Nr. 42707
Data:07.10.2026

aprob, primar
Stănuşoiu Ionuţ

Raport de specialitate
Cu privire la aprobarea perioadei efectuării inventarierii anuale a bunurilor care alcătuiesc domeniul public şi privat al comunei Ghiroda

Compartimentul Contabilitate-Buget al comunei Ghiroda, în conformitate cu prevederile art. 136 alin. (3) lit. a) și art. 182 alin. (4) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, a procedat la analizarea oportunității și legalității stabilirii cadrului temporal pentru derularea operațiunilor de inventariere a patrimoniului unității administrativ-teritoriale

Din punct de vedere tehnic, economic și juridic, obligativitatea și metodologia inventarierii elementelor de activ și de pasiv sunt fundamentate pe:

1. Legea contabilității nr. 82/1991 (republicată), cu modificările și completările ulterioare, art. 7 și art. 8, care prevăd obligativitatea efectuării inventarierii generale cel puțin o dată pe an, pe parcursul funcționării entităților publice.
2. Ordinul Ministrului Finanțelor Publice nr. 2861/2009 pentru aprobarea Normelor privind organizarea și efectuarea inventarierii elementelor de natura activelor, datoriilor și capitalurilor proprii.
3. O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, Secțiunea a 2-a din Capitolul I, Titlul V, Partea a V-a, privitoare la evidența și inventarierea bunurilor care alcătuiesc domeniul public și privat al comunei.
4. Hotărârea Guvernului nr. 392/2020 pentru aprobarea Normelor tehnice privind întocmirea inventarului bunurilor care alcătuiesc domeniul public al comunelor, al orașelor, al municipiilor și al județelor.

In conformitate cu cu prevederile alin (2) al art.2 din Normele tehnice, aprobate prin HG nr.392/2020, inventarul bunurilor care constituie domeniul public şi respective, domeniul privat al comunelor, al oraşelor, al municipiilor şi al judeţelor, se realizează conform prevederilor art.289 şi art. 357 din Ordonanţa de Urgenţă a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrative, cu modificările şi completările ulterioare

"Articolul 289

(1) Toate bunurile aparţinând unităţilor administrativ-teritoriale sunt supuse inventarierii anuale. Autorităţii deliberative i se prezintă anual, de către autoritatea executivă, un raport asupra situaţiei gestionării bunurilor.
(2) Inventarul bunurilor care alcătuiesc domeniul public al unității administrativ-teritoriale se întocmeşte şi se actualizează de către o comisie special constituită, condusă de autoritatea executivă ori de o altă persoană împuternicită să exercite atribuţiile respective, după caz.
(3) Comisia prevăzută la alin. (2) se constituie prin dispoziţia fiecărei autorităţi executive a unităţii administrativ-teritoriale.
(4) Comisia prevăzută la alin. (2) are obligaţia să actualizeze inventarul bunurilor care alcătuiesc domeniul public al unităţii administrativ-teritoriale în termen de cel mult 90 de zile de la modificarea regimului juridic al bunurilor respective.
(5) Inventarul prevăzut la alin. (2) se atestă prin hotărâre a autorităţii deliberative a fiecărei unităţi administrativ-teritoriale.

