

STUDIU DE OPORTUNITATE
privind înființare
„SERVICIU LOCAL DE UTILITATI PUBLICE CORABIA”

CAPITOLUL 1. DATE GENERALE ȘI CADRUL LEGAL

Prezentul studiu de oportunitate este elaborat în conformitate cu prevederile legale în vigoare, având ca scop fundamentarea deciziei autorităților administrației publice locale de a înființa un nou serviciu public.

Cadrul legal de referință este conturat în principal de :

- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea specifică sectoarelor de activitate vizate, respectiv Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate, Legea nr. 92/2007 a serviciilor de transport public local, Legea nr. 230/2006 a iluminatului public.

CAPITOLUL 2. NECESITATEA ÎNFIINȚĂRII SERVICIULUI LOCAL DE UTILITĂȚI PUBLICE CORABIA

Înființarea serviciului public este oportună și imperativă din următoarele considerente principale:

- Asigurarea accesului universal al populației la servicii publice de calitate, sigure și accesibile financiar;
- Creșterea gradului de protecție a mediului și a standardelor de sănătate publică;
- creșterea adaptabilității la cerințele utilizatorilor;
- Dezvoltarea durabilă, protejarea și valorificarea domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale și protecția și conservarea mediului, în conformitate cu reglementările specifice în vigoare;
- Optimizarea costurilor operaționale pe termen mediu și lung prin control direct ;
- Asigurarea continuității din punct de vedere cantitativ și calitativ în ceea ce privește serviciile publice de salubritate, iluminat public și transport public local.

CAPITOLUL 3. ANALIZA MODALITĂȚII DE GESTIUNE A SERVICIULUI

Conform legislației, autoritatea publică are la dispoziție două opțiuni strategice fundamentale pentru organizarea serviciului public.

Alegerea modalității optime se bazează pe capacitatea tehnică, resursele financiare și repartizarea riscurilor contractuale.

Autoritățile administrației publice locale au competența exclusivă, în condițiile legii, în tot ceea ce privește înființarea organizarea coordonarea monitorizarea și controlul funcționării serviciilor, precum și în ceea ce privește dezvoltarea, modernizarea, administrarea și exploatarea bunurilor proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale, aferente sistemului, potrivit art.28 alin.(1) din legea nr.51/2006, cu modificările și completările ulterioare.

Autoritățile administrației publice locale au competența exclusivă, în condițiile legii, în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și funcționarea serviciilor de utilități publice, precum și în ceea ce privește crearea, dezvoltarea, modernizarea, reabilitarea și exploatarea bunurilor proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale care compun sistemele de utilități publice, potrivit art.8 alin.(1) din legea nr.51/2006.

Alegerea modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice și darea în administrare sau, după caz, punerea la dispoziție a sistemelor de utilități publice destinate furnizării/prestării acestora, este de competența autorității deliberative a administrației publice locale, conform art.8 alin.(3) lit.d) din legea nr.51/2006.

Gestiunea directă este modalitatea de gestiune în care autoritățile administrației publice locale își asumă, în calitate de operator, toate sarcinile și responsabilitățile ce le revin, potrivit legii, cu privire la furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice și la administrarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente.

Gestiunea directă se realizează prin structuri proprii ale autorităților administrației publice locale, înființate prin hotărâri ale consiliilor locale, care pot fi servicii publice de interes local specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective;

Principalul avantaj al gestiunii directe, prin care serviciul de utilitate publică este asigurat prin intermediul unui serviciu public de interes local cu personalitate juridică, este reprezentat de controlul direct total asupra tarifelor și deciziilor precum și de flexibilitatea operațională imediată în funcție de urgențele locale.

Finanțarea activității Serviciului Public se va realiza atât prin alocări de sume de la bugetul local al orașului Corabia cât și din venituri proprii.

Tarifele și/sau prețurile pe care Serviciul Local de Utilități Publice Corabia are dreptul să le practice la data începerii prestării serviciilor vor fi aprobate de Consiliul Local Corabia, fiind fundamentate cu respectarea normelor metodologice în vigoare.

Structura și nivelul tarifelor și/sau prețurilor, vor fi stabilite astfel încât:

- să acopere costul efectiv al furnizării/prestării serviciilor;
- să acopere cel puțin sumele investite și cheltuielile curente de întreținere și exploatare;
- să descurajeze consumul excesiv și risipa;
- să încurajeze exploatarea eficientă a serviciilor și protecția mediului;
- să încurajeze investițiile de capital;
- să respecte autonomia financiară a operatorului.

Pentru asigurarea dotărilor tehnico-materiale, pentru forța umană și materială, necesare în desfășurarea activităților din cadrul Serviciului Local de Utilități Publice Corabia, se vor face cheltuieli care se referă la:

a)Cheltuielile cu personalul angajat și cu materialele de lucru:

- cheltuieli cu forța de muncă (salariile pentru personalul angajat, contributiile la bugetul de stat și la bugetul asigurărilor sociale);
- cheltuieli cu echipamentele de lucru;
- cheltuieli cu unelte, scule, etc, necesare în procesul muncii;
- cheltuieli cu materiale de construcție, cu materiale dendro-floricele, etc;
- cheltuieli cu protecția muncii;
- cheltuieli cu materiale igienico-sanitare, etc.

b)Cheltuielile aferente mijloacelor auto:

- cheltuieli cu combustibili;
- cheltuieli cu asigurarea obligatorie și/sau casco;
- cheltuieli cu reviziile obligatorii
- cheltuieli cu roșniță
- cheltuieli cu anvelope și alte piese de schimb (filtre, etc)
- cheltuieli cu reparații și revizii, etc.
- alte cheltuieli cu avizarea spațiilor de depozitare a materialelor, utilajelor, echipamentelor de lucru, etc

Activitatea Serviciului Local de Utilități Publice Corabia ce urmează a fi înființat va urmări respectarea principiilor:

- a) autonomiei locale;
- b) descentralizării serviciilor publice;
- c) subsidiarității și proporționalității;
- d) responsabilității și legalității;
- e) dezvoltării durabile și corelării cerințelor cu resursele;
- f) protecției și conservării mediului natural și construit;
- g) asigurării igienei și sănătății populației;
- h) administrării eficiente a bunurilor din proprietatea publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale;

Personalul calificat și de execuție în vederea gestionării în mod direct a serviciilor de utilități publice încredințate va fi preluat de către Serviciul Local de Utilități Publice Corabia de la societatea Servicii Comunitare Corabia S.R.L. , asigurându-se astfel respectarea atât a exigenței continuității serviciului, conform art.7 alin.(1) lit.b) din legea nr.51/2006, cât și a prevederilor art.173 din Codul muncii.

Structura de personal va respecta dispozițiile art.XXIX din legea nr.296/2023, respectiv un număr minim de 50 de posturi aprobate.

Organigrama și statul de funcții aprobate de către autoritatea deliberativă locală vor asigura îndeplinirea cerințelor calitative și cantitative privind furnizarea serviciilor de utilități publice încredințate Serviciul Local de Utilități Publice Corabia.

CAP.4. CONCLUZII

Înființarea Serviciului Local de Utilități Publice Corabia, serviciu public cu personalitate juridică în subordinea Consiliului Local Corabia, reprezintă soluția optimă de asigurare a continuității furnizării serviciilor de utilități publice încredințate.