



ROMANIA
JUDETUL ILFOV
COMUNA CORNETU

Sos.Alexandriei nr.140, judetul Ilfov

Cod postal: 077070

Telefon: 021-4689220, Fax: 021-4689220, 4689020

e-mail: primaria@primariacornetu.ro



Nr. 6599/03.04.2026

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre privind nepermiterea desfășurării activităților de organizare și exploatare a jocurilor de noroc pe raza administrativ-teritorială a comunei Cornetu, județul Ilfov

Prezentul raport de specialitate este întocmit în vederea analizării proiectului de hotărâre privind nepermiterea desfășurării activităților de organizare și exploatare a jocurilor de noroc pe raza administrativ-teritorială a comunei Cornetu, județul Ilfov.

Din punct de vedere juridic, temeiul principal al proiectului de hotărâre îl constituie art. 18¹ alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, astfel cum a fost modificată și completată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 7/2026, text potrivit căruia consiliul local decide, prin hotărâre, dacă pe teritoriul unității administrativ-teritoriale se pot sau nu desfășura activități de jocuri de noroc.

În același timp, potrivit art. 129 alin. (2) lit. d) și alin. (7) lit. k) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, consiliul local exercită atribuții privind gestionarea serviciilor de interes local și asigurarea cadrului necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes local, inclusiv în domenii care implică protejarea interesului public local, a ordinii și liniștii publice și a unui climat social echilibrat.

Măsura analizată are caracter preventiv, fiind destinată evitării producerii unor efecte negative asupra comunității locale, și nu are caracter sancționator.

Analiza de oportunitate trebuie realizată prin raportare la specificul comunității locale, la nevoia de protecție socială și la efectele pe care astfel de activități le pot produce asupra populației. În acest sens, legiuitorul a recunoscut în mod expres marja de apreciere a autorității deliberative locale, transferând la nivelul consiliului local decizia privind permiterea sau nepermiterea desfășurării jocurilor de noroc pe raza unității administrativ-teritoriale.

Din perspectivă administrativă, activitățile de jocuri de noroc reprezintă o categorie de activități economice cu regim juridic special, puternic reglementat și supus unor exigențe sporite de control public. Natura acestui domeniu justifică o intervenție administrativă mai intensă decât în cazul altor activități economice, tocmai prin prisma riscurilor sociale și a vulnerabilităților pe care le generează.

Din punct de vedere social, practicarea jocurilor de noroc este asociată cu dezvoltarea unor comportamente adictive, cu afectarea echilibrului emoțional și psihologic al persoanelor implicate, cu apariția unor dificultăți financiare majore și cu deteriorarea relațiilor familiale și sociale. Efectele negative nu se limitează la persoana participantului, ci se răsfrâng asupra familiei, asupra persoanelor aflate în întreținere și, în mod indirect, asupra întregii comunități.

De asemenea, astfel de activități pot favoriza fenomene precum supraîncălzirea,

tensiunile intrafamiliale, abandonul școlar sau profesional, marginalizarea socială și accentuarea stării de vulnerabilitate în cazul persoanelor cu venituri reduse sau aflate în situații de risc social. În acest context, protejarea categoriilor vulnerabile reprezintă un obiectiv legitim al autorității administrației publice locale.

Sub aspect economic, deși activitățile de jocuri de noroc pot genera venituri pentru operatori, acestea nu produc în mod necesar beneficii durabile pentru economia locală și pot avea ca efect diminuarea resurselor financiare disponibile la nivelul gospodăriilor populației. În mod indirect, această situație poate influența negativ stabilitatea economică a familiilor și poate amplifica solicitarea serviciilor sociale locale.

Sub aspectul ordinii și siguranței publice, existența unor astfel de activități este susceptibilă să genereze un impact negativ asupra climatului social, prin favorizarea unor comportamente antisociale, a conflictelor și a unor stări de tensiune în proximitatea spațiilor în care asemenea activități se desfășoară.

În ceea ce privește principiul proporționalității, măsura propusă este aptă să atingă scopul urmărit, respectiv protejarea interesului public local și prevenirea efectelor sociale negative asociate jocurilor de noroc. Totodată, măsura este necesară, având în vedere competența expres conferită consiliului local și caracterul preventiv al intervenției. Aceasta este și proporțională în sens strict, întrucât urmărește un interes general legitim și se întemeiază pe marja de apreciere recunoscută de legiuitor autorității locale.

Totodată, măsura nu aduce atingere unor drepturi dobândite în raport cu autoritatea administrației publice locale, fiind adoptată în exercitarea competenței legale conferite și având aplicabilitate generală.

Din perspectiva autonomiei locale, consacrată de Constituția României și de Carta europeană a autonomiei locale, autoritatea deliberativă locală este îndreptățită să adopte măsuri corespunzătoare nevoilor reale ale comunității pe care o reprezintă, în limitele competenței conferite de lege. Or, prin art. 18[^]1 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 77/2009, această competență este recunoscută în mod explicit.

În raport cu cele de mai sus, apreciem că proiectul de hotărâre este legal, oportun și temeinic fundamentat, fiind justificat de interesul public local, de necesitatea protejării comunității și de obligația autorităților administrației publice locale de a adopta măsuri preventive în domenii cu impact social semnificativ.

Față de cele prezentate, avizăm favorabil proiectul de hotărâre privind nepermiterea desfășurării activităților de organizare și exploatare a jocurilor de noroc pe raza administrativ-teritorială a comunei Cornetu, județul Ilfov și propunem adoptarea acestuia de către Consiliul Local al comunei Cornetu.

Compartiment Impozite și taxe, autorizări, transport local
Consilier superior Ion Florentina

Compartiment Asistența socială
Consilier superior Stanciu Elena Luminița