

	UNITATEA ADMINISTRATIV TERITORIALA MUNICIPIUL DROBETA TURNU SEVERIN Strada Maresal Averescu nr. 2 Drobeta Turnu Severin Telefon: 0252.31.43.79 Fax: 0252.31.63.17 E-mail: primaria@primariadrobeta.ro	 
---	---	--

Nr. 61 / 10.02.2023

REFERAT DE APROBARE

privind mandatarea ADIS Mehedinți pentru delegarea gestiunii activității de eliminare, prin depozitare, a deșeurilor reziduale și a reziduurilor rezultate de la instalațiile de tratare a deșeurilor municipale la depozitul de deșeuri nepericuloase Izvorul Bârzii, colectate de la UAT-urile membre ADIS Mehedinți

Prin adresa Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Salubritate Mehedinți nr. 49/20.01.2023 înregistrată la Primăria municipiului Drobeta Turnu Severin sub nr.2632/25.01.2023 se solicit acordarea mandatului special asociației pentru:

1. Alegerea modalității de gestiune a activității de depozitare prin aprobarea *Studiului de oportunitate pentru delegarea gestiunii activității de eliminare prin depozitare a deșeurilor reziduale și a reziduurilor rezultate de la instalațiile de tratare a deșeurilor municipale la depozitul de deșeuri nepericuloase Izvorul Bârzii-județul Mehedinți.*
2. Aprobarea documentației de atribuire, care va include obligatoriu proiectul contractului de delegare a gestiunii activității de eliminare prin depozitare a deșeurilor reziduale și a reziduurilor rezultate de la instalațiile de tratare a deșeurilor municipale la depozitul de deșeuri nepericuloase Izvorul Bârzii-județul Mehedinți.
3. mandatarea ADIS Mehedinți pentru delegarea gestiunii activității de eliminare, prin depozitare, a deșeurilor reziduale și a reziduurilor rezultate de la instalațiile de tratare a deșeurilor municipale la depozitul de deșeuri nepericuloase Izvorul Bârzii, colectate de la UAT-urile membre ADIS Mehedinți

Prin HCL nr. 26/31.01.2011 respectiv HCL nr.125/09.05.2011 s-au aprobat **Actul constitutiv** și **Statutul** „Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Salubritate Mehedinți”, municipiul Drobeta Turnu Severin devenind astfel asociat în părți egale cu ceilalți membrii. Scopul înființării acestei asociații fiind realizarea în comun a unor

proiecte de dezvoltare de interes zonal sau regional cu finanțare internă și externă, precum și al înființării, dezvoltării, gestionării și/sau exploatării în comun a unor sisteme comunitare de utilități publice de salubritate și gestiune a deșeurilor și al furnizării/prestării de servicii de utilități publice de salubritate și gestiune a deșeurilor menajere. În conformitate cu art. 5 alin. (2) din Statutul A.D.I.S. s-a convenit că „asociații mandatează Asociația, conform art. 10 alin. 5 din Legea nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare, să exercite în numele și pe seama lor drepturile și obligațiile legate de servicii...”. Urmare a acestui mandat, municipiul Drobeta Turnu Severin nu mai poate în mod direct iniția proceduri de atribuire în materia serviciului de salubritate, organizarea, desfășurarea și încheierea contractelor privind serviciile de „Colectare separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenite din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori,, „Colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajarea și reabilitate interioară și/sau exterioară a acestora” urmând a se realiza de ADIS Mehedinți.

În prezent în județul Mehedinți este în operare *Sistemul de Management Integrat al Deșeurilor Solide*. Facilitățile construite ce funcționează ca infrastructură tehnico-edilitară în cadrul **SMIDS MH** asigură desfășurarea activităților de colectare și transport, tratare mecano biologică și sortarea deșeurilor menajere și asimilabile, **iar depozitul ecologic de la Izvorul Bârzii introdus în SMIDS MH conform angajamentelor instituționale aprobate la depunerea aplicației de finanțare ”Sistemul de Management Integrat al Deșeurilor Solide în județul Mehedinți” asigură depozitarea deșeurilor reziduale și a reziduurilor rezultate de la instalațiile de tratare Malovăț.**

Angajamentele instituționale aprobate la depunerea aplicației de finanțare în vigoare la data prezentei solicitări sunt:

