

	UNITATEA ADMINISTRATIV TERITORIALA MUNICIPIUL DROBETA TURNU SEVERIN Directia Tehnica Strada Maresal Averescu nr. 2 Drobeta Turnu Severin Telefon: 0252.31.43.79 Fax: 0252.31.63.17 E-mail: primaria@primariadrobeta.ro	
--	--	--

Nr. 458/06.12.2022

Avizat Serviciu Juridic,
Prin raport de avizare nr. 458/06.12.2022

RAPORT DE SPECIALITATE

privind mandatarea reprezentantului Consiliului Local al municipiului Drobeta Turnu Severin în Adunarea Generală a Asociației pentru Managementul Serviciilor de Apă și de Canalizare Mehedinți, pentru a vota aprobarea modificării Actului Constitutiv și Statutului Asociației

Prin adresa Asociației pentru Managementul Serviciilor de Apă și de Canalizare Mehedinți nr.674/21.11.2022 înregistrată la Primăria municipiului Drobeta Turnu Severin sub nr.44426/22.11.2022, se solicită mandatarea reprezentantului Consiliului Local al municipiului Drobeta Turnu Severin să voteze aprobarea modificării Actului Constitutiv și Statutului Asociației, modificări impuse datorită următoarelor aspecte:

- înlocuirea reprezentantului Consiliului Local al comunei Dârvari în Adunarea Generală a Asociației pentru Managementul Serviciilor de Apă și de Canalizare Mehedinți, conform HCL nr.29/31.10.2022 emisă de Consiliul Local Dârvari;
- **Nota de Control** emisă de către Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice – Agenția SV Oltenia în data de 28.09.2022 prin care s-a dispus măsura de a revizui și actualize prevederile Statutului Asociației;

Precizăm că prin **Nota de control** emisă de către A.N.R.S.C.-Agenția SV Oltenia, în data de 28.09.2022, la punctul 6 “Măsurile” alin 6.2. s-a dispus ca “Asociația pentru Managementul Serviciilor de Apă și de Canalizare va revizui și completa prevederile Statutului în conformitate cu prevederile art.28 alin (2) lit b)(2^1) din Legea nr.51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare și a celorlalte dispoziții menționate în prezenta notă”.

I. Ținând cont de HCL nr.29/31.10.2022 emisă de Consiliul Local Dârvari privind înlocuirea reprezentantului Consiliului Local al comunei Dârvari în Adunarea Generală a Asociației pentru Managementul Serviciilor de Apă și de Canalizare Mehedinți, se impune modificarea Actului Constitutiv și a Statutului Asociației.

II. În urma analizării Statutului Asociației de către echipa de control a A.N.R.S.C. s-a constatat că nu au fost respectate în totalitate obligațiile prevăzute la art.32 alin (2) din statutul cadru aprobat prin H.G. nr.855/2008, conform căruia, “În situația în care intervin modificări ale legislației în domeniu, prezentul statut va fi modificat în conformitate cu noile prevederi”, în sensul că Statutul asociației se va completa astfel:

- La art.4 alin (3), cu prevederile art.28 alin (2) lit b)(2^1) din Legea nr.51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

