

Nr. 61404 / 20.05.2026

RAPORT DE SPECIALITATE

privind respingerea plângerilor prealabile formulate împotriva Hotărârii Consiliului Local nr. 71/26.03.2026 privind retragerea municipiului Alba Iulia din Asociația Intercomunitară de Dezvoltare Alba Iulia – Transport Local

Prin plângerea prealabilă formulată de către STP SA, prin avocat Jurj Liliana Mariana, înregistrată la Primăria municipiului Alba Iulia sub nr. 51328/28.04.2026 și plângerea prealabilă formulată de către Asociația Intercomunitară de Dezvoltare Alba Iulia – Transport Local înregistrată la Primăria municipiului Alba Iulia sub nr. 53720/05.05.2026 se solicită revocarea Hotărârii Consiliului Local nr. 71/26.03.2026 privind retragerea municipiului Alba Iulia din Asociația Intercomunitară de Dezvoltare Alba Iulia – Transport Local, pentru motivele precizate în adrese.

Serviciile de utilități publice sunt în responsabilitatea autorităților administrației publice locale sau, după caz, a asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, conform mandatelor acordate acestora prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre. Serviciile de utilități publice se organizează și se gestionează cu respectarea prevederilor legale, potrivit hotărârilor adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în funcție de gradul de urbanizare, de importanța economico-socială a localităților, de mărimea și de gradul de dezvoltare ale acestora și în raport cu infrastructura tehnico-edilitară existentă.

Autoritățile administrației publice locale au competență exclusivă, în condițiile legii, în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și funcționarea serviciilor de utilități publice, precum și în ceea ce privește crearea, dezvoltarea, modernizarea, reabilitarea și exploatarea bunurilor proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale care compun sistemele de utilități publice.

Serviciile de transport public local de persoane sunt reglementate prin lege specială, respectiv Legea nr. 92/2007 - Legea serviciilor de transport public local, cu modificările și completările ulterioare și de legea generală, respectiv Legea nr. 51/2006, privind serviciile comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Serviciile de transport public local fac parte din sfera serviciilor comunitare de utilitate publică și cuprind totalitatea acțiunilor și activităților de utilitate publică și de interes economic și social general desfășurate la nivelul unităților administrativ-teritoriale, sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației publice locale, în scopul asigurării transportului public local, precum și a transportului public județean de persoane.

În anul 2009 a fost înființată Asociația Intercomunitară de Dezvoltare Alba Iulia – Transport Local (AIDA-TL) cu următorii membri : municipiul Alba Iulia, comuna Ciugud, comuna Cricău, comuna Galda de Jos, comuna Ighiu, comuna Întregalde, comuna Sântimbru și comuna Mihalț.

Ulterior au aderat și alți membri la asociație, respectiv orașul Teiuș, comuna Stremț, comuna Spring, comuna Meteș și comuna Berghin.

La data actuală serviciul de transport public local de persoane este asigurat de STP SA Alba Iulia, în baza contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate nr. 26/48/07.01.2021 încheiat între Asociația Intercomunitară de Dezvoltare Alba Iulia

– Transport Local și Societatea de Transport Public SA Alba Iulia, cu durata de 6 ani, respectiv cu valabilitate până la data de 07.01.2027.

Cu privire la retragerea asociațiilor, statutul AIDA – TL prevede următoarele :

"ART. 12

(1) Calitatea de asociat încetează în cazul retragerii sau excluderii din Asociație, conform prevederilor prezentului articol.

(2) Retragera din Asociație nu poate avea loc decât în situația în care asociatul respectiv se retrage unilateral din contractul de delegare la care este parte în calitate de delegatar. Dacă oricare dintre asociați dorește să se retragă din contractul de delegare și, respectiv, din Asociație, aceasta va notifica președintelui Asociației și celorlalți asociați intenția sa. Președintele Asociației va convoca adunarea generală a Asociației în cel mult 30 de zile de la data primirii unei astfel de notificări.

(3) Adunarea generală a Asociației va analiza consecințele retragerii și modificările ce se impun la contractele de delegare (în special în ceea ce privește investițiile), conform prevederilor fiecărui contract de delegare, și va hotărî modificarea corespunzătoare a prezentului statut și a actului constitutiv al Asociației.

