



ROMÂNIA
JUDEȚUL IALOMIȚA
MUNICIPIUL FETEȘTI

Str. Calarasi, nr. 595, Bl. CF3, Sc. A Etaj II - IV, Tel. (004) 0243/364410, Fax. (004) 0243/361206

Nr. 2073/4.05.2026

RAPORT DE SPECIALITATE

**privind fundamentarea necesității interzicerii organizării și desfășurării
activităților de jocuri de noroc pe raza Municipiului Fetești**

Prezentul raport se fundamentează pe noile prerogative conferite autorităților locale prin **Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 7/2026** *pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale*. Acest act normativ transferă dreptul decizional asupra oportunității desfășurării jocurilor de noroc de la nivel central către consiliile locale, consacrand astfel rolul activ al administrației în protejarea interesului public local. Prin această reglementare, este corectat regimul anterior în care Primăria era doar notificată cu privire la deschiderea unor puncte de lucru, fără a deține atribuții reale de reglementare sau control.

Temeiul legal al acestui demers este asigurat de coroborarea următoarelor acte normative:

- **Art. III pct. 6 și art. XXXIX din OUG nr. 7/25.02.2026**, care transferă competența de autorizare către autoritatea locală;
- **Prevederile OUG nr. 77/2009** privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare;
- **Art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003** privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

Fundamentul juridic al interzicerii acestor activități pe raza Municipiului Fetești este asigurat de principiul autonomiei locale garantat de Art. 120 alin. (1) și Art. 121 alin. (2) din Constituția României. Aceste norme constituționale sunt corelate direct cu prevederile Art. 5 lit. j) și Art. 129 din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, care definesc capacitatea autorităților locale de a soluționa și gestiona treburile publice în interesul colectivității pe care o reprezintă..

Pilonul juridic internațional al acestui demers este reprezentat de **Carta Europeană a Autonomiei Locale**, ratificată de România prin Legea nr. 199/1997. În baza **Articolului 3 (1)** din Cartă, Municipiul Fetești are dreptul și capacitatea de a reglementa sub propria răspundere treburile publice în favoarea populației sale. Totodată, conform **Principiului Subsidiarității (Art. 4, pct. 3)**, decizia privind oportunitatea prezenței sălilor de jocuri de noroc trebuie să aparțină autorității celei mai apropiate de cetățean — Consiliul Local.

Această prerogativă europeană, activată prin legislația recentă menționată anterior (O.U.G. nr. 7/2026), permite comunității noastre să își protejeze standardele de viață, ordinea și sănătatea publică în mod autonom și suveran. În acest context, autoritatea locală trece de la un rol de observator la unul de garant al siguranței sociale, asigurând un mediu urban protejat de riscurile asociate jocurilor de noroc.

Analiza situației de fapt, realizată prin coroborarea datelor furnizate de Oficiul Național al Registrului Comerțului, evidențiază o presiune socială majoră: pe raza municipiului activează în prezent 30 de entități juridice care gestionează un număr de 75 de puncte de lucru. Această densitate excesivă, localizată inclusiv în zone rezidențiale aglomerate, în proximitatea unităților de învățământ sau a altor instituții publice, a generat un impact negativ semnificativ asupra mediului urban, manifestat prin degradarea spațiului public și crearea unui disconfort fonic și vizual permanent pentru locuitori. Această alterare a peisajului urban este accentuată de estetica agresivă a locațiilor, caracterizată prin fațade opace, închise la culoare, care generează o senzație de obscuritate și lipsă de siguranță în planul stradal.

Gravitatea situației este confirmată de petiții primite din partea cetățenilor, precum și de datele oficiale transmise de Poliția Municipiului Fetești, care indică

faptul că în perioada 2024-2025 au fost înregistrate 86 de evenimente ce au impus intervenția directă a forțelor de ordine, ca urmare a tulburării ordinii și liniștii publice în aceste locații, precum și a săvârșirii unor fapte de distrugere și amenințare.

Această statistică subliniază corelația directă dintre proliferarea sălilor de jocuri și deteriorarea siguranței cetățeanului, transformând aceste spații în puncte de risc pentru comunitatea locală. În consecință, perpetuarea acestei situații este incompatibilă cu dreptul locuitorilor la un mediu urban sigur și liniștit, impunând adoptarea unor măsuri restrictive ferme.

Mai mult, impactul asupra sănătății publice este unul profund și documentat clinic. Jocurile de noroc generează o dependență patologică (recunoscută în Clasificarea Internațională a Bolilor - ICD-11), care, conform statisticilor naționale, afectează aproximativ 1,3% din populația adultă. Această patologie conduce la stări de anxietate severă, ruină financiară și, în final, la destrămarea familiilor. Acest fapt este confirmat indirect și prin dinamica cazurilor sociale instrumentate la nivel local, unde degradarea situației financiare a familiei este strâns legată de proximitatea acestor tentații și de ușurința accesului la locațiile fizice de profil.

