



REFERAT DE APROBARE

la proiectul de hotărâre privind aprobarea încheierii actelor adiționale la contractele de închiriere a pășunii din proprietatea privată a Comunei Bunești pentru scutirea de la plata chiriei aferente suprafețelor neeligibile acoperite de vegetație forestieră, până la punerea în aplicare a Hotărârii Consiliului Local nr. 6 din 29.01.2026

Prezentul referat este întocmit în conformitate cu prevederile art. 6 alin. (3) și art. 30 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, coroborat cu art. 136 din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, de către subsemnatul, viceprimarul Comunei Bunești, în vederea motivării și susținerii unui proiect de hotărâre referitor la o situație urgentă identificată în derularea contractelor de închiriere a pășunilor de pe raza comunei Bunești.

1. Contextul și problema identificată

Prin Hotărârea Consiliului Local Bunești nr. 6 din 29.01.2026 s-a mandatat aparatul de specialitate al primarului să contracteze, în cel mai scurt timp, un specialist silvic și un specialist topograf, în vederea identificării, măsurării și descrierii suprafețelor de pășune din proprietatea privată a Comunei Bunești care sunt acoperite de vegetație forestieră, precum și pentru elaborarea unui raport detaliat care va sta la baza adoptării unei hotărâri finale privind regimul juridic al acestor suprafețe.

Prin aceeași hotărâre s-a aprobat, la art. 4, prelungirea termenelor de plată pentru fermierii care au solicitat excluderea de la plată a suprafețelor acoperite de vegetație forestieră, până la finalizarea raportului menționat și adoptarea unei hotărâri finale în acest sens.

Având în vedere că procedurile de identificare, măsurare, descriere și exploatare a masei lemnoase, conform Procedurii aprobate prin Ordinul nr. 767/2018 al ministrului apelor și pădurilor și a celorlalte reglementări silvice aplicabile, necesită un interval de timp considerabil, iar fermierii titulari ai contractelor de închiriere se află în imposibilitate obiectivă de a utiliza suprafețele acoperite de vegetație forestieră în scopurile pentru care au fost atribuite — respectiv pășunatul animalelor — se impune adoptarea unei soluții tranzitorii echitabile, care să asigure protejarea drepturilor și intereselor legitime ale fermierilor, fără a afecta integritatea contractelor de închiriere.

2. Soluția propusă

Se propune Consiliului Local al Comunei Bunești aprobarea încheierii unor acte adiționale la contractele de închiriere a pășunii din proprietatea privată a Comunei Bunești, prin care fermierii titulari vor fi scutiți de la plata chiriei aferente suprafețelor neeligibile la plata subvențiilor APIA, întrucât sunt acoperite de vegetație forestieră ce nu poate fi curățată fără a fi în prealabil identificată, măsurată și descrisă de un specialist silvic și marcată de către un reprezentant al unui ocol silvic competent, conform legislației silvice în vigoare.

Această soluție răspunde direct solicitărilor formulate de fermieri, prin care aceștia au invocat imposibilitatea utilizării suprafețelor în scop de pășunat și au solicitat excluderea acestor suprafețe de la plata chiriei.

3. Mecanismul de aplicare

Pentru a beneficia de scutirea propusă, fermierii vor depune la sediul Primăriei Comunei Bunești:

- a) o cerere scrisă, întocmită conform modelului prevăzut în Anexa nr. 1 la proiectul de hotărâre;

- b) hărțile digitizate eliberate de Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură (APIA), prin care sunt identificate cu precizie suprafețele de pășune neeligibile la plata subvențiilor;
- c) o declarație pe propria răspundere, întocmită conform modelului prevăzut în Anexa nr. 2 la proiectul de hotărâre, prin care fermierul declară că suprafața pentru care solicită scutirea de la plata chiriei este acoperită de vegetație forestieră ce nu poate fi curățată fără a fi identificată, măsurată și descrisă de un specialist silvic și fără a fi marcată de către un reprezentant al unui ocol silvic.

Cererile vor fi analizate de către Consiliul Local, care va decide încheierea actelor adiționale la contractele de închiriere, după verificarea conformității documentelor depuse.

4. Justificarea legalității și oportunității măsurii

Hărțile digitizate eliberate de APIA reprezintă documente oficiale emise de o autoritate publică centrală în domeniul agriculturii, care delimitează cu precizie suprafețele neeligibile la plata subvențiilor și constituie un mijloc obiectiv și verificabil de identificare a suprafețelor afectate de vegetație forestieră, până la finalizarea expertizei silvice și topografice prevăzute la HCL nr. 6 din 29.01.2026.

Declarația pe propria răspundere a fermierului confirmă faptul că aceste suprafețe nu pot fi exploatate prin curățare individuală, fiind necesară intervenția unor specialiști autorizați conform legislației silvice. Aceasta protejează autoritatea locală împotriva unor posibile abuzuri și asigură responsabilizarea fermierilor, sub sancțiunea prevederilor art. 326 din Codul penal privind falsul în declarații.

Măsura propusă răspunde cerinței de echitate în relațiile contractuale dintre Comuna Bunești și fermierii locali, evitând impunerea unei obligații de plată pentru o suprafață a cărei utilizare este obiectiv imposibilă, situație care s-ar putea încadra în dispozițiile art. 1.271 din Codul civil privind impreviziunea contractuală.

Totodată, măsura este temporară și își încetează efectele de drept la momentul finalizării lucrărilor de exploatare a masei lemnoase și al adoptării de către Consiliul Local a hotărârii finale privind regimul juridic al acestor suprafețe, asigurând astfel continuitatea cu HCL nr. 6 din 29.01.2026 și caracterul tranzitoriu al soluției.

5. Concluzie

Având în vedere cele expuse, consider că adoptarea prezentei hotărâri este oportună și necesară pentru gestionarea echitabilă a relațiilor contractuale dintre Comuna Bunești și fermierii locali, până la finalizarea procedurilor prevăzute la HCL nr. 6 din 29.01.2026.

În temeiul prevederilor legale, propun spre aprobare Proiectul de Hotărâre de Consiliu Local, anexat la prezentul referat, solicitând sprijinul și votul favorabil al consilierilor locali.

INIȚIATOR,

VICEPRIMARUL COMUNEI BUNEȘTI

Radu Vasile-Cristian