



ROMÂNIA
PRIMĂRIA COMUNEI
GHIRODA



Nr. 40278/24.10.2022

Aprobat
Primar
Stanusoiu Ionut

Având în vedere proiectul de hotărâre privind aprobarea atribuirii contractului de prestări servicii pentru activitatea privind curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț de pe raza UAT Ghiroda, către Societatea de Administrare a Domeniului Public Ghiroda SA, în temeiul art. 31 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, inițiat de Primarul Comunei Ghiroda, dl. Ionuț Stănușoiu, Compartimentul Achiziții Publice și Dezvoltare Locală din cadrul aparatului de specialitate al primarului emite următorul:.

Raport de specialitate

Potrivit art. 31 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice:

„ (1) Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru atribuite de o autoritate contractantă unei persoane juridice de drept privat sau de drept public în cazul în care sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

a) autoritatea contractantă exercită asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii;

b) mai mult de 80% din activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritatea contractantă care o controlează sau de către alte persoane juridice controlate de respectiva autoritate contractantă;

c) nu există participare privată directă la capitalul persoanei juridice controlate, cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto, dar a căror existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu Tratatul, și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate.

(2) În sensul alin. (1) lit. a), se consideră că o autoritate contractantă exercită asupra unei persoane

juridice un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii atunci când exercită o influență determinantă atât asupra obiectivelor strategice, cât și asupra deciziilor importante ale persoanei juridice controlate; un astfel de control poate fi exercitat și de o altă persoană juridică, ea însăși controlată în același mod de către autoritatea contractantă.

(3) Prevederile alin. (1) se aplică și atunci când o persoană juridică controlată care are calitatea

Adresa: str. Victoria nr. 46, Ghiroda, jud. Timis, cod 307200,

Telefon: 0256/205.201; 0256/219193; Fax: 0256/287406

Adresa web: www.primariagheroda.ro;

Adresa email: registratura@primariagheroda.com
achizitii publice@primariagheroda.com

de autoritate contractantă atribuie un contract autorității contractante care o controlează sau unei alte persoane juridice controlate de aceeași autoritate contractantă, sub condiția să nu existe participare privată directă la capitalul persoanei juridice căreia i se atribuie contractul, cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto, dar a căror existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu tratatele, și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate”.

Prin aprobarea HCL nr. 179/28.08.2019 Societatea de Administrare a Domeniului Public Ghiroda S.R.L. a fost transformată din societate cu răspundere limitată în societate pe acțiuni cu acționar unic Consiliul Local Ghiroda, prin aceeași hotărâre aprobându-se atât noul act constitutiv al societății cât și capitalul social.

Analizând atât prevederile actului constitutiv al societății cât și activitatea acesteia din ultimii trei ani considerăm că ADP Ghiroda S.A. se încadrează în categoria persoanelor juridice vizate de art. 31, alin. (1) lit. a), b) și c) după cum urmează:

a) în ceea ce privește condiția ca autoritatea contractantă să exercite asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii, aceasta este pe deplin îndeplinită atâta timp cât acționarul unic al societății de mai sus este chiar Consiliul Local al Comunei Ghiroda, acesta din urmă - prin membrii săi (consilierii locali) - exercitând toate drepturile și obligațiile adunării generale a acționarilor societății. Or, după cum se știe, adunarea generală a acționarilor a unei societăți este organul de deliberare și decizie al societății, care exercită un control și o influență directă și exclusivă asupra tuturor deciziilor și strategiilor societății, inclusiv în legătură cu serviciul ce va fi furnizat/prestat.

b) cât privește condiția ca mai mult de 80% din activitățile persoanei juridice controlate să fie efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritatea contractantă care o controlează sau de către alte persoane juridice controlate de respectiva autoritate contractantă, precizăm că societatea în cauză întrunește și această condiție, majoritatea activităților desfășurate de aceasta intrând în această categorie. În acest context, enumerăm activitățile principale pe care le desfășoară ADP Ghiroda S.A., activități încredințate chiar de către Comuna Ghiroda (în calitate de autoritate contractantă), astfel:

- servicii de măturare mecanizată a străzilor de pe raza U.A.T. Ghiroda;
- servicii de colectat și transportat gunoi de pe domeniul public al comunei Ghiroda, jud. Timiș;
- servicii de curățenie și igienizare a stațiilor de autobuz de pe raza comunei Ghiroda, jud. Timiș;
- servicii de curățenie de întreținere în cadrul căminului cultural din localitatea Ghiroda și a Căminului cultural din localitatea Giarmata Vii în comuna Ghiroda, jud. Timiș;
- lucrări de întreținere periodică prin pietruire a străzilor din comuna Ghiroda;
- servicii pentru activitățile privind tăierea arborilor și arbuștilor, scoaterea cioatelor, intervențiile cu tăieri de orice fel în coroana arborilor și arbuștilor și defrișarea vegetației arbustive și arboricole de pe raza comunei Ghiroda;

Adresa: str. Victoria nr. 46, Ghiroda, jud. Timis, cod 307200,

Telefon: 0256/205.201; 0256/219193; Fax: 0256/287406

Adresa web: www.primariagheroda.ro;

Adresa email: registratura@primariagheroda.com
achizitii publice@primariagheroda.com

- servicii pentru activitatea privind curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț de pe raza UAT Ghiroda.

c) cât privește condiția prevăzută la lit. c) a art. 31, alin. 1 din Legea nr. 98/2016, învederăm că întreg capitalul social al ADP Ghiroda S.A. este deținut de către Consiliul Local al Comunei Ghiroda, în calitate de acționar unic, acesta având cota de participare la beneficii și pierderi de 100%. În aceste condiții, este evident că nu avem de-a face cu vreo participare privată la capitalul social.

