Nr. 126203 / 19.10.2026

RAPORT DE SPECIALITATE

privind respingerea plângerii prealabile formulată împotriva Hotărârii Consiliului Local nr. 313/31.08.2026 privind stabilirea regimului desfășurării activităților de jocuri de noroc pe raza municipiului Alba Iulia

Organizarea și exploatarea jocurilor de noroc pe teritoriul național se face conform prevederilor Ordonanţei de Urgenţă a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea şi exploatarea jocurilor de noroc cu modificările şi completările ulterioare.

Prin articolul III pct. 6 din Ordonanţa de Urgenţă a Guvernului nr. 7/25.02.2026, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum pentru adoptarea unor măsuri pentru creşterea capacităţii financiare a unităţilor administrativ — teritoriale, autorităţile publice locale, Consiliile locale pot să decidă dacă pe teritoriul unităţii administrativ-teritoriale pe care o reprezintă se pot desfăşura activităţi de jocuri de noroc.

Cu privire la acest aspect, OUG 7/2026 prevede următoarele :

” *ART. III Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea şi exploatarea jocurilor de noroc, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 439 din 26 iunie 2009, aprobată cu modificări şi completări prin Legea nr. 246/2010, cu modificările şi completările ulterioare, se modifică şi se completează după cum urmează:*

1. La articolul 1^3, alineatul (1) se modifică şi va avea următorul cuprins:

"(1) În înţelesul prezentei ordonanţe de urgenţă, operatorul de jocuri de noroc licenţiat este organizatorul de jocuri de noroc, respectiv persoana juridică care a obţinut licenţă de organizare a jocurilor de noroc, autorizaţie de exploatare a jocurilor de noroc de la Comitetul de Supraveghere al Oficiului Naţional pentru Jocuri de Noroc, precum şi ***autorizaţie de funcţionare locală de la autoritatea administraţiei publice locale pe raza căreia îşi desfăşoară activitatea."***

2. La articolul 10, alineatul (2) se modifică şi va avea următorul cuprins:

"(2) Pentru jocurile de noroc prevăzute la alin. (1), precum şi pentru orice alte tipuri de jocuri de noroc organizate în condiţiile stabilite prin prezenta ordonanţă de urgenţă este obligatorie deţinerea licenţei de organizare a jocurilor de noroc, respectiv a autorizaţiei de exploatare a jocurilor de noroc. ***În cazul desfăşurării activităţii în locaţii fizice, este necesară şi deţinerea autorizaţiei de funcţionare eliberate de autoritatea administraţiei publice locale competente."***

3. La articolul 15 alineatul (2), litera a) se modifică şi va avea următorul cuprins:

"a) deţin licenţă de organizare a jocurilor de noroc valabilă la data depunerii cererii pentru obţinerea autorizaţiei de exploatare a jocurilor de noroc şi ***deţin autorizaţie de funcţionare eliberată de autoritatea administraţiei publice locale;".***

4. La articolul 15, alineatul (3) se abrogă.

5. La articolul 15, alineatul (8) se modifică şi va avea următorul cuprins:

"(8) Licenţa de organizare şi autorizaţia de exploatare a jocurilor de noroc permit operatorului economic care le-a obţinut să desfăşoare activitatea pe întreg teritoriul României, fără a fi necesară obţinerea de autorizaţii, aprobări, taxe suplimentare, avize ori licenţe din partea altor autorităţi. ***Desfăşurarea efectivă a activităţii în locaţii fizice este condiţionată, după caz, de obţinerea autorizaţiei de funcţionare locală, eliberate de autoritatea administraţiei publice locale***

competente, potrivit legii. *Anterior începerii activităţii pe raza unei localităţi, operatorul economic licenţiat în condiţiile prezentei ordonanţe de urgenţă va informa, în termen de 5 zile, prin adresă, autoritatea administraţiei publice locale competente despre începerea activităţii, comunicându-i data începerii activităţii şi transmiţându-i copii de pe licenţa şi autorizaţia de exploatare a jocurilor de noroc. Condiţiile pe care trebuie să le îndeplinească locaţiile în care sunt exploatate jocurile de noroc, condiţiile tehnice pe care trebuie să le îndeplinească mijloacele de joc, condiţiile referitoare la regulamentele de joc şi regulamentele interne în vederea acordării autorizaţiei de exploatare a jocurilor de noroc, precum şi obligaţiile care le revin organizatorilor în vederea menţinerii valabilităţii acestora se stabilesc prin normele metodologice de aplicare a prezentei ordonanţe de urgenţă."*

