

RAPORT DE SPECIALITATE

la Proiectul de hotărâre pentru aprobarea Procedurii de executare silită a creanțelor fiscale restante datorate Bugetului local al comunei Groși județul Maramureș, prin aplicarea sechestrului asupra bunurilor mobile sau imobile aflate în proprietatea sau coproprietatea contribuabilului” de pe raza comunei Groși.

Domnilor consilieri,

Având în vedere prevederile art. 220 și următoarele din Legea nr. 227/2015 privind Codul de procedură fiscală în ce privește stingerea creanțelor fiscale prin executare silită.

Art. 29 alin. (5) din C.proc.fisc. atribuie în sarcina organului fiscal central, reprezentat de către ANAF, competența de a recurge la măsurile de executare silită necesare în vederea punerii în executare a creanțelor de natură bugetară destinate bugetului de stat, indiferent de natura acestora. Textul legal conferă ANAF calitatea de organ execuțional doar în cazul creanțelor bugetare.

Prin coroborarea acestui text cu dispozițiile art. 1 pct. 7, 8 și 9 din C.proc.fisc., care definește creanța bugetară ca fiind dreptul la încasarea oricărei sume care se cuvine bugetului general consolidat, reprezentând creanța bugetară principală și creanța bugetară accesorie, organul fiscal este recunoscut ca având competență generală în cazul oricărei sume datorate unei componente a sistemului bugetar. Acest text de lege conferă ANAF competența de a pune în executare titlurii executorii care consemnează creanțe bugetare, deși aceste titluri executorii nu provin de la un organ fiscal. Practic, ANAF devine organ fiscal de drept comun în materie de executare silită a creanțelor bugetare.

Executarea silită a creanțelor bugetare rezultate din raporturi juridice contractuale se efectuează în baza hotărârii judecătorești sau *a altui înscris*, care, potrivit legii, constituie titlu executoriu.

Condiția esențială este aceea că instituțiile publice emitente trebuie să transmită titlurile executorii către organul fiscal, spre executare. În cazul în care astfel de titluri sunt transmise organului fiscal spre executare, acestea trebuie să cuprindă elementele din enumerarea de la alin. (8) al art. 226 din Cod.proc.fisc., respectiv: numele și prenumele sau denumirea debitorului, codul numeric personal, codul unic de înregistrare, domiciliul sau sediul, quantumul sumei datorate, temeiul legal, semnătura organului care l-a emis și dovada comunicării

acestora. În caz contrar, ele vor fi resituite de îndată de către organul fiscal organului emitent.

Deși comunicarea este prevăzută ca o condiție de opozabilitate numai pentru titlurile de creanță fiscală, și în cazul titlurilor de creanță bugetară trebuie să fie făcută dovada comunicării acestuia către debitor.

Executarea silită este procedura prin intermediul căreia creditorul constrânge pe debitorul său, care nu-și execută de bunăvoie obligațiile decurgând dintr-un titlu de creanță, de a le aduce la îndeplinire în mod silit.

Baza legală în materia executării silite a obligațiilor bugetare nefiscale sunt prevederile Codului de procedură fiscală, conform art. 226 alin.(3) din Cod procedură fiscală.

Potrivit art. 227 alin. (2) din C. proc.fisc., sunt supuse sechestrării și valorificării bunurile urmăribile proprietate a debitorului, prezentate de acesta și/sau identificate de către organul de executare silită, în următoarea ordine:

a) bunurile mobile și imobile care nu sunt direct folosite în activitatea ce constituie principala sursă de venit;

b) bunuri care nu sunt nemijlocit predestinate pentru desfășurarea activității care constituie principala sursă de venit;

c) bunurile mobile și imobile ce se află temporar în deținerea altor persoane în baza contractelor de arendă, de împrumut, de închiriere, de concesiune, de leasing și altele;

d) ansamblu de bunuri în condițiile în care organul de executare silită apreciază că astfel acestea pot fi vândute în condiții mai avantajoase;

e) mașini-unelte, utilaje, materii prime și materiale și alte bunuri mobile, precum și bunuri imobile ce servesc activității care constituie principala sursă de venit;

f) produse finite.

Organul de executare este îndreptățit să dispună instituirea sechestrului asupra bunurilor din categoria subsecventă, ori de câte ori valorificarea celor din categoria anterioară nu ar fi posibilă. Dacă nu există bunuri din categoria precedentă, prin ipoteză nu va exista nicio valorificare, așa încât se poate trece la categoria următoare. Cu toate acestea, criteriul utilizat de legiuitor este unul restrictiv și neechivoc, odată identificate bunuri dintr-o anumită categorie, nu se va putea trece la sechestrarea celor din următoarea categorie până ce nu se constată imposibilitatea de valorificare a celor deja supuse acestei măsuri de executare.

Datorită faptului că în evidențele fiscale ale Comunei Groși figurează persoane juridice dar și fizice care înregistrează obligații de plată restante și care nu-și execută de bunăvoie obligațiile decurgând din titlurile de creanță emise de serviciul de specialitate al Primăriei, suntem nevoiți să demarăm procedura executării silită.

Temeiul juridic al proiectului de hotărâre îl constituie prevederile art. 238 și următoarele din Legea nr. 207/2015 privind Codul de Procedură Fiscală privind executarea silită a bunurilor mobile și imobile coroborat cu art. 740 Cod Procedură Civilă, art. 490 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, ale art. 5 alin. 1 lit. a) și art. 27 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

Prin prezenta Procedură s-au stabilit modalitățile de executare silită, ce urmează a fi întocmite pentru recuperarea creanțelor înregistrate în evidențele fiscale ale comunei Groși.

Față de cele mai sus precizate în baza O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrative și a Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal – art. 489, propunem spre analiză, deliberare și promovare proiectul de hotărâre pentru aprobarea ***Procedurii de executare silită a creanțelor fiscale restante datorate Bugetului local al comunei Groși județul Maramureș, prin aplicarea sechestrului asupra bunurilor mobile sau imobile aflate în proprietatea sau coproprietatea contribuabilului” de pe raza comunei Groși.***

BIROU CONTABILITATE, VENITURI

Titiana-Maria FLUCZAR