

Anexa proiect de hotărâre nr.

MOTIVELE RESPINGERII PLÂNGERII PREALABILE  
formulată de către petentul Stanci Vladimir,  
înregistrată sub nr.53931 din 13.05.2026  
referitoare la revocarea  
Hotărârii Consiliului local nr. 148 din 16.04.2026

În motivarea plângerii prealabile, petentul în calitate de angajat al instituției publice solicită revocarea Hotărârii Consiliului local nr. 148 din 16.04.2026, a Dispoziției Primarului Municipiului Deva nr. 639/04.05.2026 și a Regulamentului de organizare și desfășurare a examenului de testare profesională pentru persoanele ale căror posturi sunt supuse reorganizării la nivelul aparatului de specialitate al Primarului municipiului Deva și a Serviciului public local de evidența persoanelor și stare civilă Deva, apreciind că actele administrative contestat sunt nelegale întrucât nu respectă dispozițiile O.U.G. nr. 7/2026, având în vedere că numărul de posturi supuse reorganizării depășește procentul de 30%, reducerea de personal este de 50% în cazul structurii în care își desfășoară petentul activitatea, de asemenea instituția publică ar fi încălcat termenele procedurale și dispozițiile legale imperative, ținând cont de faptul că documentele referitoare la data organizării examenului și bibliografia au fost afișate doar pe site, nu au fost obținute de către angajator avizul A.N.F.P. și alte avize necesare reorganizării activității și hotărârea atacată nu are la bază nicio notă de fundamentare.

În conformitate cu prevederile art. 7 din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ, cu modificările și completările ulterioare:

„ (1) Înainte de a se adresa instanței de contencios administrativ competente, persoana care se consideră vătămată într-un drept al său ori într-un interes legitim printr-un act administrativ individual care i se adresează trebuie să solicite autorității publice emitente sau autorității ierarhic superioare, dacă aceasta există, în termen de 30 de zile de la data comunicării actului, revocarea, în tot sau în parte, a acestuia. Pentru motive temeinice, persoana vătămată, destinatar al actului, poate introduce plângerea prealabilă, în cazul actelor administrative unilaterale, și peste termenul prevăzut la alin. (1), dar nu mai târziu de 6 luni de la data emiterii actului.

(1<sup>1</sup>) În cazul actului administrativ normativ, plângerea prealabilă poate fi formulată oricând.

(4) Plângerea prealabilă, formulată potrivit prevederilor alin. (1), se soluționează în termenul prevăzut la art. 2 alin. (1) lit. h).”

Analizând motivele de nelegalitate expuse în cuprinsul plângerii prealabile, se poate constata că sunt nefondate și în contradicție cu dispozițiile legale aplicabile, raportat la următoarele aspecte:

Prin prevederile art. 1 ale Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Deva nr. 148 din data de 16.04.2026, se aprobă reorganizarea aparatului de specialitate al Primarului municipiului Deva și al Serviciului public local de evidența persoanelor și stare civilă Deva, cu modificarea

organigramei, statului de funcții și a Regulamentului de organizare și funcționare, conform Anexelor nr.1, nr.2 și nr.3, care fac parte integrantă din prezenta hotărâre. Conform dispozițiilor art. 3 din hotărâre, pentru respectarea drepturilor la carieră ale funcționarilor publici și personalului contractual, în vederea aplicării procedurilor legale prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare și Legea nr.53/2003, republicată – Codul Muncii, cu modificările și completările ulterioare, modificările intervenite în structura organizatorică vor fi duse la îndeplinire în termen de minimum 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, dar nu mai târziu de data de 30 iunie 2026. Modul de aplicare a acestor proceduri legale se aprobă prin dispoziția Primarului municipiului Deva.

Prin Dispoziția Primarului Municipiului Deva nr. 639 din data de 04.05.2026 se dispune aprobarea Regulamentului de organizare și desfășurare a examenului de testare profesională pentru persoanele ale căror posturi sunt supuse reorganizării la nivelul aparatului de specialitate al Primarului municipiului Deva și a Serviciului public local de evidența persoanelor și stare civilă Deva.

Înalta Curte de Casație și Justiție a hotărât că un act administrativ se verifică – din perspectiva legalității – prin raportare la actele normative cu forță juridică superioară în temeiul și în executarea cărora a fost emis, avându-se în vedere, principiul ierarhiei și forței juridice a actelor normative. Așadar, criteriul de verificare a legalității actului administrativ este legea. (*Decizia nr. 1463 din data de 11 aprilie 2017 pronunțată de Secția de contencios administrativ și fiscal a Înaltei Curți de Casație și Justiție având ca obiect anulare act administrativ*).

Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Deva nr. 148 din data de 16.04.2026 a fost adoptată în temeiul prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 7 din 24 februarie 2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale.

Conform dispozițiilor art. XL alin. (1), începând cu data intrării în vigoare ordonanței de urgență, numărul maxim al posturilor corespunzător fiecărei unități/subdiviziuni administrativ-teritoriale, stabilit pentru anul 2025 potrivit art. III alin. (8<sup>1</sup>) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 13/2011, cu modificările și completările ulterioare, și pct. 1 din anexa la respectiva ordonanță de urgență, se reduce cu 30%.

În termen de 20 de zile de la intrarea în vigoare a ordonanței de urgență, prefectii comunică numărul maxim de posturi stabilit către fiecare unitate/subdiviziune administrativ-teritorială.

Potrivit alin. (3) al art. XL, autoritățile administrației publice locale au obligația ca în termen de 30 de zile de la comunicarea numărului maxim de posturi să adopte proiectele de hotărâri ale consiliilor locale, respectiv ale consiliilor județene privind aplicarea noului număr maxim de posturi stabilit de către instituția prefectului care se comunică și direcțiilor regionale ale finanțelor publice județene/administrațiilor județene ale finanțelor publice. În cazul nerespectării prevederilor alin. (3), direcțiile generale ale finanțelor publice/administrațiile județene ale

finanțelor publice, în termen de maximum 10 zile, sistează alimentarea cu cote defalcate din impozitul pe venit.

Reorganizarea aparatului de specialitate al primarului, aparatului de specialitate al consiliului județean, precum și a instituțiilor publice locale înființate prin hotărâri ale autorităților deliberative se realizează până cel târziu la data de 1 iulie 2026.

Conform art. XL alin. (7) lit. b) din O.U.G. nr. 7/2026 autoritățile deliberative, la propunerea ordonatorului principal de credite, pot stabili ca reducerea de posturi calculată prin aplicarea procentului de 30% la numărul maxim de posturi stabilit pentru punctul 1 din anexa la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 63/2010, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 13/2011, cu modificările și completările ulterioare să fie realizată prin reduceri de posturi la toate punctele din anexa la respectiva ordonanță de urgență, cu condiția ca prin însumarea posturilor reduse să se obțină reducerea prevăzută de lege.

Prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Deva nr. 148 din data de 16.04.2026 s-a aprobat ca măsura reducerii de posturi prin aplicarea procentului de 30% la numărul maxim de posturi stabilit pentru punctul 1 din anexa la O.U.G. nr. 63/2010, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 13/2011, să fie realizată prin reduceri de posturi la toate punctele din anexa la respectiva ordonanță de urgență, cu condiția ca prin însumarea posturilor reduse să se obțină reducerea prevăzută de lege.

În cuprinsul Raportului de specialitate la proiectul de hotărâre privind reorganizarea aparatului de specialitate al Primarului municipiului Deva și a Serviciului Public Local de Evidența Persoanelor și Stare Civilă Deva, cu modificarea organigramei, statului de funcții și Regulamentului de Organizare și Funcționare, întocmit de compartimentul de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului, înregistrat sub nr. 41690/09.04.2026, se menționează că în urma reducerii posturilor cu 30% conform O.U.G. nr. 7/2026, U.A.T. Municipiul Deva va avea un număr maxim total de posturi de 375 repartizate astfel :

1. Numărul maxim de posturi din cadrul aparatului de specialitate al primarului precum și din instituțiile publice locale este de 305.
2. Numărul maxim de posturi pentru serviciul public comunitar local de evidență a persoanelor este de 14.
3. Numărul maxim de posturi pentru serviciul public de poliție locală este de 54.
4. Numărul maxim de posturi pentru implementarea proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile este de 2.

Conform art. XL alin. (7) lit. a) din O.U.G. nr. 7/2026 reducerea cu 30% a numărului de posturi prevăzut la pct. 1 nu trebuie să conducă la depășirea unui procent mai mare de 20% aplicat posturilor ocupate.

A fost luat în considerare faptul că în cadrul aparatului de specialitate al primarului și al instituțiilor publice locale se regăsesc 47 posturi vacante din totalul de 421 posturi stabilite de Instituția Prefectului Județului Hunedoara pentru anul 2025.

Prin scăderea numărului de posturi vacante din numărul maxim total 421 de posturi stabilit pentru anul 2025 rezultă un număr de 374 posturi ocupate. (421 total posturi – 47 posturi vacante = 374 posturi ocupate).