6. După articolul 18 se introduce un nou articol, art. 18^1, cu următorul cuprins:

"ART. 18^1 (1) ***Consiliul local decide, prin hotărâre, dacă pe teritoriul unităţii administrativ-teritoriale pe care o reprezintă se pot sau nu desfăşura activităţi de jocuri de noroc.***

(2) ***În cazul în care consiliul local decide ca pe teritoriul unităţii administrativ-teritoriale pe care o reprezintă să se desfăşoare activităţi de jocuri de noroc, acestea sunt condiţionate de obţinerea, în prealabil, a autorizaţiei anuale de funcţionare.***

(3) În vederea obţinerii autorizaţiei de funcţionare prevăzute la alin. (2) operatorul economic depune copii de pe licenţa de organizare a jocurilor de noroc şi documente cu privire la spaţiul propus pentru organizarea activităţii. Autorizaţia de funcţionare prevăzută la alin. (2) se acordă sau se respinge prin hotărâre a consiliului local, pe baza criteriilor stabilite prin regulament propriu, cu respectarea priorităţilor de dezvoltare locală, a normelor de protecţie a ordinii şi a sănătăţii şi siguranţei publice.

(4) Autoritatea administraţiei publice locale stabileşte, prin hotărâre a consiliului local:

a) zonele în care activităţile de jocuri de noroc pot fi desfăşurate;

b) cuantumul taxei locale datorate pentru obţinerea autorizaţiei de funcţionare, calculată în funcţie de suprafaţa, exprimată în metri pătraţi, a spaţiului în care se desfăşoară activitatea.

(5) Hotărârea consiliului local prevăzută la alin. (4) se aduce la cunoştinţa publicului prin afişare pe pagina de internet a autorităţii administraţiei publice locale şi prin celelalte mijloace de publicitate prevăzute de lege.

(6) Taxa locală anuală prevăzută la alin. (4) lit. b) se achită în termen de 30 de zile de la emiterea autorizaţiei de funcţionare.

ART. XXXIX (1) Pentru operatorii economici care la data intrării în vigoare a prezentei ordonanţe de urgenţă deţin autorizaţie valabilă de exploatare a jocurilor de noroc de la Comitetul de Supraveghere al Oficiului Naţional pentru Jocuri de Noroc, prevederile art. III se aplică la expirarea perioadei de autorizare.

(2) Taxa locală prevăzută la art. III pct. 6 nu se datorează pentru perioada prevăzută la alin. (1)."

Prin HCL nr. 313/2026 a fost stabilit regimul desfășurării activităților de jocuri de noroc pe raza municipiului Alba Iulia.

În acord cu prevederile art. 18 din OUG nr. 77/2009 privind organizarea şi exploatarea jocurilor de noroc cu modificările şi completările ulterioare, prin HCL nr. 313/2026 se instituie următoarele reguli privind activitatea desfășurată de Compania Națională "Loteria Română" – S.A pe raza administrativ teritorială a municipiului Alba Iulia :

*"**Art.9** Compania Națională «Loteria Română» - S.A. desfășoară jocurile de noroc pentru care este unic organizator prin efectul art. 1 alin. (2^1) și al art. 18 alin. (1) și (2) din Ordonanța de urgență a*

Guvernului nr. 77/2009 şi al legislaţiei privind monopolul de stat. Pentru orice alte jocuri de noroc exploatate de companie sunt aplicabile art. 2-8 din prezenta hotărâre ."

Autorizarea desfășurării activității de jocuri loto precum și a altor activități de jocuri de noroc de către *Compania Naţională "Loteria Română" - S.A.*este reglementată de art. 18 din Ordonanţa de Urgenţă a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea şi exploatarea jocurilor de noroc cu modificările şi completările ulterioare astfel :

"ART. 18 (1) Companiei Naţionale "Loteria Română" - S.A. i se încredinţează, în calitate de unic organizator, pe întreg teritoriul ţării, organizarea şi exploatarea de jocuri loto şi loto la distanţă, astfel cum sunt definite la art. 10 alin. (1) lit. a) şi lit. h) din prezenta ordonanţă de urgenţă.

(2) Compania Naţională "Loteria Română" - S.A. beneficiază de licenţă, respectiv autorizaţie, pentru jocurile de noroc desfăşurate în condiţiile alin. (1), prin efectul legii, cu condiţia achitării taxelor pentru obţinerea licenţelor de organizare a jocurilor de noroc sau autorizaţiilor de exploatare a jocurilor de noroc.

(3) Compania Naţională "Loteria Română" - S.A. poate organiza şi exploata, cu personal, mijloace şi în locaţiile proprii sau în comun, sub orice formă, jocuri de noroc, altele decât cele prevăzute la alin. (1), numai pe bază de licenţă, respectiv autorizaţie, obţinută în conformitate cu prevederile prezentei ordonanţe de urgenţă.

