



UNITATEA ADMINISTRATIV TERITORIALA
MUNICIPIUL DROBETA TURNU SEVERIN

Directia Tehnica

Strada Maresal Averescu nr. 2

Drobeta Turnu Severin

Telefon: 0252.31.43.79 Fax: 0252.31.63.17

E-mail: primaria@primariadrobeta.ro



Nr. 10423 / 16.03.2023

Avizat Serviciu Juridic,
Prin raport de avizare nr. 10420/16.03.2023

RAPORT DE SPECIALITATE

privind mandatarea reprezentantului Consiliului Local al municipiului Drobeta Turnu Severin în Adunarea Generală a Asociației pentru Managementul Serviciilor de Apă și de Canalizare Mehedinți, pentru a vota aprobarea modificării Regulamentului serviciului de alimentare cu apă și de canalizare

Prin adresa Asociației pentru Managementul Serviciilor de Apă și de Canalizare Mehedinți nr.136/22.02.2023 înregistrată la Primăria municipiului Drobeta Turnu Severin sub nr.7306/23.02.2023, se solicită mandatarea reprezentantului Consiliului Local al municipiului Drobeta Turnu Severin să voteze aprobarea modificării Regulamentului serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, modificări impuse datorită următorului aspect:

- **Nota de Control** emisă de către Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice – Agenția SV Oltenia în data de 28.09.2022 prin care s-a dispus măsura de a revizui și actualiza prevederile Regulamentului serviciului;

Precizăm că prin **Nota de control** emisă de către A.N.R.S.C.-Agenția SV Oltenia, în data de 28.09.2022, la punctul 6 “Măsură” alin 6.5. s-a dispus ca “Asociația pentru Managementul Serviciilor de Apă și de Canalizare va revizui regulamentul și va aproba indicatorii de performanță ai serviciului de alimentare cu apă și de canalizare pentru orașul trehaia, în conformitate cu Regulamentul cadru aprobat prin Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr.88/2007 ținând cont de toate neconformitățile legale reiterate în prezenta notă, precum și de recomandările echipei de control, susținute legal. Regulamentul serviciului astfel revizuit împreună cu indicatorii de performanță ai serviciului de alimentare cu apă și de canalizare vor fi incluși în anexele la **Contractul de Delegare a Gestiunii Serviciilor Publice de Alimentare cu Apă și de Canalizare**. “

În urma verificării conținutului **Regulamentului serviciului de alimentare cu apă și de canalizare** de către echipa de control a A.N.R.S.C. a constatat că:

- furnizarea/prestarea serviciului de către societatea SECOM S.A. are la bază “Regulament al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare” aprobat de către Adunarea Generală a Asociației prin Hotărârea nr.6/07.02.2013, documentul astfel aprobat nu constituie anexă la contractul de delegare.

▪ conformitatea acestuia cu Regulamentul -cadru aprobat prin Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr.88/2007, cu următoarele excepții și anume art.110, art.116 alin 2 și 3, art.136 alin.8, art.144 alin 2,3,4,5.

În urma analizării documentației depuse de către Asociația pentru Managementul Serviciilor de Apă și de Canalizare Mehedinți, Serviciul monitorizare din cadrul Direcției tehnice a constatat că articolele 110 respectiv 144 nu au fost corelate cu propunerile de modificare a Contractului de Delegare nr.20/06.11.2009 solicitate prin adresa 138/23.02.2009, fapt pentru care în urma ședinței de lucru din data de 14.03.2023, cu aparatul tehnic al A.D.I. , s-a dispus neluarea în calcul a primei solicitări depuse de către A.D.I.(136/22.02.2023) și s-a propus revizuirea și actualizarea prevederilor Regulamentului serviciului, în conformitate cu dispozițiile menționate în Nota de Control emisă de către ANRSC –Agenția SV Oltenia, conform adresei nr. 171/15.03.2023 înregistrată la primărie sub nr.10161 /15.03.2023 astfel:

1.Art. 110 din Regulament care nu respectă dispozițiile **art. 110 din Ordinul 88/2007 pentru aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare**

○ Prevederile art.110 din Regulament:

