ROMÂNIA
JUDEŢUL BACĂU
COMUNA SECUIENI
VICEPRIMAR
COMPARTIMENT FINANCIAR CONTABIL

Cod de identificare fiscală: 4455188
www.secuieni.ro, e-mail: comunasecuieni@yahoo.com
Strada Principala, numărul 174, cod poştal: 607560, Tel: 0234.223002; Fax : 0234.223305

Nr.
3784/19.04.2022

RAPORT
LA PROIECTUL DE HOTĂRÂRE
Nr. 22/15.04.2022
PRIVIND APROBAREA ACTULUI ADIȚIONAL NR. 5 LA CONTRACTUL DE CONCESIONARE PENTRU DELEGAREA GESTIUNII SERVICIILOR DE COLECTARE ȘI TRANSPORT DEȘEURI MUNICIPALE ÎN JUDEȚUL BACĂU NR. 180/2957/ 06.05.2015

Având în vedere:

- Contractul de concesionare pentru delegarea gestiunii serviciilor de colectare și transport deșeuri municipale în județul Bacău nr. 180/2957/ 06.05.2015, incheiat cu SC Compania Romprest SA;
- Informarea Consiliului Judetean Bacau cu privire la „Studiul privind determinarea compozieiti deseurilor menajere, similare si din piete la nivelul judetului Bacau" din care reiese faptul ca peste 30% din compozitia deseurilor municipale reprezinta deseuri cu potential valorificabil:
- Adresa ADIS Bacău nr. 3344/29.12.2021, transmisa catre SC Compania Romprest SA, prin care informreaza operatorul de salubritate despre extinderea programului de colectare din „poarta in poarta" a deseurilor municipale reciclabile, in toate localitatile situate in mediul rural al judetului Bacau si solicită diminuarea tarifului pentru deșeurile municipale amestecate reciclabile ca urmare a cresterii cantitatilor de deseuri municipale reciclabile;
- Adresa nr. 612/23.02.2022, înregistrată la sediul ADIS Bacău cu nr. 850/23.02.2022 prin care S.C. COMPANIA ROMPREST SERVICE S.A. transmite spre analiză și aprobare modificarea tarifelor pentru activitatea de precolectare, colectare și transportul deșeurilor municipale amestecate reciclabile de la populație, agenti economici si institutii publice;
- Adresa nr.738/04.03.2022, transmisa de S.C. COMPANIA ROMPREST SERVICE S.A, înregistrată la sediul ADIS Bacău cu nr. 961/07.03.2022 in care operatorul clarifica aspectele semnalate de catre ADIS, in calcularea tarifului ;
- Principiul menținerii echilibrului contractual prevăzut la art. 25 din Legea 101/2006 a serviciului de salubrizare a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum si la cap XI din contractul de delegare nr. 180/2957/ 06.05.2015;

- Prevederile art. 16 din Ordinul 109/2007 – Norma metodologică de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubrizare, privind modalitatea modificarii tarifelor;
- Luând în considerare faptul că toate Unitățile Administrativ- Teritoriale Membre ADIS Bacău implicate în acest contract vor supune ulterior, spre aprobare, propunerea de modificare a tarifului de precolectare, colectare și transportul deșeurilor municipale amestecate reciclabile de la populație , agenti economici si institutii publice, prin Hotărâre de Consiliu Local,

propunem modificarea valorii tarifului de precolectare, colectare și transportul deșeurilor municipale amestecate reciclabile de la populație , agenti economici si institutii publice*în sensul diminuării acestuia de la 1.414,47 lei/tonă fără T.V.A. la 994,86 lei/ tonă fără T.V.A.*

Facem precizarea ca tariful de 994,86 lei/to fara TVA se va aplica pentru cantitatea de 6.300 tone/an, cantitate de deseuri reciclabile programata a fi colectata de catre operator dupa incheierea Actului aditional nr.5.

De asemenea sunt necesare următoarele precizări:

- Procedura de atribuire a Contractului nr. 180/2957/ 06.05.2015s-a desfășurat în baza OUG nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, abrogată in data de 23.05.2016 prin art. 238 lit. a) din Legea 98/2016 privind achizițiile publice;
- La art. 116 alin. (4) din Legea 100/2016 privind concesiunele de lucrari si concesiunele de servicii, se mentioneaza : ”*(4) Contractele de concesiune încheiate înainte de data intrării în vigoare a prezentei legi sunt supuse dispoziţiilor legii în vigoare la data la care acestea au fost încheiate, în tot ceea ce priveşte încheierea, modificarea, interpretarea, efectele, executarea şi încetarea acestora.”;*
- Așadar, deși în prezent OUG nr. 34/2006 împreună cu normele sale de aplicare aprobate prin HG nr. 925/2006, sunt acte normative abrogate, acestea produc în continuare efecte pentru contractele încheiate în baza prevederilor lor înainte de data abrogării, ceea ce înseamnă că, în baza principiului *“accesorium sequitur principale”*, inclusiv actele adiționale prin care se aduc modificări la contractele încheiate sub imperiul OUG nr. 34/2006 trebuie realizate cu respectarea dispozițiilor aceluiași act normativ și ale normelor sale de aplicare;
- Potrivit Instrucțiunii ANAP nr. 1/2016, Instructiune care se aplica pentru contractele de achizitie publica/concesionare incheiate in baza OUG 34/2006, modificarea contractelor de achiziție publică, se poate face prin stricta aplicare a prevederilor contractului, dacă sunt îndeplinite următoarele condiții:

