



**ROMÂNIA**  
**JUDEȚUL SIBIU**  
**COMUNA PORUMBACU DE JOS**



Nr. 6250/27.07.2023

**REFERAT DE APROBARE**

Prin Hotărârea Consiliului Județean Sibiu nr. 37/18.01.2023 a fost aprobată participarea Județului Sibiu în cadrul Programului Operațional Infrastructură Mare, a planului de evoluție al tarifelor, a documentației tehnico-economice, a devizului general, a indicatorilor tehnico-economici, precum și a cofinanțării componentelor obiectivului de investiții „Investiții complementare Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Sibiu”

Membri ADI ECO Sibiu au încheiat Contractul de asociere la data de 06.11.2009, actualizat la data de 22.01.2015, în scopul realizării proiectului „Sistem Management Integrat al Deșeurilor în Județul Sibiu” (denumit în continuare Contractul de asociere privind implementarea SMID Sibiu).

UAT-urile din județul Sibiu au constituit Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „ECO SIBIU” (denumită în continuare ADI ECO Sibiu) în scopul înființării, organizării, reglementării, exploatarei, monitorizării și gestionării în comun a serviciului de salubritate pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre, precum și în scopul realizării în comun a unor proiecte de investiții publice de interes zonal sau regional destinate înființării, modernizării și/sau dezvoltării, după caz, a sistemelor de utilități publice aferente serviciului de salubritate, pe baza strategiei de dezvoltare a serviciului.

Având în vedere intenția asociațiilor de a solicita finanțare, din cadrul Programului Operațional Infrastructură Mare 2014-2020, Axa prioritară 3. Dezvoltarea infrastructurii de mediu în condiții de management eficient al resurselor, Obiectivul Specific 3.1. Reducerea numărului depozitelor neconforme și creșterea gradului de pregătire pentru reciclare a deșeurilor în România, pentru două dintre componentele proiectului „Investiții complementare Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Sibiu”, respectiv componenta „Recipiente de colectare a deșeurilor” și componenta „Construire Stații de transfer la Agnita și Avrig și Centre de Colectare a deșeurilor cu Aport Voluntar la Avrig, Agnita, Sibiu, Mediaș și Cisnădie”,

În cadrul obiectivului de investiții „Investiții complementare Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Sibiu”, sunt cuprinse două proiecte/componente respectiv: „Recipiente de colectare a deșeurilor” cod SMIS 158170 și „Construire Stații de transfer la Agnita și Avrig și Centre de Colectare a deșeurilor cu Aport Voluntar la Avrig, Agnita, Sibiu, Mediaș și Cisnădie” cod SMIS 158374.

Prin proiectul „Recipiente de colectare a deșeurilor” cod SMIS 158170 se vizează achiziția de recipiente de colectare a deșeurilor, destinate utilizării în cele 5 zone de colectare ale Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Sibiu, respectiv: Zona 1 Sibiu, Zona 2 Avrig, Zona 3 Agnita, Zona 4 Mediaș și Zona 5 Săliște.

Potrivit dispozițiilor Ghidului Solicitantului aferent POIM 3.1, trebuie analizat dacă proiectele finanțate din cadrul POIM 3.1 sunt conforme cu legislația din materia ajutorului de stat, situație ce trebuie analizată pentru Zona 4 Mediaș datorită faptului că pentru operatorul existent actul de atribuire nu a fost licitație deschisă.

Urmare a analizei legislației naționale și europene s-a constatat necesitatea încheierii unui act-cadru de atribuire în vederea reglementării aspectelor de conformitate cu legislația din materia ajutorului de stat, în ceea ce privește Proiectul SMID POIM 1 și Proiectul SMID POIM 2 precum și actualizarea documentului de poziție – contract de asociere încheiat în anul 2009 și actualizat în anul 2015.

Prin documentele propuse spre analiză și aprobare se reglementează aspecte de conformitate cu legislația din materia ajutorului de stat, la nivelul proprietarului, al operatorului și al utilizatorului astfel încât să se poată demonstra că finanțarea nerambursabilă de care Județul Sibiu, prin Consiliul Județean Sibiu, va beneficia în cadrul Proiectului SMID POIM 1 și al Proiectului SMID POIM 2, nu reprezintă ajutor de stat, iar în ceea ce privește operatorul prin Contractul de Asociere și prin Actul-cadru de atribuire s-a urmărit crearea condițiilor pentru a considera finanțarea în cauză drept ajutor de stat, compatibil cu piața comună și exceptat de la obligația de notificare prevăzută la art. 108 alin. (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), aplicând, prin analogie, dispozițiile Deciziei Comisiei 2012/21/UE.

