

REFERAT DE APROBARE
privind acordarea unui mandat special

Consiliul local al Comunei Ion Creanga a aprobat prin HCL nr. 12/16.08.2018 atribuirea și încheierea contractului de concesiune nr. 159/1035/04.04.2018 cu S.C. ROSSAL S.R.L ROMAN. Potrivit art. 3 din Hotărârea sus menționată, redevența și tarifele aferente serviciilor prestate de operator sunt cele stipulate în Anexa 2.

Prin adresa nr. 2980/28.07.2022 cu modificările și completările ulterioare și prin memoriul tehnico-economic justificativ anexat acesteia, S.C ROSSAL S.R.L ROMAN în calitate de delegat (operator) al contractului de concesiune nr. 159/1035/04.04.2018 solicită aprobarea ajustării tarifelor prin care sunt decontate serviciile de gestionare a deșeurilor menajere și similare reziduale cu indicele „1,1944”, urmare a creșterii indicelui prețului de consum pentru serviciile de apă, canal și salubritate pentru perioada iunie 2021 – iunie 2022, comunicat de Institutul Național de Statistică.

Prin Referatul nr. 812/11.10.2022, întocmit și transmis de A.D.I. „ECONEAMȚ”, cu referire la justificarea ajustării tarifelor de salubritate solicitată de operatorul S.C. ROSSAL S.R.L. ROMAN, se precizează următoarele:

1. Potrivit Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006 republicată, astfel cum a fost modificată prin O.U.G. nr. 133/2022, sunt stipulate o serie de obligații noi în ceea ce privește modalitatea de fundamentare a tarifelor de salubritate. Cele mai importante modificări vizează îndepărtarea contribuției pentru economia circulară (CEC) datorată pentru deșeurile destinate eliminării prin depozitare din calculul tarifelor aferente activităților de salubritate, urmând ca această contribuție să fie evidențiată/facturată distinct, corespunzător cantității de deșeuri depozitate, după cum urmează: în situația decontării serviciilor de salubritate pe bază de tarif, CEC se facturează distinct utilizatorilor și este calculată pe baza indicatorului de performanță aferent fiecărei activități de salubritate (art. 28¹⁰ alin. (2)); în situația decontării serviciilor de salubritate prin taxă operatorii facturează autoritățile administrației publice locale implicate conform fluxului financiar stabilit prin contractul de delegare, numai cu contravaloarea activității prestate (art. 28¹⁰ alin. (2)), respectiv **CEC se facturează de operatorul depozitului numai către autoritățile administrației publice locale** (art. 28² alin. (3)).
2. Urmare solicitării nr 2980/28.07.2022 formulată de operatorul de salubritate, A.D.I. „ECONEAMȚ”, prin intermediul aparatului de specialitate, în temeiul prevederilor art. 28⁸ alin. (5) din Legea nr. 101/2006 republicată, cu modificările și completările ulterioare, a solicitat clarificări în vederea verificării temeiniciei elementelor de cheltuieli indicate de operatori în fișele de fundamentare a tarifelor și au fost aplicate corecții în sensul fundamentării tarifelor în acord cu noile prevederi legale incidente, concluzionând că solicitarea de modificare a tarifelor este justificată, aprobarea acestora fiind condiționată de obținerea unui mandat special conform prevederilor art. 28⁸ alin. (10) din Legea nr. 101/2006 republicată, cu modificările și completările ulterioare și art. 10. alin. (5) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor de utilități publice.

Din perspectiva legislației în vigoare și a prevederilor contractului de delegare a gestiunii serviciilor de salubritate sus menționat, solicitarea operatorului de salubritate de ajustare a tarifelor este legală și oportună:

- în conformitate cu prevederile Legii nr. 51/2006 a serviciilor de utilități publice prin modificare a tarifelor se înțelege o operațiune de corelare a nivelurilor tarifelor stabilite anterior, aplicabilă în situațiile în care intervin schimbări în structura costurilor care conduc la recalcularea tarifelor, pe baza metodologiei de calcul al structurii și nivelului tarifelor existente, elaborată și aprobată de autoritatea de reglementare competentă.