- *Un branșament deservește de regulă un singur utilizator.*
- *Branșamentele sunt montate de Operator. Costurile montării sunt suportate de solicitant, conform cotelor estimate în urma prețurilor definite în anexa 2 de mai jos. Cheltuielile aferente se plătesc înainte de începerea lucrărilor. Orice cheltuieli legate de consolidarea unui branșament datorită creșterii nevoilor cad în sarcina Utilizatorului.*
- *Branșamentele fac parte din bunurile încredințate Operatorului de către Autoritatea Delegantă. Toate Branșamentele sunt întreținute, reparate și înlăturate pe cheltuiala sa. Cu toate acestea, reparațiile, modificările sau deplasările survenite ca urmare a executării de lucrări vor fi plătite de persoana care solicită lucrările antemenționate.*
- *În interiorul perimetrului de distribuție a apei, Operatorul va executa toate Lucrările de Extindere necesare pentru noile branșamente. Aceste lucrări care nu sunt cuprinse în invenștiile contractual sunt plătite din surse identificate cu acordul Autorității delegante. Ele vor fi finanțate în condițiile legi, de utilizatorul care a solicitat branșarea și cu care s-a încheiat un contract, având în vedere condițiile tehnice ale operatorului.*
- *În afara perimetrului de distribuție a apei, Operatorul va executa lucrările de extindere sau de consolidare necesare pentru noile branșamente; acestea vor fi finanțate, în condițiile legii, de utilizatorul care a solicitat branșarea, având în vedere condițiile tehnice ale operatorului.*
- *În cazuri bine justificate de către operatori, dacă condițiile tehnice nu permit altă soluție, se poate admite racordarea mai multor utilizatori la același branșament, aceștia având cămine de branșament, amplasate conform art.106 alin.5, precum și contoare separate montate în aceste cămine.*

○ **Propunerea pentru noul articol 110** în conformitate cu prevederile Ordinului 88/2007 pentru aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare:

- *Un branșament deservește de regulă în singur utilizator. În cazuri bine justificate și atunci când condițiile tehnice nu permit altă soluție se poate admite alimentarea mai multor utilizatori pe același branșament, aceștia având contoare separate.*

- *Branșamentele, inclusiv căminele de apometre, sunt montate de Operator sau supervizate de Operator. Costurile montării sunt suportate fie de Operator conform BVC aprobat, fie de către Autoritatea Delegantă din bugetul propriu al fiecărui UAT responsabil. Orice cheltuieli legate de înlocuirea/schimbarea unui branșament datorită creșterii nevoilor cad în sarcina utilizatorului.*

- *Branșamentele fac parte din domeniul public și sunt bunuri încredințate de către Autoritatea delegantă Operatorului. Toate branșamentele sunt întreținute, reparate sau înlăturate pe cheltuiala Operatorului. Cu toate acestea, reparațiile, modificările sau deplasările survenite la cererea utilizatorului vor fi plătite de către utilizator.*

- *În interiorul perimetrului de distribuție a apei, Operatorul va executa/superviza toate lucrările de extindere necesare pentru noile branșamente. Aceste lucrări care nu sunt cuprinse în investițiile contractuale sunt plătite din surse identificate cu acordul Autorității Delegante a UAT-ului respectiv.*

- *În afara perimetrului de distribuție a apei, Operatorul va executa/monitoriza lucrări de extindere pentru noile branșamente, acestea vor fi finanțate în condițiile legii.*

2. Art. 116 alin. 2 și 3 din Regulament nu respectă dispozițiile art. 116 alin 2 din cadrul Ordinului 88/2007 pentru aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare coroborat cu art. 36 alin.6 din Legea 241/2006 cu modificările și completările ulterioare

- Prevederile art. 116 alin.2 și 3 din Regulament:

- (2) *La rețelele de distribuție existente la care se efectuează rețehnologizări și sau extinderi, pierderile pot fi până la 35%. Procente mai mari de 35% ale pierderilor de apă pe rețelele de distribuție sunt considerate anormale și impun alocarea unor surse pentru executarea unor lucrări care să asigure încadrarea în procente admisibile.*

- (3) *Pe durata executării lucrărilor de reabilitare și extindere a rețelelor de distribuție a apei potabile, nivelul pierderilor este cel aprobat prin studiile de fezabilitate până la realizarea integrală a măsurii POS Mediu.*