În consecință, apreciem că proiectul de hotărâre privind aprobarea Contractului de Asociere actualizat și a Actului cadru de atribuire pentru componentele „Recipiente de colectare a deșeurilor” și „Construire Stații de transfer la Agnita și Avrig și Centre de Colectare a deșeurilor cu Aport Voluntar la Avrig, Agnita, Sibiu, Mediaș și Cîsnădie” din cadrul proiectului „Investiții complementare Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Sibiu” este necesar și oportun și îndeplinește condițiile legale pentru a fi supus spre analiză și aprobare.

**Inițiator,  
Primarul comunei Porumbacu de Jos,  
Georgeta-Maria POȘA**



**ROMÂNIA**  
**JUDEȚUL SIBIU**  
**COMUNA PORUMBACU DE JOS**



Nr. 6252/27.07.2023

**PROIECT DE HOTĂRÂRE**

**privind aprobarea Contractului de Asociere actualizat si a Actului cadru de atribuire pentru componentele „Recipiente de colectare a deșeurilor” si „Construire Statii de transfer la Agnita si Avrig si Centre de Colectare a deșeurilor cu Aport Voluntar la Avrig, Agnita, Sibiu, Medias si Cismadie” din cadrul proiectului „Investitii complementare Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor in Judetul Sibiu”**

**Consiliul Local al Comunei Porumbacu de Jos, întrunit în ședința \_\_\_\_\_ din data de \_\_\_\_\_ 2023,**

***Analizând:***

Referatul de aprobare prezentat de către Primarul Comunei Porumbacu de Jos, doamna Poșa Georgeta-Maria, în calitate sa de inițiator, înregistrat cu nr. 6250/27.07.2023 prin care se susține necesitatea și oportunitatea promovării proiectului de hotărâre privind aprobarea Contractului de Asociere actualizat si a Actului cadru de atribuire pentru componentele „Recipiente de colectare a deșeurilor” si „Construire Statii de transfer la Agnita si Avrig si Centre de Colectare a deșeurilor cu Aport Voluntar la Avrig, Agnita, Sibiu, Medias si Cismadie” din cadrul proiectului „Investitii complementare Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor in Judetul Sibiu”;

Raportul de specialitate întocmit de către doamna Petrovici Anca – inspector în cadrul Primăriei comunei Porumbacu de Jos, înregistrat cu nr. 6251/27.07.2023, privind susținerea adoptării hotărârii;

Luând în considerare prevederile Legii nr. 101/ 2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și ale Legii nr. 51/ 2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare;

Conform prevederilor Ghidului Solicitantului - condiții specifice de accesare a fondurilor pentru dezvoltarea infrastructurii de management integrat al deșeurilor, Axa prioritară 3. Dezvoltarea infrastructurii de mediu în condiții de management eficient al resurselor, Obiectivul specific (OS) 3.1. Reducerea numărului depozitelor neconforme și creșterea gradului de pregătire pentru reciclare a deșeurilor în România, Programul Operațional Infrastructură Mare (POIM 2014 - 2020);

Potrivit prevederilor art. 20 alin. (1) lit. j, art. 44 și art. 53 din Legea nr. 273/ 2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;

***În conformitate cu*** prevederile art.129 alin. (1) lit. b) și lit. d), coroborat cu alin. (7) lit. n), precum și ale alin. (1) lit. e), art.136, art.139 alin. (1) si art.196 alin. (1) lit. a) din O.U.G. nr. 57/ 2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

**HOTĂRĂȘTE:**

**Art.1.** Se aprobă Contractul de Asociere actualizat a unităților administrativ teritoriale membre ADI ECO Sibiu, aprobat prin Hotărârea Consiliului Județean Sibiu nr. 160/ 2009, cu modificările și completările ulterioare, actualizat, în scopul realizării obiectivelor de investiții „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Sibiu” și “Investiții complementare Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Sibiu”, conform Anexei nr. 1 care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

**Art.2.** Se aprobă *Actul cadru de atribuire* pentru proiectul „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Sibiu” și “Investiții complementare Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Sibiu”, conform Anexei nr. 2 care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

**Art.3.** Se mandatează doamna Georgeta-Maria POSA, primar al UAT Porumbacu de Jos, în calitate de reprezentant al UAT PORUMBACU DE JOS în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ECO Sibiu să voteze în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ECO Sibiu pentru aprobarea Contractului de Asociere actualizat și a Actului cadru de atribuire pentru proiectele „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Sibiu” și “Investiții complementare Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Sibiu”.

