

REFERAT DE APROBARE

privind respingerea plângerilor prelabile formulate împotriva Hotărârii Consiliului Local nr. 72/26.03.2026 privind înființarea Asociației de Dezvoltare Intercomunitară de utilități publice pentru serviciul de transport public local prin curse regulate denumită "ASOCIAȚIA METROPOLITANĂ DE TRANSPORT ALBA "

I. Expunere de motive

Proiectul de hotărâre vizează respingerea plângerilor prelabile formulate împotriva Hotărârii nr. 72/26.03.2026 a Consiliului Local al municipiului Alba Iulia privind înființarea Asociației de Dezvoltare Intercomunitară de utilități publice pentru serviciul de transport public local prin curse regulate denumită

"ASOCIAȚIA METROPOLITANĂ DE TRANSPORT ALBA "

Prin plângerea prelabilă formulată de către STP SA, prin avocat Jurj Liliana Mariana, înregistrată la Primăria municipiului Alba Iulia sub nr. 51330/28.04.2028 și plângerea prelabilă formulată de către Asociația Intercomunitară de Dezvoltare Alba Iulia – Transport Local înregistrată la Primăria municipiului Alba Iulia sub nr. 54105/05.05.2026 se solicită revocarea Hotărârii Consiliului Local nr. 72/26.03.2026 privind înființarea Asociației de Dezvoltare Intercomunitară de utilități publice pentru serviciul de transport public local prin curse regulate denumită "ASOCIAȚIA METROPOLITANĂ DE TRANSPORT ALBA ", pentru motivele precizate în adrese.

Serviciile de utilități publice sunt în responsabilitatea autorităților administrației publice locale sau, după caz, a asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, conform mandatelor acordate acestora prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre. Serviciile de utilități publice se organizează și se gestionează cu respectarea prevederilor legale, potrivit hotărârilor adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în funcție de gradul de urbanizare, de importanța economico-socială a localităților, de mărimea și de gradul de dezvoltare ale acestora și în raport cu infrastructura tehnico-edilitară existentă.

Autoritățile administrației publice locale au competență exclusivă, în condițiile legii, în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și funcționarea serviciilor de utilități publice, precum și în ceea ce privește crearea, dezvoltarea, modernizarea, reabilitarea și exploatarea bunurilor proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale care compun sistemele de utilități publice.

Serviciile de transport public local de persoane sunt reglementate prin lege specială, respectiv Legea nr. 92/2007 - Legea serviciilor de transport public local, cu modificările și completările ulterioare și de legea generală, respectiv Legea nr. 51/2006, privind serviciile comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Serviciile de transport public local fac parte din sfera serviciilor comunitare de utilitate publică și cuprind totalitatea acțiunilor și activităților de utilitate publică și de interes economic și social general desfășurate la nivelul unităților administrativ-teritoriale, sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației publice locale, în scopul asigurării transportului public local, precum și a transportului public județean de persoane.

Conform prevederilor Legii nr. 92/2007 :

” Art. 3 Serviciile publice de transport local și județean fac parte din sfera serviciilor

comunitare de utilitate publică și cuprind totalitatea acțiunilor și activităților de utilitate publică și de interes economic și social general desfășurate la nivelul unităților administrativ-teritoriale sau al asociațiilor de dezvoltare intercomunitară ori al altor forme de asociere între unitățile administrativ-teritoriale, sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației publice locale, în scopul asigurării serviciilor publice de transport local, precum și a serviciilor publice de transport județean de persoane”

Art. 16 (1) Consiliile locale, consiliile județene și Consiliul General al Municipiului București sunt obligate să asigure, să organizeze, să reglementeze, să coordoneze și să controleze prestarea serviciilor publice de transport desfășurat pe raza administrativ-teritorială a acestora.

(5) Unitățile administrativ-teritoriale se pot asocia între ele, conform legii, în vederea asigurării și dezvoltării serviciilor publice de transport local de persoane prin curse regulate, precum și pentru exploatarea în interes comun a sistemului serviciului public de transport local de persoane prin curse regulate în condiții stabilite prin prezenta lege și prin Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.”

Cu privire la acest aspect, Legea nr. 51/2006 prevede :

”Art.10(1) Două sau mai multe unități administrativ-teritoriale, în limitele competențelor autorităților lor deliberative și executive, pot să coopereze și să se asocieze, în condițiile legii, în scopul constituirii unor asociații de dezvoltare intercomunitară având ca scop furnizarea/prestarea în comun a serviciilor comunitare de utilități publice și înființarea, modernizarea, reabilitarea și/sau dezvoltarea, după caz, a sistemelor de utilități publice aferente.

*(2) Asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice sunt structuri de cooperare cu personalitate juridică de drept privat și statut de utilitate publică recunoscut prin efectul legii, destinate exercitării și realizării în comun a competențelor autorităților administrației publice locale referitoare la furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, stabilite în sarcina acestora potrivit dispozițiilor prezentei legi, ale Legii nr. 215/2001 *1), republicată, cu modificările și completările ulterioare, și ale Legii-cadru a descentralizării nr. 195/2006*2).*

*(3) Asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice se constituie și dobândesc personalitate juridică potrivit prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2005, cu modificările și completările ulterioare. Prin derogare de la prevederile Ordonanței Guvernului nr. 26/2000, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2005, cu modificările și completările ulterioare, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice nu se pot diviza și nu pot constitui filiale sau sucursale ca structuri teritoriale. Prin derogare de la prevederile art. 13 din Legea nr. 215/2001*1), republicată, cu modificările și completările ulterioare, organele asociației sunt adunarea generală, consiliul director și comisia de cenzori. Adunarea generală adoptă hotărâri în conformitate cu statutul asociației. Hotărârile adunării generale sunt asimilate actelor administrative și intră sub incidența prevederilor Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare.*

(3^1) Cu scopul de a facilita fuziunea operatorilor regionali ai serviciilor de utilități publice, asociațiile de dezvoltare intercomunitară pot fuziona, în condițiile legii, în baza hotărârilor autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre, cu respectarea principiilor prevăzute la art. 6, inclusiv principiile autonomiei locale și descentralizării serviciilor publice.”