(4) În cazul în care un asociat nu aprobă contractul de delegare ce urmează să fie încheiat cu operatorul desemnat sau se retrage unilateral din acest contract (indiferent că retragerea are loc înainte sau după intrarea în vigoare a respectivului contract de delegare), acesta va fi exclus din Asociație. Președintele Asociației va convoca adunarea generală în cel mult 30 de zile de la data la care s-a luat cunoștință despre respectiva situație. Adunarea generală va hotărî excluderea din Asociație, va analiza consecințele excluderii și modificările ce se impun la contractele de delegare (în special cu privire la investiții), în conformitate cu prevederile contractelor de delegare respective, și va hotărî modificarea corespunzătoare a prezentului statut și a actului constitutiv al Asociației. Este asimilat refuzului de a delega gestiunea Serviciului și neadoptarea, în două ședințe consecutive ale autorității deliberative a respectivului asociat, a hotărârii de aprobare a delegării gestiunii Serviciului către operatorul prevăzut la art. 17 alin. (2) lit. g) din alte motive decât un vot negativ.

(5) Orice membru care se retrage sau este exclus din Asociație este obligat să plătească:

a) sumele corespunzătoare investițiilor (modernizare, reabilitare, bunuri noi, indiferent dacă sunt extinderi sau înlocuiri) în infrastructura aferentă Serviciului delegat, de care a beneficiat pe durata cât a fost membru al Asociației;

b) sumele prevăzute ca despăgubiri în contractele de delegare."

HGR nr. 293 din 29 martie 2023 privind modificarea și completarea [Hotărârii Guvernului nr. 855/2008](#) pentru aprobarea actului constitutiv-cadru și a statutului-cadru ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice prevede următoarele :

"12. În [anexa nr. 2](#), la [articolul 12](#), după [alineatul \(2\)](#) se introduce un nou alineat, alin. (2¹), cu următorul cuprins:

"(2¹) Potrivit [art. 10](#) alin. (11) din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociației de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, care au delegat împreună gestiunea de utilități publice către același operator/operator regional, se pot retrage din Asociație înainte de data expirării contractelor de delegare a gestiunii serviciilor numai cu acordul majorității celorlalte unități administrativ-teritoriale membre, exprimat prin hotărâri ale autorităților deliberative ale acestora, precum și cu acordul scris al entităților finanțatoare, în situația în care beneficiază de proiecte de investiții cofinanțate din fonduri europene, și numai după plata despăgubirilor prevăzute

în contractele de delegare a gestiunii serviciilor sau, după caz, în statutul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice."

13. În anexa nr. 2, la articolul 12, alineatul (4) se modifică și va avea următorul cuprins:

"(4) În cazul în care un asociat nu aprobă documentațiile de atribuire în vederea organizării procedurilor pentru delegarea serviciilor, inclusiv proiectul contractului de delegare a gestiunii ce urmează a fi încheiat cu operatorul desemnat și anexele obligatorii la acesta, sau se retrage unilateral din acest contract (indiferent că retragerea are loc înainte sau după intrarea în vigoare a respectivului contract de delegare), acesta va fi exclus din Asociație. Președintele Asociației va convoca adunarea generală în cel mult 30 de zile de la data la care s-a luat cunoștință despre respectiva situație. Adunarea generală va hotărî excluderea din Asociație, va analiza consecințele excluderii și modificările ce se impun la contractele de delegare (în special cu privire la investiții), potrivit prevederilor contractelor de delegare respective, și va hotărî modificarea corespunzătoare a prezentului statut al Asociației, precum și cuantumul despăgubirilor datorate."

14. În anexa nr. 2, la articolul 12, după alineatul (4) se introduce un nou alineat, alin. (4¹), cu următorul cuprins:

"(4¹) În situația în care mai multe unități administrativ-teritoriale membre ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară au delegat împreună gestiunea serviciilor de utilitate publică pentru două sau mai multe activități componente ale Serviciului prin intermediul unor contracte de delegare distincte, iar unitățile administrativ-teritoriale înțeleg să se retragă din oricare dintre aceste contracte sau să retragă mandatul acordat Asociației pentru o parte dintre activitățile delegate, adunarea generală va hotărî excluderea acestora din Asociație. Președintele Asociației va convoca adunarea generală în cel mult 30 de zile de la data la care s-a luat cunoștință despre respectiva situație. Adunarea generală va hotărî excluderea din Asociație, va analiza consecințele excluderii și modificările ce se impun la contractele de delegare, în special cu privire la investiții, potrivit prevederilor contractelor de delegare respective, și va hotărî modificarea corespunzătoare a prezentului statut al Asociației, precum și cuantumul despăgubirilor datorate."

