

REFERAT DE APROBARE

privind declararea stării de perturbare gravă a serviciului public de transport local de călători pe raza Municipiului Alba Iulia și aprobarea atribuirii directe ca măsură de urgență a contractului de delegare a gestiunii serviciului public de transport local în temeiul art. 5 alin. (5) din Regulamentul (CE) nr. 1370/2007

I. Obiectul referatului și contextul care impune adoptarea măsurilor de urgență

Prezentul Referat de aprobare este întocmit în conformitate cu dispozițiile art. 136 alin. (8) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ și are ca obiect fundamentarea juridică, tehnică, economică și administrativă a proiectului de hotărâre prin care Consiliul Local al Municipiului Alba Iulia este chemat să adopte măsuri excepționale destinate restabilirii continuității serviciului public de transport local de persoane.

Serviciul public de transport local reprezintă unul dintre serviciile comunitare de utilități publice a căror funcționare continuă și neîntreruptă constituie o obligație legală a autorităților administrației publice locale, fiind indispensabil desfășurării vieții economice și sociale a municipiului.

Începând cu data de **17 iunie 2026**, pe raza Municipiului Alba Iulia s-a produs o perturbare gravă a serviciului public de transport local, determinată de încetarea executării obligațiilor asumate prin contractul de delegare de către operatorul Societatea de Transport Public S.A. Alba Iulia și de imposibilitatea remedierii situației prin mecanismele contractuale și instituționale existente.

Analiza situației de fapt demonstrează că starea de criză este rezultatul **cumulativ** al:

- abandonării selective a executării serviciului public de transport de către operatorul delegat;
- lipsei unor măsuri eficiente de intervenție din partea autorității contractante delegate AIDA-TL;
- imposibilității asigurării continuității serviciului prin instrumentele contractuale existente;
- menținerii blocajului inclusiv după pronunțarea Ordonanței Președințiale a Tribunalului Alba.

Această situație a afectat în mod direct exercitarea dreptului la mobilitate al cetățenilor Municipiului Alba Iulia și a generat consecințe importante asupra desfășurării activităților economice și sociale.

În lipsa unui sistem funcțional de transport public au fost afectați:

- salariații care utilizează zilnic transportul public;
- elevii și studenții;
- persoanele vârstnice;
- persoanele cu dizabilități;
- persoanele cu venituri reduse;
- cetățenii care se deplasează către spitale, instituții publice și alte servicii esențiale.

Autoritatea publică locală are obligația legală de a adopta toate măsurile necesare pentru restabilirea continuității serviciului public, cu respectarea principiilor legalității, proporționalității și protejării interesului public.

În acest context, proiectul de hotărâre supus aprobării Consiliului Local reprezintă o măsură excepțională, temporară și proporțională, fundamentată pe dispozițiile Regulamentului (CE) nr. 1370/2007

și pe legislația națională aplicabilă.

II. Situația de fapt care a determinat declanșarea stării de criză

Elementul generator al prezentei stări de criză îl constituie neexecutarea obligațiilor de serviciu public asumate prin Contractul de delegare a gestiunii serviciului public de transport local de persoane de către operatorul **Societatea de Transport Public S.A. Alba Iulia**, materializată prin întreruperea executării programului de transport și abandonarea prestării unui serviciu public esențial.

Începând cu data de **17 iunie 2026**, operatorul nu a mai asigurat executarea programului de transport aprobat, retrăgând mijloacele de transport de pe traseele stabilite și determinând întreruperea unui serviciu public indispensabil comunității locale. Această situație a depășit sfera unei dificultăți operaționale sau contractuale, constituind o perturbare gravă, actuală și continuă a funcționării serviciului public de transport local, cu efecte directe asupra mobilității populației, accesului la locurile de muncă, unităților de învățământ, serviciilor medicale și celorlalte servicii de interes public.

În exercitarea obligației legale de a asigura continuitatea serviciilor publice și protejarea interesului general al comunității, Municipiul Alba Iulia a utilizat toate mecanismele juridice aflate la dispoziția sa, inclusiv promovarea unei acțiuni în fața instanței competente. Prin Ordonanța președințială pronunțată la data de **2 iulie 2026**, Tribunalul Alba a dispus reluarea prestării serviciului public de transport local în conformitate cu programul de transport și obligațiile asumate prin contractul de delegare.

