



ROMÂNIA
JUDEȚUL OLT
ORAȘUL CORABIA

Cod de identificare fiscală: 4716810
Str. Cuza-Vodă, Nr. 54; Cod poștal: 235300;
Tel: 0249 560703; Fax: 0249 506154
Web: www.primariacorabia.ro
E-mail: primariacorabia@primariacorabia.ro



Nr. înreg. 7455/21.05.2026

RAPORT DE SPECIALITATE

privind plângerea prealabilă formulată de Compania Națională "Loteria Română" SA împotriva
H.C.L. Corabia nr. 39/16.04.2026

Prin plângerea prealabilă înregistrată la Primăria orașului Corabia sub nr. 6932/11.05.2026, Compania Națională „Loteria Română” S.A. a solicitat revocarea în tot sau în parte a Hotărârii Consiliului Local nr. 39/2026 referitoare la aprobarea „Regulamentului privind desfășurarea activităților de jocuri de noroc pe raza orașului Corabia”, în sensul exceptării agenților Loteriei Române de pe raza Orașului Corabia de la restricțiile impuse prin actul administrativ menționat.

Analizând motivele de fapt și de drept invocate de petentă, propunem RESPINGEREA plângerii prealabile ca neîntemeiată, având în vedere următoarele argumente:

I. Prevederile legale incidente

1.1. Ordonanță de urgență 57/2019 privind Codul administrativ:

- art. 129 Atribuțiile consiliului local

”(1) Consiliul local are inițiativă și hotărăște, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, cu excepția celor care sunt date prin lege în competența altor autorități ale administrației publice locale sau centrale.

(2) Consiliul local exercită următoarele categorii de atribuții:

(...) b) atribuții privind dezvoltarea economico-socială și de mediu a comunei, orașului sau municipiului;

(...) (4) În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (2) lit. b), consiliul local:

(...) c) stabilește și aprobă impozitele și taxele locale, în condițiile legii;

(...) e) aprobă strategiile privind dezvoltarea economică, socială și de mediu a unității administrativ-teritoriale;

(...) f) asigură un mediu favorabil înființării și/sau dezvoltării afacerilor, inclusiv prin valorificarea patrimoniului existent, precum și prin realizarea de noi investiții care să contribuie la îndeplinirea programelor de dezvoltare economică regională și locală;”

1.2. Constituția României

- art. 120 alin (1) *”Administrația publică din unitățile administrativ-teritoriale se întemeiază pe principiile descentralizării, autonomiei locale și deconcentrării serviciilor publice.”*

- art. 16 alin. 1 și 2 *”(1) Cetățenii sunt egali în fața legii și a autorităților publice, fără privilegii și fără discriminări.*

(2) Nimeni nu este mai presus de lege.”

1.3. Ordonanța de urgență nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc

- art. 1 alin 6 *"Prezenta ordonanță de urgență reglementează condițiile generale pentru:*

(i) organizarea jocurilor de noroc tradiționale și la distanță;

(ii) organizarea de activități de producție, distribuție, service, import, export, achiziție intracomunitară, livrare intracomunitară pentru echipamentele de jocuri de noroc și alte activități conexe, specifice jocurilor de noroc;

(iii) emiterea, prelungirea, revocarea și încetarea licențelor pentru activitățile prevăzute la pct. (i) și (ii);"

- art. 10 alin (2) *"Pentru jocurile de noroc prevăzute la alin. (1), precum și pentru orice alte tipuri de jocuri de noroc organizate în condițiile stabilite prin prezenta ordonanță de urgență este obligatorie deținerea licenței de organizare a jocurilor de noroc, respectiv a autorizației de exploatare a jocurilor de noroc. În cazul desfășurării activității în locații fizice, este necesară și deținerea autorizației de funcționare eliberate de autoritatea administrației publice locale competente."*

- art. 15 alin. (8) *"Licența de organizare și autorizația de exploatare a jocurilor de noroc permit operatorului economic care le-a obținut să desfășoare activitatea pe întreg teritoriul României, fără a fi necesară obținerea de autorizații, aprobări, taxe suplimentare, avize ori licențe din partea altor autorități. Desfășurarea efectivă a activității în locații fizice este condiționată, după caz, de obținerea autorizației de funcționare locală, eliberate de autoritatea administrației publice locale competente, potrivit legii. Anterior începerii activității pe raza unei localități, operatorul economic licențiat în condițiile prezentei ordonanțe de urgență va informa, în termen de 5 zile, prin adresă, autoritatea administrației publice locale competente despre începerea activității, comunicându-i data începerii activității și transmitându-i copii de pe licența și autorizația de exploatare a jocurilor de noroc. Condițiile pe care trebuie să le îndeplinească locațiile în care sunt exploatate jocurile de noroc, condițiile tehnice pe care trebuie să le îndeplinească mijloacele de joc, condițiile referitoare la regulamentele de joc și regulamentele interne în vederea acordării autorizației de exploatare a jocurilor de noroc, precum și obligațiile care le revin organizatorilor în vederea menținerii valabilității acestora se stabilesc prin normele metodologice de aplicare a prezentei ordonanțe de urgență."*