Pentru a nu depăși procentul de 20% aplicat posturilor ocupate este necesară desființarea unui număr de 75 posturi ocupate (374 posturi ocupate x 20% = 75 posturi).

Urmare celor de mai sus rezultă faptul că în total vor fi reduse 122 posturi după cum urmează:

- 47 posturi vacante din totalul posturilor de 421.
- 75 posturi ocupate din totalul posturilor ocupate.

Contrar susținerilor petentului, actului administrativ atacat respectă întrutotul prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 7 din 24 februarie 2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale, motivat de faptul că reducerea de posturi calculată prin aplicarea procentului de 30% este aplicabilă posturilor din cadrul aparatului de specialitate al primarului, din instituțiile publice locale, serviciului public comunitar local de evidență a persoanelor, serviciului public de poliție locală precum și posturilor pentru implementarea proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile.

În cuprinsul plângerii prelabile petentul încearcă să acrediteze teza potrivit căreia Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Deva nr. 148 din data de 16.04.2026, prin care se aprobă reorganizarea aparatului de specialitate al Primarului municipiului Deva și al Serviciului public local de evidență persoanelor și stare civilă Deva este adoptată cu nerespectarea cerințelor legale referitoare la motivarea actului administrativ.

Înalta Curte de Casație și Justiție a hotărât că motivarea unui act administrativ urmărește o dublă finalitate: îndeplinește, în primul rând, o funcție de transparență în profitul beneficiarilor actului, care vor putea, astfel, să verifice dacă actul este sau nu întemeiat; permite, de asemenea, instanței să realizeze controlul său jurisdicțional, deci în cele din urmă permite reconstituirea raționamentului efectuat de autorul actului pentru a ajunge la adoptarea acestuia (Decizia nr. 1442 din 6 martie 2020, pronunțată de Secția de contencios administrativ și fiscal a Înaltei Curți de Casație și Justiție).

Deși motivarea reprezintă o obligație generală, aplicabilă oricărui act administrativ, ea face obiectul unei aprecieri în concreto, după natura acestuia și contextul adoptării sale, prin prisma obiectivul său, care este prezentarea într-un mod clar și neechivoc a raționamentului instituției emitente a actului.

Este neîntemeiată critica referitoare la nemotivarea actului administrativ atacat, întrucât Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Deva nr. 148 din data de 16.04.2026 este adoptată cu respectarea exigențelor legale privind motivarea adecvată a actului administrativ.

Astfel, în cuprinsul Referatului de aprobare la proiectul de hotărâre privind reorganizarea aparatului de specialitate al Primarului municipiului Deva și a Serviciului Public Local de Evidență Persoanelor și Stare Civilă Deva, cu modificarea organigramei, statului de funcții și Regulamentului de Organizare și Funcționare, întocmit de către inițiatorul proiectului de hotărâre,

care face corp comun cu hotărârea de consiliu, se menționează că necesitatea adoptării actului administrativ este fundamentată de modificările legislative incidente, respectiv Ordonanța de urgență nr. 7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale; eficientizarea activităților desfășurate, în regim de putere publică, în scopul satisfacerii interesului public; evitarea blocajelor în ceea ce privește desfășurarea activităților din cadrul aparatului de specialitate al primarului municipiului Deva și a Serviciului Public Local de Evidența Persoanelor și Stare Civilă Deva; crearea unei structuri organizaționale care să corespundă nevoilor cetățenilor municipiului și care să fie orientată către aceștia; armonizarea cu legislația în vigoare; gestionarea eficientă a resurselor financiare, reducerea cheltuielilor de personal, precum și obținerea unui randament maxim în ceea ce privește activitatea autorității publice locale; necesitatea optimizării funcționalității administrației publice locale, având drept scop asigurarea cadrului organizatoric optim pentru realizarea obiectivelor stabilite de lege, implementarea strategiilor de dezvoltare locală, reducerea timpului necesar pentru luarea deciziilor și o superioară coordonare la nivelul întregii structuri.

În continuare, se precizează că prin adresa nr. 2107/2026, înregistrată la Primăria municipiului Deva sub nr. 29928/16.03.2026, Instituția Prefectului – Județul Hunedoara, a comunicat numărul maxim de posturi stabilit potrivit O.U.G. nr. 63/2010, pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare, cu modificările și completările ulterioare, pentru U.A.T. Municipiul Deva, respectiv:

-295 posturi potrivit pct. 1 din anexa la O.U.G. nr. 63/2010, stabilit conform O.U.G. nr. 7/2026

( aparat de specialitate primar);

-12 posturi pentru serviciul public comunitar local de evidența a persoanelor, potrivit pct. 2 la O.U.G. nr. 63/2010;

-54 posturi pentru poliția locală, potrivit pct. 3 la O.U.G. nr. 63/2010;

-10 posturi pentru implementare proiecte finanțate din fonduri externe nerambursabile, potrivit pct. 4 la O.U.G. nr. 63/2010.

