



ROMÂNIA
JUDEȚUL ALBA
MUNICIPIUL ALBA IULIA
CONSILIERI LOCALI INIȚIATORI

Nr. _____ din _____ 2026

REFERAT DE APROBARE

**la proiectul de hotărâre privind stabilirea regimului desfășurării activităților de jocuri
de noroc pe raza municipiului Alba Iulia**

I. Necesitatea și oportunitatea adoptării

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 7/2026¹ a mutat la consiliul local decizia asupra jocurilor de noroc. Art. 18¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009², introdus prin art. III pct. 6, prevede la alin. (1) că prin hotărâre consiliul decide dacă pe teritoriul unității administrativ-teritoriale aceste activități se pot sau nu desfășura; decizia pozitivă atrage autorizarea anuală prealabilă, acordată sau respinsă tot prin hotărâre, pe criterii stabilite prin regulament propriu, cu stabilirea zonelor și a taxei locale calculate pe metru pătrat³. Competența este în același timp o obligație de a reglementa. Câtă vreme consiliul nu adoptă o decizie, operatorii ajunși la termenul de reautorizare rămân blocați⁴, salariații lucrează în incertitudine, bugetul local nu încasează nimic, iar voința exprimată a comunității rămâne fără răspuns instituțional.

Municipiul a parcurs deja întregul drum al dezbaterei. Proiectul nr. 75 din 12 martie 2026 interzicea aparatele de tip slot-machine și lăsa operatorii autorizați să funcționeze până la expirarea autorizațiilor ONJN⁵; în dezbaterea publică din 5 mai 2026⁶ operatorii au cerut un termen tranzitoriu de unu până la doi ani; sondajul municipal a dat 66,3% pentru interzicere

1Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 146 din 25 februarie 2026.

2Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 439 din 26 iunie 2009, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2010, cu modificările și completările ulterioare.

3Art. 18¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009, introdus prin art. III pct. 6 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 7/2026.

4Lipsa normelor tranzitorii blochează autorizarea în industria jocurilor de noroc: peste 320 de milioane de euro pierderi la bugetul de stat și mii de locuri de muncă afectate, Stiripesurse.ro, iulie 2026, disponibil la: https://www.stiripesurse.ro/lipsa-normelor-tranzitorii-blocheaza-autorizarea-in-industria-jocurilor-de-noroc-pest-320-de-milioane-de-euro-pierderi-la-bugetul-de-stat-si-mii-de-locuri-de-munca-afectate_3897989, accesat la 5 august 2026.

5Proiectul de hotărâre nr. 75 din 12.03.2026 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc pe raza Municipiului Alba Iulia, împreună cu referatul de aprobare nr. 30643/12.03.2026 și raportul de specialitate nr. 30843/12.03.2026, disponibil la: <https://www.apulum.ro/ro/pdf7/PHCL + RA + Ref jocuri noroc 12032026.pdf>, accesat la 5 august 2026.

6Primăria Municipiului Alba Iulia, Anunț privind organizarea unei întâlniri de dezbatere publică în data de 05.05.2026, referitor la proiectul de hotărâre privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc pe raza municipiului, disponibil la: <https://www.apulum.ro/index.php/primaria/detail/anun-privind-organizarea-unei-intalniri-de-dezbatere-public-in-data-de-05.05.2026-referitor-la-proiectul-de-hotrare-privind-organizarea-i-exploatarea-jocurilor-de-noroc-pe-raza>, accesat la 5 august 2026.

din 2.164 de voturi confirmate⁷; amendamentul primarului din 29 iunie a restrâns excepțiile, iar Proiectul nr. 315 din 24 iulie a instituit interdicția fără nicio normă tranzitorie⁸. În ședința din 30 iulie 2026, consilierii tuturor formațiunilor politice au susținut tranziția de un an, proiectul fiind retras în lipsa unui acord asupra formei juridice⁹. Prezentul proiect este forma juridică a acelui acord, un act nou, de sine stătător și complet, care valorifică toate etapele parcurse și încheie dezbateră printr-o reglementare cu termene certe.

