

RAPORT DE SPECIALITATE

Subsemnata Cune Carmen-Mirela, responsabil cu probleme de mediu în cadrul biroului „Urbanism-Amenajarea Teritoriului” în cadrul aparatului de specialitate al Primarului orașului Corabia, cu privire la **proiectul de hotărâre nr.9842/23.05.2023** pentru acordarea unui mandat special reprezentantului Unității Administrativ-Teritoriale Corabia în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „OLT-ECO” în vederea exercitării votului pentru modificarea tarifelor aferente serviciilor de salubritate de pe raza județului Olt prevăzute în Contractele de delegare nr. 6867/18.06.2018 și nr. 2542/06.12.2021, pentru modificarea Regulamentului de organizare și funcționare a Serviciului Public de salubritate a localităților din Județul Olt, precum și pentru încheierea unor acte adiționale la contractele de delegare, precizez următoarele:

Potrivit Convocatorului s-a solicitat instituției noastre ca în termen de 30 de zile de la primirea acestuia să fie supus spre aprobare Unității Administrativ-Teritoriale Corabia un proiect de hotărâre având ca obiect mandatarea reprezentantului Unității Administrativ –Teritoriale Corabia în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „OLT-ECO” ce se va desfășura în data de 29.05.2023 să voteze pentru:

1. aprobarea modificării tarifelor aferente serviciilor de salubritate de pe raza județului Olt prevăzute în Contractele de delegare nr. 6867/18.06.2018 și nr. 2542/06.12.2021;

2. aprobarea modificării Regulamentului de organizare și funcționare a Serviciului Public de salubritate a localităților din Județul Olt, conform anexei nr. 2 la proiectul de hotărâre;

3. aprobarea încheierii Actului adițional nr. 1 la Contractul de delegare nr. 6867/18.06.2018, conform anexei nr. 3 la proiectul de hotărâre;

4. aprobarea încheierii Actului adițional nr. 2 la Contractul de delegare nr. 2542/06.12.2021 conform anexei nr. 4 la proiectul de hotărâre.

În același document se menționează că în cazul în care în termen de 30 de zile de la comunicare Unității Administrativ –Teritoriale Corabia nu se pronunță asupra hotărârii privind acordarea mandatului special solicitat, conform prevederilor art. 10 alin. (51) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare, se va prezuma că mandatul special este acordat tacit.

Potrivit prevederilor art. 7 alin. (1) și alin. (2) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, modificată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 16/2022:

„(1) În cadrul procedurilor de elaborare a proiectelor de acte normative autoritatea administrației publice are obligația să publice un anunț referitor la această acțiune în site-ul propriu, să-l afișeze la sediul propriu, într-un spațiu accesibil publicului, și să-l transmită către mass-media centrală sau locală, după caz. Autoritatea administrației publice va transmite proiectele de acte normative tuturor persoanelor care au depus o cerere pentru primirea acestor informații.

(2) Anunțul referitor la elaborarea unui proiect de act normativ va fi adus la cunoștința publicului, în condițiile alin. (1), cu cel puțin 30 de zile lucrătoare înainte de supunerea spre avizare de către autoritățile publice. Anunțul va cuprinde: data afișării, o notă de fundamentare, o expunere de motive, un referat de aprobare privind necesitatea adoptării actului normativ propus, un studiu de impact și/sau de fezabilitate, după caz, textul complet al proiectului actului respectiv, precum și termenul limită, locul și modalitatea în care cei interesați pot trimite în scris propuneri, sugestii, opinii cu valoare de recomandare privind proiectul de act normativ,,.

Totodată, la art. 7 alin. (13) din același act normativ se prevede că prin excepție de la prevederile alin. (2), în cazul reglementării unei situații urgente sau a uneia care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, proiectele de acte normative se supun adoptării și anterior expirării termenului prevăzut de respectivul alineat.

Cererea de modificare a tarifelor pentru administrarea depozitului de deșuri a fost formulată în conformitate cu dispozițiile art. 6 lit. d), art. 7 lit. b), art. 10 alin. (5) și alin. (7) și art. 34 din Contractul de delegare a gestiunii prin concesiune a activității de operare a Centrului de Management Integrat al Deșeurilor Bălteni și a Stațiilor de Transfer și monitorizarea depozitelor neconforme închise din județul Olt nr. 6867/18.06.2018.

