

Criteriile economice , sociale, geografice si necesitatile bugetului local

In conformitate cu :

- anunt site MFP privind rata inflatiei pe anul 2019 comunicată pe site-urile oficiale ale Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice și Ministerului Finanțelor Publice,
- prevederile Planului urbanistic general aprobat prin Hotărârea Consiliului Local nr. 2 din 31.01.2013.
- prevederile art. 4 și art. 9 paragraful 3 din Cartea europeană a autonomiei locale, adoptată la Strasbourg la 15 octombrie 1985 și ratificată prin Legea nr. 199/1997 ;
- prevederile art. 6 lit. b) din Ordonanța Guvernului nr. 99/2000(*republicată*) privind comercializarea produselor și serviciilor de piață, republicată, cu modificările și completările ulterioare ;
- prevederile art. 14 din Ordonanța Guvernului nr. 21/2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 515/2002 ;
- prevederile art. 19 și art. 20 din Ordonanța Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 3/2003, cu modificările ulterioare ;
- prevederile Ordonanței Guvernului nr. 28/2008 privind registrul agricol, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 98/2009, cu modificările și completările ulterioare
- prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 80/2013 privind taxele judiciare de timbru , cu modificările și completările ulterioare ;
- prevederile art. 5 din Legea cadastrului și publicității imobiliare nr. 7/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare ;
- prevederile Legii nr. 1/1999 privind taxele extrajudiciare de timbru, cu modificările și completările ulterioare , modificata prin Legea nr. 1/2017 ;
- prevederile art. 18 alin. (5) din Legea nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor, republicată, cu completările ulterioare ;
- prevederile art. 7 din Legea nr. 52/2003, privind transparența decizională în administrația publică, republicată ;
- prevederile art. 25 lit. d) din Legea nr. 481/2004 privind protecția civilă, republicată, cu modificările și completările ulterioare ;
- prevederile art. 5 alin. (1) lit. a) și alin. (2), art. 16 alin. (2), art. 20 alin. (1) lit. b), art. 27, art. 30 și art. 761 alin. (2) și (3) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare ;
- prevederile art. 20 și 28 din Legea - cadru a descentralizării nr. 195/2006 ;
- prevederile art. 1 alin. (4) lit. l), art. 8 alin. (3) lit. j), art. 43 alin. (7) și art. 44 alin. (2) lit. d) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare ;
- prevederile art. 5 alin. (2) lit. k), art. 26 alin. (1) lit. b) și c), alin. (3), alin. (5) și alin. (8) din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată

- prevederile art. 10 lit. g) și art. 34 alin. (2) și (3) din Legea serviciului de iluminat public nr. 230/2006;
- prevederile art. 14 lit. f) din Legea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nr. 241/2006, republicată;
- prevederile art. 7 alin. (2) din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare;
- prevederile art. 1, art. 2 alin. (1) lit. h), precum și pe cele ale titlului IX , art. 495,pct. f) din Legea nr. 227/2015 privind Codul Fiscal , cu completările ulterioare ;
- prevederile art. 183 , art. 266, alin 6 si art. 344 din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală ;
- prevederile art. 56 , art. 120 alin. (1), art. 121 alin. (1) și (2) și art. 139 alin. (2) din Constituție

Luând în considerare:

- impozitele și taxele locale aprobate prin Hotărârea Consiliului local nr. 113 /2019 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale la nivelul comunei Ion Creanga pentru anul 2020 , cu modificările si completările ulterioare ,
- propunerile formulate de către compartimentul financiar- contabilitate ,
- climatul economic actual în ceea ce privește veniturile bugetare, generat de modificările legislative al căror efect s-a resimțit în cursul anului 2019 si 2020 .
- necesitatea asigurării unor niveluri similare ale veniturilor bugetare de la un exercițiu bugetar la altul prin menținerea randamentului impozitelor, taxelor și contribuțiilor în toate fazele ciclului economic;
- necesitatea creării unei politici fiscale predictibile în vederea creșterii încrederii cetățenilor și mediului de afaceri, aspect ce impune autorităților deliberative locale adoptarea în cursul anului curent, cu aplicabilitate în anul fiscal următor, a impozitelor și taxelor locale,

Este necesar ca începând cu anul 2021, nivelului impozitelor și taxelor locale precum și limitele amenzilor contravenționale sa **se mențin la nivelul anului 2020.**

Indexarea impozitelor și taxelor locale este o obligație impusă prin legislația fiscală potrivit căreia autoritățile publice locale sunt responsabile cu adoptarea până la data de 30 aprilie a unei hotărâri în vederea indexării sumelor reprezentând impozit sau taxă locală (art. 491 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal). De asemenea, tot cu rata inflației se indexează sumele reprezentând limitele amenzilor contravenționale prevăzute de Legea nr. 227/2015 sau instituite de autoritatea publică locală astfel cum este prevăzut de art. 493 alin. (7) din Codul fiscal („(7) Limitele amenzilor prevăzute la alin. (3) și (4) se actualizează prin hotărâre a consiliilor locale conform procedurii stabilite la art. 491.”)