Cu toate acestea, măsurile dispuse de instanță nu au condus la restabilirea efectivă, integrală și continuă a serviciului public, starea de perturbare menținându-se și după pronunțarea hotărârii judecătorești. Persistența acestei situații demonstrează că mecanismele contractuale și judiciare utilizate anterior nu au fost suficiente pentru înlăturarea cauzelor care au generat criza și pentru restabilirea continuității serviciului public.

În aceste condiții sunt întrunite premisele aplicării dispozițiilor **art. 5 alin. (5) din Regulamentul (CE) nr. 1370/2007**, care permit autorității competente să adopte măsuri excepționale, inclusiv atribuirea directă a unui contract de servicii publice sau impunerea unor obligații de serviciu public, atunci când survine o perturbare a serviciului ori există un risc iminent de producere a unei asemenea perturbări, în scopul garantării continuității transportului public.

Prin urmare, măsurile propuse prin prezenta documentație au un temei juridic european respectiv, **art. 5 alin. (5)** justifică intervenția imediată determinată de existența unei stări de criză și necesitatea restabilirii fără întârziere a continuității serviciului public,

III. Analiza rolului autorității contractante delegate AIDA-TL și efectele inacțiunii asupra continuității serviciului public

Potrivit actelor constitutive și mandatului acordat de unitățile administrativ-teritoriale membre, Asociația Intercomunitară de Dezvoltare Alba Iulia – Transport Local (AIDA-TL) exercită atribuțiile de autoritate contractantă delegată pentru organizarea, coordonarea, monitorizarea și controlul serviciului public de transport local de persoane în aria sa de competență.

În această calitate, AIDA-TL avea obligația de a urmări executarea contractului de delegare, de a verifica respectarea programului de transport, de a constata eventualele abateri contractuale și de a dispune măsurile prevăzute de legislația aplicabilă și de contractul de delegare, în vederea asigurării continuității serviciului public.

Din analiza situației de fapt rezultă că, ulterior încetării prestării serviciului de transport public de către operatorul delegat, nu au fost identificate măsuri administrative care să conducă la restabilirea efectivă a serviciului public în condițiile contractuale asumate. În lipsa unei soluții operaționale care să permită reluarea transportului public în condiții normale, perturbarea serviciului a continuat să producă efecte directe asupra comunității locale.

În aceste condiții, Municipiul Alba Iulia, în calitate de beneficiar al serviciului public și autoritate responsabilă de protejarea interesului public local, a fost obligat să identifice și să promoveze soluții administrative și juridice care să permită restabilirea continuității serviciului public.

Persistența perturbării serviciului public, coroborată cu lipsa unei soluții operative care să permită

reluarea imediată a transportului public, justifică promovarea proiectului de hotărâre și adoptarea măsurilor excepționale prevăzute de acesta.

Totodată, se constată că menținerea unei asemenea stări de fapt ar conduce la agravarea efectelor economice și sociale produse asupra comunității locale și la imposibilitatea îndeplinirii obligațiilor autorității administrației publice locale privind asigurarea funcționării continue a serviciilor comunitare de utilități publice.

Prin urmare, măsurile propuse prin proiectul de hotărâre nu urmăresc substituirea atribuțiilor autorității contractante delegate, ci reprezintă o intervenție administrativă excepțională, determinată de necesitatea înlăturării unei perturbări grave și actuale a serviciului public și de protejarea interesului public local.

IV. Fundamentarea juridică a măsurilor propuse

Necesitatea promovării prezentului proiect de hotărâre rezultă din obligația legală a autorității administrației publice locale de a asigura continuitatea, regularitatea și funcționarea neîntreruptă a serviciului public de transport local, obligație instituită atât de dreptul Uniunii Europene, cât și de legislația națională în materia serviciilor comunitare de utilități publice și a transportului public local.