- La art.14 alin (3), cu prevederile H.G.nr.855/2008 care dispune la Anexa 4,art.14 alin(3) că “ **Hotărârile de numire/revocare/înlocuire a reprezentanților vor fi transmise în copie asociaților și președintelui Asociației în termen de 3(trei) zile lucrătoare de la data emiterii lor**”.
- La art.26 alin (1), cu prevederile H.G. nr.855/2008 care dispune la Anexa 4,art.26 alin(1) că “ **Controlul financiar intern al Asociației este asigurat de o comisie de cenzori formată din minimum 3 membri numiți de adunarea general pentru o perioadă de 3(trei) ani, cu posibilitatea prelungirii**”.
- Cu prevederile art.10 alin (5¹) din Legea 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, respective “**În situația în care autoritățile deliberative ale unităților administrative-teritoriale nu se pronunță asupra hotărârilor privind acordarea mandatelor speciale în termen de 30 de zile de la primirea solicitării, se prezumă că unitățile administrative-teritoriale au acceptat tacit delegarea lor**”.
- La art.12, cu prevederile art.10 alin(11) din Legea nr.51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, respectiv : “ **Unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice care au delegat împreună gestiunea de utilități publice către același operator/ operator regional se pot retrage din asociație înainte de data expirării contractelor de delegare a gestiunii serviciilor numai cu acordul majorității celorlalte unități administrative-teritoriale membre, exprimat prin hotărâri ale unităților deliberative ale acestora, precum și cu acordul scris al entităților finanțatoare, în situația în care beneficiază de proiecte de investiții cofinanțate din fonduri europene, și numai după plata despăgubirilor prevăzute în contractele de delegare a gestiunii serviciilor sau, după caz, în statutul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice**”
- **Art.16 alin.(3) lid.d)** din statut referitor la aprobarea stabilirii, ajustării și modificării prețurilor și tarifelor propuse de operator de la data la care asociații hotărăsc trecerea la un tariff unic, va fi înlocuit cu prevederile art. 36 alin.(6) din Legea 241/2006, de aprobare a cotei de pierderi de apă justificată de starea tehnică a sistemelor de alimentare cu apă, pe baza bilanțului apei.
- **Art.17 alin(2) lit c)** din Statut referitor la Politica tarifară , se va modifica conform dispozițiilor art.35 alin(3), (4) , art.36⁵ și art. 36⁶ alin(3) din Legea 241/2006 republicată, cu modificările și completările ulterioare respective:
 ” (3) Strategia tarifară prevăzută la alin. (2) se elaborează de către unitatea administrativ-teritorială/asociația de dezvoltare intercomunitară pentru o perioadă de minimum 5 ani, se actualizează ori de câte ori este necesar și se aprobă prin hotărâre a autorității deliberative a unității administrativ-teritoriale sau, după caz, prin hotărâre a adunării generale a asociației de dezvoltare intercomunitară, având ca scop serviciul de alimentare cu apă și de canalizare, în baza mandatului special primit de la toate unitățile administrativ-teritoriale membre în care operatorul/operatorul regional prestează serviciul de alimentare cu apă și de canalizare. Strategia tarifară constituie condiție de finanțare a proiectelor de investiții în infrastructura de apă, realizate din fonduri publice acordate de la bugetul de stat și/sau din fonduri nerambursabile.
 (4) Stabilirea nivelului prețului/tarifului unic se aprobă, cu avizul A.N.R.S.C., prin hotărâre a autorității deliberative a unității administrativ-teritoriale sau, după caz, cu respectarea mandatului încredințat, prin hotărâre a adunării generale a asociației de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciul de alimentare cu apă și de canalizare. După stabilire, ajustările ulterioare ale prețului/tarifului unic se aprobă de către A.N.R.S.C. în conformitate cu strategia de tarificare și cu formulele prevăzute în contractul de delegare a gestiunii și/sau în contractele de cofinanțare, anexe la contractul de delegare.”

Art. 36⁵

- (1) Nivelul anual al redevenței, calculat ca echivalent al amortizării patrimoniului public, nu poate fi mai mic decât nivelul anual al redevenței incluse în prețul/tariful unic din ultimul an al strategiei de tarificare precedente sau, după caz, în fișa de fundamentare precedentă, redevență care trebuie stabilită cel puțin la nivelul serviciului datoriei aferent împrumuturilor pentru finanțarea/cofinanțarea proiectelor de investiții.(2) Redevența

pentru bunurile publice se calculează în funcție de durata de funcționare medie a activelor respective și se include gradual în nivelul prețului/tarifului, pe baza unui grafic de eşalonare al acesteia stabilit prin planul de afaceri.

Articolul 36⁶(1) Mecanismul de reglementare economică bazat pe strategia de tarifare aferentă planului de afaceri urmează a fi aplicat, în mod etapizat, după finalizarea strategiilor de tarifare aflate în implementare pentru finanțarea serviciilor de alimentare cu apă și de canalizare furnizate/prestate de către toți operatorii și operatorii regionali, în gestiune directă, după cum urmează:**a)** operatorilor regionali, începând din momentul finalizării implementării strategiilor de tarifare rezultate din analizele cost-beneficiu aferente proiectelor de investiții dezvoltate din fonduri europene nerambursabile publice și/sau din fonduri publice asigurate de la bugetul de stat;**b)** operatorilor, prevăzuți la art. 28 alin. (2) din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, începând din momentul finalizării implementării strategiilor de tarifare rezultate din analizele cost-beneficiu aferente proiectelor de investiții dezvoltate din fonduri publice asigurate, integral sau parțial, de la bugetul de stat și/sau din fonduri europene nerambursabile.