- art. 18¹ alin. (4) *"Autoritatea administrației publice locale stabilește, prin hotărâre a consiliului local:*

a) zonele în care activitățile de jocuri de noroc pot fi desfășurate;

b)cuantumul taxei locale datorate pentru obținerea autorizației de funcționare, calculată în funcție de suprafața, exprimată în metri pătrați, a spațiului în care se desfășoară activitatea."

1.4. Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004

- art. 7 *"(1) Înainte de a se adresa instanței de contencios administrativ competente, persoana care se consideră vătămată într-un drept al său ori într-un interes legitim printr-un act administrativ individual care i se adresează trebuie să solicite autorității publice emitente sau autorității ierarhic superioare, dacă aceasta există, în termen de 30 de zile de la data comunicării actului, revocarea, în tot sau în parte, a acestuia. Pentru motive temeinice, persoana vătămată, destinatar al actului, poate introduce plângerea prealabilă, în cazul actelor administrative unilaterale, și peste termenul prevăzut la alin. (1), dar nu mai târziu de 6 luni de la data emiterii actului.*

(1¹) În cazul actului administrativ normativ, plângerea prealabilă poate fi formulată oricând."

II. Raportat la prevederile legale mai sus invocate, Hotărârea Consiliului Local al Orașului Corabia nr. 39/2026 reprezintă un act de autoritate legitim, emis în baza principiului autonomiei locale, adaptat realităților socio-economice din comunitatea noastră.

Regulamentul aprobat prin HCL Corabia nr. 39/2026 are un caracter pur normativ, aplicându-se general, impersonal și nediscriminatoriu tuturor operatorilor economici de pe raza orașului Corabia. Exceptarea C.N. „Loteria Română” S.A. doar pe criteriul acționariatului de stat ar constitui o discriminare pozitivă nelegală în raport cu ceilalți operatori privați, mai ales în contextul în care agențiile sale exploatează terminale de videoloterie (VLT) și pariuri sportive în concurență directă pe piața liberă.

Invocarea de către petentă a O.U.G. nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, respectiv susținerea acesteia potrivit căreia în considerarea regimului de monopol ar fi de natură să o excepteze de la aplicarea H.C.L. Corabia nr. 39/2026 este eronată, pe de o parte motivat de faptul că ordonanța în cauză stabilește doar cadrul general de licențiere economică de către ONJN, iar pe de altă parte, actul normativ adoptat de autoritatea administrației publice locale vizează o reglementare de interes local, prin stabilirea unor reguli locale mai stricte prin regulamente de urbanism și ordine publică, adaptate realităților socio-economice de la nivel teritorial, în limitele și în executarea legii și nu este de natură să afecteze licența Loteriei Române.

Mai mult, dreptul la inițiativă economică și desfășurarea activităților comerciale nu sunt drepturi absolute și pot face obiectul unor restrângeri justificate de interesul public local, atâta timp cât măsurile sunt proporționale și aplicate nediscriminatoriu tuturor operatorilor economici din domeniu.

În raport de aspectele de fapt și de drept mai sus prezentate, se constată că Hotărârea Consiliului Local al Orașului Corabia nr. 39/2026 a fost adoptată în conformitate cu dispozițiile legale, prevederile acesteia sunt oportune și direct proporționale cu scopul legitim urmărit de autoritatea publică locală - reducerea expunerii cetățenilor, în special a categoriilor vulnerabile și a minorilor, la riscurile asociate jocurilor de noroc.

Pentru aceste motive propunem analizarea și adoptarea de către Consiliul Local al orașului Corabia a proiectului de hotărâre nr.7453/21.05.2026 prin care să se respingă formal plângerea prealabilă, asigurând calea legală de apărare a C.N. „Loteria Română” S.A. în eventualitatea deschiderii unui litigiu de către petentă la Tribunalul Olt, conform art. 8 și urm. din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004.

ȘEF SERVICIU APL,
jr. Manuel OIȚĂ

ȘEF SERVICIU ITL,
ec. Angela GODEANU