**Art.4.** Se împuternicește doamna Georgeta-Maria POSA, primar al UAT PORUMBACU DE JOS, în calitate de reprezentant al UAT PORUMBACU DE JOS, să semneze în numele și pe seama UAT PORUMBACU DE JOS *Contractul de Asociere actualizat* și *Actul cadru de atribuire* pentru proiectele „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Sibiu” și “Investiții complementare Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Sibiu”.

**Art.5.** Ducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri revine primarului comunei Porumbacu de Jos și aparatul de specialitate al Primarului.

**Art.6.** Hotărârea se comunică de către secretarul general al comunei Porumbacu de Jos, în termenul prevăzut de lege, Primarului Comunei Porumbacu de Jos, Instituției Prefectului-Județul Sibiu și se aduce la cunoștință publică prin afișarea la sediul primăriei, precum și pe pagina de internet [www.porumbacudejos.ro](http://www.porumbacudejos.ro).

**Adoptată în Porumbacu de Jos, la data de \_\_\_\_\_ 2023.**

**Inițiator,  
Primar,  
Georgeta-Maria Poșa**

**Avizat,  
Secretar general,  
Nicoleta Cristina Păcurar**



**ROMÂNIA**  
**JUDEȚUL SIBIU**  
**COMUNA PORUMBACU DE JOS**



Nr. 6251/27.07.2023

**RAPORT DE SPECIALITATE**

Prin Hotărârea Consiliului Județean Sibiu nr. 37/18.01.2023 a fost aprobată participarea Județului Sibiu în cadrul Programului Operațional Infrastructură Mare, a planului de evoluție al tarifelor, a documentației tehnico-economice, a devizului general, a indicatorilor tehnico-economici, precum și a cofinanțării componentelor obiectivului de investiții „Investiții complementare Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Sibiu”

Membri ADI ECO Sibiu au încheiat Contractul de asociere la data de 06.11.2009, actualizat la data de 22.01.2015, în scopul realizării proiectului „Sistem Management Integrat al Deșeurilor în Județul Sibiu” (denumit în continuare Contractul de asociere privind implementarea SMID Sibiu).

UAT-urile din județul Sibiu au constituit Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „ECO SIBIU” (denumită în continuare ADI ECO Sibiu) în scopul înființării, organizării, reglementării, exploatării, monitorizării și gestionării în comun a serviciului de salubritate pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre, precum și în scopul realizării în comun a unor proiecte de investiții publice de interes zonal sau regional destinate înființării, modernizării și/sau dezvoltării, după caz, a sistemelor de utilități publice aferente serviciului de salubritate, pe baza strategiei de dezvoltare a serviciului.

Având în vedere intenția asociațiilor de a solicita finanțare, din cadrul Programului Operațional Infrastructură Mare 2014-2020, Axa prioritară 3. Dezvoltarea infrastructurii de mediu în condiții de management eficient al resurselor, Obiectivul Specific 3.1. Reducerea numărului depozitelor neconforme și creșterea gradului de pregătire pentru reciclare a deșeurilor în România, pentru două dintre componentele proiectului „Investiții complementare Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Sibiu”, respectiv componenta „Recipiente de colectare a deșeurilor” și componenta „Construire Stații de transfer la Agnita și Avrig și Centre de Colectare a deșeurilor cu Aport Voluntar la Avrig, Agnita, Sibiu, Mediaș și Cîsnădie”,

În cadrul obiectivului de investiții „Investiții complementare Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Sibiu”, sunt cuprinse două proiecte/componente respectiv: „Recipiente de colectare a deșeurilor” cod SMIS 158170 și „Construire Stații de transfer la Agnita și Avrig și Centre de Colectare a deșeurilor cu Aport Voluntar la Avrig, Agnita, Sibiu, Mediaș și Cîsnădie” cod SMIS 158374.

