



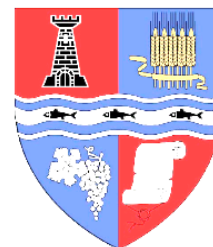
ROMÂNIA
JUDEȚUL BIHOR
COMUNA SÂNTANDREI

417515, Sântandrei, str. Principală, nr. 452

CUI: 4794583

Tel. +4.0259.468.950 Fax. +4.0259.415.947

e-mail: contact@primariasantandrei.ro web: primariasantandrei.ro



RECENSĂMÂNTUL
POPULAȚIEI ȘI LOCUINȚELOR
om cu om, casă cu casă

Nr. 6093 din 11.04.2022

APROBAT
PRIMAR
Ioan MĂRCUȘ

RAPORT COMUN DE SPECIALITATE

privind trecerea din domeniul public al UAT – Comuna Sântandrei, în domeniul public al UAT – Județul Bihor, a imobilului – teren situat în localitatea Palota, Comuna Sântandrei, identificat cu nr. cadastral 8376, înscris în CF 8376 Sântandrei, în vederea realizării obiectivului de investiții Centru/platformă de colectare a deșeurilor prin aport voluntar

Prin Referatul de aprobare nr. 6092 din 11.04.2022, Primarul Comunei Sântandrei propune adoptarea unui proiect de hotărâre privind trecerea din domeniul public al UAT – Comuna Sântandrei, în domeniul public al UAT – Județul Bihor, a imobilului – teren situat în localitatea Palota, Comuna Sântandrei, identificat cu nr. cadastral 8376, înscris în CF 8376 Sântandrei, în vederea realizării obiectivului de investiții Centru/platformă de colectare a deșeurilor prin aport voluntar.

Față de aceasta arătăm următoarele:

O.U.G. nr. 92/2021, cu modificările și completările ulterioare, reglementează regimul deșeurilor.

Potrivit art. 60 din ordonanță, "(1) *Autoritățile administrației publice locale, inclusiv a municipiului București, au următoarele obligații:*

A. la nivel de comune, orașe și municipii, inclusiv la nivelul municipiului București:

a) asigură implementarea la nivel local a obligațiilor privind gestionarea deșeurilor asumate prin Tratatul de aderare a României la Uniunea Europeană și pentru respectarea prevederilor convențiilor și tratatelor internaționale la care România este semnatară;

b) urmăresc și asigură îndeplinirea prevederilor din PJGD (planurile județene de gestionare a deșeurilor) și din programele de prevenire a generării de deșeuri;

c) elaborează și alte strategii și programe proprii pentru asigurarea prevenirii generării de deșeuri și gestionarea sustenabilă a deșeurilor;

d) asigură aprobarea investițiilor în domeniul deșeurilor în acord cu prevederile planificării în domeniul deșeurilor și al planificării urbanistice și de amenajare a teritoriului;

e) hotărăsc asocierea sau cooperarea cu alte autorități ale administrației publice locale, cu persoane juridice române sau străine, cu organizații neguvernamentale și cu alți parteneri sociali pentru realizarea unor lucrări de interes public privind gestiunea deșeurilor, în condițiile prevăzute de normele juridice în vigoare;

f) desemnează o persoană din rândul angajaților proprii pentru urmărirea și îndeplinirii obligațiilor legale privind gestionarea deșeurilor prevăzute de legislația în vigoare;

g) asigură și răspund pentru colectarea separată, transportul, neutralizarea, valorificarea și eliminarea finală a deșeurilor, inclusiv a deșeurilor menajere periculoase, potrivit prevederilor legale în vigoare;

h) asigură spațiile necesare pentru colectarea separată a deșeurilor, ținând cont de reglementările urbanistice și de cele emise de Ministerul Sănătății, dotarea acestora cu containere specifice fiecărui tip de deșeu și dezvoltă în mod corespunzător centrele înființate potrivit prevederilor art. 10 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 5/2015, cu modificările și completările ulterioare, pentru a oferi populației posibilitatea de a se debarasa, fără plată, de deșeuri de hârtie și carton, sticlă, metal, materiale plastice, lemn, textile, ambalaje, deșeuri de echipamente electrice și electronice, deșeuri de baterii și acumulatori și deșeuri voluminoase, inclusiv saltele și mobilă;

i) asigură spații necesare pentru colectarea separată a deșeurilor periculoase provenite de la populație;

j) asigură informarea locuitorilor prin mijloace adecvate și prin postare pe site-ul propriu asupra sistemului de gestionare a deșeurilor din cadrul localităților, inclusiv cu privire la centrele prevăzute la lit. h);

k) asigură informarea locuitorilor prin mijloace adecvate și prin postare pe site-ul propriu cu privire la:

(i) modalitatea de selectare a deșeurilor în gospodării și de aruncare a deșeurilor în spațiile prevăzute la lit. h);

(ii) calendarul de ridicare al deșeurilor, pe tipuri și categorii;

(iii) modalitatea de gestionare a deșeurilor periculoase generate în gospodării;

(iv) rezultatele colectării selective a deșeurilor, pe categorii, și a valorificării acestora;

l) acționează pentru refacerea prejudiciului adus mediului în urma gestionării defectuoase a deșeurilor și asigură prin măsuri adecvate protecția mediului;

m) asigură și răspund pentru monitorizarea activităților legate de gestionarea deșeurilor rezultate din activitatea medicală, potrivit legii.

