ROMANIA
JUDEȚUL ALBA
MUNICIPIUL ALBA IULIA
PRIMAR

Nr. 126456 / 20.10.2026

REFERAT DE APROBARE
al proiectului de hotărâre privind aprobarea încheierii unui contract de asistență şi/sau de reprezentare juridică

I. Expunere de motive

Proiectul de act administrativ inițiat vizează aprobarea încheierii unui contract de asistență și/sau de reprezentare juridică cu un Cabinet/Societate de Avocatură, în vederea acordării asistenței și reprezentării juridice, în litigiile declanșate sau care pot apărea urmare adoptării Hotărârii Consiliului local al municipiului Alba Iulia nr. 212/19.06.2024 privind declanșarea procedurii de expropriere a unor terenuri/suprafețe afectate de realizarea obiectivului de investiții: „AMENAJARE PARC NORD MUNICIPIUL ALBA IULIA CARTIER MICEȘTI – ORIZONT”, modificată prin Hotărârea Consiliului local al municipiului Alba Iulia nr.387/04.11.2024.

II. Descrierea situaţiei actuale

Arătăm că pe rolul instanțelor judecătorești, urmare adoptării Hotărârii Consiliului local al municipiului Alba Iulia menționată mai sus, se află un număr de 13 litigii (11 litigii aflate pe fondul cauzei și 2 litigii aflate în faza apelului) prin care se solicită anularea hotărârilor de stabilire a cuantumului despăgubirii și a Procesului - verbal de stabilire a cuantumului despăgubirii emise de Comisia de verificare a dreptului de proprietate ori a altui drept real şi acordarea despăgubirilor asupra imobilelor supuse exproprierii precum și obligarea la plata cu titlu de despăgubiri pentru suprafețele de teren intravilan expropriate la prețul stabilit la valoarea reală de piață, valoare stabilită printr-o expertiză de specialitate.

De asemenea, arătăm că pe rolul instanțelor judecătorești se mai află un număr de 32 de litigii născute urmare adoptării hotărârilor de consiliu local prin care s-a declanșat procedura de expropriere pentru diferite suprafețe de teren aferente unor obiective de investiții din Municipiul Alba Iulia, prin care, în aceeași măsură, se solicită obligarea la plata cu titlu de despăgubiri pentru suprafețele de teren intravilan expropriate la prețul stabilit la valoarea reală de piață, valoare stabilită printr-o expertiză de specialitate.

Din evidențele Serviciului juridic, contencios administrativ din cadrul Direcției juridice, administrație publică locală, din aparatul de specialitate al Primarului, rezultă că la această dată, serviciul gestionează un număr de aproximativ 280 de dosare aflate pe rolul instanțelor de judecată, în curs de soluționare, în diferite stadii procesuale, în care au calitatea de parte UAT - Municipiul Alba Iulia, Consiliul Local al municipiului Alba Iulia și/sau Primarul municipiului Alba Iulia.

În structura organizatorică a Aparatului de specialitate al Primarului municipiului Alba Iulia, persoanele care ocupă funcțiile publice de consilier juridic din cadrul Serviciului juridic, contencios administrativ (patru consilieri juridici), din cadrul Direcției Generale Poliția Locală (un consilier juridic), din cadrul Serviciului resurse umane - administrativ (un consilier juridic), din cadrul Direcției venituri (un consilier juridic) și din cadrul Serviciul Contracte Patrimoniu (un consilier juridici), au în fișa postului și alte atribuții specifice care privesc buna desfășurare a activității autorității publice locale.

Fără a pune la îndoială profesionalismul consilierilor juridici, considerăm faptul că, în anumite situații, activitatea acestora și a structurii organizatorice din care face parte fiecare, poate fi serios afectată în cazul apariției unor procese de complexitate mare în care este reclamată instituția noastră, situație care coroborată cu numărul de funcționari publici de specialitate juridică care nu

sunt specializați într-un anumit domeniu, poate afecta și alte atribuții ale acestora, sau imposibilitatea ca aceștia să poată acoperi la un nivel corespunzător apărarea intereselor autorității publice.