Prin proiectul „Recipiente de colectare a deșeurilor” cod SMIS 158170 se vizează achiziția de recipiente de colectare a deșeurilor, destinate utilizării în cele 5 zone de colectare ale Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Sibiu, care ar urma să fie utilizate, astfel:

- recipientele de colectare destinate utilizării în Zona 1 Sibiu ce vor fi predate actualului operator al activității de colectare și transport al deșeurilor municipale din zona menționată, care gestionează activitatea în baza unui contract de delegare atribuit în urma unei proceduri de licitație deschisă;
- recipientele de colectare destinate utilizării în Zona 2 Avrig, Zona 3 Agnita și Zona 5 Săliște ce vor fi exploatate în baza unui contract de delegare a gestiunii activității de colectare și transport al deșeurilor municipale din zonele menționate, contract ce va fi atribuit prin procedură de licitație;
- recipientele de colectare destinate utilizării în Zona 4 Mediaș ce vor fi predate actualului operator al activității de colectare și transport al deșeurilor municipale din zona menționată, care gestionează activitatea în baza unui contract de delegare încheiat prin atribuire directă.

În acest ultim caz, zona 4 Mediaș, în care actul de atribuire nu a fost licitație deschisă, acest serviciu se încadrează în prevederile referitoare la serviciile de interes economic general (SIEG) potrivit Deciziei Comisiei Europene din 20 decembrie 2011 privind aplicarea articolului 106 alineatul (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene în cazul ajutoarelor de stat sub formă de compensații pentru obligația de serviciu public acordate anumitor întreprinderi cărora le-a fost încredințată prestarea unui serviciu de interes economic general.

Potrivit dispozițiilor Ghidului Solicitantului aferent POIM 3.1, trebuie analizat dacă proiectele finanțate din cadrul POIM 3.1 sunt conforme cu legislația din materia ajutorului de stat.

Ținând cont de:

- Comunicarea Comisiei privind aplicarea normelor Uniunii Europene în materie de ajutor de stat în cazul compensației acordate pentru prestarea unor servicii de interes economic general (2012/C 8/02) (denumită în continuare Comunicarea Comisiei 2012/C 8/02);

- Decizia Comisiei din 20 decembrie 2011 privind aplicarea articolului 106 alineatul (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene în cazul ajutoarelor de stat sub formă de compensații pentru obligația de serviciu public acordate anumitor întreprinderi cărora le-a fost încredințată prestarea unui serviciu de interes economic general (2012/21/UE) (denumită în continuare Decizia Comisiei 2012/21/UE);

- Comunicarea Comisiei privind noțiunea de ajutor de stat astfel cum este menționată la articolul 107 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (denumită în continuare Comunicarea Comisiei 2016/C 262/01);

- Grila analitică pentru infrastructura de gestionare a deșeurilor, elaborată de Comisia Europeană (denumită în continuare Grila Analitică), care prevede că existența ajutorului de stat trebuie analizată pe trei niveluri: nivelul proprietarului, nivelul operatorului și nivelul utilizatorului,

S-a constatat necesitatea încheierii unui act-cadru de atribuire în vederea reglementării aspectelor de conformitate cu legislația din materia ajutorului de stat, în ceea ce privește Proiectul SMID POIM 1 și Proiectul SMID POIM 2 precum și actualizarea documentului de poziție – contract de asociere încheiat în anul 2009 și actualizat în anul 2015.

Scopul documentelor propuse spre aprobare este de a detalia modalitatea în care Părțile, în calitate de membre ale ADI ECO Sibiu, decid:

- a) să realizeze, în comun, proiectul „Sistem Management Integrat al Deșeurilor în Județul Sibiu”, în conformitate cu cerințele Programului Operațional Sectorial Mediu 2007-2013, Axa prioritară 2 - „Dezvoltarea sistemelor de management integrat al deșeurilor și reabilitarea siturilor contaminate istoric”, Domeniul Major de Intervenție 1 - „Dezvoltarea sistemelor integrate de management al deșeurilor și extinderea infrastructurii de management al deșeurilor”;

- b) să realizeze, în comun, componenta „Recipiente de colectare a deșeurilor” din cadrul proiectului „Investiții complementare Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Sibiu”, în conformitate cu cerințele Programului Operațional Infrastructură Mare 2014-2020, Axa prioritară 3 - „Dezvoltarea infrastructurii de mediu în condiții de management eficient al resurselor”, Obiectivul Specific 3.1 - „Reducerea numărului depozitelor neconforme și creșterea gradului de pregătire pentru reciclare a deșeurilor în România”;