Temeiul legal al cererii de modificare a acestor tarife îl reprezintă dispozițiile art. 6 alin. (1) lit. l), art. 20 și art. 26 alin. (5) și alin. (8) din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, dispozițiile art. 2, art. 4 lit. d), art. 8 și art. 15 alin. (1)-(3) din Normele metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților, aprobate prin Ordinul Președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr.109/2007.

Astfel, potrivit prevederilor art. 15 din Normele metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților, aprobate prin Ordinul Președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr.109/2007:

„Art. 15. - (1) Tarifele pentru activitățile specifice serviciului de salubritate pot fi modificate în următoarele situații:

a) la modificarea majoră a costurilor, determinată de punerea în funcțiune a unor utilaje pentru îmbunătățirea calitativă a serviciilor publice de salubritate și numai după intrarea în exploatare a acestora;

b) pentru cazurile care conduc la modificarea structurală a costurilor sau a cantităților ori la modificarea condițiilor de prestare a activității, care determină modificarea costurilor cu o influență mai mare de 5%, pe o perioadă de 3 luni consecutiv;

c) la modificările determinate de prevederile legislative care conduc la creșterea cheltuielilor de protecție a mediului și de securitate și sănătate în muncă.

(2) În cazul modificării tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate, structura cheltuielilor și a veniturilor este prezentată în anexa nr. 2.

(3) Modificarea tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate se determină avându-se în vedere următoarele criterii:

a) pentru cheltuielile cu combustibilul tehnologic, cu lubrifianți, cu energia electrică, cu materii prime și materiale consumabile și cu piese de schimb, cu pondere semnificativă în tarif, se va lua în calcul modificarea prețurilor de achiziție față de prețurile în vigoare, în limita prețurilor de piață;

b) consumurile normate de combustibil, lubrifianți, energie electrică, materii prime și materiale vor fi luate în calcul, astfel încât să asigure respectarea prevederilor alin. (1);

c) cheltuielile cu amortizarea se vor lua în calcul, respectându-se reglementările legale în vigoare;

d) cheltuielile cu redevența determinate potrivit prevederilor legale;

e) cheltuielile pentru protecția mediului se vor lua în calcul la nivelul prevăzut de legislația în vigoare;

f) cheltuielile cu personalul se fundamentează în funcție de legislația în vigoare, corelată cu principiul eficienței economice;

g) fondul pentru închiderea depozitului de deșuri și urmărirea acestuia postînchidere, unde este cazul, în conformitate cu prevederile legale și potrivit aprobării autorității administrației publice locale;

h) o cotă de profit.,,

Din analiza documentelor prezentate, s-a constatat faptul că sunt respectate și dispozițiile Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare, precum și Normele metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și servicii, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 867/2016, întrucât prin modificarea propusă nu este introdusă nicio condiție nouă care ar fi putut influența rezultatul procedurii de evaluare a ofertelor.

Menționăm faptul că la capitolul 5 – Riscuri- punctul 9 din tabelul din Studiul de fundamentare din cadrul documentației de atribuire a Contractului de delegare a gestiunii prin concesiune a activității de operare a Centrului de Management Integrat al Deșeurilor Bălteni și a Stațiilor de Transfer și monitorizarea depozitelor neconforme închise din județul Olt nr. 6867/18.06.2018 referitor la alocarea riscurilor se precizează la „Denumirea riscului,,: „creșterea costului operării,,.

Astfel, din analiza acestui punct 9 din tabelul de la capitolul 5 – Riscuri - din Studiul de fundamentare din cadrul documentației de atribuire a Contractului de delegare a gestiunii prin concesiune a activității de operare a Centrului de Management Integrat al Deșeurilor Bălteni și a Stațiilor de Transfer și monitorizarea depozitelor neconforme închise din județul Olt nr. 6867/18.06.2018 se observă faptul că acest risc aparține 100% autorității contractante, descrierea acestui risc conform tabelului constă în motive care nu depind de activitatea Delegatului (de exemplu: indice preț consum, costul), iar la Managementul riscului se prevede că în contract trebuie prevăzută o clauză referitoare la acest aspect.