- Propunerea pentru noul articol 116 alin. 2 și 3, în conformitate cu prevederile Ordinului 88/2007 și cu prevederile art. 36 alin.6 din Legea 241/2006:

- (2) *Lucrările de reabilitare sau modernizare, după caz, se fac obligatoriu, în cazul în care pierderea generală de apă (de la captare la utilizator) este mai mare de 20%.*

- (3) *Nivelul cotei corespunzătoare pierderilor justificate de starea tehnică a sistemelor de apă și de canalizare (pentru justificarea prețurilor și tarifelor) se aprobă de autoritatea deliberativă a unității administrative teritoriale sau, după caz, de către adunarea generală a asociației de dezvoltare intercomunitară pe baza bilanțului apei. În cazul sistemelor noi de alimentare cu apă, nivelul pierderilor de apă se stabilește de către unitățile administrative-teritoriale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară, pe baza datelor de proiect și normativelor tehnice în vigoare*

3. Art. 136 alin.8 din Regulament nu respectă prevederile art.136 alin.4 din Ordinului 88/2007 pentru aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare.

- Prevederile art. 136 alin.8 din Regulament:
- *Agenții economici și instituțiile publice au obligația montării aparatului de masura din surse proprii. În cazul în care după montaj predă aparatul de măsură gratuit operatorului, acesta va răspunde de întreținerea și verificarea lui (la termenele stabilite prin lege)*
- **Propunerea este de eliminare a prevederilor art. 136 alin.8**, ținând cont de faptul că nu există o asemenea prevedere în Ordinul 88/2007, iar conform definiției 2.42 din cadrul Ordinului 88/2007 “utilizatori - persoane fizice sau juridice care beneficiază, direct sau indirect, individual sau colectiv, de serviciile de utilități publice, în condițiile legii”, nu se poate face o discriminare între categoriile de utilizatori, așa cum se menționează la art. 136 alin.4 din Ordinul 88/2007 “Contravaloarea contoarelor de apă montate de utilizatori cu acordul operatorilor, inclusiv contravaloarea montajului acestora, se decontează de operatori pe baza documentelor justificative prezentate de utilizatori. Decontarea se face în limita fondurilor cu această destinație, prevăzute în bugetele locale sau ale asociațiilor de dezvoltare comunitară, aprobate potrivit legii, și transferate operatorilor, respectiv în bugetele operatorilor, potrivit programelor de investiții stabilite pe baza contractelor de delegare a gestiunii. Până la montarea contoarelor, consumul facturat nu va depăși consumul stabilit în regim paușal.”

4.Art.144 alin.2, 3, 4, 5 din Regulament nu respectă prevederile art.144 din Ordinului 88/2007 pentru aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare

- Prevederile art. 114 din Regulament:
- (1) *Un racord deservește de regulă un singur utilizator*
- (2) *Racordurile sunt montate de operator. Costurile montării sunt suportate de solicitant, conform cotelor estimate în urma prețurilor definite în anexa 2 de mai jos. Cheltuielile aferente se plătesc înainte de începerea lucrărilor. Orice cheltuieli legate de consolidarea unui racord datorită creșterii nevoilor cad în sarcina utilizatorului.*
- (3) *Racordurile fac parte din bunurile încredințate operatorului de către Autoritatea delegantă. Toate racordurile sunt întreținute, reparate și mutate pe cheltuiala sa. Cu toate acestea, reparațiile, modificările sau deplasările survenite ca urmare a executării de lucrări vor fi plătite de persoana care solicită lucrările antemenționate.*
- (4) *În interiorul perimetrului de colectare a apei uzate, operatorul va executa toate lucrările de extindere necesare pentru noile racorduri. Aceste lucrări care nu sunt cuprinse în investițiile contractuale sunt plătite din surse identificate cu acordul autorității delegante. Ele vor fi finanțate, în condițiile legi, de utilizatorul care a solicitat racordarea și cu care s-a încheiat un contract, având în vedere condițiile tehnice ale operatorului.*
- (5) *În afara perimetrului de colectare a apei uzate, Operatorul va executa lucrările de extindere sau de consolidare necesare pentru noile racorduri; acestea vor fi finanțate, în condițiile legii, de utilizatorul care a solicitat racordarea, având în vedere condițiile tehnice ale operatorului.*
- (6) *Legătura realizată între căminul de racordare și rețeaua de canalizare interioară a utilizatorului, inclusiv cea pentru apele meteorice, este în sarcina exclusiv a utilizatorului. Canalizarea și lucrările de racord trebuie să fie executate în condiții de etanșeitate.*