II. Interesul public al interdicției

Interdicția are o justificare de sănătate publică documentată. Organizația Mondială a Sănătății califică dependența de jocuri de noroc drept tulburare de comportament, cu prevalență de 1,2% în rândul adulților¹⁰, iar documentele de fundamentare ale primăriei rețin efectele ei locale: pierderea controlului, deteriorarea relațiilor de familie, afectarea sănătății psihice, riscul suicidar și presiunea asupra serviciilor sociale¹¹. Dimensiunea economică a fenomenului întreține aceste riscuri: românii au cheltuit pe jocuri de noroc aproximativ 5,5 miliarde de lei doar în prima jumătate a anului 2025¹², iar piața fizică națională numără 44.450 de aparate în 5.148 de locații, un aparat la 427 de locuitori¹³.

Comunitatea și-a exprimat opțiunea prin sondajul organizat de primărie a dat interzicerii 66,3% din voturile confirmate¹⁴, iar o petiție publică a cerut primarului inițierea interdicției¹⁵. Proiectul consacră această opțiune cu dată certă. De la 31 august 2027, jocurile de noroc dispar de pe raza municipiului, cu unica excepție a jocurilor loto tradiționale aflate sub monopol legal de stat¹⁶.

7Sondajul de opinie organizat online de Primăria Municipiului Alba Iulia, rezultate finale: 2.164 de voturi confirmate, dintre care 1.434 (66,3%) pentru interzicerea sălilor cu jocuri de noroc, 357 (16,5%) pentru reglementarea pe zone și 373 (17,2%) pentru păstrarea situației actuale. Rezultatele au fost invocate în motivarea amendamentului formulat de primar la 29 iunie 2026 la Proiectul de hotărâre nr. 75/12.03.2026.

8Proiectul de hotărâre nr. 315 din 24.07.2026 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc pe raza municipiului Alba Iulia, inițiat de Primarul municipiului Alba Iulia în baza referatului de aprobare nr. 91067/24.07.2026.

9Saga jocurilor de noroc la Alba Iulia: cum se transformă proiectul de interzicere, în funcționare pentru încă un an, Alba24.ro, 31 iulie 2026, disponibil la: <https://alba24.ro/saga-jocurilor-de-noroc-la-alba-iulia-cum-se-transforma-proiectul-de-interzicere-in-functionare-pentru-incea-un-an-1151103.html>, accesat la 5 august 2026.

10Sălile de jocuri, decizia ajunge la primării. Interdicție totală sau reglementare inteligentă?, GhidulPrimariilor.ro, 2026, disponibil la: <https://ghidulprimariilor.ro/articles/imi-place-sa-fim-impartiali-si-mai-mult-sa-ghidam-primariile-inainte-de-a-lua-deciziile-sa-analizam-ambale-tabere-si-cum-ar-fi-o-solutia-mai-buna/1782/>, accesat la 5 august 2026.

11Proiectul de hotărâre nr. 75/12.03.2026, op. cit., nota 5.

12Ghidul Primăriilor, op. cit., nota 10.

13Harta păcănelor România 2026, Cazino.ro, date agregate din evidențele publice ONJN: 44.450 de aparate active, 5.148 de locații, 174 de municipii și orașe, un aparat la 427 de locuitori, disponibil la: <https://cazino.ro/harta-pacanelor>, accesat la 5 august 2026.

14Sondajul de opinie al Primăriei Municipiului Alba Iulia, op. cit., nota 7.

15Petiție adresată primarului Pleșa: se cere interzicerea jocurilor de noroc în Alba Iulia. Proiect, aflat în dezbatere publică, Alba24.ro, aprilie 2026, disponibil la: <https://alba24.ro/petiție-adresată-primarului-pleșa-se-cere-interzicerea-jocurilor-de-noroc-in-alba-iulia-proiect-aflat-in-dezbatere-publica-1128632.html>, accesat la 5 august 2026.

16Art. 18 alin. (1) și (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009: Companiei Naționale «Loteria Română» S.A. i se încredințează, în calitate de unic organizator, pe întreg teritoriul țării, organizarea și exploatarea de jocuri loto și pariuri mutuale, iar pentru aceste jocuri beneficiază de licență, respectiv autorizatie, prin efectul legii; potrivit alin. (3), pentru orice alte jocuri de noroc compania urmează regimul comun de licențiere și autorizare.