De asemenea, prin adresa Societății SALUBRIS nr. 34/04.01.2023, înregistrată la sediul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară OLT-ECO sub nr. 3198/05.01.2023, aceasta a solicitat, în calitate de Delegat în cadrul Contractului de delegare prin concesiune a gestiunii activităților de colectare și transport a deșeurilor municipale și altor fluxuri de deșeuri, componente ale serviciului se salubritare de pe raza județului Olt nr. 2542/06.12.2021, modificat prin Actul adițional nr.1/01.02.2022 modificarea tarifelor pentru activitatea de colectare și transport a deșeurilor.

Cererea de modificare a tarifelor a fost formulată în conformitate cu prevederile art.6 lit. d), art. 7 lit. b), art.10 alin. (5) și alin. (7) și art. 34 din Contractul de delegare prin concesiune a gestiunii activităților de colectare și transport a deșeurilor municipale și altor fluxuri de deșeuri, componente ale serviciului se salubritare de pe raza județului Olt nr. 2542/ 06.12.2021, modificat prin Actul adițional nr.1/01.02.2022.

Temeiul legal al cererii de modificare a acestor tarife îl reprezintă prevederile art. 6 alin. (1) lit. l), art. 20, și art. 26 alin. (5) și alin. (8) din Legea serviciului de salubritare a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și prevederile art. 36-37 din Normele metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritare a localităților, aprobate prin Ordinul Președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 640/2022.

Astfel, potrivit art. 36-37 din Normele metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritare a localităților, aprobate prin Ordinul Președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 640/2022:

„ Art. 36. (1) Tarifele activităților specifice serviciului de salubritare se modifică în următoarele situații:

a) la modificarea majoră a unuiu sau a mai multor elemente de cheltuieli, determinată de modificarea prețurilor de achiziție din piață, a condițiilor de exploatare sau a obligațiilor de serviciu public, care au o influență în creșterea nivelului tarifelor mai mare decât cea rezultată din aplicarea parametrului de ajustare;

b) la modificarea cheltuielilor cu amortizarea/redevența, ca urmare a punerii în funcțiune a unor mijloacele fixe rezultate din investițiile realizate în sistemul de salubritare și numai după înregistrarea acestora în contabilitate;

c) la modificarea structurii tarifului ori a nivelului unor elemente de cheltuieli, ca urmare a modificărilor legislative, inclusiv prin actele administrative emise de autoritățile administrației publice locale, care vizează introducerea unor noi elemente de cheltuieli ori eliminarea sau modificarea nivelului anumitor elemente de cheltuieli, precum instituirea sau modificarea de taxe, impozite și contribuții obligatorii datorate către bugetul de stat, bugetul local sau altor organisme publice;

d) la modificarea cantității, volumului sau, după caz, a suprafeței programate ca urmare a modificării caietului de sarcini ori a modificării cu mai mult de $\pm 10\%$, pe o perioadă de 3 luni consecutiv, a cantității medii lunare de deșeuri municipale generate și/sau a cantității de deșeuri intrată în stația de transfer, stația de sortare, instalațiile de tratare, depozitul de deșeuri față de cantitatea programată din fundamentarea anterioară, cu condiția respectării indicatorilor de performanță prevăzuți în contractul de delegare sau după caz, în hotărârea de dare în administrare.

(2) În situația de la alin. (1) lit. c), autoritățile deliberative ale unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale sau, după caz, adunarea generală a asociației de dezvoltare intercomunitară adoptă operativ hotărârea de modificare a tarifelor astfel încât tarifele modificate să fie aplicabile începând cu data stabilită în actele emise de autoritățile și instituțiile publice competente.

(3) Tarifele activităților specifice serviciului de salubritate se modifică, la solicitarea operatorilor, în baza cererilor de aprobare a modificării tarifelor, însoțite de documentele de fundamentare a nivelului fiecărui element de cheltuieli propus a fi modificat peste nivelul rezultat din aplicarea parametrului de ajustare.