(4) Compania Naţională "Loteria Română" - S.A. poate organiza şi exploata activităţile pentru care, potrivit alin. (1), deţine exclusivitate, în comun cu alte loterii naţionale afiliate la European State Lotteries and Toto Association şi/sau alţi organizatori de jocuri de noroc autorizaţi.

(5) În vederea realizării obiectului de activitate, Compania Naţională "Loteria Română" - S.A. poate încheia contracte cu persoane fizice sau juridice pentru organizarea şi exploatarea jocurilor de noroc, pentru care deţine sau obţine licenţă şi autorizaţie în condiţiile legii."

Prin plângerea prealabilă formulată de către Compania Națională "Loteria Română" S.A., cu sediul în București, sector 4, str. Poenaru Bordea, nr. 20,, înregistrată la Primăria municipiului Alba Iulia sub nr. 120359/06.10.2026, se solicită revocarea Hotărârii Consiliului Local nr. 313/31.08.2026.

Referitor la motivele pentru care se solicită revocarea HCL 313/2026, facem următoarele precizări :

- Față de pct. 1, prin HCL nr. 313/31.08.2026 nu se instituie o reglementare selectivă asupra anumitor tipuri de jocuri de noroc ci permite desfășurarea tuturor tipurilor de jocuri de noroc reglementate de OUG 77/2009. Relevante în acest sens sunt prevederile art.1 din hotărâre, respectiv :

"Art.1 (1) În exercitarea competenței prevăzute la art. 18^1 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009, Consiliul Local al municipiului Alba Iulia decide că pe teritoriul municipiului Alba Iulia activitățile de jocuri de noroc se pot desfășura, în locații fizice, în condițiile și în perioada prevăzute la art. 2, iar de la data prevăzută la art. 3 nu se mai pot desfășura.

(2) Prezenta hotărâre stabilește regimul desfășurării activităților prevăzute la alin. (1), astfel cum sunt definite la art. 10 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009, precum și zona, criteriile de acordare a autorizației anuale de funcționare și cuantumul taxei locale, potrivit art. 18^1 alin. (3) și (4) din același act normativ.

(3) În sensul prezentei hotărâri, prin zonă în care activitățile de jocuri de noroc pot fi desfășurate, în înțelesul art. 18^1 alin. (4) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009, se înțelege întreaga rază administrativ-teritorială a municipiului Alba Iulia. Ori de câte ori prezenta hotărâre se referă la zonă, trimiterea se face la această delimitare."

- Față de pct. 2, 2-5. În ceea ce privește neincidența mecanismului prevăzut de art. 18^1 în raport cu activitatea CNLR, acest lucru este reglememtat de art. 9 din HCL nr. 13/2026:

*"**Art.9** Compania Națională «Loteria Română» - S.A. desfășoară jocurile de noroc pentru care este unic organizator prin efectul art. 1 alin. (2^1) și al art. 18 alin. (1) și (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009 și al legislației privind monopolul de stat. Pentru orice alte jocuri de noroc exploatate de companie sunt aplicabile art. 2-8 din prezenta hotărâre ."*

Față de cele expuse în plângerea prealabilă formulată, din coroborarea prevederilor legislației primare cu prevederile HCL 313/2026, nu rezultă niciun viciu de legalitate constând în :

- aplicarea unei norme generale în afara sferei sale de incidență;
- ignorarea unui regim juridic special instituit prin lege ;
- exercitarea competenție administrative cu depășirea limitelor legale;
- instituirea unor măsuri care, prin efectele lor echivalează cu restrângerea unui drept conferit direct prin lege.

Din contră, HCL 313/2026 respectă prevderile legale în vigoare în ceea ce privește activitatea Companiei Naționale Loretia Română SA, nu interzice și nu impune acesteia obținerea autorizației anuale de funcționare și nici plata taxei anuale pentru desfășurarea activităților precizată la art. 18(1) din OUG 77/2009.

Activitatea Companiei Naționale Loretia Română SA este tratată distict, în acord cu prevederile art. 18 din OUG nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc cu modificările și completările ulterioare.

Din motivele expuse mai sus propunem respingerea plângerii prealabile formulată împotriva Hotărârii Consiliului Local nr. 313/31.08.2026 ca neîntemeiată menținerea hotărârii ca temeinică și legală.

	Prenume, Nume	Funcția	Data	Semnătura
Întocmit	**Călin SUNZUIANĂ**	**Consilier**	**19.10.26**	