B. la nivel județean și la nivelul municipiului București:

a) elaborează, adoptă și revizuiesc PJGD/PMGD;

b) coordonează activitatea consiliilor locale, în vederea realizării serviciilor publice de interes județean privind gestionarea deșeurilor;

c) acordă consiliilor locale sprijin și asistență tehnică în implementarea PJGD și a programelor de prevenire a generării de deșeuri;

d) în limitele competenței și în condițiile legii hotărâsc asocierea sau cooperarea cu alte autorități ale administrației publice locale, cu persoane juridice române sau străine, cu organizații neguvernamentale și cu alți parteneri sociali pentru realizarea unor lucrări de interes public privind gestiunea deșeurilor;

e) analizează propunerile făcute de consiliile locale, în vederea elaborării de prognoze pentru refacerea și protecția mediului;

f) colaborează cu consiliile locale în scopul respectării prevederilor prezentei ordonanțe de urgență;

g) asigură monitorizarea activităților legate de gestionarea deșeurilor rezultate din activitatea medicală.

(2) Autoritățile administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale și ale municipiului București aprobă, prin hotărâri ale consiliului local/județean/general, măsurile necesare pentru interzicerea abandonării, aruncării necontrolate a deșeurilor sau gestionării neconforme cu ierarhia deșeurilor.

(3) Pentru deșeurile generate în gospodăriile populației, autoritățile administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale și ale municipiului București și, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară încheie contracte, parteneriate sau alte forme de colaborare, în conformitate cu aria declarată, cu toate organizațiile autorizate care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului în vederea îndeplinirii obiectivelor stabilite prin actele normative care transpun directivele individuale.

(4) Unitățile administrativ-teritoriale sau subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiilor sau asociațiile de dezvoltare intercomunitare solicită organizațiilor care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului acoperirea costurilor de gestionare pentru deșeurile municipale care fac obiectul răspunderii extinse a producătorului, stabilite în baza actului normativ

care reglementează fluxul specific al respectivelor deșeuri, și stabilesc modalitatea prin care se plătesc serviciile aferente acelor deșeuri, prestate de operatorii de salubritate.

(5) Pentru deșeurile care fac obiectul răspunderii extinse a producătorului care se regăsesc în deșeurile municipale, acoperirea costurilor se face de către organizațiile care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului și fără impunerea unor costuri suplimentare în sarcina utilizatorilor serviciului de salubritate.

(6) Asociațiile de dezvoltare intercomunitară sau unitățile administrativ-teritoriale sau subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiilor utilizează sumele încasate pentru acoperirea costurilor de gestionare pentru deșeurile municipale care fac obiectul răspunderii extinse a producătorului exclusiv pentru scopurile cărora le sunt destinate”.

Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 5/2015 privind deșeurile de echipamente electrice și electronice, cu modificările și completările ulterioare, reglementează modalitatea de organizare și exploatare a centrelor fixe de colectare a deșeurilor.

Potrivit art. 10 alin. (2) din ordonanța de urgență, ”unitățile administrativ-teritoriale prin autoritățile deliberative asigură, potrivit dispozițiilor Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu completările ulterioare, colectarea DEEE (deșeuri de echipamente electrice și electronice) provenite de la gospodăriile particulare, prin cel puțin una din următoarele:

a) centre fixe de colectare, cel puțin unul la 50.000 de locuitori, dar nu mai puțin de un centru în fiecare unitate administrativ-teritorială;

b) puncte de colectare mobile în măsura în care acestea sunt accesibile populației ca amplasament și perioadă de timp disponibilă;

c) colectare periodică, cu operatori desemnați, cel puțin o dată pe trimestru.

(3) Unitățile administrativ-teritoriale prin autoritățile deliberative stabilesc înființarea și/sau operarea centrelor publice de colectare menționate la alin. (2) de către autoritățile executive sau de către operatori economici, potrivit dispozițiilor Legii nr. 51/2006, republicată, cu completările ulterioare, și cu respectarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 337/2006, cu modificările și completările ulterioare.