- (2) Strategiile de tarifare aferente planurilor de afaceri se avizează conform de către A.N.R.S.C. la solicitarea operatorului/operatorului regional, pe baza procedurii din metodologia de stabilire și de ajustare tarifară a prețurilor/tarifelor inițiale la serviciile publice de alimentare cu apă și de canalizare elaborată de către A.N.R.S.C. și aprobată prin ordin al președintelui acesteia.
- (3) Strategia de tarifare aferentă planului de afaceri se aprobă de către adunarea generală a asociației de dezvoltare intercomunitară, în baza mandatului special primit de la unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociației, sau, după caz, de către autoritatea deliberativă a unității administrativ-teritoriale, cu respectarea avizului conform al A.N.R.S.C., în maximum 60 de zile de la data emiterii acestuia.
- (4) Operatorii menționați la alin. (1) au obligația înaintării către A.N.R.S.C. a strategiei de tarifare, în vederea obținerii avizului conform cu cel puțin 6 luni înainte de aplicarea mecanismului de reglementare economică bazat pe strategia de tarifare aferentă planului de afaceri.
- (5) Începând cu a doua perioadă de reglementare economică bazată pe strategia de tarifare conform planului de afaceri, operatorii menționați la alin. (1) au obligația înaintării către A.N.R.S.C. a strategiei de tarifare, în vederea obținerii avizului conform, cu cel puțin 6 luni înainte de finalizarea implementării strategiei de tarifare anterioare.
- (6) Strategia de tarifare aprobată conform prevederilor alin. (3) poate fi aplicată de către operatorul regional/operator numai după includerea acesteia în actul de atribuire a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, prin act adițional încheiat la contractul de delegare a gestiunii sau, după caz, prin hotărâre adoptată de către autoritatea deliberativă a unității administrativ-teritoriale pentru modificarea hotărârii de dare în administrare a serviciului.
- (7) Aprobarea strategiei de tarifare fără avizul conform al A.N.R.S.C. ori nerespectarea de către asociația de dezvoltare intercomunitară/autoritatea administrației publice locale a avizului conform atrage nulitatea hotărârii adunării generale a asociației de dezvoltare intercomunitară sau, după caz, hotărârii autorității deliberative a unității administrativ-teritoriale privind aprobarea strategiei de tarifare.

- (8) În cazul nerespectării avizului conform, A.N.R.S.C. aprobă, prin decizie a președintelui acesteia, prețurile și tarifele unice aplicabile în aria de operare a operatorului/operatorului regional, pentru cel puțin 6 luni și cel mult 12 luni de la data emiterii deciziei, la nivelul rezultat din aplicarea ajustării în termeni reali și cu rata inflației a prețurilor și tarifelor inițiale prevăzute în strategia de tarifare avizată.
- (9) În situația practicării de preturi/tarife în lipsa unei strategii de tarifare aprobate, după expirarea perioadei de la alin. (8) sunt incidente dispozițiile art. 43 alin. (7) din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Articolul 36⁷(1) Prețurile/tarifele inițiale din strategia de tarifare aferentă planului de afaceri se stabilesc:**a)** la nivelul prețului/tarifului în vigoare aprobat de către A.N.R.S.C. în conformitate cu strategia de tarifare precedentă aplicată de operatorul/operatorul regional;**b)** la nivelul prețului/tarifului în vigoare aprobat de către autoritatea deliberativă a unității administrativ-teritoriale sau, după caz, de către adunarea generală a asociației de dezvoltare intercomunitară, pe baza avizului conform al A.N.R.S.C.;**c)** la nivelul aprobat de către autoritatea deliberativă a unității administrativ-teritoriale sau, după caz, de către adunarea generală a asociației de dezvoltare intercomunitară pe baza avizului conform al A.N.R.S.C., în situația în care nivelul prețului/tarifului inițial este diferit față de nivelul prețului/tarifului în vigoare practicat de operatorul/operatorul regional.

- (2) Ajustările ulterioare ale prețurilor/tarifelor inițiale se aprobă de către A.N.R.S.C. în conformitate cu strategia de tarifare și cu formulele de ajustare tarifară prevăzute în contractul de delegare a gestiunii și/sau în contractele de cofinanțare, anexe la contractul de delegare, sau, după caz, în hotărârea de dare în administrare a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare.
- (3) A.N.R.S.C. are obligația ca în primele 6 luni ale anului în curs să elaboreze și să publice pe site-ul instituției un raport pentru anul anterior, privind analiza performanței operatorilor și a efectelor reglementării economice bazate pe strategia de tarifare aferentă planului de afaceri, în vederea îmbunătățirii politicilor naționale și locale privind dezvoltarea serviciilor de alimentare cu apă și de canalizare.