Având în vedere necesitatea încadrării în numărul maxim de posturi comunicat de Instituția Prefectului - Județul Hunedoara, precum și satisfacerea cerințelor de ordin funcțional în organizarea aparatului de specialitate al primarului municipiului Deva și a Serviciului Public Local de Evidența Persoanelor și Stare Civilă Deva, este necesară redimensionarea structurii de personal, motiv pentru care se propun spre aprobare autorității deliberative reorganizarea aparatului de specialitate al primarului municipiului Deva și a Serviciului Public Local de Evidența Persoanelor și Stare Civilă Deva, aprobarea organigramei și statului de funcții și aprobarea majorării numărului de posturi pentru Serviciului Public Local de Evidența Persoanelor și Stare Civilă Deva, ca urmare a aplicării prevederilor punctului 7 din Anexa la Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 63 / 2010.

Pentru punerea în aplicare a măsurilor prevăzute de Ordonanța de urgență nr. 7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru

creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale, în vederea încadrării în numărul maxim de posturi transmis de Instituția Prefectului-județul Hunedoara, pentru U.A.T.- Municipiul Deva, în scopul eficientizării activității instituției, inițiatorul proiectului de hotărâre a învederat autorității deliberative că propunerea privind reorganizarea activității instituției publice s-a realizat în baza analizelor efectuate împreună cu conducătorii structurilor funcționale.

În ceea ce privește structura în cadrul căreia petentul își desfășoară activitatea, inițiatorul proiectului de hotărâre a menționat la punctul 16 din Referatul de aprobare la proiectul de hotărâre privind reorganizarea aparatului de specialitate al Primarului municipiului Deva și a Serviciului Public Local de Evidența Persoanelor și Stare Civilă Deva că la data adoptării hotărârii Direcția baze agrement funcționează în directa subordine a Primarului municipiului Deva, este condusă de un Director, funcție de conducere în regim contractual și este compusă din 41 posturi cu următoarele structuri funcționale:

- a) Serviciul administrare aqualand – 1 post de conducere în regim contractual de Șef serviciu și 21 posturi de execuție în regim contractual ;
- b) Compartiment administrare baze agrement – 10 posturi de execuție în regim contractual ;
- c) Compartiment casierie – 4 posturi de execuție în regim contractual ;
- d) Compartiment ascensor cetate – 4 posturi de execuție în regim contractual.

Direcția baze agrement administrează Complexul Aqualand, Ștrandul Municipal, Patinoarul, ascensorul Cetate și Sala sporturilor.

Ținând cont de faptul că unele baze de agrement, cum ar fi ștrandul și patinoarul, funcționează aproximativ 3 luni și analizând numărul de posturi din cadrul direcției raportat la bazele administrate de către aceasta, în urma analizei efectuată de către conducătorul instituției publice și conducătorii structurilor funcționale se constată că numărul de posturi este supradimensionat în raport de volumul de activitate.

Având în vedere necesitatea unei coordonări aplicate și a unei organizări eficiente a activităților precum și în aplicarea Ordonanței de urgență nr. 7/2026 se propune reorganizarea Direcției baze agrement sub formă de serviciu denumit în continuare Serviciul baze agrement și transformarea postului de director, ca urmare a reorganizării direcției, în Șef serviciu.

Serviciul baze agrement va prelua integral atribuțiile direcției baze agrement cu un număr de 23 posturi provenite din fosta Direcție baze agrement.

Pentru Serviciul baze agrement, provenit prin reorganizarea Direcției baze agrement se propune următoarea structură de posturi:

- 1 post de conducere în regim contractual de Șef serviciu ;
- 3 posturi de execuție în regim contractual de Inspector de specialitate, grad IA;
- 2 posturi de execuție în regim contractual de Inspector de specialitate, grad II;
- 1 post de execuție în regim contractual de Subinginer, grad IA;
- 4 posturi de execuție în regim contractual de Referent, treapta IA;
- 7 posturi de execuție în regim contractual de Muncitor calificat, treapta I;
- 3 posturi de execuție în regim contractual de Casier;
- 1 post de execuție în regim contractual de Administrator, treapta I;

- 1 post de execuție în regim contractual de Muncitor necalificat, treapta I;

Inițiatorul proiectului de hotărâre propune desființarea Serviciului administrare aqualand și postul de conducere în regim contractual de Șef serviciu precum și compartimentele care compuneau fosta direcție bază agrement.