III. Rațiunile perioadei tranzitorii de un an

Interdicția aplicată de pe o zi pe alta unor activități autorizate și plătite anticipat încalcă exigențele constituționale ale calității legii. Art. 1 alin. (5) din Constituție¹⁷ cere norme previzibile; Curtea Constituțională a statuat în Decizia nr. 189/2006 că norma trebuie redactată cu suficientă precizie pentru ca destinatarul să își poată adapta conduita, preluând standardul convențional din cauzele *Sunday Times* și *Rotaru*: „legea trebuie să fie, în același timp, accesibilă și previzibilă”¹⁸, iar prin Decizia nr. 447/2013 a sancționat aplicarea imediată a unei reglementări noi raporturilor juridice în curs, legând securitatea juridică de norme tranzitorii conforme art. 54 alin. (2) din Legea nr. 24/2000¹⁹, potrivit căruia dispozițiile tranzitorii „trebuie să asigure, pe o perioadă determinată, corelarea celor două reglementări, astfel încât punerea în aplicare a noului act normativ să decurgă firesc și să evite retroactivitatea acestuia sau conflictul între norme succesive”²⁰.

Jurisprudența europeană tratează exact ipoteza unei interdicții imediate. Ungaria a interzis în 2012 aparatele de tip slot-machine în afara cazinourilor, autorizațiile existente încetând de drept a doua zi, fără despăgubiri; Curtea de Justiție a Uniunii Europene a calificat o asemenea interdicție, lipsită de perioadă de tranziție ori de adaptare sau de despăgubire corespunzătoare, drept restricție privind libera prestare a serviciilor și a condiționat justificarea ei de securitatea juridică, de protecția încrederii legitime și de urmărirea coerentă și sistematică a obiectivului invocat²¹. Curtea Europeană a Drepturilor Omului a constatat în cauza *Vékony c. Ungariei* încălcarea art. 1 din Protocolul nr. 1 pentru retragerea licențelor fără tranziție reală și fără compensație²², soluție reluată în cauzele *Hodorog și Partners 2000*²³. Aplicabilitatea art. 56 TFUE presupune un interes transfrontalier, prezent în *Berlington* prin clientela din alte state membre, ipoteză valabilă și pentru un municipiu cu circulație turistică europeană; independent de această calificare, standardul previzibilității operează în dreptul intern prin art. 1 alin. (5) și prin jurisprudența constituțională citată.

Legiuitorul național a construit el însuși noul regim pe un interval de adaptare. Art. XXXIX din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 7/2026 lasă operatorii autorizați la 25 februarie

17Constituția României, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 767 din 31 octombrie 2003.

18Curtea Constituțională a României, Decizia nr. 189 din 2 martie 2006, prin care a fost admisă excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 20 alin. (1) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, pentru imprecizia normei.

19Curtea Constituțională a României, Decizia nr. 447/2013 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 91/2013 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 674 din 1 noiembrie 2013.

20Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

21Curtea de Justiție a Uniunii Europene, Cauza C-98/14, *Berlington Hungary Tanácsadó és Szolgáltató kft și alții c. Magyar Állam*, hotărârea din 11 iunie 2015, ECLI:EU:C:2015:386.

22Curtea Europeană a Drepturilor Omului, Cauza *Vékony c. Ungariei*, Cererea nr. 65681/13, hotărârea din 13 ianuarie 2015, ECLI:CE:ECHR:2015:0113JUD006568113.

23Curtea Europeană a Drepturilor Omului, Cauza *Hodorog c. Ungariei*, Cererea nr. 46626/13, hotărârea din 3 noiembrie 2015, și Cauza *Partners 2000 Kft și alții c. Ungariei*, Cererea nr. 966/14, hotărârea din 22 martie 2016.

2026 sub regimul vechi până la expirarea autorizațiilor, scutiți de taxa locală pentru acest interval²⁴, iar autorizația de exploatare este valabilă un an²⁵.

O hotărâre locală care ar opri imediat emiterea autorizațiilor ar încălca această normă de rang superior. Perioada 31 august 2026 - 30 august 2027 preia modelul legal, îl aduce la o dată unică de încetare, identică pentru toți operatorii, și elimină încetările eşalonate aleatoriu după ziua în care fiecare s-a autorizat. Termenul de 60 de zile în care consiliile erau chemate să decidă este calificat în analiza de specialitate drept termen de recomandare, lipsit de sancțiune²⁶, astfel că adoptarea în august 2026 rămâne pe deplin în competența consiliului.