(6) Hotărârea prevăzută la alin. (5) va fi însoţită, sub sancţiunea nulităţii, constatată în condiţiile legii, cel puţin de următoarele documente:
a) acte doveditoare ale dreptului de proprietate, însoţite de extrase de carte funciară, din care să reiasă înscrierea dreptului de proprietate în cartea funciară şi faptul că bunul în cauză nu este grevat de sarcini;
b) declaraţie pe propria răspundere a secretarului general al unităţii administrativ-teritoriale din care să reiasă că bunul în cauză nu face/face obiectul unor litigii la momentul adoptării hotărârii.
(7) Prin excepţie de la prevederile alin. (6) lit. a), în cazul în care nu există acte doveditoare ale dreptului de proprietate asupra unor bunuri imobile aflate în proprietatea publică a comunei, a oraşului, a municipiului sau a judeţului, aceste bunuri se pot înscrie în domeniul public al comunei, al oraşului, al municipiului sau al judeţului respectiv, hotărârea de atestare a inventarului prevăzută la alin. (5) fiind însoţită de o declaraţie pe propria răspundere a secretarului general al unităţii administrativ-teritoriale, cu privire la următoarele:
a) bunul în cauză nu face obiectul unor litigii cu privire la apartenenţa acestuia la domeniul public al unităţii administrativ-teritoriale respective la data semnării declaraţiei;
b) bunul în cauză nu face obiectul unor cereri de reconstituire a dreptului de proprietate privată sau de restituire depuse în temeiul actelor normative care reglementează regimul juridic al imobilelor preluate în mod abuziv de statul român în perioada 6 martie 1945-22 decembrie 1989.
(8) Declaraţia pe proprie răspundere, prevăzută la alin. (7), semnată de secretarul general al unităţii administrativ-teritoriale, va fi însoţită de un referat privind conformitatea cu realitatea pentru bunul respectiv, întocmit în scopul asumării celor declarate, semnat de conducătorul compartimentului de resort din aparatul de specialitate al autorităţii executive. În declaraţie se menţionează, în mod explicit, existenţa referatului şi a altor documente doveditoare, după caz.
(9) Proiectul hotărârii privind atestarea inventarului bunurilor care alcătuiesc domeniul public al unităţii administrativ-teritoriale se comunică şi ministerului cu atribuţii în domeniul administraţiei publice, însoţit de documentele prevăzute la alin. (6) în termenul prevăzut la art. 197 alin. (1).
(10) Ministerul cu atribuţii în domeniul administraţiei publice transmite în termen de maximum 60 zile de la înregistrarea comunicării prevăzute la alin. (9) un punct de vedere cu privire la proiectul hotărârii, precum şi la documentaţia aferentă acesteia, pe baza consultării autorităţilor şi instituţiilor interesate cu privire la situaţia juridică a bunului/bunurilor care fac obiectul hotărârii.
Conform art. III din ORDONANŢĂ DE URGENŢĂ nr. 61 din 30 aprilie 2020, publicată în MONITORUL OFICIAL nr. 381 din 12 mai 2020, pe perioada instituirii stării de asediu sau a stării de urgenţă, după caz, termenele prevăzute la art. 289 alin. (10), (11) şi (14) din Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările şi completările ulterioare, se întrerup.
(11) Autorităţile şi instituţiile consultate potrivit prevederilor alin. (10) transmit informaţiile necesare în termen de maximum 30 de zile de la data înregistrării solicitării ministerului cu atribuţii în domeniul administraţiei publice. Necomunicarea informaţiilor în acest termen corespunde situaţiei lipsei oricărei obiecţiuni asupra celor solicitate.
Conform art. III din ORDONANŢĂ DE URGENŢĂ nr. 61 din 30 aprilie 2020, publicată în MONITORUL OFICIAL nr. 381 din 12 mai 2020, pe perioada instituirii stării de asediu sau a stării de urgenţă, după caz, termenele prevăzute la art. 289 alin. (10), (11) şi (14) din Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările şi completările ulterioare, se întrerup.
(12) În situaţia în care ministerul cu atribuţii în domeniul administraţiei publice, în punctul de vedere comunicat, sesizează aspecte care contravin prevederilor legale în vigoare, autorităţile administraţiei publice locale efectuează modificările corespunzătoare în proiectul hotărârii prevăzute la alin. (5) în termen de maximum 45 de zile de la data luării la cunoştinţă a acestuia.
(13) În situaţia în care ministerul cu atribuţii în domeniul administraţiei publice, în punctul de vedere comunicat, nu sesizează aspecte care contravin prevederilor legale în vigoare, precum şi în cazul prevăzut la alin. (12), autoritatea deliberativă, la propunerea autorităţii executive, adoptă hotărârea prin care se atestă inventarul bunului/bunurilor din domeniul public al unităţii administrativ-teritoriale.
(14) Netransmiterea punctului de vedere de către ministerul cu atribuţii în domeniul administraţiei publice în termen de maximum 60 de zile de la înregistrarea comunicării prevăzute la alin. (9) corespunde situaţiei lipsei oricărei obiecţiuni asupra celor solicitate.
Conform art. III din ORDONANŢĂ DE URGENŢĂ nr. 61 din 30 aprilie 2020, publicată în MONITORUL OFICIAL nr. 381 din 12 mai 2020, pe perioada instituirii stării de asediu sau a stării de urgenţă, după caz, termenele prevăzute la art. 289 alin. (10), (11) şi (14) din Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările şi completările ulterioare, se întrerup.
(15) Pe baza hotărârii prevăzute la alin. (13), autoritatea executivă solicită oficiului teritorial al Agenţiei Naţionale de Cadastru şi Publicitate Imobiliară efectuarea modificărilor corespunzătoare în evidenţele de cadastru şi publicitate imobiliară.
(16) Inventarul bunurilor din domeniul public al unităţii administrativ-teritoriale:
a) constituie anexă la statutul unităţii administrativ-teritoriale şi se actualizează ori de câte ori intervin evenimente de natură juridică;
b) se publică pe pagina de internet a unităţii administrativ-teritoriale, într-o secţiune dedicată statutului respectiv."

“Articolul 357

Inventarierea bunurilor imobile din domeniul privat al unităţilor administrativ-teritoriale

(1) Inventarul bunurilor care alcătuiesc domeniul privat al unităţii administrativ-teritoriale se întocmeşte şi se actualizează de către o comisie special constituită, condusă de autoritatea executivă ori de o altă persoană împuternicită să exercite atribuţiile respective, după caz.
(2) Comisia prevăzută la alin. (1) se constituie prin dispoziţia autorităţii executive a fiecărei unităţi administrativ-teritoriale.
(3) Comisia prevăzută la alin. (1) are obligaţia de a actualiza inventarul bunurilor care alcătuiesc domeniul privat al unităţii administrativ-teritoriale în termen de cel mult 90 de zile de la modificarea regimului juridic al bunurilor respective.
(4) Inventarul prevăzut la alin. (1) se aprobă prin hotărâre a autorităţii deliberative a fiecărei unităţi administrativ-teritoriale.”