- **având în vedere prevederile art. 74 din Ordinul președintelui A.N.R.S.C. nr. 640/2022** privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate în conformitate cu care „*solicitările de aprobare a tarifelor aflate în derulare se finalizează în conformitate cu normele aplicabile până la data intrării în vigoare a prezentului ordin*”, metodologia de calcul aplicabilă în situația ajustării tarifelor este cuprinsă în Ordinul ANRSC nr. 109/2007; la art. 13, se stipulează: ***tarifele pentru activitățile specifice serviciului de salubritate se pot ajusta, cu aprobarea autorității administrației publice locale, la solicitarea operatorilor, în raport cu evoluția parametrului de ajustare, în baza cererilor de ajustare, însoțite de documentația de fundamentare a tarifelor, pe elemente de cheltuieli;...***

- la art. 6 lit. c), Contractul nr. 159/1035/04.04.2018 stipulează dreptul operatorului de a solicita modificarea tarifelor, respectiv, la art. 7 lit. b), obligația autorității contractante de a aproba această modificare în situația în care este afectat echilibrul contractual, cu respectarea metodologiei cuprinsă în Ordinul ANRSC nr. 109/2007.

- art. 17 alin. (5) din O.U.G. nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor stabilește obligațiile autorităților publice locale și ale A.D.I. în ceea ce privește stabilirea și aprobarea de tarife distincte pentru gestionarea deșeurilor reciclabile din deșeurile municipale și pentru gestionarea deșeurilor reziduale din deșeurile municipale, inclusiv sancțiunile aplicate în cazul în care beneficiarul serviciului nu separă în mod corespunzător cele două fluxuri de deșeuri.

Solicitarea cuprinsă în adresa operatorului nr. 2980/28.07.2022 cu modificările și completările ulterioare este însoțită de documentația impusă de art. 8, alin. (2) din Ordinul 109/2007: fișele de fundamentare a noilor tarife propuse, pe elemente de cheltuieli și memoriul tehnico-justificativ prin care se prezintă oportunitatea modificării tarifelor.

Tarifele supuse spre aprobare sunt următoarele:

a. Tarife pentru utilizatorii casnici din mediul rural fără TVA (inclusiv activitățile desfășurate în beneficiul întregii colectivități locale)

Reciclabil:	840,63 lei/tonă // 2,67 lei/persoană/lună (colectare la platformă)
	1165,52 lei/tonă // 3,70 lei/persoană/lună (colectare din poartă în poartă)
Rezidual:	355,09 lei/tonă // 6,38 lei/persoană/lună (colectare la platformă)
	476,06 lei/tonă // 8,56 lei/persoană/lună (colectare din poartă în poartă)

Tarif total (fără TVA) Reciclabil + Rezidual (lei/persoană/lună):

9,05 lei/persoană/lună (colectare la platformă)

12,26 lei/persoană/lună (colectare din poartă în poartă);

Tarif pentru separarea incorectă a deșeurilor municipale: tarif rezidual + 50% pentru nerespectarea colectării selective;

b. Tarife pentru utilizatorii casnici din mediul urban fără TVA (inclusiv activitățile desfășurate în beneficiul întregii colectivități locale)

Reciclabil:	840,63 lei/tonă // 2,94 lei/persoană/lună (colectare la platformă/ la poartă)
Rezidual:	355,09 lei/tonă // 7,04 lei/persoană/lună (colectare la platformă/ la poartă)

Tarif total (fără TVA) Reciclabil + Rezidual (lei/persoană/lună):

9,98 lei/persoană/lună (colectare la platformă/la poartă);

Tarif pentru separarea incorectă a deșeurilor municipale: tarif rezidual + 50% pentru nerespectarea colectării selective;

c. Tarife pentru utilizatorii non-casnici (fără TVA)

Reciclabil: 840,63 lei/tonă (colectare urban/colectare la platformă rural)

1165,52 lei/tonă (colectare din poartă în poartă în rural)

Rezidual: 355,09 lei/tonă (colectare urban/colectare la platformă rural)

476,06 lei/tonă (colectare din poartă în poartă în rural)

Tarif pentru separarea incorectă a deșeurilor municipale: tarif rezidual + 50% pentru nerespectarea colectării selective

Cu referire la adoptarea unui act adițional la Contractul de delegare, aceasta este necesară întrucât, prin O.U.G. nr. 133/2022 a fost modificată Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, atât în ceea ce privește modul de stabilire a tarifelor, **respectiv obligația introducerii și aplicării unui tarif pentru separarea incorectă a deșeurilor municipale la un nivel de până la de 2 ori mai mare decât nivelul rezultat din tarifele cumulate** (art. 28¹⁴ alin. (5)), prin actul adițional fiind propus **un nivel de 1,5 ori mai mare (+50%)** și obligația respectării unor noi principii în ceea ce privește modalitatea de facturare a serviciilor de salubritate (Capitolul V¹ Politica tarifară în domeniul gestionării deșeurilor municipale), cât și în ceea ce privește introducerea obligatorie în Contract a indicatorilor de performanță asociați serviciului de salubritate (art. V alin. (3) din O.U.G. 133/2022).