Urmare analizei efectuate de către ordonatorul principal de credite și conducătorii de structuri funcționale, conducătorul instituției publice propune desființarea Compartimentelor care compuneau Direcția bază agrement. Astfel, se propune desființarea următoarelor posturi de execuție în regim contractual:

- 4 posturi de execuție în regim contractual de Inspector de specialitate, grad IA;

- 2 posturi de execuție în regim contractual de Inspector de specialitate, grad I din care unul este vacant;

- 7 posturi de execuție în regim contractual de Muncitor calificat, treapta I din care unul este vacant;

- 1 post de execuție în regim contractual de Muncitor calificat, treapta III;

- 2 posturi de execuție în regim contractual de Îngrijitor;

- 1 post de execuție în regim contractual de Paznic.

Pentru o cât mai bună coordonare a Serviciului bază agrement se propune ca această structură să fie preluată în cadrul Direcției tehnice funcționând în directă subordine a directorului executiv.

În atare condiții, se privesc ca neîntemeiate criticile pretentului referitoare la nerespectarea cerințelor privind motivarea actului administrativ.

Pe de altă parte, petentul solicită autorității emitente să dispună revocarea actului administrativ motivat de faptul că este nelegal întrucât nu ar fi fost obținut de către angajator avizul Agenției Naționale a Funcționarilor Publici și alte avize necesare reorganizării activității.

În cuprinsul Raportului de specialitate întocmit de către compartimentul de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului se menționează că reorganizarea aparatului de specialitate al primarului municipiului Deva și a Serviciului Public Local de Evidența Persoanelor și Stare Civilă Deva, se va face cu respectarea prevederilor art. 518-519 din OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, Legii 53/2003- Codul Muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare și Ordonanței de urgență nr. 7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale.

Sunt neîntemeiate susținerile petentului privind necesitatea parcurgerii unei proceduri prealabile aprobării reorganizării instituției în fața Agenției Naționale a Funcționarilor Publici întrucât prevederile legale actuale nu impun o astfel de conduită în sarcina angajatorului.

Potrivit dispozițiilor art. 402 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ cu modificările și completările ulterioare, prin care se reglementează procedura de stabilire și revizuire a structurii de funcții publice și de modificare a calității posturilor, autoritățile și instituțiile publice au obligația de a solicita Agenției Naționale a Funcționarilor Publici avizul privind funcțiile publice prevăzute la art. 385 alin. 1 și 2, cu excepția celor care beneficiază de statute speciale în condițiile legii, la stabilirea sau modificarea structurii

de funcții publice pentru fiecare autoritate și instituție publică, în parte, de către conducătorul acesteia, pe baza activităților prevăzute la art. 370 alin. 1-3, precum și reorganizarea activității autorității sau instituției publice, în condițiile prevăzute la art. 408.

Conform prevederilor art. 402 alin. (1)<sup>1</sup>) prevederile alin. (1) nu se aplică pentru situațiile prevăzute la art. 409 alin. (3) lit. a) și b).

Avizul Agenției Naționale a Funcționarilor Publici este prealabil și obligatoriu în toate situațiile prevăzute la alin. (1) și se emite în termen de maximum 15 zile lucrătoare de la data primirii documentelor cuprinse în lista prevăzută la alin. (4).

Prevederile art. 385 din același act normativ definesc funcțiile publice de stat, teritoriale și locale astfel:

(1) Funcțiile publice de stat sunt funcțiile publice stabilite, potrivit legii, în cadrul ministerelor, organelor de specialitate ale administrației publice centrale, structurilor de specialitate ale Administrației Prezidențiale, structurilor de specialitate ale Parlamentului României, autorităților publice autonome prevăzute în Constituția României și altor autorități administrative autonome, precum și în cadrul structurilor autorității judecătorești.

(2) Funcțiile publice teritoriale sunt funcțiile publice stabilite, potrivit legii, în cadrul instituției prefectului, serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale, precum și instituțiilor publice din teritoriu, aflate în subordinea/coordonarea/sub autoritatea Guvernului, a ministerelor și a celorlalte organe ale administrației publice centrale.

(3) Funcțiile publice locale sunt funcțiile publice stabilite, potrivit legii, în cadrul aparatului propriu al autorităților administrației publice locale și al instituțiilor publice subordonate acestora.