- Propunerea pentru noul articol 144, în conformitate cu prevederile Ordinului 88/2007:

- *Un racord deservește de regulă în singur utilizator.*

- *Racordurile sunt montate de Operator sau supervizate de Operator. Costurile montării sunt suportate fie de Operator conform BVC aprobat, fie de către Autoritatea Delegantă din bugetul propriu al fiecărui UAT responsabil. Orice cheltuieli legate de înlocuirea/schimbarea unui racord datorită creșterii nevoilor cad în sarcina utilizatorului.*

- *Racordurile fac parte din domeniul public și sunt bunuri încredințate de către Autoritatea delegantă Operatorului. Toate racordurile sunt întreținute, reparate sau înlăturate pe cheltuiala Operatorului. Cu toate acestea, reparațiile, modificările sau deplasările survenite la cererea utilizatorului vor fi plătite de către utilizator.*

- *În interiorul perimetrului de colectare a apei, Operatorul va executa/superviza toate lucrările de extindere necesare pentru noile racorduri. Aceste lucrări care nu sunt cuprinse în investițiile contractuale sunt plătite din surse identificate cu acordul Autorității Delegante.*

- *În afara perimetrului de colectare a apei, Operatorul va executa/monitoriza lucrări de extindere pentru noile racorduri, acestea vor fi finanțate în condițiile legii.*

- *Legătura realizată între căminul de racordare și rețeaua de canalizare interioară a utilizatorului, inclusiv cea pentru apele meteorice, este în sarcina exclusivă a utilizatorului. Canalizarea și lucrările de racord trebuie să fie executate în condiții de etanșeitate.*

Solicitarea se întemeiază pe:

- **prevederile Legii nr. 241/2006 – a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare respectiv,**

Art. 6 *Desfășurarea activităților specifice serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, indiferent de forma de gestiune aleasă, se realizează pe baza unui regulament al serviciului și a unui caiet de sarcini, elaborate și aprobate de autoritățile administrației publice locale sau, după caz, de asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciul de alimentare cu apă și de canalizare, în conformitate cu regulamentul-cadru, respectiv cu caietul de sarcini-cadru al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, elaborate de Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice, denumită în continuare A.N.R.S.C., și aprobate prin ordin *) al președintelui acesteia. În cazul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciul de alimentare cu apă și de canalizare, regulamentul serviciului și caietul de sarcini se elaborează în cadrul acestora, se avizează de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre și se aprobă de adunările generale.*

Art.10 alin. (1) lit c) *Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale au competență exclusivă, ce poate fi exercitată și prin intermediul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciul de alimentare cu apă și de canalizare, în*

condițiile Legii nr. 51/2006, republicată, cu completările ulterioare, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale asociate, în baza mandatului acordat acestora, în tot ceea ce privește:

c) aprobarea regulamentelor și a caietelor de sarcini ale serviciului;

Art.12 alin.1 lit h) În exercitarea atribuțiilor ce le revin autoritățile administrației publice locale adoptă hotărâri sau emit dispoziții, după caz, privitoare la:

h) elaborarea și aprobarea normelor locale și a regulamentului serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, pe baza normelor-cadru și a regulamentelor-cadru elaborate și aprobate de A.N.R.S.C.;

Art 23 alin.3 Regulamentul serviciului, caietul de sarcini al serviciului și criteriile de selecție specifice serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, aplicabile în cadrul procedurii de atribuire a contractului de delegare a gestiunii serviciului, se aprobă de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, de adunarea generală a asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciul de alimentare cu apă și de canalizare, conform mandatului încredințat acestora de unitățile administrativ-teritoriale membre, în baza regulamentului-cadru, a caietului de sarcini-cadru și a criteriilor de selecție-cadru specifice serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, respectiv în baza procedurii-cadru, elaborate și aprobate potrivit prevederilor Legii nr. 51/2006, republicată, cu completările ulterioare.