- Constituirea Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Salubritate Mehedinți
- Aprobarea Documentului de Poziție (Contractul de Asociere)
- **Declararea Depozitului Ecologic de la Izvorul Bârzii, construit în cadrul contractului de concesiune nr. 12734 /02.08.2006 încheiat între Primăria municipiului Drobeta Turnu Severin și operatorul de Salubritate Brantner ca depozit județean, cu obligația operatorului de a primi pentru depozitare deșeurile generate exclusiv de UAT -urile membre ADIS MH**
- Desemnarea ADIS Mehedinți în vederea monitorizării indicatorilor de performanță în ce privește activitatea de depozitare.
- Delegarea în condițiile legii a gestiunii serviciilor de salubritate a localităților, respectiv a gestionării deșeurilor prin intermediul ADIS Mehedinți – conform documentului de poziție.
- **Păstrarea până în anul 2026 a dreptului operatorului de salubritate Societatea BRANTNER SERVICII ECOLOGICE S.R.L., ca operator al depozitului județean de deșeuri de la Izvorul Bârzii.**
- **Păstrarea drepturilor primăriei Drobeta Turnu Severin în ce privește administrarea bunurilor aflate în domeniul public și privat al UAT DTS legate de Depozit (inclusiv încasarea redevenței).**

La nivelul județului Mehedinți, conform angajamentelor aprobate prin *Documentul de poziție*, toate contractele de gestiune a serviciului de salubritate pentru toate activitățile componente se face prin gestiune delegată.

În urma analizei documentației depuse de către Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Salubritate Mehedinți, Serviciul monitorizare din cadrul Direcției tehnice a propus aprobarea **Studiului de oportunitate, a Contractului de delegare a activității de depozitare a deșeurilor municipale provenite de la UAT -urile membre ADIS Mehedinți**, având în vedere că la elaborarea acestora s-au luat în calcul direcțiile spre care se orientează efortul de dezvoltare al serviciului public de salubritate în ceea ce privește **Sistemul de Management Integrat al Deșeurilor Solide**, constatând următoarele :

1. Autoritatea care va organiza procedura pentru delegarea gestiunii activității de eliminare, prin depozitare, a deșeurilor reziduale, a reziduurilor rezultate de la instalațiile de tratare a deșeurilor municipale la depozitul de deșeuri nepericuloase Izvorul Bârzii, județul Mehedinți este **Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Salubritate Mehedinți**, cu sediul în Drobeta Turnu Severin, str. Traian, nr. 89, județul Mehedinți, ca urmare a modificărilor legislative care impun delegarea gestiunii activității de eliminare respectiv **Ordonanța de Urgență nr. 133 pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, precum și a Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006**.

2. Operatorul depozitului de deșeuri va trebui să evidențieze distinct pe factură valoarea activității, calculată prin aplicarea tarifului de depozitare aprobat la cantitatea totală de deșeuri acceptată la depozit de la fiecare operator în parte, inclusiv valoarea contribuției pentru economia circulară aferentă.

3. În prezent nu există încheiate contracte de delegare între UAT -urile membre ADIS Mehedinți și operatorul depozitului ecologic de la Izvorul Bârzii, fapt ce face imposibilă emiterea facturii de către acesta pentru deșeurile depozitate de fiecare UAT și încasarea valorii serviciului prestat.

4. Se impune aprobarea **Studiului de oportunitate, a documentației de atribuire a Contractului de delegare** în vederea încheierii **Contractului de delegare a activității de depozitare a deșeurilor municipale provenite de la UAT -urile membre ADIS Mehedinți**.

5. Estimarea valorii contractului de delegare menționată în Studiul de oportunitate este de 24.569.401,82 lei fără TVA, valoare calculată pornind de la cantitatea totală de deșeuri depozitate în cursul anului 2022 (26.870,7 tone) și tariful practicat de către operatorul depozitului județean de la Izvorul Bârzii ajustat cu IPC (148,59 lei/tonă fără TVA).