Având în vedere complexitatea spețelor, cu impact semnificativ din punct de vedere financiar, și multitudinea procedurilor care se efectuează într-un dosar în instanță și a actelor de procedură care se întocmesc pentru instrumentarea cauzei (întâmpinări, note de ședință, administrarea de probe, audiere de martori, întocmire adrese, obiecțiuni la rapoartele de expertiză, etc.), precum și respectarea strictă a termenelor procedurale stabilite de instanțe, în condițiile legii, în toate gradele jurisdicționale, atribuirea în exclusivitate a reprezentării juridice personalului propriu, din aparatul de specialitate al Primarului, nu este posibilă din cauza volumului mare de lucru și a complexității activităților juridice din cadrul compartimentelor din care consilierii juridici fac parte, astfel că există situații în care este nevoie a se apela la servicii specializate de asistență și/sau de reprezentare oferite de către un cabinet/societate profesională de avocatură, care dispune de resursele profesionale necesare, cu o calificare și experiență corespunzătoare în activitatea de reprezentare sau specializat în diferite domenii ale dreptului.

Posibilitatea reprezentării în justiție de un avocat este dată chiar de O.U.G. nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, care la alin. (3) art.109 - Reprezentarea în justiţie a unităţilor administrativ-teritoriale, prevede următoarele:

(3) Atribuţia de reprezentare în justiţie poate fi exercitată în numele primarului sau, după caz, al preşedintelui consiliului judeţean de către consilierul juridic din aparatul de specialitate ori de către un avocat angajat în condiţiile legii.

De asemenea, O.U.G. nr.26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice şi întărirea disciplinei financiare şi de modificare şi completare a unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare, prevede la art. I alin. (2): „În situaţii temeinic justificate, în care activităţile juridice de consultanţă, de asistenţă şi/sau de reprezentare, necesare autorităţilor şi instituţiilor publice prevăzute la alin. (1), nu se pot asigura de către personalul de specialitate juridică angajat în aceste entităţi, pot fi achiziţionate servicii de această natură, în condiţiile legii, numai cu aprobarea:

b) consiliilor locale, consiliilor judeţene sau Consiliului General al Municipiului Bucureşti, după caz, pentru autorităţile şi instituţiile publice ale administraţiei publice locale.”

Potrivit prevederilor art.29 alin.(1) lit. d) coroborat cu art.29 alin.(3) din Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, serviciile juridice sunt exceptate de la aplicarea procedurilor de achiziție publică reglementate de Legea nr.98/2016.

Achiziția serviciilor juridice este o procedură care are anumite particularități, datorate regulilor deontologice specifice activității avocațiale, respectiv independența avocatului și secretul profesional, reglementate de dispozițiile legale incidente speciale și care fac dificilă misiunea autorității în a determina în prealabil și cu exactitate întinderea misiunii avocaților.

Față de cele expuse anterior, propun aprobarea încheierii unui contract de asistență și/sau de reprezentare juridică cu un Cabinet/Societate de Avocatură, în vederea acordării asistenței și reprezentării juridice, în litigiile născute urmare adoptării Hotărârii Consiliului local al municipiului Alba Iulia nr. 212/19.06.2024 privind declanșarea procedurii de expropriere a unor terenuri/suprafețe afectate de realizarea obiectivului de investiții: „AMENAJARE PARC NORD MUNICIPIUL ALBA IULIA CARTIER MICEȘTI – ORIZONT”, modificată prin Hotărârea Consiliului local al municipiului Alba Iulia nr.387/04.11.2024.

III. Baza legală

- Art. 109 alin. (3) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările şi completările ulterioare,
- Art. I alin. (2) lit. b) din OUG. nr. 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice şi întărirea disciplinei financiare şi de modificare şi completare a unor acte normative, cu modificările şi completările ulterioare,
- Art.29 alin.(1) lit. d) coroborat cu art.29 alin.(3) din Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare

- Art. 129 alin. (1) coroborat cu art. 129 alin. (14), art. 139 alin. (1) și art. 196, alin. (1) lit. a) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările şi completările ulterioare.

IV. Avize necesare

Avizul Comisiei de specialitate a Consiliului local al municipiului Alba Iulia.

Pentru aceste considerente, propun analizarea proiectului de hotărâre întocmit, în vederea supunerii lui spre dezbatere şi aprobare, în proxima şedinţă ordinară a Consiliului Local al municipiului Alba Iulia.

La redactarea prezentului Referat de aprobare au fost avute în vedere prevederile O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare şi ale Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările şi completările ulterioare.

Având în vedere cele expuse, în temeiul art. 136 alin. 1 din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, potrivit căruia proiectele de hotărâri pot fi propuse de primar, consilieri locali sau de cetăţeni, în condiţiile legii, iniţiez prezentul proiect de hotărâre.

Primar
Pleșa Gabriel Codru