Fundamentul juridic principal al măsurilor propuse îl constituie dispozițiile **art. 5 alin. (5) din Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului**, care permit autorității competente să adopte măsuri de urgență, inclusiv atribuirea directă a unui contract de servicii publice sau impunerea unor obligații de serviciu public, în cazul producerii unei perturbări grave a serviciului ori al existenței unui risc iminent de producere a unei asemenea perturbări. Situația existentă la nivelul Municipiului Alba Iulia se încadrează în ipoteza reglementată de acest text, întrucât întreruperea executării serviciului public și imposibilitatea restabilirii efective a continuității acestuia prin mecanismele contractuale și judiciare utilizate au generat o stare de criză care impune intervenția imediată a autorității competente.

Aceste dispoziții europene sunt completate de prevederile **Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice**, care consacră principiile continuității, permanenței, adaptabilității și protejării interesului utilizatorilor, instituind obligația autorităților administrației publice locale de a adopta toate măsurile necesare pentru prevenirea și înlăturarea situațiilor care afectează funcționarea serviciilor publice.

În același sens, **Legea nr. 92/2007 a serviciilor de transport public local** stabilește obligația autorităților competente de a organiza și asigura prestarea serviciului în condiții de continuitate, regularitate, siguranță, accesibilitate și eficiență economică, astfel încât necesitățile de mobilitate ale comunității să fie satisfăcute în mod permanent.

De asemenea, competența Consiliului Local de a adopta măsurile propuse rezultă din prevederile **Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ**, care conferă autorității deliberative atribuții în domeniul înființării, organizării și administrării serviciilor publice de interes local, al gestionării patrimoniului unității administrativ-teritoriale și al aprobării modalității de gestiune a serviciilor publice.

Analiza coroborată a acestor dispoziții conduce la concluzia că proiectul de hotărâre este întemeiat pe un cadru juridic complet și coerent, iar măsurile propuse reprezintă răspunsul necesar, legal și proporțional la situația excepțională creată prin întreruperea serviciului public de transport local. Aceste măsuri urmăresc exclusiv protejarea interesului public, restabilirea continuității serviciului, protejarea investițiilor publice și asigurarea funcționării normale a transportului public local.

În acest sens, aplicarea **art. 5 alin. (5) din Regulamentul (CE) nr. 1370/2007** justifică adoptarea măsurilor excepționale impuse de starea de criză și permite restabilirea imediată a serviciului public.

Caracterul temporar al măsurilor adoptate în temeiul art. 5 alin. (5) garantează respectarea principiilor legalității, proporționalității, transparenței și concurenței prevăzute de Regulamentul (CE) nr. 1370/2007, oferind autorității publice cadrul necesar pentru stabilizarea serviciului public și asigurarea unei gestiuni eficiente și continue în beneficiul comunității locale.

V. Concluzii și propunerea de aprobare

Analiza coroborată a situației de fapt, a documentelor existente și a cadrului juridic aplicabil demonstrează existența unei situații excepționale care afectează grav continuitatea serviciului public de transport local de persoane și impune intervenția imediată a autorităților administrației publice locale.

Întreruperea executării obligațiilor asumate prin contractul de delegare de către operatorul delegat, coroborată cu persistența perturbării serviciului public și imposibilitatea remedierii acestuia prin mecanismele contractuale obișnuite, justifică adoptarea măsurilor administrative excepționale prevăzute în proiectul de hotărâre.

Măsurile propuse respectă principiile legalității, proporționalității și continuității serviciului public, fiind fundamentate pe dispozițiile Regulamentului (CE) nr. 1370/2007, ale Legii nr. 51/2006, ale Legii nr. 92/2007, ale OUG nr. 109/2011 și ale OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ.

Totodată, acestea au caracter temporar și sunt limitate la perioada strict necesară pentru restabilirea funcționării normale a serviciului public și protejarea interesului general al comunității locale.

Față de considerentele de fapt și de drept prezentate, apreciem că proiectul de hotărâre este **legal, oportun și necesar**, răspunde unei situații excepționale care afectează interesul public și reprezintă soluția adecvată pentru restabilirea serviciului public de transport local în beneficiul comunității.

În consecință, **propun aprobarea proiectului de hotărâre în forma prezentată**, cu toate măsurile administrative și operaționale prevăzute de acesta, în vederea înlăturării stării de criză și asigurării continuității serviciului public de transport local.

PRIMAR
PLEȘA GABRIEL CODRU