6. **Procedura de atribuire a contractului de delegare –Negociere fără publicare prealabilă**

Procedura de atribuire a contractului de delegare respecta prevederile legii 98/2016 privind achizițiile publice. Având în vedere că ADIS Mehedinți în calitate de autoritate contractantă nu pune la dispoziția operatorului niciun bun de retur (infrastructura tehnico edilitara – depozit și utilități este la dispoziția operatorului Brantner Servicii Ecologice conform contractului de concesiune încheiat cu primăria municipiului Drobeta Turnu Severin, acesta are dreptul să o utilizeze și plătește redevența și deține și licența necesară prestării serviciilor), iar riscurile îndeplinirii contractului nu sunt în majoritate în sarcina operatorului, în conformitate cu prevederile art. 29 din Legea 51/2006 contractul de delegare va fi unul de achiziție publică de servicii.

În conformitate cu prevederile Paragrafului 7 Negocierea fără publicare prealabilă, art. 104 din **Legea 98/2016 privind achizițiile publice cu completările și modificările ulterioare**:

(1) Autoritatea contractantă are dreptul de a aplica procedura de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare pentru atribuirea contractelor de achiziții publice/acordurilor-cadru de lucrări, de produse sau de servicii într-unul din următoarele cazuri:

b) dacă lucrările, produsele sau **serviciile pot fi furnizate numai de către un anumit operator economic** pentru unul dintre motivele prevăzute la alin. (2);

(2) Motivele prevăzute la alin. (1) lit. b) sunt următoarele:

b) concurența lipsește din motive tehnice;

(3) Autoritatea contractantă poate aplica procedura de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare în cazul prevăzut la alin. (1) lit. b) numai dacă, în legătură cu motivele prevăzute la alin. (2) lit. b) și c), nu există o soluție alternativă sau înlocuitoare rezonabilă, cum ar fi utilizarea unor canale de distribuție alternative pe teritoriul României ori în afara acestuia sau achiziția unor lucrări, produse sau servicii comparabile din punct de vedere funcțional, iar absența concurenței sau protecția drepturilor exclusive nu sunt rezultatul unei restrângeri artificiale de către autoritatea contractantă a parametrilor achiziției în vederea viitoarei proceduri de atribuire.

6. Perioada delegării serviciilor - 4 ani cu posibilitate de prelungire cu încă 2 ani.

Având în vedere că, din contractul de concesiune încheiat între primăria municipiului Drobeta Turnu Severin și operatorul depozitului expiră în anul 2026 și nu există în prezent documente, hotărâri/decizii privind prelungirea acestui termen, se propune ca perioada delegării serviciilor să fie de 4 ani cu posibilitate de prelungire cu încă 2 ani.

7. Contractul de delegare a gestiunii este elaborat în temeiul Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu completările și modificările ulterioare a art.29 alin. (8) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu completările și modificările ulterioare, a Legii nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților cu completările și modificările ulterioare.

Solicitarea se întemeiază pe prevederile:

- Legii nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată cu modificările și completările ulterioare;
- Legii nr. 101/ 2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată cu modificările și completările ulterioare;
- OUG nr.92/2021 privind regimul deșeurilor;
- ORDONANȚA DE URGENȚĂ nr. 133 din 29 septembrie 2022 pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, precum și a Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006
- Anexa la Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 640/2022 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate
- Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul Administrativ.
- Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare

Având în vedere cele prezentate, supun spre analiză și aprobare solicitarea depusă de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Salubritate Mehedinți în vederea adoptării unei hotărâri pentru acordarea mandatului special asociației pentru:

1. Alegerea modalității de gestiune a activității de depozitare prin aprobarea *Studiului de oportunitate pentru delegarea gestiunii activității de eliminare prin depozitare a deșeurilor reziduale și a reziduurilor rezultate de la instalațiile de tratare a deșeurilor municipale la depozitul de deșeuri nepericuloase Izvorul Bârzii-județul Mehedinți.*
2. Aprobarea documentației de atribuire, care va include obligatoriu proiectul contractului de delegare a gestiunii activității de eliminare prin depozitare a deșeurilor reziduale și a reziduurilor rezultate de la instalațiile de tratare a deșeurilor municipale la depozitul de deșeuri nepericuloase Izvorul Bârzii-județul Mehedinți.
3. mandatarea ADIS Mehedinți pentru delegarea gestiunii activității de eliminare, prin depozitare, a deșeurilor reziduale și a reziduurilor rezultate de la instalațiile de tratare a deșeurilor municipale la depozitul de deșeuri nepericuloase Izvorul Bârzii, colectate de la UAT-urile membre ADIS Mehedinți

Viceprimar

Cristian MURĂ

