



Compartimentul Analiză și Elaborare
Documente Primar și Consiliul local
Nr. 18748/12.12.2022

RAPORT DE SPECIALITATE¹

referitor la proiectul de Hotărâre pentru completarea art. 27 alin. (2) lit. c) din Regulamentul de Organizare și Funcționare a Consiliu local al comunei Cornetu, județul Ilfov, aprobat prin
Hotararea Consiliului Local Cornetu nr. 69 din 29.09.2021

La data de 09.12.2022, a fost depus — de către doamna consilier local Mirela DĂGAN — proiectul de Hotărâre pentru completarea art. 27 alin. (2) lit. c) din Regulamentului de Organizare și Funcționare a Consiliu local al comunei Cornetu, județul Ilfov, aprobat prin Hotararea Consiliului Local Cornetu nr. 69 din 29.09.2021, înregistrat (împreună cu Referatul de aprobare) sub nr. 18682.

Analizând proiectul depus și Referatul de aprobare, se constată următoarele:

- obligativitatea înregistrării prin mijloace audio-video a ședințelor unui consiliu local nu se regăsește în niciunul dintre actele existente. **Legiuitorul lasă la libera apreciere a autorității publice această operațiune.** Astfel, la art. 12 alin. (1) din *Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică*, republicată, se prevede doar **posibilitatea** înregistrării ședințelor publice respectiv: "*Autoritățile publice prevăzute la art. 4² sunt obligate să elaboreze și să arhiveze minutele ședințelor publice. Atunci când se consideră necesar, ședințele publice pot fi înregistrate.*";

- textul prevederii legale speciale aplicabile, respectiv art. 138 alin. (1) și (2) din *OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ*, cu modificările și completările ulterioare (Codul Administrativ), are următorul cuprins:

"Art. 138 - Desfășurarea ședințelor consiliului local

(1) Ședințele consiliului local sunt publice.

(2) Caracterul public al ședințelor consiliului local este dat de:

¹ În temeiul prevederilor art. 136, alin. (3), lit. a) din *Codul Administrativ*, cu modificările și completările ulterioare.

² *Autoritățile administrației publice centrale și cele locale.*

- a) accesul celor interesați, în condițiile legii, la procesele- verbale ale ședințelor consiliului local;
- b) accesul celor interesați, în condițiile legii, la proiectele de hotărâri, la hotărârile consiliului local, precum și la instrumentele de prezentare și de motivare a acestora;
- c) posibilitatea cetățenilor cu domiciliul sau reședința în unitatea/subunitatea administrativ-teritorială respectivă de a asista la ședințele consiliului local și/sau de a le urmări pe internet, **în condițiile regulamentului de organizare și funcționare a consiliului local.(...)**"

Așadar, legiuitorul delegat face trimitere expresă la *Regulamentul de organizare și funcționare a consiliului local*; în cazul de față este vorba de documentul aprobat prin Hotărârea Consiliului local Cornetu nr. 69/29.09.2021. La art. 27 alin. (2) lit. c) din acest *Regulament* se prevede inclusiv **posibilitatea cetățenilor cu domiciliul sau reședința în comuna Cornetu de a asista la ședințele consiliului local.**

Inițiatorul proiectului face propunerea de completare a art. 27 alin. (2) lit. c) din Regulamentul de Organizare și Funcționare a Consiliu local al comunei Cornetu, județul Ilfov, aprobat prin Hotararea Consiliului Local Cornetu nr.69 din 29.09.2021.

Din punct de vedere formal, sunt respectate prevederile art. 60 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative*, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Pe de altă parte, trebuie verificat în ce măsură sunt incidente și prevederile *Legii nr. 69/2010³ a responsabilității fiscal-bugetare* (republicată) cu modificările și completările ulterioare. Astfel, la art. 15 alin. (1) se prevede că în cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte fișa financiară prevăzută la art. 15 din *Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare*, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată, precum și declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

³ Articolul 2 din lege prevede că "*Dispozițiile prezentei legi se aplică autorităților, instituțiilor și entităților publice și/sau de utilitate publică prevăzute la art. 2 pct. 30 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, și, respectiv, la art. 2 pct. 39 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, finanțate potrivit art. 62 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, și art. 67 din Legea nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare, precum și altor entități clasificate în administrația publică conform Regulamentului (UE) nr. 549/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 mai 2013 privind Sistemul european de conturi naționale și regionale din Uniunea Europeană, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 174 din 26 iunie 2013.*"

La art. 2 pct. 39 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, sunt definite instituțiile publice locale, respectiv: "*39. instituții publice locale - denumirea generică, incluzând comunele, orașele, municipiile, sectoarele municipiului București, județele, municipiul București, instituțiile și serviciile publice din subordinea acestora, cu personalitate juridică, indiferent de modul de finanțare a activității acestora.*"

Așadar, aceasta face trimitere la prevederile *Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice*, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la limite privind micșorarea veniturilor și majorarea cheltuielilor bugetare. La art. 15 din această lege se prevede că în cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative/măsuri/politici a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, se va întocmi o fișă financiară, care va respecta condițiile prevăzute de *Legea nr. 69/2010*.

Considerăm că acest aspect poate fi clarificat până la dezbateră proiectului și nu constituie un impediment pentru punerea pe ordinea de zi a ședinței consiliului local.

COMPARTIMENTUL ANALIZĂ ȘI ELABORARE DOCUMENTE PRIMAR ȘI CONSILIUL LOCAL

Consilier Lenuța COBUZ