În aceeași ordine de idei, dorim să subliniem și faptul că nici Directiva 24/2016/UE (transpusă în legislația noastră prin intermediul Legii nr. 98/2016) și nici Directiva 25/2016/UE, nu obliga autoritățile/entitățile contractante să atribuie contracte pentru desfășurarea acelor activități pe care acestea doresc să le realizeze la nivel intern. Astfel, în cadrul Recitalului 5 din Directiva 24/2016/UE se precizează în mod expres că: *“Ar trebui reamintit că prezenta directivă nu obligă sub nicio formă statele membre să contracteze sau să externalizeze furnizarea de servicii pe care doresc să le pună la dispoziție ele însele sau să le organizeze prin alte mijloace decât prin contracte de achiziții publice, în sensul prezentei directive”*.

Aplicarea normelor privind achizițiile publice nu trebuie să interfereze cu libertatea autorităților publice de a-și îndeplini atribuțiile de serviciu public atribuite acestora, prin utilizarea resurselor proprii, care includ posibilitatea cooperării cu alte autorități publice sau persoane juridice care le aparțin. Astfel, legislația europeană susține că trebuie garantat faptul că situațiile de acest gen în care autoritățile publice doresc atribuirea unor contracte către persoanele juridice pe care le controlează, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective, nu au ca rezultat o denaturare a concurenței de pe piață.

Mai mult, considerentul 32 din Directiva 24/2014/UE, statuează că, în general, contractele de achiziții publice atribuite persoanelor juridice controlate de autoritățile publice în cauză (*regula în house*) nu ar trebui să facă obiectul aplicării procedurilor prevăzute de directivă, în situația în care autoritatea contractantă exercită un control asupra persoanei juridice asemănător celui pe care îl exercită asupra compartimentelor proprii, cu condiția ca persoana juridică controlată să își desfășoare peste 80% din activități în vederea efectuării sarcinilor care i-au fost atribuite de către autoritatea contractantă de control sau de către alte persoane juridice controlate de respectiva autoritate contractantă. Totodată, se impune și condiția să nu existe participare privată directă la capitalul persoanei juridice controlate. Toate acestea au fost transpuse în legislația noastră națională prin intermediul prevederilor art. 31, alin. 1 din Legea nr. 98/2016.

Societatea de Administrare a Domeniului Public Ghiroda S.A. deține mașinile și utilajele necesare executării serviciilor de dezăpezire, respectiv personal specializat pentru aceste servicii. Trebuie menționat în acest sens, faptul că ADP Ghiroda S.A. a desfășurat activități de dezăpezire pe raza UAT Ghiroda în perioada 28 noiembrie 2019 - 31 martie 2020, respectiv 26 noiembrie 2020 - 31 martie 2021, dispunând de experiența necesară derulării în continuare a activităților de mai sus.

Pentru sezonul de iarnă 2022-2023 ADP Ghiroda S.A. deține un parc auto format din mai multe autovehicule și utilaje după cum urmează:

Adresa: str. Victoria nr. 46, Ghiroda, jud. Timis, cod 307200,

Telefon: 0256/205.201; 0256/219193; Fax: 0256/287406

Adresa web: www.primariaghiroda.ro;

Adresa email: registratura@primariaghiroda.com
achizitii publice@primariaghiroda.com

Nr. crt.	TIP	MARCĂ	DOMENIU DE LUCRU	NUMĂR DE BUCĂȚI
1.	Autovehicul special N3	UNIMOG 405.22	Echipat cu lamă și suprastructură împrăștiere material antiderapant	1
2.	Autovehicul special N2G	UNIMOG 418/10	Echipat cu lamă și suprastructură împrăștiere material antiderapant	1
3.	Autoutilitară N1G	Mitsubishi L200	Echipat cu lamă și suprastructură împrăștiere material antiderapant	3
4.	Buldoexcavator	JCB	Echipat cu lamă	1
5.	Buldoexcavator	JCB	Echipat cu lamă	1
6.	Tractor	Farmtrac 9120 DTN	Echipat cu lamă	1
7.	Autovehicul special N3	IVECO EURO CARGO 130E15	Echipat cu lamă	1

Având în vedere perioada în care ne aflăm, necesitatea asigurării în condiții optime și de siguranță a circulației rutiere pe căile de circulație de pe raza UAT Ghiroda, pe timpul iernii, se impune încheierea unui contract având ca obiect prestarea activităților de dezăpezire.

Trebuie menționat faptul că pentru sezonul anterior, respectiv 01.11.2021-31.03.2022 ADP Ghiroda S.A. a devenit operator licențiat pentru activitatea de curățare și transport a zăpezii de pe căile publice și menținere în funcțiune a acestora pe timp de polei sau îngheț.

Tinând cont de considerentele de mai sus și având în vedere că sunt îndeplinite condițiile mai sus menționate, transmitem spre dezbatere și aprobare proiectul de hotărâre privind aprobarea atribuirii contractului de prestări servicii pentru activitatea privind curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț de pe raza UAT Ghiroda, către Societatea de Administrare a Domeniului Public Ghiroda S.A., în temeiul art. 31 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice.

Compartimentul

Achiziții Publice și Dezvoltare Locală

Consilier principal

Bejenariu Andrei

Compartimentul Juridic

Consilier principal

Lazea Adrian

Adresa: str. Victoria nr. 46, Ghiroda, jud. Timis, cod 307200,

Telefon: 0256/205.201; 0256/219193; Fax: 0256/287406

Adresa web: www.primariaghiroda.ro;

Adresa email: registratura@primariaghiroda.com
achizitii publice@primariaghiroda.com