

Nr. 102094 / 25.08.2026

RAPORT DE SPECIALITATE
privind stabilirea regimului desfășurării activităților de jocuri de noroc pe raza
Municipiului Alba Iulia

Organizarea și exploatarea jocurilor de noroc pe teritoriul național se face conform prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc cu modificările și completările ulterioare.

Prin articolul III pct. 6 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 7/25.02.2026, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ — teritoriale, autoritățile publice locale, Consiliile locale pot să decidă dacă pe teritoriul unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă se pot desfășura activități de jocuri de noroc.

Cu privire la acest aspect, OUG 7/2026 prevede următoarele :

" ART. III Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 439 din 26 iunie 2009, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2010, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 1[^]3, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

*"(1) În înțelesul prezentei ordonanțe de urgență, operatorul de jocuri de noroc licențiat este organizatorul de jocuri de noroc, respectiv persoana juridică care a obținut licență de organizare a jocurilor de noroc, autorizație de exploatare a jocurilor de noroc de la Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc, precum și **autorizație de funcționare locală de la autoritatea administrației publice locale pe raza căreia își desfășoară activitatea.**"*

2. La articolul 10, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:

*"(2) Pentru jocurile de noroc prevăzute la alin. (1), precum și pentru orice alte tipuri de jocuri de noroc organizate în condițiile stabilite prin prezenta ordonanță de urgență este obligatorie deținerea licenței de organizare a jocurilor de noroc, respectiv a autorizației de exploatare a jocurilor de noroc. **În cazul desfășurării activității în locații fizice, este necesară și deținerea autorizației de funcționare eliberate de autoritatea administrației publice locale competente.**"*

3. La articolul 15 alineatul (2), litera a) se modifică și va avea următorul cuprins:

*"a) dețin licență de organizare a jocurilor de noroc valabilă la data depunerii cererii pentru obținerea autorizației de exploatare a jocurilor de noroc și **dețin autorizație de funcționare eliberată de autoritatea administrației publice locale;**"*

4. La articolul 15, alineatul (3) se abrogă.

5. La articolul 15, alineatul (8) se modifică și va avea următorul cuprins:

*"(8) Licența de organizare și autorizația de exploatare a jocurilor de noroc permit operatorului economic care le-a obținut să desfășoare activitatea pe întreg teritoriul României, fără a fi necesară obținerea de autorizații, aprobări, taxe suplimentare, avize ori licențe din partea altor autorități. **Desfășurarea efectivă a activității în locații fizice este condiționată, după caz, de***

obținerea autorizației de funcționare locală, eliberate de autoritatea administrației publice locale competente, potrivit legii. Anterior începerii activității pe raza unei localități, operatorul economic licențiat în condițiile prezentei ordonanțe de urgență va informa, în termen de 5 zile, prin adresă, autoritatea administrației publice locale competente despre începerea activității, comunicându-i data începerii activității și transmițându-i copii de pe licența și autorizația de exploatare a jocurilor de noroc. Condițiile pe care trebuie să le îndeplinească locațiile în care sunt exploatate jocurile de noroc, condițiile tehnice pe care trebuie să le îndeplinească mijloacele de joc, condițiile referitoare la regulamentele de joc și regulamentele interne în vederea acordării autorizației de exploatare a jocurilor de noroc, precum și obligațiile care le revin organizatorilor în vederea menținerii valabilității acestora se stabilesc prin normele metodologice de aplicare a prezentei ordonanțe de urgență."

6. După articolul 18 se introduce un nou articol, art. 18¹, cu următorul cuprins:

"ART. 18¹ (1) **Consiliul local decide, prin hotărâre, dacă pe teritoriul unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă se pot sau nu desfășura activități de jocuri de noroc.**

(2) **În cazul în care consiliul local decide ca pe teritoriul unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă să se desfășoare activități de jocuri de noroc, acestea sunt condiționate de obținerea, în prealabil, a autorizației anuale de funcționare.**

(3) În vederea obținerii autorizației de funcționare prevăzute la alin. (2) operatorul economic depune copii de pe licența de organizare a jocurilor de noroc și documente cu privire la spațiul propus pentru organizarea activității. Autorizația de funcționare prevăzută la alin. (2) se acordă sau se respinge prin hotărâre a consiliului local, pe baza criteriilor stabilite prin regulament propriu, cu respectarea priorităților de dezvoltare locală, a normelor de protecție a ordinii și a sănătății și siguranței publice.

(4) Autoritatea administrației publice locale stabilește, prin hotărâre a consiliului local:

a) zonele în care activitățile de jocuri de noroc pot fi desfășurate;

b) cuantumul taxei locale datorate pentru obținerea autorizației de funcționare, calculată în funcție de suprafața, exprimată în metri pătrați, a spațiului în care se desfășoară activitatea.

(5) Hotărârea consiliului local prevăzută la alin. (4) se aduce la cunoștința publicului prin afișare pe pagina de internet a autorității administrației publice locale și prin celelalte mijloace de publicitate prevăzute de lege.

(6) Taxa locală anuală prevăzută la alin. (4) lit. b) se achită în termen de 30 de zile de la emiterea autorizației de funcționare.

ART. XXXIX (1) Pentru operatorii economici care la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență dețin autorizație valabilă de exploatare a jocurilor de noroc de la Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc, prevederile art. III se aplică la expirarea perioadei de autorizare.