De asemenea este necesară modificarea **Anexei nr. 2 la contractul de delegare**, Caietul de sarcini: din punctul 9.2 al adresei Consiliului Județean Neamț nr. 7436 din 21.03.2022 **rezultă că această solicitare este o recomandare a Camerei de Conturi Neamț** făcută în scopul facilitării monitorizării contractului de delegare prin elaborarea unor rapoarte anuale raportate la anul calendaristic și nu la anul contractual, cum se întâmplă în prezent.

Cu referire la adoptarea de către Adunarea Generală a Asociației a unei *Proceduri standard privind acceptarea deșeurilor la instalațiile de tratare/depozite de deșeuri și aplicarea tarifului pentru separarea incorectă a deșeurilor municipale*, din adresa Consiliului Județean Neamț nr. 7436/21.03.2022 transmisă de Asociație în fundamentarea prezentului proiect de hotărâre, rezultă faptul că, **urmare auditului desfășurat de Camera de conturi Neamț, trebui dispuse măsuri privind sancționarea beneficiarilor serviciilor de salubritate care nu respectă colectarea selectivă**, inclusiv prin elaborarea unei proceduri care să reglementeze modul de constatare a neconformității colectării separate a deșeurilor (Constatarea 11). Apreciem ca oportună aprobarea procedurii sus menționate la nivelul Adunării Generale a Asociației, bazat pe mandatul special acordat de UAT, având în vedere faptul că o consecință directă a nerespectării colectării selective este creșterea cantității de deșeuri municipale care ajung în stația de transfer, respectiv la depozitul județean de deșeuri nepericuloase, pentru aceste cantități suplimentare fiind aplicat, cu rol de penalizare, tariful pentru separarea incorectă a deșeurilor.

Potrivit prevederilor art. 8 alin. (3) lit. d²) coroborate cu prevederile art. 10 alin (5) din Legea nr. 51/2006, respectiv potrivit art. 28 din Contract, modificarea contractului de delegare presupune acordarea mandatelor speciale, prin hotărârea legislativele locale delegate (Consiliul Județean Neamț și UAT-urile din Zona 2 în competența cărora este organizat și funcționează serviciul de salubritate), precum și adoptarea, în cadrul Adunării Generale a Asociației, pentru această zonă, a unei hotărâri de modificare a contractului de delegare conform mandatului special acordat de legislativele locale.

Prin prezentul proiect de hotărâre supun aprobării următoarele:

1. Acordarea unui mandat special reprezentantului Comunei Ion Creanga, să voteze, în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECONEAMȚ”, pentru încheierea unui act

adițional la ***Contractul de delegare prin concesiune a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate a unităților administrativ-teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară "ECONEAMȚ", din Zona 2, județul Neamț nr. 159/1035/04.04.2018*** încheiat între Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „ECONEAMȚ” și S.C. ROSSAL S.R.L. ROMAN conform modelului prevăzut în Anexa nr. 1 din hotărârea supusă aprobării.

2. Acordarea unui mandat special reprezentantului Comunei Ion Creanga să voteze, în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECONEAMȚ”, pentru adoptarea proiectului de hotărâre privind aprobarea tarifelor cuprinse în Anexa nr. 2 din hotărârea supusă aprobării.
3. Acordarea unui mandat special reprezentantului Comunei Ion Creanga să voteze, în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECONEAMȚ”, pentru adoptarea proiectului de hotărâre privind aprobarea *Procedurii standard privind acceptarea deșeurilor la instalațiile de tratare/depozite de deșeuri și aplicarea tarifului pentru separarea incorectă a deșeurilor municipale*, conform Anexei nr. 3 din hotărârea supusă aprobării.

Ca urmare, supun analizei și aprobării plenului Consiliului local al Comunei Ion Creanga proiectul de hotărâre anexat.

PRIMAR,
DUMITRU- Dorin TABACARIU