Interzicerea jocurilor de noroc pe raza Municipiului Fetești va conduce implicit la scăderea numărului de persoane cu comportament antisocial sau infracțional, contribuind decisiv la reducerea incidenței dependenței și a patologiilor asociate (depresie, anxietate, tendințe suicidale). Totodată, măsura vizează diminuarea cazurilor de abandon familial, neglijare a minorilor și violență domestică, fenomene cauzate direct de pierderile financiare masive înregistrate în aceste locații.

Având în vedere că jocurile de noroc tind să afecteze disproporționat persoanele cu venituri mici, eliminarea acestor activități reprezintă o măsură esențială de protecție a celor mai vulnerabili cetățeni ai Municipiului Fetești.

În scopul respectării principiilor transparenței și bunei guvernări, Primăria Municipiului Fetești a inițiat o amplă consultare cetățenească, proces la care au participat activ **4.200 de cetățeni**. Rezultatele acestui demers participativ sunt fără echivoc: un procent de **87% dintre respondenți** și-au exprimat dorința clară

pentru interzicerea activităților de jocuri de noroc pe raza municipiului. Acest fapt este documentat oficial prin „Sondajul privind consultarea publică”, realizat pe pagina oficială de Facebook a Primăriei Municipiului Fetești. Voința colectivă exprimată prin vot este dublată de opinii argumentate transmise de cetățeni, care subliniază imperativul protejării de efectele jocurilor de noroc a întregii comunități. Aceste intervenții confirmă faptul că siguranța cetățenilor și sănătatea socială sunt priorități absolute.

Voința populară a fost dublată de solicitările scrise transmise oficial de către **Asociațiile de Proprietari**, care, în calitate de reprezentanți legali ai comunităților de locatari, au depus tabele semnate în cvasi-unanimitate pentru eliminarea acestor activități din zonele rezidențiale, conform tabelelor anexate.

Având în vedere mandatul ferm de „toleranță zero” primit din partea comunității, interdicția stabilită prin prezentul raport vizează **toate categoriile de jocuri de noroc și pariuri**, inclusiv punctele de lucru ale Loteriei Române. Această decizie se fundamentează pe necesitatea eliminării oricărui factor de risc adictiv din proximitatea zonelor locuite, indiferent de forma de organizare a operatorului, publică sau privată. Principiul egalității de tratament și obiectivul suprem de protejare a sănătății publice prevalează asupra regimului special de monopol, asigurând astfel un mediu urban complet protejat pe întreaga rază a Municipiului Fetești.

Implementarea acestei măsuri se va realiza cu respectarea principiului neretroactivității și al predictibilității. Astfel, **operatorii economici (inclusiv Compania Națională „Loteria Română” S.A.)** care dețin autorizații de exploatare valide la data prezentei își pot continua activitatea exclusiv până la data expirării acestora, fără nicio posibilitate de reînnoire sau de eliberare a unei noi Autorizații Locale de Funcționare pe raza municipiului. Analiza temeiului legal prevăzut de **Art. III pct. 6 și art. XXXIX din OUG nr. 7/25.02.2026** relevă faptul că legiuitorul nu a stabilit nicio distincție sau limitare cu privire la categoriile de jocuri de noroc supuse deciziei autorității locale.

În considerarea interesului public local și a necesității protejării sănătății publice, se impune ca interdicția să nu se limiteze doar la aparatele tip slot-machine, ci să cuprindă toate formele de jocuri de noroc în locații fizice, așa cum sunt definite de

O.U.G. nr. 77/2009. Această abordare unitară este esențială pentru a stopa fenomenul adicției în rândul tinerilor și al categoriilor sensibile. Tăcerea legii cu privire la o eventuală ierarhizare a jocurilor confirmă dreptul Consiliului Local de a aplica o interdicție generală, nediscriminatorie, pe întreg teritoriul Municipiului Fetești, **nefiind admisă nicio excepție care ar putea compromite obiectivul de protecție socială asumat.** Această dispoziție tranzitorie asigură un termen de conformare rezonabil, garantând totodată că, într-un orizont de timp scurt, Municipiul Fetești va deveni o zonă liberă de jocuri de noroc.

Având în vedere totalitatea argumentelor prezentate — de la noul cadru legal oferit de **O.U.G. nr. 7/2026**, la necesitatea obiectivă de restabilire a ordinii publice și până la mandatul ferm primit din partea celor 4.200 de cetățeni — considerăm că măsura interzicerii activităților de jocuri de noroc și pariuri (**CAEN 9200**) pe întreaga rază administrativă a Municipiului Fetești este nu doar legală, ci și imperativă pentru sănătatea socială a comunității.

Intocmit,

Compartiment Juridic

Gabriela DRAGHICI

Compartiment Comercial,
Inchirieri, Transport Local

Elena JITEA