- c) să realizeze, în comun, componenta „Construire Stații de transfer la Agnita și Avrig și Centre de Colectare a deșeurilor cu Aport Voluntar la Avrig, Agnita, Sibiu, Mediaș și Cislădie” din cadrul proiectului „Investiții complementare Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Sibiu”, în conformitate cu cerințele Programului Operațional Infrastructură Mare 2014-2020, Axa prioritară 3 - „Dezvoltarea infrastructurii de mediu în condiții de management eficient al resurselor”, Obiectivul Specific 3.1 - „Reducerea numărului depozitelor neconforme și creșterea gradului de pregătire pentru reciclare a deșeurilor în România”;

- d) să gestioneze, în comun, următoarele activități specifice serviciului de salubritate de la nivelul unităților administrativ-teritoriale membre ale ADI ECO Sibiu:

- i. colectarea separată și transportul separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat;

- ii. operarea centrelor de colectare prin aport voluntar a deșeurilor de la persoanele fizice;

- iii. transferul deșeurilor municipale în stații de transfer, inclusiv transportul separat al deșeurilor reziduale la depozitele de deșeuri nepericuloase și/sau la instalațiile integrate de tratare, al deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă colectate separat la stațiile de sortare și al biodeșeurilor la instalațiile de compostare și/sau de digestie anaerobă;

iv. sortarea deșeurilor de hârtie, carton, metal, plastic și sticlă colectate separat din deșeurile municipale în stații de sortare, inclusiv transportul reziduurilor rezultate din sortare la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică;

v. tratarea aerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de compostare, inclusiv transportul reziduurilor la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică;

vi. eliminarea, prin depozitare, a deșeurilor reziduale, a deșeurilor stradale, a deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice, a reziduurilor rezultate de la instalațiile de tratare a deșeurilor municipale, precum și a deșeurilor care nu pot fi valorificate provenite din activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a locuințelor la depozitele de deșeuri nepericuloase.

Aspecte de conformitate cu legislația din materia ajutorului de stat, la nivelul proprietarului

Bunurile ce vor fi achiziționate/edificate prin Proiectul SMID POIM 1 și prin Proiectul SMID POIM 2 vor fi proprietatea Județului Sibiu. Prin urmare, analiza aspectelor de conformitate cu legislația din materia ajutorului de stat la nivelul proprietarului se referă la Județul Sibiu, prin Consiliul Județean Sibiu.

Cerințele privind acordarea finanțării nerambursabile din cadrul POIM 3.1, precum și dispozițiile legale din materia serviciului de salubritate creează premisele pentru a considera că finanțarea investițiilor prevăzute prin Proiectul SMID POIM 1 și prin Proiectul SMID POIM 2 nu reprezintă ajutor de stat la nivelul proprietarului Județul Sibiu, întrucât nu afectează concurența, nu are niciun efect potențial asupra comerțului dintre statele membre ale Uniunii Europene și nu aduce un avantaj economic Județului Sibiu, așa cum demonstrează următoarele argumente:

a) infrastructura aferentă serviciului de salubritate de la nivelul SMID Sibiu, deținută de Județul Sibiu, inclusiv investițiile prevăzute prin Proiectul SMID POIM 1 și prin Proiectul SMID POIM 2, nu se confruntă cu o concurență directă. În acest sens, investițiile prevăzute prin Proiectul SMID POIM 1 și prin Proiectul SMID POIM 2 nu vor intra în concurență cu infrastructura aferentă altor sisteme de management integrat al deșeurilor, iar cifra de afaceri a operatorilor de salubritate care exploatează bunuri din infrastructura aferentă altor sisteme de management integrat al deșeurilor nu se va reduce ca rezultat al implementării Proiectului SMID POIM 1 și a Proiectului SMID POIM 2, după cum urmează:

- modul de organizare a serviciului de salubritate în sisteme de management integrat al deșeurilor, precum SMID Sibiu, presupune că toate activitățile specifice serviciului de salubritate sunt prestate prin intermediul unei infrastructuri dedicate fiecărui sistem, în parte. Pentru prestarea serviciului de salubritate la nivelul SMID Sibiu nu se utilizează bunuri din infrastructura aferentă altui sistem de management integrat al deșeurilor, astfel că prin realizarea investițiilor prevăzute prin Proiectul SMID POIM 1 și prin Proiectul SMID POIM 2, care vor completa infrastructura aferentă SMID Sibiu, nu va fi afectat gradul de utilizare al infrastructurii aferente altor sisteme de management integrat al deșeurilor;

