



ROMÂNIA  
JUDEȚUL IALOMIȚA  
MUNICIPIUL FETEȘTI

Str. Calarasi, nr. 595, Bl. CF3, Sc. A Etaj II - IV, Tel. (004) 0243/364410, Fax. (004) 0243/361206

Nr. 4070/7.08.2026

**RAPORT DE SPECIALITATE**

**privind aprobarea achiziționării de servicii de asistență și reprezentare în instanță  
pentru Spitalul Municipal „Anghel Saligny” Fetești**

Obiectul prezentului proiect de hotărâre constă în aprobarea achiziționării de servicii de asistență reprezentare în instanță pentru Spitalul Municipal „Anghel Saligny” Fetești, necesitate analizată și aprobată, în prealabil, în cadrul ședinței Comitetului Director al Spitalului Municipal „Anghel Saligny” Fetești din data de 3.08.2026, prin hotărârea **6383/3.08.2026**.

Aceste documente au fost transmise odată cu solicitarea Spitalului Municipal „Anghel Saligny” Fetești privind necesitatea inițierii acestui proiect de hotărâre formulată în adresa nr. **28072 din 3.08.2026**, înregistrată la Primăria Municipiului Fetești sub nr. 6349 din 3.08.2026, necesitate susținută/justificată și în Referatul de aprobare al Primarului Municipiului Fetești.

Consiliul Local al Municipiului Fetești, în temeiul art. 129 alin. (1), alin. (2) lit. d) și alin. (7) lit. c) ale OUG 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, are atribuții privind gestionarea serviciilor publice de interes local și asigură cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes local privind sănătatea, exercitând rolul de autoritate tutelară asupra unității sanitare.

Temeiul legal al serviciilor de consultanță, asistență și reprezentare juridică în vederea apărării intereselor Spitalului Municipal „Anghel Saligny” Fetești în litigiile aflate pe rolul instanțelor judecătorești, generate de Raportul de control nr. CC 043/23.12.2025 emis de Casa de Asigurări de Sănătate Ialomița, este reprezentat de dispozițiile normative menționate mai jos.

Astfel, luând în considerare dispozițiile art. I, alin. (2), lit. b) din O.U.G nr. 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative, potrivit cărora:

*„În situații temeinic justificate, în care activitățile juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare, necesare autorităților și instituțiilor publice prevăzute la alin. (1), nu se pot asigura de către personalul de specialitate juridică angajat în aceste entități, pot fi achiziționate servicii de această natură, în condițiile legii, numai cu aprobarea: (...)*

*b) consiliilor locale, consiliilor județene sau Consiliului General al Municipiului București, după caz, pentru autoritățile și instituțiile publice ale administrației publice locale.”*

Situația temeinic justificată este fundamentată pe faptul că Spitalul Municipal „Anghel Saligny” Fetești este parte în două litigii de o complexitate juridică deosebită, aflate pe rolul Tribunalului Ialomița:

- **Dosarul nr. 656/98/2026**, cu termen de judecată la data de **08.09.2026**;
- **Dosarul nr. 1100/98/2026**, cu termen de judecată la data de **21.10.2026**,
- **precum și cauzele conexe din acestea.**

Prin raportul de control contestat, Casa de Asigurări de Sănătate Ialomița a stabilit în sarcina spitalului obligații patrimoniale în cuantum total de **487.723 lei**, reprezentând debit principal: 417.537 lei, dobânzi: 46.790 lei și penalități: 23.396 lei.

Prezenta cauză nu privește o fraudă, o utilizare nelegală a fondurilor sau efectuarea unor decontări fictive, ci are ca obiect modul de interpretare și aplicare a dispozițiilor legale privind decontarea influențelor financiare salariale, respectiv includerea contribuției asiguratorii pentru muncă (CAM) și a unor drepturi salariale aferente concediilor de odihnă neefectuate în sumele decontate din Fondul Național Unic de Asigurări Sociale de Sănătate.

Poziția Spitalului Municipal „Anghel Saligny” Fetești este că, pe întreaga perioadă verificată (septembrie 2022 — septembrie 2025), raportările au fost efectuate în conformitate cu machetele și instrucțiunile puse la dispoziție de Casa de Asigurări de Sănătate Ialomița, fiind transmise lunar, verificate și acceptate fără obiecțiuni, iar decontările au fost aprobate integral timp de peste trei ani consecutiv. Ulterior, fără modificarea cadrului legislativ incident, autoritatea de control și-a schimbat interpretarea asupra aceluiași dispoziții legale și a dispus recuperarea sumelor considerate anterior eligibile.