În conformitate cu prevederile OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare *”Consiliul local are inițiativă și hotărăște, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, cu excepția celor care sunt date prin lege în competența altor autorități ale administrației publice locale sau centrale.”*

Deasemenea, art. 89 din același act normativ prevede următoarele :

”Formele de asociere a unităților administrativ-teritoriale

(1) Două sau mai multe unități administrativ-teritoriale au dreptul ca, în limitele competenței autorităților lor deliberative și executive, să coopereze și să se asocieze, în condițiile legii, formând asociații de dezvoltare intercomunitară, cu personalitate juridică, de drept privat. Asociațiile de dezvoltare intercomunitară sunt persoane juridice de utilitate publică.

(2) Asociațiile de dezvoltare intercomunitară se constituie în condițiile legii, în scopul realizării în comun a unor proiecte de dezvoltare de interes zonal sau regional ori al furnizării în comun a unor servicii publice. Zonele metropolitane constituite cu acordul expres al consiliilor locale ale unităților administrativ-teritoriale componente au ca scop dezvoltarea infrastructurilor și a obiectivelor de dezvoltare de interes comun. Autoritățile deliberative și executive de la nivelul fiecărei unități administrativ-teritoriale componente își păstrează autonomia locală, în condițiile legii. ”

II. Descrierea situației actuale

În vederea satisfacerii necesităților de mobilitate a cetățenilor din comunele limitrofe municipiului Alba Iulia și a gestionării în comun a serviciului de transport public de persoane, în anul 2009 a fost înființată Asociația Intercomunitară de Dezvoltare Alba Iulia – Transport Local (AIDA-TL) cu următorii membri : municipiul Alba Iulia, comuna Ciugud, comuna Cricău, comuna Galda de Jos, comuna Ighiu, comuna Întregalde, comuna Sântimbru și comuna Mihalț.

Ulterior au aderat și alți membri la asociație, respectiv orașul Teiuș, comuna Stremț, comuna Spring, comuna Meteș și comuna Berghin.

La data actuală serviciul de transport public local de persoane este asigurat de STP SA Alba Iulia, în baza contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate nr. 26/48/07.01.2021 încheiat între Asociația Intercomunitară de Dezvoltare Alba Iulia – Transport Local și Societatea de Transport Public SA Alba Iulia, cu durata de 6 ani, respectiv cu valabilitate până la data de 07.01.2027.

Prin Hotărârea nr. 244/2009 respectiv Hotărârea nr. 200/2015 a Consiliului Local al municipiului Alba Iulia s-a decis înființarea AIDA-TL având următoarele obiective și scopuri :

- înființarea, organizarea, reglementarea, exploatarea, monitorizarea și gestionarea în comun a serviciului de transport public local din cadrul asociației, pe raza de competență a Unităților Administrativ-Teritoriale membre.

Prin HCL nr. 71/2026 odată cu retragerea municipiului Alba Iulia din AIDA-TL, începând cu data de 08.01.2027 se retrage și mandatul acordat asociației respectiv cel de înființare, organizare, reglementare, exploatare, monitorizare și gestionare în comun a serviciului de transport public local din cadrul asociației, pe raza de competență a Unităților Administrativ-Teritoriale membre.

Prin HCL nr. 72/2026, modificată și completată prin HCL nr.117/2026, se înființează și se mandatează "ASOCIAȚIA METROPOLITANĂ DE TRANSPORT ALBA " cu privire la înființarea, organizarea, reglementarea, exploatarea, monitorizarea și gestionarea în comun a serviciului de transport public local pe raza UAT urilor membre, precum și alte obiective și scopuri cuprinse în statutul aprobat.

Totodată, în conformitate cu prerogativele conferite de legislația în vigoare, prin HCL nr. 362/2025 s-a aprobat gestiunea directă către o societate municipală ca modalitate de operare și administrare a serviciului de transport public local de persoane în municipiul Alba Iulia.

Menționăm faptul că procedura de atribuire a gestiunii serviciului de transport public local de persoane, conform prevederilor legale, în gestiune directă/gestiune delegată, este una de durată, condiționată de respectarea unor termene prevăzute de lege, adoptarea unor hotărâri ale Consiliului local, obținerea avizului Consiliului Concurenței, respectarea procedurilor privind consultarea publică, etc.

III. Baza legală

- prevederile Legii nr. 92/2007 - Legea serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile Ordonanței Guvernului nr. 26 din 30 ianuarie 2000 cu privire la asociații și fundații, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile Hotărârii de Guvern nr. 855/2008, pentru aprobarea actului constitutiv-cadru și a statutului-cadru ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare
- prevederile Legii nr. 51/2006 - Legea serviciilor comunitare de utilități publice,

republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- prevederile Regulamentului (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1991/69 și nr. 1107/70 ale Consiliului;
- prevederile art. 7 (1) și (4) din Legea nr. 554/2004 – Legea contenciosului administrativ, cu modificările și completările ulterioare; ;

IV. Avize necesare

Avizul Comisiilor de specialitate a Consiliului Local al municipiului Alba Iulia

Având în vedere cele prezentate mai sus și ținând seama de prevederile legale în vigoare, propun analizarea și luarea în dezbateră a prezentului proiect de hotărâre în vederea adoptării acestuia.

PRIMAR
PLEȘA GABRIEL CODRU