Rezervarea tranziției pentru operatorii existenți respectă egalitatea. Situațiile comparate diferă chiar sub aspectul reglementat: operatorii existenți dețin poziții juridice constituite, licențe plătite, salariați, chirii în curs, investiții; un nou intrat are doar intenția de a intra pe o piață a cărei închidere s-a decis. Tehnica clasei închise la o dată de referință este chiar tehnica art. XXXIX²⁷, art. 1 din Protocolul nr. 1 ocrotește bunurile actuale și așteptările legitime constituite, iar speranța accesului viitor pe o piață rămâne în afara protecției sale²⁸. Deschiderea tranziției către locații noi ar extinde tocmai activitatea suprimată și ar submina coerența cerută de jurisprudența europeană²⁹. În interiorul clasei protejate egalitatea operează integral, cu criterii obiective, cu autorizare pentru toți cei care le îndeplinesc și cu aceeași dată finală pentru toți. Din aceeași rațiune, clasa cuprinde și operatorii opriți între timp de blocajul reautorizării, cu autorizații de exploatare expirate după 25 februarie 2026; excluderea lor ar sancționa tocmai victimele vidului normativ pe care hotărârea îl închide.

Impactul economic al unei interdicții fără tranziție este măsurabil. Sectorul a plătit statului român, în 2025, aproximativ 6,6 miliarde de lei, dintre care circa 5 miliarde de lei taxe specifice, la o pondere fiscală de 37% din venituri față de media de 19% a economiei; a numărat 23.674 de salariați direcți, cu salariu mediu brut de 7.580 lei, și susține împreună cu furnizorii aproximativ 45.000 de locuri de muncă³⁰. Aplicarea noului regim fără mecanisme tranzitorii funcționale a produs deja, la nivel național, scăderea numărului sălilor de jocuri de la 1.361 la 1.136 și a agențiilor de pariuri de la 3.160 la 2.480 doar între martie și aprilie

24Art. XXXIX din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 7/2026. Potrivit alin. (1), pentru operatorii economici care la data intrării în vigoare a ordonanței de urgență dețin autorizație valabilă de exploatare a jocurilor de noroc de la Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc, prevederile art. III se aplică la expirarea perioadei de autorizare; potrivit alin. (2), taxa locală prevăzută la art. III pct. 6 nu se datorează pentru această perioadă.

25Art. 16 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009: autorizația de exploatare a jocurilor de noroc este valabilă un an de la data acordării.

26A.-M. Baci, *OUG 7/2026 schimbă regulile jocului: «Este o schimbare radicală!»*, interviu consemnat de A. Matei, JURIDICE.ro, 16 aprilie 2026, disponibil la: <https://www.juridice.ro/824274/ana-maria-baci-oug-7-2026-schimba-reguile-jocului-este-o-schimbare-radicala.html>, accesat la 5 august 2026.

27Art. XXXIX din OUG nr. 7/2026, op. cit., nota 24.

28CEDO, Cauza Vékony c. Ungariei, op. cit., nota 22.

29CJUE, Cauza C-98/14, Berlington Hungary, op. cit., nota 21.

30Guda: *Interzicerea sălilor de jocuri de noroc creează așteptările rezolvării problemei dependenței; majoritatea jucătorilor se duc în piața neagră*, Agerpres, 29 iulie 2026, disponibil la: <https://agerpres.ro/economic/2026/07/29/guda-interzicerea-salilor-de-jocuri-de-noroc-creeaza-asteptarile-rezolvarii-problemei-dependentei-ma--1580461>, accesat la 5 august 2026.

2026³¹, închiderea a peste 1.300 de locații, retragerea a circa 17.000 de aparate, 8.500 de locuri de muncă afectate și pierderi fiscale anuale estimate la peste 320 de milioane de euro³².

Raportul de specialitate nr. 30843/12.03.2026 constată funcționarea a „numeroase săli de jocuri de noroc, cazinouri, agenții de pariuri și agenții loto”³³, la o populație de 64.227 de locuitori³⁴. Raportat la densitatea medie națională, parcul instalat în municipiu se situează statistic în jurul a 150 de aparate, iar raportul național de un salariat la două aparate conduce la o estimare de ordinul a 70-80 de salariați direcți; cifrele sunt extrapolări transparente din date publice³⁵. Încetarea simultană a tuturor locațiilor declanșează concedieri colective, cu notificări, consultări, informarea inspectoratului teritorial de muncă și a agenției de ocupare și preavize de minimum 20 de zile lucrătoare³⁶; contractele de închiriere multianuale se sting ordonat numai în timp.