Criteriile economice , sociale, geografice si necesitățile bugetului local :

- **Având în vedere execuția bugetară a unității administrativ teritoriale**, la data de 27.11.2020 , măsurile bugetare care conduc la necesitatea pastrării nivelurilor impozitelor și taxelor locale pentru anul 2021 la nivelul anului fiscal 2020, raportate la valorile orientative stabilite de Codul fiscal, sunt printre altele:

a) **programele investiționale ale comunei sunt** derulate cu coparticiparea autorității publice locale la fiecare achiziție astfel că pentru a putea demara și totodată pentru a asigura derularea contractelor existente sunt necesare alocări anuale din bugetul de venituri și cheltuieli al comunei Ion Creanga .

Investitiile pe care le avem în derulare cu cofinanțare de la bugetul local :

- Dotari Centru Medical = 100 mii lei ,
- Casa sociala ptr. persoane varstnice impreuna cu dotarile necesare în valoare de = 2000 mii lei ,
- Modernizare drumuri de interes local aproximativ 11 km , proiect derulat prin Comisia Nationala de Prognoza , în prezent desfiintata , în valoare de 12.000 mii lei ,
- Modernizare drumuri stradale , aproximativ 13 km în valoare de 15.000 mii lei ,
- Extindere apa si canal = 11.500 mii lei ,
- Infiintare retea de gaze naturale,
- Amenajari torente su cursuri de apa = 1.250 mii lei.

Pentru aceste proiecte ,cofinatarea din bugetul local al comunei estimata = 2 000 mii lei .

Veniturile bugetare au fost constant afectate din anul 2016 datorită noilor reglementări fiscale în ceea ce privește **impozitarea clădirilor în funcție de destinația finală a acestora**, respectiv rezidențiale și nerezidențiale, atât pentru persoanele fizice cât și pentru persoanele juridice, în conformitate cu prevederile art. 457, art.458 și art. 460 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal cu modificările și completările ulterioare, precum și de eliminarea unor prevederi care aduceau o echilibrare a sarcinii fiscale și în funcție de puterea contributivă a fiecărui contribuabil, astfel:

a) a fost eliminată majorarea suplimentară a impozitului pe clădiri pentru contribuabilii persoane fizice care dețin mai multe clădiri (cote de majorare cuprinse între 65% și 300% conform art. 252 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal cu modificările și completările ulterioare);

b) a fost eliminată majorarea valorii impozabile a clădirilor utilizate ca locuință, deținute de persoane fizice, a căror suprafață construită desfășurată depășește 150 mp (majorarea cu câte 5% pentru fiecare 50 mp sau fracțiune din aceștia în în conformitate cu prevederile art. 251 alin. (8)- din Legea nr. nr. 571/2003 privind Codul fiscal cu modificările și completările ulterioare).

c) pentru clădirile rezidențiale deținute de persoanele juridice s-a diminuat cota de impozitare de la 1,5% (în conformitate cu art. 253 alin. (2) din Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal cu modificările și completările ulterioare) la 0,2% (în conformitate cu prevederile art. 460 alin. (1) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal cu modificările și completările ulterioare);

d) pentru clădirile deținute de persoanele juridice nereevaluate în ultimii 3 ani fiscali cota de impozitare a scăzut de la 20% (în conformitate cu prevederile art. 253 alin. (6) lit. a) din Legea nr. nr. 571/2003 privind Codul fiscal cu modificările și completările ulterioare) la 5% (în conformitate cu prevederile art. 460 alin. (8) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal cu modificările și completările ulterioare);

e) pentru clădirile deținute de persoanele juridice nereevaluate în ultimii 5 ani fiscali cota de impozitare a scăzut de la 40% (în conformitate cu prevederile art. 253 alin. (6) lit. b) din Legea nr. nr. 571/2003 privind Codul fiscal cu modificările și completările ulterioare) la 5% (în conformitate cu prevederile art. 460 alin. 8 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal cu modificările și completările ulterioare).

