



ROMÂNIA
JUDEȚUL CONSTANȚA
ORAȘUL TECHIRGHIOI

Str. Doctor Victor Climescu nr. 24, C.P. 906100
Tel: 0040 241 735622; Fax: 0040 241 735314
E-mail: apl@primariatechirghiol.ro
Web: www.primariatechirghiol.ro

COMPARTIMENT STRATEGII ȘI PROIECTE DE DEZVOLTARE Nr. 15497 din 23.05.2023

VIZAT,
PRIMAR,
SOCEANU IULIAN-CONSTANTIN

RAPORT DE SPECIALITATE

Privind aprobarea inițierii procedurilor pentru înființarea unei Asociații de dezvoltare intercomunitară de utilitate publică pentru serviciul de transport public local, persoană juridică de drept privat și de utilitate publică prin asocierea Unității Administrativ - Teritoriale Orașul Eforie, prin Consiliul local al Orașului Eforie, în calitate de membru fondator (asociat), cu Unitatea Administrativ - Teritorială Orașul Techirghiol, prin Consiliul local al Orașului Techirghiol, județul Constanța

1. TEMEIUL DE FAPT: Administrația publică locală din unitățile administrativ - teritoriale se organizează și funcționează în temeiul principiilor generale ale administrației publice din Codul administrativ și al principiilor generale prevăzute în Legea nr.199/1997 pentru ratificarea Cartei europene a autonomiei locale și a principiilor specifice, respectiv acela al autonomiei locale.

Autonomia locală se exercită de autoritățile administrației publice locale.

Autonomia locală este numai administrativă și financiară, fiind exercitată pe baza și în limitele prevăzute de lege.

Autonomia locală privește organizarea, funcționarea, competența și atribuțiile autorităților administrației publice locale, precum și gestionarea resurselor care, potrivit legii, aparțin orașului.

Autonomia locală garantează autorităților administrației publice locale dreptul ca, în limitele legii, să aibă inițiative în toate domeniile, cu excepția celor date în mod expres în competența altor autorități publice.

Unitățile administrativ - teritoriale au dreptul la resurse financiare proprii, pe care autoritățile administrației publice locale le stabilesc, le administrează și le utilizează pentru exercitarea competenței și atribuțiilor ce le revin, în condițiile legii.

Consiliul local are inițiativă și hotărăște, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, cu excepția celor care sunt date prin lege în competența altor autorități ale administrației publice locale sau centrale.



În conformitate cu dispozițiile art.129 alin. (7) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, consiliul local asigură, potrivit competenței sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes local.

Autoritățile și instituțiile administrației publice, precum și personalul din cadrul acestora au obligația de a urmări satisfacerea interesului public înaintea celui individual sau de grup. Prin urmare conform principiului adaptabilității din Codul administrativ, autoritățile și instituțiile administrației publice au obligația de a satisface nevoile societății.

Conform Contractului de finanțare nr. 135296/28.11.2022 în cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență, componenta 10 – Fondul local I.1.1- Înnoirea parcului de vehicule destinate transportului public (achiziția de vehicule nepoluante) Titlu apel: PNRR/2022/C10/I1.1, Runda 1 se va acorda finanțare de către Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației pentru implementarea Proiectului nr. C10-I1.1-241, intitulat ”Transport public local cu mijloace ecologice în orașele Eforie și Techirghiol”, care vizează transportul public local cu mijloace ecologice în orașele Eforie și Techirghiol.

Creșterea mobilității urbane și interurbane sunt teme principale ale Uniunii Europene pentru perioada 2022-2027. Astfel, crearea, modernizarea sau extinderea serviciilor de transport public cu mijloace ecologice gestionate de sisteme inteligente (ITS) reprezintă priorități de finanțare susținute de Uniunea Europeană.

Serviciul de transport public local face parte din sfera serviciilor comunitare de utilitate publică și cuprinde totalitatea acțiunilor și activităților de utilitate publică și de interes economic și social general, desfășurate la nivelul unităților administrativ teritoriale, sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației publice locale, în scopul asigurării transportului public local.