Cererea de joc nu dispare odată cu oferta legală. Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc a mai blocat 800 de site-uri ilegale la 31 iulie 2026, după circa 1.180 în mandatul curent, președintele instituției estimând că peste 70% din piața europeană online aparține operatorilor fără licență³⁷; analiza economică publicată de Agerpres conchide că interzicerea sălilor creează doar așteptarea rezolvării dependenței, majoritatea jucătorilor migrând spre piața neagră, unde peste 6.000 de operatori ilegali ținesc consumatorii europeni³⁸. Mediul nereglementat funcționează fără verificarea vârstei, fără limite și fără autoexcludere, deci lovește exact persoanele pe care interdicția vrea să le protejeze. Tranziția lasă timp pentru prevenție locală, informare și ajustarea comportamentelor, cu perspectiva certă a închiderii.

Bugetul local câștigă din aceeași amânare. În varianta interdicției imediate municipiul nu încasează nimic, întrucât art. XXXIX alin. (2) scutește de taxa locală perioada acoperită de autorizațiile ONJN în curs³⁹. În varianta tranzitorie, taxa de 500 lei/mp de suprafață utilă aduce venituri certe un an întreg, amenzile contravenționale se fac venit la bugetul local potrivit art. 8 alin. (5) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001⁴⁰, iar finalitatea declarată a

31A.-M. Baci, op. cit., nota 26.

32Stiripesurse.ro, Lipsa normelor tranzitorii, op. cit., nota 4.

33Proiectul de hotărâre nr. 75/12.03.2026, op. cit., nota 5.

34Institutul Național de Statistică, Recensământul populației și locuințelor 2021, rezultate definitive: municipiul Alba Iulia are 64.227 de locuitori, singura unitate administrativ-teritorială urbană din județ cu populația în creștere față de 2011; sinteza rezultatelor pentru județul Alba, ZiarulUnirea.ro, disponibil la: <https://ziarulunirea.ro/rezultate-finale-in-alba-la-recensamantul-2021-scadere-a-populatiei-cu-pest-16-000-de-persoane-in-10-ani-localitatile-care-au-pierdut-cei-mai-multi-oameni-836042/>, accesat la 5 august 2026.

35Cazino.ro, Harta păcănelor, op. cit., nota 13.

36Legea nr. 53/2003, Codul muncii, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 345 din 18 mai 2011, cu modificările și completările ulterioare, art. 68-74 (concedierea colectivă) și art. 75 (termenul de preaviz).

37Încă 800 de site-uri ilegale de jocuri de noroc au fost puse pe lista neagră de către ONJN, Alba24.ro, 31 iulie 2026, disponibil la: <https://alba24.ro/inca-800-de-site-uri-ilegale-de-jocuri-de-noroc-au-fost-puse-pe-lista-neagra-de-catre-onjn-1151235.html>, accesat la 5 august 2026.

38Agerpres, Guda, op. cit., nota 30.

39Art. XXXIX din OUG nr. 7/2026, op. cit., nota 24.

40Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 410 din 25 iulie 2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare. Limita maximă a amenzii pentru contravențiile stabilite prin hotărâri ale consiliilor locale este de 5.000 lei, potrivit art. 8, astfel cum a fost modificat prin art. IX din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 7/2026; potrivit art. 4, dispozițiile contravenționale intră în vigoare în 30 de zile de la aducerea la cunoștință publică, care se face numai pe baza avizului de legalitate emis de prefect; potrivit art. 8 alin. (5), amenzile aplicate în temeiul hotărârilor consiliilor locale se fac venit la bugetul local.

ordonanței, creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale, este astfel servită direct⁴¹.