(4) Elementele de cheltuieli, altele decât cheltuielile cu amortizarea, cu redevența, cu personalul și cheltuielile financiare, care se modifică până la nivelul rezultat din aplicarea ratei inflației nu necesită prezentarea de documente justificative pentru fundamentarea acestora.

(5) Cheltuielile cu amortizarea, cu redevența și cu personalul se fundamentează de către operatori, după cum urmează:

a) cheltuielile cu amortizarea anuală se iau în considerare la nivelul rezultat din planul de amortizare aferent mijloacelor fixe destinate prestării serviciului de salubritate. Operatorii au obligația să evidențieze pozițiile din planul de amortizare care s-au luat în calcul la fundamentarea amortizării anuale, inclusiv să precizeze, în situația în care anumite mijloace fixe care sunt utilizate în mai multe activități, cheia de repartizare a amortizărilor respective între tarifele activităților;

b) cheltuielile cu redevența anuală se iau în considerare la nivelul stabilit în contractul lege de delegare sau, după caz, în hotărârea de dare în administrare a serviciului de salubritate;

c) cheltuielile cu personalul se iau în considerare prin raportare la nivelul cheltuielilor cu salariile, cheltuielilor cu tichetele acordate salariaților și cheltuielilor cu asigurările și protecția socială rezultate din ultimul stat de plată, anterior datei solicitării modificării tarifului, precum și, după caz, pe baza documentelor justificative de aprobare a unor drepturi salariale stabilite prin contractul colectiv de muncă pentru care nu s-au întocmit statele de plată. În situația în care survin modificări legislative, precum creșterea salariului minim brut

pe țară garantat în plată, cheltuielile de personal se recunosc în tarif prin luarea în considerare a tuturor drepturilor salariale cuvenite, astfel încât acestea să fie acordate începând cu data stabilită în actele normative care le ordonă.

(6) Cheltuielile financiare se iau în considerare la nivelul cheltuielilor anuale cu dobânzile și comisioanele aferente creditelor contractate pentru realizarea investițiilor în sistemul de salubritate.

Art. 37. (1) Modificarea tarifelor pentru activitățile de salubritate desfășurate de operatori pe fluxul deșeurilor municipale se face potrivit formulei:

$$P_m = V_m / Q_m$$

unde:

P_m = prețul sau tariful modificat;

V_m = valoarea totală a activității/prestației respective, determinată pe baza influențelor primite în costuri de modificarea prețurilor de achiziție a produselor și serviciilor față de fundamentarea anterioară și/sau de noile condiții de prestare a serviciului/activității;

Q_m = cantitatea programată la nivelul anului în care se face propunerea.

(2) Cantitatea programată de deșuri Q_m care se ia în calcul la modificarea nivelului tarifelor de colectare separată și transport separat al fracțiilor de deșuri municipale se calculează pe baza determinărilor de compoziție a deșeurilor municipale și a indicatorului de performanță pentru colectarea separată a deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă prevăzut în contractul de delegare sau, după caz, în hotărârea de dare în administrare, iar pentru celelalte activități de salubritate desfășurate de operatori pe fluxul deșeurilor municipale se determină pe baza cantităților de deșuri intrate la stațiile de transfer, stațiile de sortare, instalațiile de tratare a deșeurilor sau, după caz, la depozitul de deșuri, în condițiile concrete de prestare a activității.

(3) Pentru activitățile de salubritate desfășurate de operatori pe căile publice și pentru activitatea de dezinsecție, dezinfecție și deratizare formula de modificare a tarifului prevăzută la alin. (1) se adaptează corespunzător la unitățile de măsură specifice.,,

Conform prevederilor art. 17 alin. (5) lit. g) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare: „Autoritățile administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiilor, respectiv asociațiile de dezvoltare intercomunitară ale acestora, după caz, au următoarele obligații:.... să stabilească și să includă în caietele de sarcini, în contractele de delegare a gestiunii serviciului de salubritate și în regulamentele serviciului de salubritate indicatori de performanță pentru fiecare activitate din cadrul serviciului de salubritate, care să cuprindă indicatorii prevăzuți în anexa nr. 5 astfel încât să atingă obiectivele de reciclare prevăzute la lit. b)-e) și penalități pentru nerealizarea lor.,,