15. În anexa nr. 2, la articolul 12 alineatul (5), după litera b) se introduc două noi litere, lit. c) și d), cu următorul cuprins:

"c) prejudiciul creat membrilor asociații generat de creșterea costurilor de operare în sarcina acestora prin retragere/excludere; modul de calcul al prejudiciului creat membrilor pentru creșterea costurilor de operare și durata pentru care se calculează sunt stabilite în baza unui audit;

d) sumele impuse cu titlu de penalități/despăgubiri/daune/obligație de restituire de către entitățile finanțatoare, în situația în care beneficiază/au beneficiat de proiecte de investiții cofinanțate din fonduri europene."

ART. III Asociațiile de dezvoltare intercomunitară au obligația de a-și modifica statutul, în conformitate cu modificările și completările aduse prin prezenta hotărâre, în termen de 3 luni de la intrarea în vigoare a acesteia."

Menționăm faptul că până la data actuală asociația nu a actualizat statutul în acord cu prevederile art. III din HGR nr. 293 din 29 martie 2023 coroborate cu prevederile statutului aprobat.

Deasemenea, tot cu privire la acest aspect, art 10 din Legea 51/2006 prevede următoarele :

"Art.10(11) Unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice care au delegat împreună gestiunea de utilități publice către același operator/operator regional se pot retrage din asociație înainte de data expirării contractelor de delegare a gestiunii serviciilor numai cu acordul majorității celorlalte

unități administrativ-teritoriale membre, exprimat prin hotărâri ale autorităților deliberative ale acestora, precum și cu acordul scris al entităților finanțatoare, în situația în care beneficiază de proiecte de investiții cofinanțate din fonduri europene, și numai după plata despăgubirilor prevăzute în contractele de delegare a gestiunii serviciilor sau, după caz, în statutul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice.”

Întrucât Consiliul Local al Municipiului Alba Iulia este autoritatea deliberativă, iar în exercitarea atribuțiilor care îi revin Consiliul local adoptă hotărâri, prin HCL nr. 71/2026 se dispune retragerea municipiului Alba Iulia din AIDA-TL și notificarea președintelui asociației cu privire la acest fapt, în acord cu prevederile statutului asociației.

Conform prevederilor cuprinse în HCL nr. 71/2026, retragerea municipiului Alba Iulia va avea loc după expirarea contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate nr. 26/48/07.01.2021 încheiat între Asociația Intercomunitară de Dezvoltare Alba Iulia – Transport Local și Societatea de Transport Public SA Alba Iulia, cu durata de 6 ani, respectiv la data de 08.01.2027.

Prin Hotărârea Consiliului Local nr. 244/2009 modificată și completată prin Hotărârea Consiliului Local nr. 200/2015 s-a decis înființarea AIDA-TL având următoarele obiective și scopuri :

- înființarea, organizarea, reglementarea, exploatarea, monitorizarea și gestionarea în comun a serviciului de transport public local din cadrul asociației, pe raza de competență a Unităților Administrativ-Teritoriale membre.

Prin HCL nr. 71/2026, odată cu retragerea municipiului Alba Iulia din AIDA-TL, începând cu data de 08.01.2027 se retrage și mandatul acordat asociației respectiv cel de înființare, organizare, reglementare, exploatare, monitorizare și gestionare în comun a serviciului de transport public local din cadrul asociației, pe raza de competență a Unităților Administrativ-Teritoriale membre.

Mai mult, în conformitate cu prerogativele conferite de legislația în vigoare, prin HCL nr. 362/2025, s-a aprobat gestiunea directă către o societate municipală ca modalitate de operare și administrare a serviciului de transport public local de persoane în municipiul Alba Iulia.

Prenume, Nume	Funcția publică - Departament	Semnătura	Data	Ex.
Întocmit: Călin Sunzuiană	Consilier - Compartiment Transport, liberă inițiativă		20.05.26	