Totodată, ținând cont de măsura 6.5 din Nota de Control referitoare la aprobarea indicatorilor de performanță ai serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, Adunarea Generală a Asociației neputând adopta hotărâri ca urmare a neprezentării reprezentanților Consiliilor Locale în cadrul ședințelor, conform art.20 alin(6) din statut, " *În oricare dintre situațiile prevăzute la alin (3) –(5) de mai sus, dacă o hotărâre a Adunării Generale a Asociației privește în mod direct Serviciul propriu sau bunurile care aparțin unui anumit asociat, nici o hotărâre nu poate fi luată fără prezența și votul favorabil al reprezentantului acestuia*", în vederea eliminării acestei situații articolul menționat anterior se va completa cu „ *exceptând situația când reprezentantul unității administrativ – teritoriale a fost împuternicit în acest scop, prin hotărâre a autorității deliberative a unității administrativ-teritoriale*” .

Solicitarea se întemeiază pe:

- **prevederile art. 16 alin. (2) lit. h) și lit. j) din Statutul Asociației** "Atribuțiile adunării generale a Asociației cu privire la activitatea proprie sunt:
h) propune modificarea actului constitutiv și a statutului Asociației;
j) aprobarea primirii de noi membri în Asociație, precum și a retragerii și excluderii unor membri din Asociație;"
- **prevederile art. 21 alin. (1) din Statutul Asociației**, "Hotărârile adunării generale a Asociației luate în exercitarea atribuțiilor prevăzute la **art. 16 alin. (2) lit. i)- i)** si art. 16

alin. (3) lit. a), c), d) și f) nu pot fi votate de reprezentanții asociațiilor în adunarea generală a Asociației decât în baza unui mandat special, acordat expres, în prealabil, prin hotărâre a autorității deliberative a asociatului al cărui reprezentant este.”

- **prevederile art. 32 alin. (1) din Statutul Asociației** “Prezentul statut poate fi modificat doar prin acte adiționale semnate de reprezentanții tuturor asociațiilor, special împuterniciți în acest scop prin HCL”.
- **prevederile art. 8 alin. 3 lit. d²) și lit. i) din Legea 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice** “În exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile deliberative ale administrației publice locale asigură cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor de utilități publice și adoptă hotărâri în legătură cu:
d²) aprobarea modificării contractelor de delegare a gestiunii;
i) elaborarea și aprobarea regulamentelor serviciilor, a caietelor de sarcini, a contractelor de furnizare/prestare a serviciilor și a altor acte normative locale referitoare la serviciile de utilități publice, pe baza regulamentelor-cadru, a caietelor de sarcini-cadru și a contractelor-cadru de furnizare/prestare ori a altor reglementări-cadru elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente.”
- **prevederile art. 10 alin.5 din Legea 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice**, “Unitățile administrativ-teritoriale pot mandata asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în condițiile stabilite prin actul constitutiv și statutul asociației, să exercite, în numele și pe seama lor, atribuțiile, drepturile și obligațiile prevăzute la art. 8 alin. (3), art. 9 și art. 22 alin. (3) și (4), cu excepția celor prevăzute la art. 8 alin. (3) lit. b)-d), f)-h) și art. 9 alin. (1) lit. d). Exercițarea atribuțiilor, drepturilor și obligațiilor prevăzute la **art. 8 alin. (3) lit. a), d 1), d 2), i)-k)**, art. 9 alin. (2) lit. g), art. 27, art. 29 alin. (2) și art. 30 alin. (5) este condiționată de primirea în prealabil a unui mandat special din partea autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației.”

Ținând cont de materialele furnizate de către Asociația pentru Managementul Serviciilor de Apă și de Canalizare Mehedinți se impune, de asemenea, împuternicirea reprezentantului Consiliului Local în Adunarea Generală să voteze în favoarea mandatării domnului Șutoi Cristian să îndeplinească procedurile prevăzute de lege pentru înregistrarea modificărilor Actului Constitutiv și Statutului Asociației în registrul asociațiilor și fundațiilor de pe lângă grefa Judecătorei Drobeta Turnu Severin.

Având în vedere cele prezentate, vă trimitem spre analiză și aprobare solicitarea depusă de Asociația pentru Managementul Serviciilor de Apă și de Canalizare Mehedinți, în vederea adoptării unei hotărâri pentru mandatarea doamnei Țeculescu Mianda Daniela, reprezentantul Consiliului Local al municipiului Drobeta Turnu Severin în Adunarea Generală a Asociației pentru Managementul Serviciilor de Apă și de Canalizare Mehedinți, pentru a vota aprobarea modificării Actului Constitutiv și Statutului Asociației pentru Managementul Serviciilor de Apă și de Canalizare Mehedinți în forma actualizată, Statut actualizat prezentat în anexă.

Director Executiv
Gheorghe STĂICULESCU

Șef Serv. Monitorizare,
Ana CONTA

Serviciu Monitorizare,
Florinel GĂLETAN