Operarea serviciului cu autobuze electrice va asigura creșterea confortului și siguranței pe care călătorii le vor regăsi în transportul public, aspect care va contribui la îmbunătățirea atractivității acestui mod de transport.

Prin dezvoltarea unui sistem de transport public de călători atractiv și eficient, se pot asigura condițiile pentru realizarea unui transfer sustenabil al unei părți din cota modală a transportului privat cu autoturisme către transportul public, în acest mod, diminuându-se semnificativ traficul rutier cu autoturisme și emisiile de echivalent CO₂ din transport în orașele Eforie și Techirghiol. Astfel, la nivel local, achiziția de autobuze noi nepoluante reprezintă o soluție pentru nevoile orașului.

Ținând seama de cele menționate anterior și de necesitatea satisfacerii nevoilor actuale, dar mai ales a celor de perspectivă, înființarea transportului public devine prioritară, având rolul de a asigura satisfacerea necesităților de deplasare pe destinațiile: locuință – loc de muncă, locuință-unitate de învățământ, locuință-centru comercial, locuință – relaxare/ timp liber.

Astfel se urmărește operaționalizarea transportului public în orașele Eforie și Techirghiol, în condiții de eficiență și accesibilitate, care să susțină transferul utilizatorilor de la transportul cu autoturisme la transportul public. Prin urmare, se urmărește ca transportul cu autoturisme personale să devină o opțiune mai puțin atractivă din punct de vedere economic și al timpilor de



parcurs, față de utilizarea transportului public, cu efecte în reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră și substanțe poluante asociate sectorului transporturi. Autoritățile administrației publice locale au competențe partajate cu autoritățile administrației publice centrale și cu autoritățile de reglementare competente în ceea ce privește reglementarea, monitorizarea și controlul serviciilor comunitare de utilități publice.

În exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile deliberative ale administrației publice locale asigură cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor de utilități publice și adoptă hotărâri în legătură cu asocierea cu alte unități administrativ-teritoriale în scopul înființării, organizării, gestionării și exploatării în interes comun a unor servicii de utilități publice, inclusiv pentru finanțarea și realizarea obiectivelor de investiții specifice sistemelor de utilități publice.

Două sau mai multe unități administrativ-teritoriale, în limitele competențelor autorităților lor deliberative și executive, pot să coopereze și să se asocieze, în condițiile legii, în scopul constituirii unor asociații de dezvoltare intercomunitară având ca scop furnizarea/prestarea în comun a serviciilor comunitare de utilități publice și înființarea, modernizarea, reabilitarea și/sau dezvoltarea, după caz, a sistemelor de utilități publice aferente.

Asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice se constituie și dobândesc personalitate juridică potrivit prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2005, cu modificările și completările ulterioare. Prin derogare de la prevederile Ordonanței Guvernului nr. 26/2000, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2005, cu modificările și completările ulterioare, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice nu se pot diviza și nu pot constitui filiale sau sucursale ca structuri teritoriale.

Unitățile administrativ-teritoriale pot mandata, în condițiile legii, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, prin hotărâri ale autorităților lor deliberative, să exercite, pe seama și în numele lor, dreptul de a delega gestiunea serviciilor de utilități publice transferate în responsabilitatea asociațiilor, inclusiv dreptul de a pune la dispoziție sistemele de utilități publice aferente serviciilor de utilități publice transferate. În acest scop, hotărârile autorităților administrației publice locale privind mandatarea și actele juridice de constituire a oricărei asociații trebuie să conțină prevederi detaliate și complete privind condițiile de exercitare de către aceasta a mandatului special încredințat.

Transportul local de persoane poate fi serviciul public de transport așa cum acesta este definit de Regulamentul (CE) nr. 1.370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1.191/69 și nr. 1.107/70 ale Consiliului, cu modificările și completările ulterioare.