•prevederile Statutului Asociației respectiv,

Art. 5 alin. (2) lit. l) Pentru realizarea obiectivelor Asociației, prin prezentul statut asociații mandatează Asociația, conform art. 10 alin. (5) din Legea nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare, să exercite în numele și pe seama lor următoarele drepturi și obligații legate de Serviciu:

l) elaborarea și aprobarea caietului de sarcini și a regulamentului Serviciului, consolidat și armonizat pentru întreaga arie a Serviciului;

Art. 16 alin. (3) lit. f) Atribuțiile adunării generale a Asociației cu privire la exercitarea mandatului acordat de asociați, conform art. 5 alin. (2), sunt:

f) aprobarea caietului de sarcini și a regulamentului Serviciului, consolidat și armonizat pentru întreaga arie a Serviciului, elaborate și prezentate de consiliul director conform art. 23 alin. (3) lit. b).

Art. 21 alin. (1) Hotărârile adunării generale a Asociației luate în exercitarea atribuțiilor prevăzute la art. 16 alin. (2) lit. i)- j) și art. 16 alin. (3) lit. a), c), d) și f) nu pot fi votate de reprezentanții asociațiilor în adunarea generală a Asociației decât în baza unui mandat special, acordat expres, în prealabil, prin hotărâre a autorității deliberative a asociatului al cărui reprezentant este.

•prevederile Legii nr. 51/2006 – a serviciilor comunitare de utilități publice, respectiv,

Art. 8 alin. (3) lit. i) În exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile deliberative ale administrației publice locale asigură cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor de utilități publice și adoptă hotărâri în legătură cu:

i) elaborarea și aprobarea regulamentelor serviciilor, a caietelor de sarcini, a contractelor de furnizare/prestare a serviciilor și a altor acte normative locale referitoare la serviciile de utilități publice, pe baza regulamentelor-cadru, a caietelor de sarcini-cadru și a contractelor-cadru de furnizare/prestare ori a altor reglementări-cadru elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente.

Art. 10 alin. (5) Unitățile administrativ-teritoriale pot mandata asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în condițiile stabilite prin actul constitutiv și statutul asociației, să exercite, în numele și pe seama lor, atribuțiile, drepturile

și obligațiile prevăzute la art. 8 alin. (3), art. 9 și art. 22 alin. (3) și (4), cu excepția celor prevăzute la art. 8 alin. (3) lit. b)-d), f)-h) și art. 9 alin. (1) lit. d). Exercițarea atribuțiilor, drepturilor și obligațiilor prevăzute la art. 8 alin. (3) lit. a), d 1), d 2), i)-k), art. 9 alin. (2) lit. g), art. 27, art. 29 alin. (2) și art. 30 alin. (5) este condiționată de primirea în prealabil a unui mandat special din partea autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației.

(5¹) În situația în care autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale nu se pronunță asupra hotărârilor privind acordarea mandatelor speciale prevăzute la alin. (5) în termen de 30 de zile de la primirea solicitării, se prezumă că unitățile administrativ-teritoriale au acceptat tacit delegarea atribuțiilor lor.

Având în vedere cele prezentate, vă trimitem spre analiză și aprobare solicitarea depusă de Asociația pentru Managementul Serviciilor de Apă și de Canalizare Mehedinți, în vederea adoptării unei hotărâri pentru mandatarea doamnei Țeculescu Mianda Daniela, reprezentantul Consiliului Local al municipiului Drobeta Turnu Severin în Adunarea Generală a Asociației pentru Managementul Serviciilor de Apă și de Canalizare Mehedinți, pentru a vota aprobarea modificării Regulamentului serviciului de alimentare cu apă și de canalizare în forma actualizată, Regulamentul actualizat prezentat în anexă.

**Director Executiv,
Gheorghe Stăiculescu**



**Director Executiv Adj.,
Mianda Țeculescu**



**Sef Serv. Monitorizare,
Ana Conta**



**Serviciu Monitorizare,
Florinel Găletan**

