



ROMÂNIA
PRIMĂRIA COMUNEI
GHIRODA



Nr. 36395/22.09.2022

Aprobat
Primar
Stănușoiu Ionuț

Având în vedere Proiectul de hotărâre inițiat de Primarul Comunei Ghiroda, dl. Ionuț Stănușoiu privind înființarea Serviciului de iluminat public, respectiv organizarea și funcționarea serviciului de iluminat public la nivelul comunei Ghiroda și alegerea formei de gestiune a Serviciului de iluminat public al Comunei Ghiroda, județul Timiș, Compartimentul Juridic din cadrul aparatului de specialitate al primarului emite următorul:

Raport de specialitate

Serviciul de iluminat public face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice, sub reglementarea, conducerea, monitorizarea și controlul autorităților administrației publice locale din comuna Ghiroda, județul Timiș, reprezentând o parte componentă a infrastructurii tehnico-edilitare a acestei unități administrativ-teritoriale.

În acest sens art. 3, alin. (1) din Legea nr. 51 din 8 martie 2006 (republicată) serviciilor comunitare de utilități publice stipulează:

„Serviciile de utilități publice sunt în responsabilitatea autorităților administrației publice locale sau, după caz, a asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, conform mandatelor acordate acestora prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre. Serviciile de utilități publice se organizează și se gestionează cu respectarea prevederilor legale, potrivit hotărârilor adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în funcție de gradul de urbanizare, de importanța economico-socială a localităților, de mărimea și de gradul de dezvoltare ale acestora și

în raport cu infrastructura tehnico-edilitară existentă”.

Art. 8, alin. (1) din actul normativ antemenționat dispune *”Autoritățile administrației publice locale au competență exclusivă, în condițiile legii, în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și funcționarea serviciilor de utilități*

publice, precum și în ceea ce privește crearea, dezvoltarea, modernizarea, reabilitarea și exploatarea bunurilor proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale care compun sistemele de utilități publice”.

De asemenea, Legea nr. 230/2006 privind iluminatul public stabilește în cuprinsul art. 8 alin. (1) o competență exclusivă a autorităților administrației publice locale în privința înființării, organizării, coordonării, monitorizării și controlului funcționării serviciului de iluminat public de la nivelul unităților administrativ-teritoriale.

În sarcina autorităților publice locale legea impune și atributul dezvoltării, modernizării, administrării și exploatării serviciului de iluminat public astfel încât parametrii reali ai acestui serviciu să fie în acord cu principiile enunțate în art. 9 și art. 10 din cuprinsul Ordinului nr. 86 din 20/03/2007 al Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodărire Comunală.

În ceea ce privește modalitatea de gestiune a serviciului de iluminat public art. 22, alin. (1)-(3) din Legea nr. 51 din 8 martie 2006 (**republicată**) serviciilor comunitare de utilități publice precizează: *„Autoritățile administrației publice locale sunt libere să hotărască asupra modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice aflate sub responsabilitatea lor. Autoritățile administrației publice au posibilitatea de a gestiona în mod direct serviciile de utilități publice în baza unei hotărâri de dare în administrare sau de a încredința gestiunea acestora, respectiv toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea unui serviciu de utilități publice ori a uneia sau mai multor activități din sfera respectivului serviciu de utilități publice, în baza unui contract de delegare a gestiunii”.*

(3) *„ Gestiunea serviciilor de utilități publice se organizează și se realizează în următoarele modalități:*

a) gestiune directă;

b) gestiune delegată.

(3) *Modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în baza unui studiu de oportunitate, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate,*

Adresa: str. Victoria nr. 46, Ghiroda, jud. Timis, cod 307200,

Telefon: 0256/205.201; 0256/219193; Fax: 0256/287406

Adresa web: www.primariaghiroda.ro;

Adresa email: registratura@primariaghiroda.com
juridic@primariaghiroda.com

de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice”.

Art. 29 (1) ”Gestiunea delegată este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative ale unităților administrativ teritoriale ori, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, pe baza unui contract, denumit în continuare contract de delegare a gestiunii. Gestiunea delegată a serviciilor de utilități publice implică punerea la dispoziția operatorilor a sistemelor de utilități publice aferente serviciilor delegate, precum și dreptul și obligația acestora de a administra și de a exploata aceste sisteme”.

Consiliul local al comunei Ghiroda poate opta pentru delegarea gestiunii serviciului de iluminat public pe raza comunei Ghiroda, județul Timiș decizia de delegare prezentând mult mai multe avantaje în raport cu opțiunea unei gestiuni directe.