- conform cerințelor stabilite prin Ghidul Solicitantului aferent POIM 3.1, investițiile prevăzute prin Proiectul SMID POIM 1 și prin Proiectul SMID POIM 2 vor deservi în mod exclusiv pe utilizatorii serviciului de salubritate din unitățile administrativ-teritoriale membre ale ADI ECO Sibiu. Prin urmare, operatorii de salubritate care vor primi în exploatare investițiile în cauză nu le vor putea utiliza pentru prestarea de servicii către utilizatori din alte unități administrativ-teritoriale decât cele membre ale ADI ECO Sibiu;

b) conform dispozițiile legale aplicabile, operatorii economici pot presta activități specifice serviciului de salubritate numai în baza unei hotărâri de dare în administrare sau, după caz, a unui contract de delegare a gestiunii respectivelor activități. Prin hotărârea de dare în administrare sau, după caz, prin contractul de delegare, operatorilor de salubritate li se pun la dispoziție toate bunurile aparținând domeniului public sau privat al unităților administrativ-teritoriale delegate, care sunt afectate activităților a căror gestiunea le-a fost încredințată. În situațiile în care sunt necesare bunuri suplimentare celor aflate în domeniul public sau privat al unităților administrativ-teritoriale, operatorii de salubritate își asumă achiziția/edificarea acelor bunuri numai în baza programului de investiții stabilit de unitățile administrativ-teritoriale delegate; bunurile prevăzute în programul de investiții reprezintă bunuri de retur ale unităților administrativ-teritoriale delegate, iar valoarea aferentă respectivelor bunuri este recuperată de operatorii de salubritate prin tarifele activităților de salubritate, fiind, prin urmare, finanțată de utilizatorii serviciului de salubritate. În consecință, se poate afirma că unitățile administrativ-teritoriale delegate ale serviciului de salubritate dețin competența exclusivă de a stabili structura infrastructurii aferente serviciului de salubritate, respectiva infrastructură fiind finanțată, direct sau indirect, de unitățile administrativ-teritoriale, inclusiv prin atragerea de finanțare nerambursabilă, și de utilizatorii serviciului de salubritate. Din acest punct de vedere, dacă operatorii de salubritate își

asumă obligații de investiții, conform cerințelor unităților administrativ-teritoriale delegate, aceste investiții nu fac obiectul unei finanțări private propriu-zise, de vreme ce operatorii în cauză nu își asumă riscurile de finanțare pe care le are în mod uzual un investitor privat. În acest sens, spre deosebire de investitorii privați veritabili, operatorii de salubritate au garanția că își vor recupera, prin tarifele activităților de salubritate, valoarea investițiilor realizate în baza programului de investiții stabilit de unitățile administrativ-teritoriale delegate, iar în situația încetării hotărârii de dare în administrare sau, după caz, a contractului de delegare, anterior recuperării valorii integrale a respectivelor investiții, operatorii de salubritate au dreptul la rambursarea valorii nerecuperate, ca o condiție prealabilă pentru transferul, către delegatari, a dreptului de proprietate asupra acelor investiții, în virtutea calității lor de bunuri de retur;

c) investițiile prevăzute prin Proiectul SMID POIM 1 și prin Proiectul SMID POIM 2 sunt menite să contribuie la o mai bună prestare a serviciului de salubritate la nivelul SMID Sibiu, de aceste bunuri urmând să beneficieze toți utilizatorii, casnici și noncasnici, de pe teritoriul unităților administrativ-teritoriale membre ale ADI ECO Sibiu. Astfel, infrastructura serviciului de salubritate, completată prin aceste investiții, nu este concepută pentru a favoriza în mod selectiv o întreprindere sau un sector anume, ci oferă beneficii pentru societate în general ;

d) având în vedere destinația specifică a investițiilor prevăzute prin Proiectul SMID POIM 1 și prin Proiectul SMID POIM 2, finanțarea prin POIM va viza numai serviciul de salubritate, neputând fi utilizată pentru subvenționarea încrucișată sau indirectă a altor activități economice ;