Prin urmare avizul Agenției Naționale a Funcționarilor Publici este *obligatoriu* exclusiv pentru funcțiile publice prevăzute la art. 385 alin. 1 și 2 din OUG nr. 57/2019 respectiv funcțiile publice de stat și funcțiile publice teritoriale, așa cum sunt ele definite de Codul Administrativ.

Funcțiile publice din cadrul aparatului de specialitate al Primarului municipiului Deva și instituțiilor publice din subordinea Consiliului Local Deva sunt funcții publice locale, pentru care nu există obligația de a solicita avizul Agenției Naționale a Funcționarilor Publici.

Având în vedere prevederile art. 402 din OUG nr. 57/2019 autoritățile și instituțiile publice din administrația publică locală nu au obligația de a solicita avizul Agenției Naționale a Funcționarilor Publici la stabilirea, respectiv modificarea structurii de funcții publice sau la reorganizarea activității acestora.

↳ În conformitate cu prevederile art. XL alin. 13 din Ordonanța de urgență nr. 7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale, anterior supunerii spre aprobare a reorganizării activității instituției publice s-a procedat la consultarea organizațiilor sindicale reprezentative.

De asemenea arătăm că anterior adoptării Hotărârii Consiliului Local al municipiului Deva nr. 148 din data de 16.04.2026 au fost respectate întrutotul formele procedurale premergătoare adoptării actelor administrative, proiectul de hotărâre însoțit de referatul de aprobare fiind transmis

compartimentului de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului în vederea întocmirii raportului de specialitate.

La data de 15.04.2026 proiectul de hotărâre a fost dezbătut în cadrul comisiilor de specialitate ale consiliului local, fiind întocmite avizele nr. 96 și nr.137 al Comisiei pentru administrație publică locală, juridică, apărarea ordinii publice, respectarea drepturilor și libertăților cetățenilor, agricultură și al Comisiei de studii, prognoze economico-sociale, buget-finanțe prin care proiectul de hotărâre a fost avizat favorabil, urmând a fi propus Consiliului Local în vederea dezbaterii și adoptării în forma prezentată.

De asemenea, este neîntemeiată critica petentului referitoare la nerespectarea de către angajator a Regulamentului de organizare și desfășurare a examenului de testare profesională pentru persoanele ale căror posturi sunt supuse reorganizării la nivelul aparatului de specialitate al Primarului municipiului Deva și a Serviciului public local de evidența persoanelor și stare civilă Deva, aprobat prin Dispoziția Primarului nr. 639 din 04.05.2026, în ceea ce privește termenul de stabilire al bibliografiei și tematicii pentru examen și modalitatea de aducere la cunoștința destinatarilor a bibliografiei, tematicii, locului, datei și orei desfășurării examenului.

Potrivit prevederilor art. 1 alin. 4 din Regulament, cu cel puțin 10 zile calendaristice înainte de data organizării examenului de testare profesională, prin dispoziția Primarului municipiului Deva se vor stabili componența comisiilor de examen și a comisiei de soluționare a contestațiilor, data și locul susținerii examenului, bibliografia și tematica, condițiile de participare conform prevederilor art. 518 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare și condițiile specifice de participare stabilite pentru fiecare post. În continuare, prevederile art. 1 alin. 6 instituie în sarcina Compartimentului resurse umane, obligativitatea afișării pe site-ul Primăriei municipiului Deva, cu cel puțin 9 zile calendaristice înainte de data desfășurării probei scrise a bibliografiei, tematicii, locului, datei, orei desfășurării examenului.

Prin prevederile art. 1-3 ale Dispoziției Primarului Municipiului Deva nr. 645 din 06.05.2026 privind organizarea și desfășurarea examenelor de testare profesională ca urmare a reorganizării instituției, în condițiile Regulamentului aprobat prin Dispoziția n. 639/2026, au fost stabilite comisiile de examen și comisiile de soluționare a contestațiilor la examenul de testare profesională, data, locul și calendarul examenului de testare profesională, bibliografia și tematica specifică fiecărui post din cadrul structurilor supuse reorganizării.

Astfel, în data de 07.05.2026 au fost afișate pe site-ul Primăriei municipiului Deva, în secțiunea Reorganizare și la sediul instituției, următoarele informații: perioada de depunere a cererilor de înscriere la examen; bibliografia și tematica, condițiile de participare la examen, locul, data și ora desfășurării examenului.

Potrivit dispozițiilor art.19-(1) termenele stabilite pe zile calendaristice, prevăzute în regulament, se calculează avându-se în vedere inclusiv ziua când au început și ziua când s-au sfârșit.

Examenul de testare profesională pentru ocuparea posturilor din cadrul Serviciului baze agrement – Inspector de specialitate, grad IA, proba scrisă s-a desfășurat în data de 19.05.2026.