IV. Prezentarea soluțiilor normative

Art. 1 fixează obiectul și temeiul competenței. Art. 2 deschide cu norma permisivă, activitățile se pot desfășura în anul 31 august 2026 - 30 august 2027, exclusiv în spațiile existente și exclusiv de operatorii legali; același articol definește zonele prin trimitere la aceste spații, în sensul art. 18¹ alin. (4) lit. a), și conservă drepturile din art. XXXIX. Art. 3 instituie interdicția de la 31 august 2027, cu excepția jocurilor loto tradiționale aflate sub monopol legal. Art. 4 organizează autorizarea: acordarea sau respingerea exclusiv prin hotărâre a consiliului, cererea în 30 zile de la publicare, termen egal și predictibil la orice dată de adoptare, documente limitate strict la cele prevăzute de lege și criterii obiective care alcătuiesc regulamentul propriu cerut de art. 18¹ alin. (3); valabilitatea încetează de drept la 30 august 2027, fără prelungire. Criteriile acoperă și operatorii a căror autorizație de exploatare a expirat după 25 februarie 2026 fără posibilitate de reînnoire, fiindcă cerința unei autorizații ONJN valabile la depunere ar fi, pentru ei, circulară: reautorizarea exploatarei este condiționată de autorizația de funcționare locală prin art. 15 alin. (2) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009⁴², iar reluarea efectivă a activității rămâne condiționată de reautorizarea ONJN. Art. 5 stabilește taxa anuală de 500 lei/mp de suprafață utilă, cu proratare lunară pentru perioade sub un an și plata în 60 de zile de la emitere, întocmai regulii din art. 18¹ alin. (6). Art. 6 închide piața pentru spații noi și cereri tardive.

Art. 7 impune, pe durata tranziției, respectarea condițiilor legale, notificarea primarului în 24 de ore despre orice măsură ONJN și încetarea activității la termen; obligația de notificare preia o soluție deja practică în hotărârile similare de la Bacău și Zalău⁴³. Art. 8 dă hotărârii propriul mecanism de executare. Fapta de a opera fără autorizația locală, în tranziție sau după termen, este contravenție sancționată cu amendă de la 4.000 lei la 5.000 lei, în limitele majorate prin art. IX din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 7/2026⁴⁴, cu jumătate din minim plătită în 15 zile, constatarea de către primar, împuterniciți și poliția locală, completarea cu dreptul comun contravențional și intrarea în vigoare a dispozițiilor sancționatoare în 30 de zile de la publicitate. Art. 9 lămurește regimul Loteriei Române, cu monopolul legal asupra jocurilor loto tradiționale și cu trecerea videoloteriei și a oricăror alte jocuri ale companiei sub regimul comun al hotărârii⁴⁵. Art. 10 separă instrumentarea administrativă de decizie, emiterea rămânând exclusiv la consiliu. Art. 11 și art. 12 reglementează calea de atac și comunicarea, inclusiv către Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc.

V. Legalitatea proiectului

41 OUG nr. 7/2026, op. cit., nota 1.

42 OUG nr. 77/2009, op. cit., nota 2.

43 Proiectul de hotărâre privind interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe raza Municipiului Bacău, nr. 131227 din 25.03.2026, avizat de secretarul general al municipiului, disponibil la: <https://fisiere.municipiulbacau.ro/public/uploads/dispozitii/20260327122407-03.PROIECT%20interzicere%20jocuri%20de%20noroc1.pdf>, accesat la 5 august 2026.

44 OG nr. 2/2001, op. cit., nota 40.

45 Art. 18 din OUG nr. 77/2009, op. cit., nota 16.

Competența acoperă și dimensiunea temporală a deciziei, deoarece Consiliul care poate interzice definitiv poate interzice și de la un termen, iar decizia pozitivă limitată în timp, urmată de interdicție, rămâne în interiorul alegerii binare oferite de art. 18¹ alin. (1)⁴⁶. Criteriile de autorizare stau în chiar corpul hotărârii, soluție conformă art. 14 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, potrivit căruia reglementările de același nivel și cu același obiect se cuprind, de regulă, într-un singur act normativ⁴⁷; regulamentul cerut de art. 18¹ alin. (3) se aprobă oricum prin hotărâre, iar norma nu impune un înscris separat. Autorizația se acordă exclusiv prin hotărâre a consiliului, documentele cerute sunt exclusiv cele legale, taxa se plătește după emitere, în 30 de zile, întocmai art. 18¹ alin. (6); proiectul evită astfel toate viciile semnalate de specialiști în practicile locale neconforme, autorizările delegate aparatului primarului, documentele suplimentare cerute peste lege și taxele plătite anticipat⁴⁸.