(4) Centrele și punctele de colectare publice prevăzute la alin (2) lit. a) și b) se amplasează în locuri și la distanțe care să asigure un acces facil, ținându-se seama în special de densitatea populației.

(5) Producătorii sau organizațiile colective care acționează în numele acestora sunt obligați să asigure preluarea tuturor deșeurilor de echipamente electrice și electronice provenite de la gospodăriile particulare colectate separat potrivit art. 9 alin. (1).

(6) Obligația prevăzută la alin. (5) se aplică inclusiv pentru DEEE care nu conțin componentele esențiale sau a celor care conțin alte deșeuri decât DEEE și în special și prioritar în ceea ce privește echipamentele de transfer termic care conțin substanțe care depreciază stratul de ozon și gaze fluorurate cu efect de seră, lămpile fluorescente care conțin mercur, panourile fotovoltaice și echipamentele de mici dimensiuni prevăzute la pct. 5 și 6 din anexa nr. 2.”

De asemenea, **Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată cu modificările și completările ulterioare**, stabilește cadrul juridic și instituțional unitar, obiectivele, competențele, atribuțiile și instrumentele specifice necesare înființării, organizării, gestionării, finanțării, exploatării, monitorizării și controlului furnizării/prestării reglementate a serviciilor comunitare de utilități publice.

Totodată, **conform art. 129 alin. (2) lit. d) și e), alin. (7) lit. s) și alin. (9) lit. a) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ**, cu modificările și completările ulterioare, consiliile locale exercită atribuții privind gestionarea serviciilor de interes local și atribuții privind cooperarea interinstituțională pe plan intern și extern, sens în care asigură condițiile necesare prestării serviciilor publice de interes local și hotărăște, în condițiile legii, cooperarea sau asocierea cu persoane juridice

române sau străine, în vederea finanțării și realizării în comun a unor acțiuni, lucrări, servicii sau proiecte de interes public local.

În conformitate cu dispozițiile art. 170 alin. (1) din același act normativ, consiliul județean este autoritatea administrației publice locale, constituită la nivel județean pentru coordonarea activității consiliilor comunale, orașenești și municipale, în vederea realizării serviciilor publice de interes județean.

Potrivit art. 173 alin. (1) lit. b) și e) coroborat cu alin. (7) lit. a) din ordonanța de urgență, consiliul județean îndeplinește atribuții privind dezvoltarea economico-socială a județului și atribuții privind cooperarea interinstituțională pe plan intern și extern, sens în care hotărăște, în condițiile legii, cooperarea sau asocierea cu persoane juridice române ori străine, inclusiv cu parteneri din societatea civilă, în vederea finanțării și realizării în comun a unor acțiuni, lucrări, servicii sau proiecte de interes public județean.

În scopul realizării în comun a obiectivului de investiții **Centru/platformă de colectare a deșeurilor prin aport voluntar**, investiție care urmează a fi realizată pe raza Comunei Sântandrei, respectiv pentru prestarea în bune condiții a serviciului public de gestionare a deșeurilor în Comuna Sântandrei și în Județul Bihor, părțile au adoptat mai multe acte administrative, respectiv:

- Hotărârea Consiliului Județean Bihor nr. 47 din 28.02.2022 privind asocierea dintre Județul Bihor – Consiliul Județean Bihor și U.A.T. Comuna Sântandrei în scopul realizării unui Centru/platformă de colectare a deșeurilor prin aport voluntar;
- Hotărârea Consiliului Local nr. 42 din 21.03.2022 privind asocierea dintre Județul Bihor – Consiliul Județean Bihor și U.A.T. Comuna Sântandrei în scopul realizării unui Centru/platformă de colectare a deșeurilor prin aport voluntar;

Ulterior, între părți a fost încheiat Contractul de asociere nr. 5237 din 28.03.2022. Potrivit obligațiilor asumate, Comuna Sântandrei și-a luat angajamentul de a identifica și transfera terenul pe care urmează a fi realizat obiectivul de investiții din domeniul public al comunei în domeniul public al Județului Bihor.

În acest sens, prin Hotărârea Consiliului Județean Bihor nr. 89 din 31.03.2022, autoritatea județeană a solicitat trecerea în domeniul public al U.A.T. Județ Bihor a terenului în suprafață de 5.166 mp mp, înscris în C.F. nr. 8376 Sântandrei, nr. cadastral 8376, în scopul realizării unui Centru/platformă de colectare a deșeurilor prin aport voluntar.

Legalitatea actului administrativ propus adoptării Consiliului Local Sântandrei este prevăzută de:

- **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ**, cu modificările și completările ulterioare, după cum urmează:

- **Art. 8: Principiul transparenței**

“(1) În procesul de elaborare a actelor normative, autoritățile și instituțiile publice au obligația de a informa și de a supune consultării și dezbaterii publice proiectele de acte normative și de a permite accesul cetățenilor la procesul de luare a deciziilor administrative, precum și la datele și informațiile de interes public, în limitele legii.