În consecință, în raport de data afișării pe site-ul Primăriei municipiului Deva a anunțului care cuprinde informațiile necesare în vederea înscrierii la examen și data organizării examenului de testare profesională, se constată că angajatorul a respectat termenul instituit de prevederile regulamentului aprobat.

De altfel, în conformitate cu dispozițiile art. 1 alin.(5) din Regulamentului aprobat prin Dispoziția n. 639/2026, personalul supus reorganizării a fost informat că postul ocupat este supus reorganizării prin notă internă transmisă persoanelor vizate pe bază de semnătură de primire sau prin e-mail, începând cu data comunicării Hotărârii de Consiliu Local privind noua organigramă.

În altă ordine de idei, petentul Stanci Vladimir, încadrat în funcția în regim contractual de Inspector de specialitate, grad IA în Direcția Baze Agreement a aparatului de specialitate al primarului, nu justifică un interes legitim legal în susținerea plângerii prealabile prin care solicită revocarea în întregime a Hotărârii Consiliului local nr. 148 din 16.04.2026, a Dispoziției Primarului Municipiului Deva nr. 639/04.05.2026 și a Regulamentului de organizare și desfășurare a examenului de testare profesională pentru persoanele ale căror posturi sunt supuse reorganizării la nivelul aparatului de specialitate al Primarului municipiului Deva și a Serviciului public local de evidența persoanelor și stare civilă Deva.

Înalta Curte de Casație și Justiție a hotărât că interesul, înțeles ca o condiție de exercițiu a acțiunii civile, nu are în vedere interesul material sau moral care formează substanța dreptului subiectiv, ci justificarea de a invoca și a urmări pe calea demersului judiciar promovat, un anumit folos practic. Interesul trebuie să fie determinat, legitim, personal, născut și actual.

Principiul legalității este elementul central al activității autorităților și instituțiilor publice, însă petentul, în calitate de persoană care se pretinde a fi vătămată printr-un act administrativ nelegal, poate solicita revocarea unui act administrativ numai în situația în care este în măsură să justifice existența unei vătămări produse acestuia într-un drept subiectiv sau într-un interes legitim privat.

Din dispozițiile art. 1 alin. 1, alin. 2 și art. 2 alin. 1 lit. a) din Legea nr. 554/2004 privind contenciosul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, rezultă în mod neechivoc că petentul se poate considera persoană vătămată doar în situația în care justifică un drept subiectiv sau interes legitim propriu, deoarece doar prin încălcarea acestora de către autoritatea publică se naște un raport de drept administrativ. Noțiunea de interes legitim a fost definită în doctrină ca fiind un interes personal, direct, născut și actual în acord cu interesul general și cu normele de conviețuire socială, dar fără a avea încă protecție juridică în sensul plenitudinii dreptului recunoscut de lege.

În contenciosul administrativ românesc regula este aceea că reclamanții pot formula acțiuni prin care invocă încălcarea unui drept subiectiv propriu sau a unui interes legitim privat (*parag. 67 și urm. din Decizia ÎCCJ nr. 8/2020 și parag. 37 din Decizia CCR nr. 40/2023*); interesul public poate fi invocat, însă doar în subsidiar. Contenciosul obiectiv bazat exclusiv pe invocarea interesului public este reglementat doar cu titlu de excepție, în ipotezele expres și limitativ prevăzute de lege; niciuna dintre aceste ipoteze de excepție nu este incidentă în această situație. Inadmisibilitatea *actio popularis* este o soluție compatibilă cu dispozițiile Convenției de la Aarhus,

după cum s-a confirmat prin hotărârea din 11 ianuarie 2024 pronunțată de CJUE ca urmare a sesizării dispuse de instanța de recurs în acest litigiu.

Curtea Constituțională a confirmat, prin Decizia nr. 40/22.02.2023, faptul că instituirea unor cerințe de admisibilitate a acțiunii în contencios administrativ are rolul de a institui un „*climat de ordine indispensabil, prevenind astfel abuzurile și asigurând protecția drepturilor și intereselor legitime ale celorlalte părți*” (parag. 40). Prin instituirea unor cerințe de admisibilitate pentru sesizarea instanțelor de judecată nu se limitează accesul la justiție, urmărindu-se în schimb asigurarea securității și stabilității raporturilor juridice (parag. 57). Așa fiind, s-a dorit responsabilizarea reclamanților, condițiile procedurale asociate acțiunii în contencios administrativ fiind menite să asigure seriozitatea demersurilor, pentru a preveni utilizarea acțiunii civile drept instrument de răzbunare, șicană ori pentru scopuri anticoncurențiale ori utilizarea *actio popularis* de către persoane/entități care, neputând justifica o vătămare a unui drept sau interes legitim privat propriu, recurg la calea acțiunilor întemeiate exclusiv pe motivul vătămării interesului public.