(2) Taxa locală prevăzută la art. III pct. 6 nu se datorează pentru perioada prevăzută la alin. (1)."

Referitor la autorizațiilor de exploatare a jocurilor de noroc, OUG 77/2009, prevede următoarele :

"**ART. 12 (1) Licența de organizare a jocurilor de noroc se acordă operatorului economic care îndeplinește condițiile pentru organizarea activităților ce fac obiectul prezentei ordonanțe de urgență și este valabilă 10 ani de la data acordării, excepție făcând jocurile de noroc definite la art. 10 alin. (1) lit. p) pct. (i), unde valabilitatea este de 3 luni pentru jocurile de noroc temporare, cu condiția plății taxei de autorizare conform prevederilor art. 14.**

(3) Autorizația de exploatare a jocurilor de noroc este valabilă un an de la data acordării, excepție făcând jocurile de noroc definite la art. 10 alin. (1) lit. p) unde valabilitatea este de 3 luni pentru jocurile de noroc temporare, după cum urmează:

(4) Prin data acordării se înțelege data de întâi a lunii următoare celei în care, după ce s-a analizat, s-a avizat favorabil documentația depusă de operatorul economic și s-a efectuat plata sumelor datorate anticipat de operatorul economic, conform prevederilor [art. 14](#) din prezenta ordonanță de urgență.

Art.15(2) Pentru obținerea autorizației de exploatare a jocurilor de noroc, operatorii economici trebuie să facă dovada că:

a) *dețin licență de organizare a jocurilor de noroc valabilă la data depunerii cererii pentru obținerea autorizației de exploatare a jocurilor de noroc și dețin autorizație de funcționare eliberată de autoritatea administrației publice locale;*

Inițiativa legislativă locală trebuie fundamentată pe:

- atribuțiile autorității deliberative privind protejarea interesului public local;
- competențele de reglementare a activităților economice și de administrare a teritoriului;
- principiul autonomiei locale;
- respectarea prevederilor legale incidente.

Prevederile O.U.G. nr. 7/2026, care consacră interesul public major în limitarea impactului social al activităților de jocuri de noroc și permite adoptarea unor măsuri restrictive la nivel local.

Măsura propusă trebuie să reprezinte o aplicare la nivel local a cadrului normativ național și urmărește prevenirea riscurilor sociale asociate fenomenului și ține cont de :

- impactul social semnificativ al activităților de jocuri de noroc asupra comunității;
- necesitatea protejării tinerilor și a categoriilor vulnerabile;
- creșterea costurilor sociale indirecte suportate de comunitate;
- necesitatea unei intervenții administrative preventive, transparente, proporționale bazate pe principiul imparțialității, transparenței și satisfacerii interesului public.

Până la intrarea în vigoare a OUG nr. 7/2026, pentru organizarea și exploatarea activității de jocuri de noroc pe raza municipiului Alba Iulia nu era necesară obținerea acordului/autorizației de funcționare, fiind exceptate prin dispozițiile OUG 77/2009, privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc.

Din parcurgerea prevederilor legale mai sus amintite raportat la proiectul de hotărâre supus aprobării Consiliului Local se constată următoarele contradicții între prevederile legislative în vigoare și reglementările locale propuse :

- limitarea valabilității autorizației locale prevăzută la art. 2(1) din proiectul de hotărâre raportat la prevederile art. 12(3) din OUG nr. 77/2009 care stabilește că "autorizația de exploatare a jocurilor de noroc este valabilă un an de la data acordării"

- limitarea valabilității autorizației locale prevăzută la art. 2(1) din proiectul de hotărâre raportat la prevederile art. 4(1) din proiect și la prevederile art. 18¹(2) din OUG nr. 77/2009, unde se face referire la autorizație anuală de funcționare respectiv *”în cazul în care consiliul local decide ca pe teritoriul unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă să se desfășoare activități de jocuri de noroc, acestea sunt condiționate de obținerea, în prealabil, a autorizației anuale de funcționare.”*
- condiționarea eliberării autorizației locale de funcționare (art. 4(3), lit. a din proiect) de deținerea autorizației de exploatare eliberată de ONJN raportat la prevederile art. 15(2) din OUG 77/2009 care condiționează obținerea autorizației de exploatare a jocurilor de noroc de deținerea autorizației de funcționare eliberată de autoritatea administrației publice locale;
- perioada de tranziție pentru operatorii economici care desfășoară/desfășurau activități de jocuri de noroc este prevăzută în OUG 7/2026, ART. XXXIX (1) *”Pentru operatorii economici care la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență dețin autorizație valabilă de exploatare a jocurilor de noroc de la Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc, prevederile art. III se aplică la expirarea perioadei de autorizare.”*

Luând în considerare prevederile legale mai sus amintite raportate la prevederile proiectului de hotărâre supus aprobării Consiliului Local al municipiului Alba Iulia, din motivele expuse anterior nu susținem adoptarea acestuia în forma supusă aprobării

	Prenume, Nume	Funcția	Data	Semnătura
Avizat	Alina -Maria PETEAN	Director executiv	25.08.26	
Întocmit	Călin SUNZUIANĂ	Consilier	25.08.26	