Prin urmare, litigiul presupune soluționarea unor probleme complexe de drept administrativ și fiscal, referitoare la interpretarea legislației speciale din domeniul finanțării unităților sanitare, principiul securității juridice, principiul protecției încrederii

legitime, legalitatea actelor administrative și limitele controlului exercitat de autoritățile publice.

De asemenea, controlul efectuat de Casa de Asigurări de Sănătate Ialomița face parte dintr-o acțiune de verificare desfășurată la nivel județean, fiind vizate mai multe unități sanitare pentru aceeași problemă, aspect ce conferă speței o importanță deosebită și posibilitatea ca aceasta să genereze o practică judiciară de interes extins. Valoarea ridicată a sumelor aflate în litigiu poate produce un impact semnificativ asupra patrimoniului și echilibrului financiar al unității sanitare, motiv pentru care se impune asigurarea unei apărări juridice la cel mai înalt nivel de specializare, costul unui contract de asistență juridică fiind incomparabil mai redus decât riscul patrimonial de aproape 500.000 lei.

Având în vedere că litigiile vor parcurge atât faza judecătorească în primă instanță, cât și calea de atac a apelului, se apreciază oportună asigurarea continuității reprezentării procesuale printr-un avocat specializat în litigii de contencios administrativ și fiscal, activități care depășesc posibilitățile de gestionare curentă ale persoanei de specialitate juridică angajată.

Dispozițiile art. 29 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, reglementează excepții specifice pentru contractele de servicii, stipulând la alin. (1) lit. d) următoarele: *„Prezenta lege nu se aplică pentru atribuirea contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru de servicii care au ca obiect:.. d) oricare dintre serviciile juridice prevăzute la alin. (3) ”.*

În continuare, art. 29 alin. (3) lit. a) - c) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, reglementează:

*„(3) Serviciile juridice care fac obiectul alin. (1) lit. d) sunt următoarele:*

- a) asistența și reprezentarea unui client de către un avocat în sensul prevederilor Legii nr. 51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat, republicată, cu modificările ulterioare, în cadrul unei proceduri de arbitraj sau de mediere ori al altei forme de soluționare alternativă a disputelor desfășurate în fața unei instanțe sau altui organism național de arbitraj ori de mediere sau de soluționare alternativă a disputelor în altă formă din România ori din alt stat sau în fața unei instanțe internaționale de arbitraj ori de mediere sau de soluționare alternativă a disputelor în altă formă;*
- b) asistența și reprezentarea unui client de către un avocat în sensul prevederilor Legii nr. 51/1995, republicată, cu modificările ulterioare, în cadrul unor proceduri judiciare în fața instanțelor de judecată sau a autorităților publice naționale din România ori din alt*

*stat sau în fața instanțelor de judecată ori a instituțiilor internaționale;*  
*c) asistență și consultanță juridică acordată de un avocat, anticipat sau în vederea pregătirii oricăreia dintre procedurile prevăzute la lit. a) și b) ori în cazul în care există indicii concrete și o probabilitate ridicată ca speța în legătură cu care sunt acordate asistența și consultanța juridică să facă obiectul unor astfel de proceduri; (...)."*

Proiectul de hotărâre supus analizei reprezintă un act premergător în vederea adoptării unei hotărâri cu caracter individual, act care se caracterizează prin aceea că reprezintă o manifestare unilaterală de voință ce creează, modifică sau stinge drepturi și obligații în beneficiul sau sarcina unei persoane juridice dinainte determinate.

Față de cele prezentate mai sus, considerăm că proiectul de hotărâre privind:

- aprobarea achiziționării de servicii de consultanță juridică, de asistență și/sau reprezentare în instanță de către Spitalul Municipal „Anghel Saligny” Fetești, în vederea apărării intereselor instituției în dosarele nr. 656/98/2026 (cu termen de judecată la data de 08.09.2026) și nr. 1100/98/2026 (cu termen de judecată la data de 21.10.2026), aflate pe rolul Tribunalului Ialomița, precum și în cauzele conexe sau în căile de atac ce vor deriva din acestea, generate de Raportul de control nr. CC 043/23.12.2025 emis de Casa de Asigurări de Sănătate Ialomița;
- împuternicirea managerului Spitalului Municipal „Anghel Saligny” Fetești să depună toate demersurile în vederea achiziționării serviciilor menționate, conform Hotărârii Comitetului Director, cu respectarea dispozițiilor legale;
- împuternicirea managerului Spitalului Municipal „Anghel Saligny” Fetești să semneze contractul având ca obiect achiziționarea serviciilor de consultanță juridică, de asistență și/sau reprezentare juridică în instanță,

se încadrează în prevederile legale, drept pentru care propunem adoptarea acestuia în forma prezentată.

Compartiment Juridic,

Drăghiți Gabriela