f) evaluarea clădirilor cu destinație nerezidențială în funcție de costul de înlocuire al acestora stabilit , care stă la baza stabilirii valorilor impozabile ale clădirilor nerezidențiale continuă să ajusteze an de an aceste valori având în vedere faptul că în fiecare an se împlinește termenul de reevaluare al altor imobile care nu au mai fost evaluate în baza acestor standarde, iar autoritățile publice locale nu au

posibilitatea evaluării impactului bugetar decât la închiderea de an fiscal (cu mult după stabilirea nivelurilor impozitelor și taxelor pentru anul fiscal următor), întrucât acesta depinde în mod direct de declarațiile depuse de contribuabili în cursul anului fiscal.

De asemenea, în legislația fiscală nu este prevăzută o restricție în ceea ce privește întocmirea unui astfel de raport de evaluare astfel încât contribuabilii pot realiza această lucrare cu ajutorul unui evaluator autorizat în fiecare an indiferent de data la care a fost achiziționat sau data ultimei evaluări.

Introducerea standardului GEV 500, ca element determinant în stabilirea impozitului pe clădirile nerezidențiale începând cu 01.01.2016, în sensul că valoarea clădirilor stabilită prin rapoartele de evaluare întocmite de evaluatori ANEVAR reprezintă și valoarea de impozitare a acestora, a condus la o diminuare a valorii impozabile a clădirilor înregistrate în evidențele fiscale și implicit la plăți mai mici ale persoanelor juridice și persoanelor fizice către bugetul local.

Potrivit prevederilor art. 3 lit. (d) din Legea nr. 227/2015, fiscalitatea la nivelul administrației locale trebuie să aibă în vedere eficiența impunerii care „asigură niveluri similare ale veniturilor bugetare de la un exercițiu bugetar la altul **prin menținerea randamentului impozitelor, taxelor și contribuțiilor în toate fazele ciclului economic, atât în perioadele de avânt economic, cât și în cele de criză**” . Dacă în anii precedenți, execuția bugetară a comunei Ion Creanga s-a încheiat cu excedent datorită inerțiilor din anii bugetari anteriori, iată că măsurile fiscale coroborate cu demararea unor programe investiționale au condus ca pentru anul 2020 să avem contracte de lucrări în derulare iar UAT - Comuna Ion Creanga să nu dispună de toate sumele necesare pentru realizarea investițiilor locale, exemplu Modernizare drumuri de interes local 11 km, din valoarea totală a lucrărilor realizate, s-au efectuat doar plăți parțiale.

La 27.11.2020 s-au încasat la bugetul local din impozite și taxe locale 750 mii lei din total planificat de 850 mii lei / buget, s-a asigurat o încasare a veniturilor bugetului local de 82%.

Totodată, în conformitate cu prevederile art. 26 alin. (3) și (5) din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, rezulta ca cheltuielile anuale efectuate pentru colectarea și transportul deșeurilor menajere de la populație până la stația de sortare, transportul deșeurilor de la stația de sortare la rampa ecologică Girov, precum și depozitarea și neutralizarea deșeurilor menajere de la populație, în anul 2019 = 163 mii lei iar în anul 2020 = 345 mii lei.

Numărul de gospodării - taxa de salubritate în anul 2020 = 1608 gospodării persoane fizice și 36 agenți economici.

Au fost aprobate scutiri pentru 379 gospodării, scutirii gr I + II, văduve și veterani + satul Muncel.

Potrivit datelor sus-menționate, cuantumul taxei de salubritate raportat la numărul de plătitori, ar trebui să fie de 214,55 lei / gospodărie, fata de 88 lei / gosp. două persoane și mai multe, 44 lei / pers. singură și 500 lei / agent economic / an 2020.

Din motivele expuse, rezultă că ar trebui diminuat decalajul dintre taxa stabilită pentru serviciul de salubritate și contribuția cetățenilor la acoperirea acestor cheltuieli.

Pentru anul 2021, până la implementarea colectării gunoierului din poartă în poartă, se propune stabilirea: taxei de salubritate de 10 lei / luna / gosp cu două persoane sau mai multe, 5 lei / luna / pers. singură, 50 / luna / agenți economici.

Pentru echilibrarea bugetului din impozite și taxe locale, se propune menținerea nivelului impozitelor și a taxelor locale ptr. anul 2021 la nivelul anului 2020.