Prezentăm în cele ce urmează o analiză comparativă a avantajelor și dezavantajelor implicate de gestiunea directă și cea delegată:

Avantaje	Gestiune directă	Gestiune indirectă sau delegată
	- Tarife mai mici decât în varianta gestiunii delegate (neexistând profit); - Costuri semnificative necesare cu dotarea inițială a serviciului cu echipamente și utilaje necesare.	- Parametrii serviciilor și necesarul de investiții vor fi clar definite în contract, cu mecanisme care impun ca majoritatea riscurilor de operare să treacă la operator; - Din momentul când operatorul își intră în drepturi investițiile se accelerează, profitul operatorului va genera nevoia de schimbare urgentă a proceselor interne și a relațiilor cu clienții; - U.A.T. comuna Ghiroda transferă sarcina investițiilor și – potențial finanțării către operatorul pentru partea ce îi revine; - Operatorul autorizat în condițiile legii va veni cu personal autorizat și calificat corespunzător cu resurse materiale necesare (utilaje și echipamente) de care autoritatea locală nu dispune în prezent; - U.A.T. comuna Ghiroda va avea calitatea de reglementator/ supervizor al conformării

Adresa: str. Victoria nr. 46, Ghiroda, jud. Timis, cod 307200,

Telefon: 0256/205.201; 0256/219193; Fax: 0256/287406

Adresa web: www.primariagheroda.ro;

Adresa email: registratura@primariagheroda.com
juridic@primariagheroda.com

		operatorului la cerințele impuse în contract; - U.A.T. comuna Ghiroda va avea dreptul de control final asupra derulării serviciului, având posibilitatea de a desființa delegarea de gestiune în cazul în care operatorul desfășoară activitate defectuoasă; - U.A.T. comuna Ghiroda are puterea decizională pentru ca în momentul încredințării contractuale, să adopte toate prevederile și condițiile contractuale optime.
--	--	--

Dezavantaje	Gestiune directă	Gestiune indirectă sau delegată
	- Ritm lent de investiții, bazat exclusiv pe fluxul de numerar din exploatare și pe sumele puse la dispoziție de către ordonatorul de credite; - Creșterea numărului de personal din cadrul aparatului propriu al Primarului U.A.T. comuna Ghiroda, personal care ar trebui să se ocupe de serviciul respectiv; - Costurile ce ar fi suportate de U.A.T. comuna Ghiroda pe toată durata gestiunii directe (costuri cu dotarea și utilarea inițială, costuri administrative, costuri de personal, costuri cu materiale și consumabile, costuri salariale, costuri pentru investiții etc.).	- Trebuie negociat un contract detaliat pentru operator pe o durată de 8 ani cu posibilitatea de prelungire pentru încă 2 ani, (perioadă dată de nivelul investițiilor în cicluri succesive care trebuie amortizate și optimizării unui sistem integrat de management); - U.A.T. comuna Ghiroda trebuie să își adapteze rolurile de administrator și reglementator pe durata contractului și va trebui să se concentreze pe negociere, supervizare și monitorizare; - Monopolul pe termen lung atribuit operatorului – dificultăți de ieșire din contract în caz de neperformanță.

În ceea ce privește fezabilitatea financiară a concesiunii/gestiunii delegate menționăm faptul că costurile implicate de gestiunea serviciului de iluminat public pe raza comunei Ghiroda au ca sursă de finanțare:

- încasările de la populație, agenții economici, instituțiile publice, sub forma taxei speciale;
- sume de la bugetul local pentru investiții ca și aport propriu la eventuale finanțări nerambursabile ce ar putea fi atrase;

Până în prezent activitățile specifice serviciului de iluminat public pe raza comunei Ghiroda, județul Timiș (componenta de întreținere) au fost realizate în baza unor contracte de prestări servicii, nefiind parafat până la această dată un contract de concesiune sau de administrare pentru acest tip de activități.

Costurile cu aceste activități aferent anilor 2016 - 2021 au fost de aproximativ **1.000.000 lei, fără TVA.**

Raportat la datele mai sus consemnate reținem că sub aspect financiar gestiunea în forma propusă este fezabilă dacă costurile angajate de la bugetul local cu aceste activități pentru o durată de timp egală se mențin în zonă costurilor angajate până la această dată în condițiile în care costurile necesare asigurării activităților specifice sunt în permanentă creștere dată fiind instabilitatea pieței similare.

Mai mult, U.A.T comuna Ghiroda ar încasa de la populație o taxă specială și de la operator o redevență pentru care se propune, prin Studiul de oportunitate, ca nivel minimal un procent de 2% din venitul anual fără TVA obținut de către acesta în baza contractului de concesiune a cărui valoare este estimată la **185.000 lei, fără TVA/an** (suma alocată pentru activitățile ce urmează a fi asigurate cu caracter de regularitate) la care se adaugă un provizion de maxim **7.250.000 lei, fără TVA** (pentru modernizări, extinderi, înlocuiri de echipamente ale sistemului de iluminat public care pot fi realizate exclusiv la solicitarea expresă a concedentului și doar sub rezerva că opțiunea realizării acestora în cadrul contractului de concesiune – și nu printr-un contract distinct de lucrări atribuit în condițiile Legii nr. 98/2016 – ar fi cea mai bună opțiune din punct de vedere tehnic și economic).

Având în vedere prevederile legale mai sus invocate supunem atenției comisiilor de specialitate și plenului Consiliului Local Ghiroda proiectul de hotărâre privind înființarea Serviciului de iluminat public, respectiv organizarea și funcționarea serviciului de iluminat public la nivelul comunei Ghiroda și alegerea formei de gestiune a Serviciului de iluminat public al Comunei Ghiroda, județul Timiș.

Intocmit

Consilier juridic

Gavrilciuc Cristina - Gabriela

Adresa: str. Victoria nr. 46, Ghiroda, jud. Timis, cod 307200,

Telefon: 0256/205.201; 0256/219193; Fax: 0256/287406

Adresa web: www.primariagheroda.ro;

Adresa email: registratura@primariagheroda.com
juridic@primariagheroda.com