Prin Sentința Civilă nr. 216/CA/2022 pronunțată de Tribunalul Hunedoara – Secția a II-a Civilă, de Contencios Administrativ și Fiscal în dosarul nr. 2912/97/2020, se reține că în litigiul de contencios administrativ interesul legitim pe care partea îl invocă reprezintă, astfel cum rezultă din definiția dată de art. 2 alin. 1 lit.p) din Legea nr. 554/2004 privind contenciosul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, posibilitatea de a pretinde o anumită conduită, în considerarea realizării unui drept subiectiv viitor, previzibil și prefigurat, iar aprecierea existenței interesului legitim se face la emiterea actului vătămător.

De asemenea, prin Decizia Civilă nr. 71/CA/2022 pronunțată de Curtea de Apel Constanța în dosarul nr. 822/88/2020\*, definitivă, instanța de control judiciar a stabilit că în accepțiunea dispozițiilor art. 8 alin. 1<sup>1</sup> din Legea nr. 554/2004 privind contenciosul administrativ, apărarea unui interes legitim public se poate invoca numai în subsidiar, în măsura în care vătămarea interesului legitim public decurge logic din încălcarea dreptului subiectiv sau a interesului legitim privat.

Tot astfel prin Deciziile nr. 9/2018 și nr. 1290/2020 Înalta Curte de Casație și Justiție a stabilit că interesul reprezintă folosul practic pe care o parte îl urmărește prin punerea în mișcare a procedurii judiciare, fiind necesar ca el să fie determinat, legitim, personal, născut și actual, astfel cum impun dispozițiile art. 33 teza I C. proc. civ. precum și faptul că cerința interesului de a fi actual trebuie îndeplinită pe tot parcursul procesului, iar nu numai la momentul introducerii acțiunii, întrucât prin hotărârea sa instanța de judecată este chemată să se pronunțe în concret cu privire la valorificarea unui drept, iar nu pe aspecte teoretice și academice.

Prin Decizia nr. 245/2020 Înalta Curte de Casație și Justiție a reținut că există interes în promovare unei căi de atac în situația în care partea s-ar expune la un prejudiciu dacă nu ar recurge în acel moment la acțiune, condiție ce trebuie îndeplinită atât la promovarea căii de atac, cât și pe parcursul soluționării acesteia.

În esență, jurisprudența națională a statuat, în mod constant că petentul nu doar că trebuie să invoce, ci să și facă dovada existenței unui interes legitim al său ori a unui drept dobândit prin

lege sau constituit prin acte, emise în temeiul legii, pe care autoritatea publică avea obligația să-l respecte și să-l recunoască petentului.

Având în vedere că petentul este încadrat în funcția în regim contractual de inspector de specialitate grad IA din Direcția Baze Agrement a aparatului de specialitate al primarului, se constată că acesta nu justifică interes determinat, legitim, personal, născut și actual în susținerea cererii de revocare în întregime a actelor administrative contestate prin procedura prealabilă formulată.

Menționăm că Hotărârea Consiliului local al municipiului Deva a fost comunicată în termenul legal Instituției Prefectului Județului Hunedoara, în vederea exercitării controlului de legalitate, fiind considerată întrutotul legală.

Examinând motivele de pretinsă nelegalitate expuse în cuprinsul plângerii prealabile, se concluzionează că actul administrativ a cărui revocare se solicită a fost adoptat în baza și executarea legii, a fost emis în limitele competențelor acordate autorității publice locale cu respectarea procedurii și formalităților prevăzute de lege.

Având în vedere aspectele prezentate mai sus, actul administrativ atacat prin plângerea prealabilă înregistrată sub nr. 53931 din 13.05.2026, a fost emis cu respectarea tuturor condițiilor de fond, formă și procedură prevăzute de lege pentru valabilitatea sa, motivele invocate nefiind de natură să răstoarne prezumția de legalitate a actului administrativ a cărui revocare se solicită, astfel că se impune respingerea plângerii prealabile ca neîntemeiată.

INIȚIATOR PROIECT  
PRIMARUL MUNICIPIULUI DEVA  
**Lucian Ioan RUS**

AVIZEAZĂ PENTRU LEGALITATE:  
SECRETARUL GENERAL  
AL MUNICIPIULUI DEVA  
**Bogdan-Ciprian BĂLAN**