(2) Beneficiarii activităților administrației publice au dreptul de a obține informații de la autoritățile și instituțiile administrației publice, iar acestea au obligația corelativă a acestora de a pune la dispoziția beneficiarilor informații din oficiu sau la cerere, în limitele legii.”

- **Art. 9: Principiul proporționalității**

„Formele de activitate ale autorităților administrației publice trebuie să fie corespunzătoare satisfacerii unui interes public, precum și echilibrate din punctul de vedere al efectelor asupra persoanelor. Reglementările sau măsurile autorităților și instituțiilor administrației publice sunt inițiate, adoptate, emise, după caz, numai în urma evaluării nevoilor de interes public sau a problemelor, după caz, a riscurilor și a impactului soluțiilor propuse.”

- **Art. 10: Principiul satisfacerii interesului public**

„Autoritățile și instituțiile administrației publice, precum și personalul din cadrul acestora au obligația de a urmări satisfacerea interesului public înaintea celui individual sau de grup. Interesul public național este prioritar față de interesul public local.”

▪ **Art. 13: Principiul adaptabilității**

„Autoritățile și instituțiile administrației publice au obligația de a satisface nevoile societății.”

▪ **Art. 129 alin. (2) lit. b) și c):**

„(1) Consiliul local exercită următoarele categorii principale de atribuții:

- b) atribuții privind dezvoltarea economico-socială și de mediu al comunei, orașului sau municipiului;
- c) atribuții privind administrarea domeniului public și privat al comunei, orașului sau municipiului;”

▪ **Art. 285: Principii specifice dreptului de proprietate publică**

„Dreptul de proprietate publică a statului sau a unităților administrativ-teritoriale se exercită cu respectarea următoarelor principii:

- a) principiul priorității interesului public;
- c) principiul gestiunii eficiente;
- d) principiul transparenței și publicității.”

▪ **Art. 294 alin. (3), alin. (4), alin. (5), alin. (6):**

„(3) Trecerea unui bun din domeniul public al unei unități administrativ-teritoriale de pe raza teritorială a unui județ în domeniul public al județului respectiv, se face la cererea consiliului consiliului județean, prin hotărâre a consiliului local al comunei, al orașului sau al municipiului, după caz.”

(4) În instrumentul de prezentare și motivare al hotărârilor prevăzute la alin. (1)-(3) se regăsește, în mod obligatoriu, justificarea temeinică a încetării uzului sau interesului public județean sau local, după caz.

(5) Cererile prevăzute la alin. (1)-(3) se aprobă prin hotărâre a consiliului județean, respectiv a consiliului local al comunei, al orașului sau al municipiului, după caz.

(6) În instrumentul de prezentare și motivare al hotărârii prevăzute la alin. (5) se regăsește, în mod obligatoriu, justificarea temeinică a uzului sau interesului public județean sau local, după caz.”

➤ **Legea nr. 287/2009 privind Codul Civil**, republicată cu modificările și completările ulterioare;

Raportat la cele anterior indicate, în scopul realizării în comun a obiectivului de investiții **Centru/platformă de colectare a deșeurilor prin aport voluntar**, investiție care urmează a fi realizate pe raza **Comunei Sântandrei**, respectiv pentru prestarea în bune condiții a serviciului public de gestionare a deșeurilor în Comuna Sântandrei și Județul Bihor, apreciem necesitatea și legalitatea adoptării proiectului de hotărâre privind trecerea din domeniul public al UAT – Comuna Sântandrei, în domeniul public al UAT – Județul Bihor, a imobilului – teren situat în localitatea Palota, Comuna Sântandrei, identificat cu nr. cadastral 8376, înscris în CF 8376 Sântandrei, în vederea realizării obiectivului de investiții Centru/platformă de colectare a deșeurilor prin aport voluntar.

Față de aceasta,

PROPUNEM

CONSILIULUI LOCAL AL COMUNEI SÂNTANDREI

Adoptarea proiectului de hotărâre privind trecerea din domeniul public al UAT – Comuna Sântandrei, în domeniul public al UAT – Județul Bihor, a imobilului – teren situat în localitatea Palota, Comuna Sântandrei, identificat cu nr. cadastral 8376, înscris în CF 8376 Sântandrei, în vederea realizării obiectivului de investiții Centru/platformă de colectare a deșeurilor prin aport voluntar.

**Compartiment Urbanism
și Amenajarea Teritoriului**

**Consilier
Mariana LOKOVEY**

Compartiment Protecția Mediului

**Consilier
Ioana MIHUȚ**