Regimul contravențional respectă cadrul general, deoarece Art. 2 alin. (2) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 permite consiliilor locale să stabilească și să sancționeze contravenții în domeniile în care au atribuții legale, iar art. 18¹ le atribuie expres regimul local al jocurilor de noroc; amenda de la 4.000 lei la 5.000 lei se încadrează în plafonul de 5.000 lei stabilit prin art. IX din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 7/2026; dispozițiile sancționatoare intră în vigoare în 30 de zile de la publicitate, potrivit art. 4 alin. (1), iar aducerea la cunoștință publică a hotărârii se face pe baza avizului de legalitate al prefectului, potrivit art. 4 alin. (3)⁴⁹. Practica recentă confirmă traseul, hotărârea similară a Municipiului Roman purtând avizul de legalitate al Instituției Prefectului Neamț nr. 5147/07.05.2026⁵⁰.

Procedural, consilierii locali au drept de inițiativă potrivit art. 136 alin. (1) din Codul administrativ, prezentul referat este instrumentul de prezentare și motivare cerut de art. 136 alin. (8) lit. a), iar proiectul urmează circuitul rapoartelor compartimentelor de resort și al avizelor comisiilor⁵¹. Fiind un proiect nou, el parcurge integral procedura art. 7 din Legea nr. 52/2003, cu publicarea anunțului însoțit de documentația completă, cu termenul de minimum 10 zile pentru propuneri și cu dezbaterea publică organizată la cerere⁵²; consultările deja desfășurate în 2026, dezbateră din 5 mai⁵³, sondajul și propunerile operatorilor, alimentează direct conținutul lui, iar pentru situația de urgență creată de vidul decizional rămâne disponibilă excepția art. 7 alin. (13). La vot, hotărârea stabilește o taxă locală, deci se adoptă cu majoritatea absolută a consilierilor în funcție, cerută de art. 139 alin. (3) lit. c), abținerea numărându-se la voturile împotriva potrivit art. 139 alin. (10)⁵⁴.

46Art. 18¹ din OUG nr. 77/2009, op. cit., nota 3.

47Legea nr. 24/2000, op. cit., nota 20.

48A.-M. Baci, op. cit., nota 26.

49OG nr. 2/2001, op. cit., nota 40.

50Proiectul de hotărâre nr. 47502 din 09.06.2026 privind soluționarea unor plângeri prelabile formulate împotriva H.C.L. nr. 65 din 17.04.2026 privind reglementarea activității operatorilor de jocuri de noroc pe raza Municipiului Roman, cu referatul de aprobare nr. 47503/09.06.2026 și raportul de specialitate nr. 47504/09.06.2026; hotărârea atacată poartă avizul de legalitate al Instituției Prefectului, Județul Neamț, nr. 5147/07.05.2026; disponibil la: <https://primariaroman.ro/wp-content/uploads/2026/06/008-respingere-plangere-prelabila.pdf>, accesat la 5 august 2026.

51Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 555 din 5 iulie 2019, cu modificările și completările ulterioare.

52Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

53Anunțul Primăriei Municipiului Alba Iulia privind dezbateră publică, op. cit., nota 6.

54OUG nr. 57/2019, op. cit., nota 51.

VI. Impactul bugetar și administrativ

Proiectul aduce venituri fără cheltuieli noi semnificative. Taxa de autorizare de 500 lei/mp de suprafață utilă se încasează la bugetul local pentru întreaga perioadă tranzitorie, amenzile contravenționale se fac venit la bugetul local potrivit art. 8 alin. (5) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001⁵⁵, iar sarcinile administrative, primirea și instrumentarea unui număr limitat de dosare cu trei documente, se absorb în activitatea curentă a compartimentului de resort. După 30 august 2027, activitatea de monitorizare se reduce la constatarea eventualelor contravenții.

VII. Concluzii

Proiectul dă comunității exact ce a cerut, interzicerea jocurilor de noroc, la o dată certă, 31 august 2027, și dă dreptului exact ce pretinde, un an de tranziție pentru pozițiile juridice constituite, autorizat, taxat, supravegheat și cu încetare de drept la termen. El transformă consensul politic din 30 iulie 2026 într-o reglementare completă, cu executare proprie, așezată pe competența expresă a consiliului, pe modelul tranzitoriu al legiuitorului național și pe practica administrativă deja avizată în alte municipii. Propunem înscrierea proiectului în procedura de transparență decizională și, la capătul ei, adoptarea.

INIȚIATORI:

Consilieri locali: _____

Semnăturile: _____

Data: _____ 2026

⁵⁵OG nr. 2/2001, op. cit., nota 40.