Menționăm că art. 2 alin. (1) din Contractul de delegare nr. 6867/18.06.2018 trebuie modificat în sensul precizării în mod clar a obiectului contractului, și că, de asemenea, trebuie introduși indicatori de performanță și penalități în acest contract conform prevederilor art. 17 alin. (1) lit. g) din Ordonanța de urgență a Guvernului

nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare, precum și ale anexei nr. 5 la acest act normativ.

Un act adițional la contract poate fi încheiat numai dacă actul respectiv nu implică o modificare substanțială a contractului inițial.

Conform prevederilor art. 106 din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare : „Contractele de concesiune pot fi modificate, fără organizarea unei noi proceduri de atribuire, atunci când modificările, indiferent de valoarea lor, nu sunt substanțiale, respectiv contractele modificate nu prezintă caracteristici care diferă în mod substanțial de cele ale documentului semnat inițial. Fără a aduce atingere prevederilor art. 101-105 și 107, modificarea unui contract de concesiune în perioada de valabilitate este considerată substanțială atunci când este îndeplinită cel puțin una dintre următoarele condiții:

a) modificarea introduce condiții care, dacă ar fi fost incluse în procedura de atribuire inițială, ar fi permis selecția altor candidați decât cei selectați inițial sau acceptarea unei alte oferte decât cea acceptată inițial sau ar fi atras și alți participanți la procedura de atribuire;

b) modificarea schimbă echilibrul economic al contractului de concesiune în favoarea concesionarului și/sau alocarea riscurilor între părți într-un mod care nu a fost prevăzut în concesiunea de lucrări sau în concesiunea de servicii inițială;

c) modificarea extinde în mod considerabil domeniul de aplicare al concesiunii de lucrări sau al concesiunii de servicii;

d) un nou concesionar înlocuiește concesionarul inițial, în alte cazuri decât cele prevăzute la art. 105,,.

Având în vedere prevederile art. 17 alin. (1) lit. g) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare, precum și ale anexei nr. 5 la acest act normativ trebuie aduse modificări la contractul de delegare nr. 2542/06.12.2021, modificat prin Actul adițional nr.1/01.02.2022, în sensul că trebuie introduși indicatori de performanță și penalități în contractul de delegare. Totodată, este necesar a fi eliminată și formula de calcul din acest contract de delegare, în sensul că tarifele vor fi modificate sau ajustate în conformitate cu metodologia aplicabilă, adoptată de Autoritatea de Reglementare.

Față de cele prezentate mai sus, prin proiectul de hotărâre se propune acordarea unui mandat special reprezentantului Unității Administrativ -Teritoriale Corabia în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară "OLT-ECO" - domnului Iulica Oane, Primarul orașului Corabia, ca în numele și pentru Unitatea Administrativ-Teritorială Corabia să voteze pentru aprobarea în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară "OLT-ECO" a următoarelor:

a) modificarea tarifelor aferente serviciilor de salubritate de pe raza județului Olt prevăzute în Contractele de delegare nr. 6867/18.06.2018 și nr. 2542/06.12.2021, conform anexei nr. 1 la proiectul de hotărâre;

b) modificarea Regulamentului de organizare și funcționare a Serviciului Public de salubritate a localităților din Județul Olt, conform anexei nr. 2 la proiectul de hotărâre;

c) încheierea Actului adițional nr. 1 la Contractul de delegare nr. 6867/18.06.2018, conform anexei nr. 3 la proiectul de hotărâre;

d) încheierea Actului adițional nr. 2 la Contractul de delegare nr. 2542/06.12.2021, conform anexei nr. 4 la proiectul de hotărâre.

Proiectul de hotărâre nr.9842/23.05.2023 este întocmit cu respectarea prevederilor legale mai sus indicate, motiv pentru care propun analizarea si adoptarea acestuia în forma prezentată.

Intocmit,
Ing.Cune Carmen-Mirela