a) ”Clauzele contractuale de schimbare trebuie să fie menționate în documentația de atribuire și trebuie să precizeze limitele și natura posibilelor modificări / suplimentări, precum și condițiile în care se poate recurge la ele. Ele nu trebuie să prevadă modificări/suplimentări care ar schimba caracterul general al contractului;

b) Schimbările trebuie să fie clar anticipate în contract prin ”clauze de schimbare”, cunoscute de către toți ofertanții și care indică o metodă obiectivă de calcul a prețului final ce urmează a fi plătit, pentru a evita orice modificare discreționară pe durata execuției contractului care ar putea afecta condițiile competiției inițiale

c) Rezultă exclusiv din aplicarea ”mecanică” a ”clauzelor de schimbare” din contractul inițial, cu excluderea oricăror altor modificări ale cerințelor contractului inițial. Aplicarea clauzelor de schimbare este considerată "mecanică” în momentul în care nu presupune ca vreo

decizie să fie luată de către vreo parte contractantă (sau de către persoane acționând în numele unei părți contractante) în legătură cu oportunitatea modificării, dar care este "mecanică" din moment ce contractul prevede în mod clar și explicit faptul că, în anumite cazuri, evenimente sau circumstanțe, o schimbare va fi implementată.”.

- Prevederile art.17, alin.(4) liniuta 2, din contractul nr.180/2957/06.05.2015 care prevede ca :”Modificarea tarifului solicitata de Delegat va fi aprobata /realizata de delegator numai dupa primul an de derulare a contractului si numai in cazul in care:

(…)

- *Modificarea cantitatilor cu mai mult de 20%, ori modificarea conditiilor de prestare a activitatii.”.*

In cazul nostru, modificarea cantitatii anuale a deseurilor municipale reciclabile este mai mare de 20%, avand in vedere ca in conformitate cu Actul aditional nr.4/2021 la contract prevede o cantitate de deseuri reciclabile de 1000 to/an, iar prin prezentul act aditional, aceasta cantitate va deveni 6300 to/an.

Cat priveste modificarea conditiilor de prestare, aceste se modifica, in sensul ca pentru deseurile reciclabile din mediul rural, colectarea se va face din „poatra in poarta” , nu de la platformele de colectare, asa cum a fost prevazut initial.

In aceasta situatie, intrucat prin prevederile art.17, alin.(4), liniuta 2 din contract, au fost prevazute situatii clare in care se pot produce modificari ale tarifului, sunt clare sunt aplicabile prevederile Instructiunii ANAP nr.1/2016.

- Prevederile art,17, alin.(1) din contractul nr.180/2957/06.05.2015 care prevede ca: “Modifiarea tarifelor pentru populatie, agenti economici si institutii, aferente serviciului, se va efectua in conformitate cu metodologia de stabilirea, ajustare si modificare a tarifelor pentru activitatile specific serviciului de salubrizare si cu respectarea prevederilor legilor speciale.”;
- In conditiile art.4 din Instructiunea 1 ANAP, aceasta modificare poate fi considerata nesubstantiala intrucat:

1) modificarea nu introduce conditii care daca ar fi fost incluse in procedura initiala ar fi permis selectarea altor candidate, ori ar fi permis participarea altor operatori economici;
2) modificarea nu schimba echilibrul economic al contractului in favoarea cvontractantului intr-o maniera care sa nu fi fost precizata initial;
3) modificarea nu extinde domeniul contractului in mod considerabil.

Modificarile ce vor surveni ca urmare a aprobarii Actului aditional nr.5, se vor aplica anexelor Contractului nr. 180/2957/06.05.2015, care fac referire la cantitatile si tarifele pentru deseurile municipale reciclabile, precum si art.14 din contract, referitor la cuantumul garantiei de buna executie.

Ținând cont de cele anterior menționate, apreciem ca necesară inițierea PROIECT DE HOTĂRÂRE privind aprobarea Actului Adițional nr. 5 la Contractul de concesionare pentru delegarea gestiunii serviciilor de colectare și transport deșeuri municipale în județul Bacău nr. 180/2957/ 06.05.2015.

VICEPRIMAR,
LEAHU AGLAIA

COMPARTIMENT FINANCIAR CONTABIL
CONSILIER LUPU ALINA