“Articolul 355
Regimul juridic al proprietăţii private a statului sau a unităţilor administrativ-teritoriale
Bunurile care fac parte din domeniul privat al statului sau al unităţilor administrativ-teritoriale se află în circuitul civil şi se supun regulilor prevăzute de Legea nr. 287/2009, republicată, cu modificările ulterioare, dacă prin lege nu se prevede altfel.”

Avand in vedere Ordinului nr.668/2014 pentru aprobarea Precizărilor privind întocmirea şi actualizarea inventarului centralizat al bunurilor imobile proprietate privată a statului şi a drepturilor reale supuse inventarierii şi art.356 din Ordonanţa de Urgenţă a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrative, cu modificările şi completările ulterioare

Toate bunurile aparţinând unităţilor administrative-teritoriale, sunt supuse inventarierii anuale
Inventarul bunurilor care alcătuiesc domeniul public al unităţii administrative teritoatiale se întocmeste şi se actualizează de către o comisie special constituită conform art.5 alin (1) şi (3) din HG 392/2020 şi anume:
Dispoziţia nr.46/26.01.2022 privind constituirea comisiei speciale de inventariere a domeniului public şi privat al comunei Ghiroda, judeţul Timiş
Inventarierea bunurilor din domeniul public şi privat al comunei Ghiroda se va face de către comisia speciala de inventariere, constituita prin dispoziţia primarului şi are ca atribuţii ceea ce dispune art.6 din H.G. nr.392/2020

În anul 2026 s-a emis HCL 26/11.03.2026 pentru aprobarea modificării şi completării inventarului bunurilor imobile care alcătuiesc domeniului privat al comunei Ghiroda, aprobat prin HCL 19/26.02.2025, în vederea actualizării .
S-a emis 46/08.04.2026 pentru aprobarea rezultatului privind inventarierea generală a elementelor de natura activelor, datoriilor şi capitalurilor proprii aflate în patrimonial comunei Ghiroda, pemtru anul 2025

Conform prevederilor art.607 alin.(5) din OUG 57/2019 privind codul Administrativ, cu modificările si completările ulterioare, Guvernul României a aprobat Normele tehnice pentru întocmirea inventarului bunurilor care alcătuiesc domeniul public şi privat al comunelor, al oraşelor, al municipiilor şi al judeţelor , adoptând în acest sens H.G. nr.392/2020
Potrivit art.2 alin. (1) din Normele tehnice pentru întocmirea inventarului bunurilor care alcuiesc domeniul public şi privat al comunelor, aprobate prin HG nr.392/2000, *inventarierea reprezintă o operaţiune de identificare a bunurilor care aparţin domeniului public şi privat al unităţilor administrativ-teritoriale*

Legea 82/1991 - "*Articolul 7 (1) Persoanele prevăzute la art. 1 au obligaţia să efectueze inventarierea generală a elementelor de natura activelor, datoriilor şi capitalurilor proprii deţinute la începutul activităţii, cel puţin o dată în cursul exerciţiului financiar, precum şi în cazul fuziunii, divizării ori transformării sau al lichidării şi în alte situaţii prevăzute de lege*."

Inventarierea bunurilor din domeniul public și privat nu reprezintă doar o cerință formală de ordin contabil, ci și un instrument administrativ critic pentru actualizarea datelor de identificare (descrieri tehnice, vecini, suprafețe, stări fizice de uzură).
Pentru anul curent, se impune parcurgerea etapelor de identificare faptică pe teren a bunurilor imobile (clădiri, terenuri, rețele de utilități, drumuri comunale) și a celor mobile (utilaje, mijloace de transport, dotări birouri) pentru a fi corelate cu soldurile valorice din contabilitate.
Având în vedere complexitatea și volumul elementelor patrimoniale deținute de comuna Ghiroda, pentru asigurarea timpului optim de lucru pe teren și procesarea listelor de inventar fără afectarea activității curente cu publicul, se propune:

- Perioada de desfășurare efectivă pe teren și în evidențe: 01.11.206-31.12.2026
- Termenul final pentru înregistrarea diferențelor și depunerea dosarului complet: 15.01.2027**,** pentru a permite reflectarea corectă a realității în Bilanțul contabil încheiat la 31 decembrie.

Stabilirea prin Hotărâre de Consiliu Local a acestei perioade oferă secretarului general al comunei și ordonatorului de credite sprijinul legal necesar pentru emiterea subsecventă a Dispoziției de Primar prin care se vor numi nominal membrii comisiilor de lucru și se vor repartiza gestiunile.

Întrucât proiectul de hotărâre inițiat de Primarul comunei Ghiroda întrunește condițiile de legalitate, necesitate și oportunitate din punct de vedere economico-financiar și patrimonial, compartimentul de specialitate propune și susține spre adoptare Proiectul de hotărâre privind aprobarea perioadei efectuării inventarierii anuale a bunurilor care alcătuiesc domeniul public şi privat al comunei.

Întocmit,
consilier superior,
Zsigalov Ivona