Serviciile publice de transport local și județean fac parte din sfera serviciilor comunitare de utilitate publică și cuprind totalitatea acțiunilor și activităților de utilitate publică și de interes economic și social general desfășurate la nivelul unităților administrativ-teritoriale sau al asociațiilor de dezvoltare intercomunitară ori al altor forme de asociere între unitățile administrativ-teritoriale, sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației



publice locale, în scopul asigurării serviciilor publice de transport local, precum și a serviciilor publice de transport județean de persoane.

2. TEMEIUL DE DREPT:

- Conform Contractului de finanțare nr. 135296/28.11.2022 în cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență, componenta 10 – Fondul local I.1.1- Înnoirea parcului de vehicule destinate transportului public (achiziția de vehicule nepoluante) Titlu apel: PNRR/2022/C10/I1.1, Runda 1 se va acorda finanțare de către Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației pentru implementarea Proiectului nr. C10-I1.1-241, intitulat ”Transport public local cu mijloace ecologice în orașele Eforie și Techirghiol”, care vizează transportul public local cu mijloace ecologice în orașele Eforie și Techirghiol.
- Regulamentul (CE) nr. 1.370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1.191/69 și nr. 1.107/70 ale Consiliului, cu modificările și completările ulterioare.
- Dispozițiile art.129 alin. (7) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, consiliul local asigură, potrivit competenței sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes local.
- Prevederile Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2005, cu modificările și completările ulterioare.

3. CONCLUZII ȘI PROPUNERI: Prin urmare și în acord cu prevederile legale, apreciem că se impune inițierea procedurilor pentru înființarea unei Asociații de dezvoltare intercomunitară de utilitate publică pentru serviciul de transport public local, persoană juridică de drept privat și de utilitate publică prin asocierea Unității Administrativ - Teritoriale Orașul Eforie, prin Consiliul local al Orașului Eforie, în calitate de membru fondator (asociat), cu Unitatea Administrativ - Teritorială Orașul Techirghiol, prin Consiliul Local al Orașului Techirghiol, județul Constanța.

Asociația de Dezvoltare Intercomunitară de utilitate publică pentru serviciul de transport public local se va constitui în scopul înființării, organizării, reglementării, exploatării, monitorizării și gestionării în comun a serviciului de transport public local pe raza de competență a Unității Administrativ Teritoriale Orașul Eforie și a Unității Administrativ Teritoriale Orașul Techirghiol.

Totodată apreciem să se impune a se împuternici Primarul Orașului Techirghiol și/sau aparatul de specialitate al primarului, să semneze, în numele și pe seama Unității Administrativ - Teritoriale Orașul Techirghiol și a Consiliului local al Orașului Techirghiol, documentele necesare privind procedura pentru înființarea unei Asociații de dezvoltare intercomunitară de utilitate publică pentru serviciul de transport public local, persoană juridică de drept privat și de utilitate publică.

În concluzie, propunem Consiliului Local al Orașului Techirghiol, aprobarea inițierii procedurilor pentru înființarea unei Asociații de dezvoltare intercomunitară de utilitate publică



ROMÂNIA
JUDEȚUL CONSTANȚA
ORAȘUL TECHIRGHIOI

Str. Doctor Victor Climescu nr. 24, C.P. 906100
Tel: 0040 241 735622; Fax: 0040 241 735314
E-mail: apl@primariatechirghiol.ro
Web: www.primariatechirghiol.ro

pentru serviciul de transport public local, persoană juridică de drept privat și de utilitate publică prin asocierea Unității Administrativ - Teritoriale Orașul Eforie, prin Consiliul local al Orașului Eforie, în calitate de membru fondator (asociat), cu Unitatea Administrativ - Teritorială Orașul Techirghiol, prin Consiliul Local al Orașului Techirghiol, județul Constanța.

4. DOCUMENTE JUSTIFICATIVE :

- Adresa UAT Eforie înregistrată la Primăria Oraș Techirghiol nr.15496/23.05.2023.

AVIZAT,

AVIZAT,
ȘEF SERVICIU/DIRECȚIE
Mioara Axân

ÎNTOCMIT,
Numele și
prenumele
Insp.Dragomir Cristina