligații specifice de informare, securitate și control al accesului.

c) Obligația de a asigura transparența prelucrării. Persoanele vizate (cetățeni, vizitatori, turiști) trebuie informate în mod clar și accesibil cu privire la existența sistemului de supraveghere video, la scopul prelucrării, la identitatea operatorului și la drepturile lor. Această obligație impune afișarea de panouri informative și elaborarea unei note de informare GDPR.

d) Necesitatea stabilirii clare a persoanelor autorizate și a responsabilităților. Prin Dispoziția nr. 353/20.12.2024, primarul comunei mi-a delegat atribuții care includ supravegherea activităților în comunitate, monitorizarea consumului de energie electrică pentru clădirile aflate în administrare și alte atribuții de control și întreținere a infrastructurii publice. De asemenea, prin Dispoziția nr. 300/25.11.2024, am fost desemnat agent constatator al Primăriei Comunei Bunești. Regulamentul propus stabilește în mod explicit că accesul la sistem este permis primarului, viceprimarului, agentului constatator și șefului SVSU, fiecare cu atribuții clar definite.

e) Necesitatea unei proceduri de securitate a parolelor. Sistemele de supraveghere video sunt sisteme informatice care prelucrează date cu caracter personal. Conform recomandărilor ANSPDCP și a bunelor practici în domeniul securității cibernetice, parolele de acces la aceste sisteme trebuie schimbate regulat. Regulamentul propune o procedură de schimbare a parolelor la interval de maximum 90 de zile calendaristice, responsabilitatea revenind viceprimarului în calitate de agent constatator, cu documentarea fiecărei schimbări într-un registru dedicat.

f) Contextul turistic și patrimonial specific al Comunei Bunești. Poziționarea comunei în întregime pe teritoriul a două situri Natura 2000 (ROSPA0099 Dealurile Târnavelor – Valea Nirajului și ROSCI0227 Sighișoara-Târnava Mare), precum și prezența satului Viscri – sit UNESCO de patrimoniu mondial – generează un flux turistic semnificativ, ceea ce amplifică necesitatea unui cadru clar de supraveghere video care să protejeze atât patrimoniul cultural și natural, cât și drepturile persoanelor care tranzitează comuna.

III. Cadrul legal aplicabil

Proiectul de hotărâre și Regulamentul anexat se întemeiază pe următoarele acte normative:

- Regulamentul (UE) nr. 679/2016 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 (GDPR);

- Legea nr. 190/2018 privind măsuri de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2016/679, cu modificările și completările ulterioare;

- Legea nr. 363/2018 privind protecția persoanelor fizice referitor la prelucrarea datelor cu caracter personal de către autoritățile competente;

- Legea nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor, republicată;

- Hotărârea Guvernului nr. 301/2012 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 333/2003;

- Legea nr. 102/2005 privind înființarea, organizarea și funcționarea ANSPDCP, cu modificările ulterioare;

- Legea poliției locale nr. 155/2010, republicată;

- Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public;

- Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată;

- Art. 129 alin. (1), alin. (2) lit. d), alin. (7) lit. a), art. 139 alin. (3) lit. g) și art. 196 alin. (1) lit. a) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ.

IV. Descrierea soluției propuse

Regulamentul propus spre aprobare este structurat în 12 capitole și 26 de articole și reglementează: obiectul și domeniul de aplicare; baza legală a prelucrării; descrierea componentelor sistemului și a zonelor supravegheate pe toate cele 5 sate componente; scopul și limitarea scopului supravegherii; persoanele autorizate (primarul, viceprimarul, agentul constatator, șeful SVSU) și responsabilitățile fiecăreia; durata de stocare – maximum 30 de zile calendaristice; măsurile de securitate tehnice și organizatorice, inclusiv procedura de schimbare regulată a parolelor la interval de maximum 90 de zile; regimul transmiterii și dezvăluirii datelor către autorități și persoane private; informarea persoanelor vizate; drepturile acestora; răspunderea și sancțiunile aplicabile; precum și modelul angajamentului de confidențialitate.

V. Impactul estimat

Adoptarea Regulamentului nu generează costuri suplimentare la bugetul local, întrucât sistemul de supraveghere video este deja instalat și funcțional. Regulamentul stabilește exclusiv cadrul organizatoric și normativ de funcționare a unui sistem existent.

Impactul constă în: conformarea cu legislația europeană și națională în domeniul protecției datelor cu caracter personal, reducând riscul de sancțiuni din partea ANSPDCP; crearea unui cadru transparent și predictibil pentru utilizarea sistemului de supraveghere video; consolidarea încrederii cetățenilor și vizitatorilor în capacitatea autorităților locale de a proteja atât siguranța publică, cât și drepturile fundamentale ale persoanelor.

Față de cele expuse, în temeiul atribuțiilor prevăzute de art. 136 alin. (1) și alin. (8) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, supun atenției Consiliului Local al Comunei Bunești dezbaterea și aprobarea proiectului de hotărâre privind aprobarea Regulamentului de administrare, funcționare și exploatare a sistemului de supraveghere video pe raza Comunei Bunești, județul Brașov.

INIȚIATOR,

VICEPRIMARUL COMUNEI BUNEȘTI

Radu Vasile-Cristian