e) Județul Sibiu nu are un avantaj economic ca urmare a primirii finanțării nerambursabile aferente Proiectului SMID POIM 1 și Proiectului SMID POIM 2. Astfel, Județul Sibiu nu exploatează investițiile prevăzute prin cele două proiecte și nu obține un profit din exploatarea respectivelor investiții. În fapt, Județul Sibiu va încasa redevență pentru investițiile realizate prin Proiectul SMID POIM 1 și Proiectul SMID POIM 2; la stabilirea nivelului redevenței, se va lua în considerare valoarea calculată similar amortizării pentru mijloacele fixe aflate în proprietate publică și puse la dispoziția operatorilor de salubritate, precum și gradul de suportabilitate al populației , conform Planului anual de evoluție a tarifelor și taxei de salubritate (Anexa nr. 8 la Contractul de Asociere). Redevența încasată va constitui sursă de finanțare a Fondului de întreținere, înlocuire și dezvoltare (Fondul IID) aferent infrastructurii serviciului de salubritate de la nivelul SMID Sibiu, pe care Județul Sibiu, prin Consiliul Județean Sibiu, în calitate de solicitant de finanțare în cadrul unor proiecte de dezvoltare a infrastructurii serviciilor publice care beneficiază de asistență financiară nerambursabilă din partea Uniunii Europene, are obligația, conform legii , să îl constituie și să îl alimenteze. Astfel, redevența încasată pentru investițiile realizate prin Proiectul SMID POIM 1 și Proiectul SMID POIM 2 nu va reprezenta o sursă de finanțare aflată la libera dispoziție a Județului Sibiu, ci va fi virată în mod obligatoriu, conform Contractului de Asociere, în Fondul IID aferent infrastructurii serviciului de salubritate de la nivelul SMID Sibiu; sumele din Fondul IID vor putea fi utilizate numai pentru destinațiile limitativ prevăzute prin dispozițiile legale aplicabile , respectiv numai pentru destinații ce vizează, direct sau indirect, înlocuirea, întreținerea și dezvoltarea infrastructurii serviciului de salubritate de la nivelul SMID Sibiu, care deservește pe toți utilizatorii, casnici și noncasnici, de pe teritoriul unităților administrativ-teritoriale membre ale ADI ECO Sibiu.

7. Deși argumentele prezentate la pct. 6 pot demonstra că finanțarea nerambursabilă de care Județul Sibiu, prin Consiliul Județean Sibiu, va beneficia în cadrul Proiectului SMID POIM 1 și al Proiectului SMID POIM 2, nu reprezintă ajutor de stat, inclusiv datorită lipsei unui avantaj economic pentru Județul Sibiu, respectivele argumente nu se încadrează la niciunul dintre cele două scenarii prevăzute în Grila Analitică care ar permite, conform acestui document, demonstrarea lipsei unui avantaj economic la nivelul proprietarului. În consecință, având în vedere că, prin raportare la scenariile prevăzute în Grila Analitică, nu se poate concluziona în mod cert că finanțarea nerambursabilă aferentă Proiectului SMID POIM 1, respectiv Proiectului SMID POIM 2, nu reprezintă ajutor de stat la nivelul Județului Sibiu, în calitate de proprietar al infrastructurii finanțate prin cele două proiecte, prin Contractul de Asociere și prin actul-cadru de atribuire s-a urmărit crearea condițiilor pentru a considera finanțarea în cauză drept ajutor de stat, compatibil cu piața comună și exceptat de la obligația de notificare prevăzută la art. 108 alin. (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), aplicând, prin analogie, dispozițiile Deciziei Comisiei 2012/21/UE.

Investițiile prevăzute prin Proiectul SMID POIM 1, respectiv prin Proiectul SMID POIM 2, privesc infrastructura serviciului de salubritate, care este, conform legislației din România, un SIEG, astfel că finanțarea nerambursabilă aferentă celor două proiecte vizează furnizarea unui SIEG.

Prin raportare la argumentele prezentate în actul-cadru de atribuire anexat, punctul 8, se observă că, în situația în care finanțarea nerambursabilă aferentă Proiectului SMID POIM 1, respectiv Proiectului SMID POIM 2 reprezintă ajutor de stat la nivelul Județului Sibiu, în calitate de proprietar al infrastructurii finanțate prin cele două proiecte, acest ajutor de stat este compatibil cu piața comună și este exceptat de la obligația de notificare prevăzută la art. 108 alin. (3) TFUE.

În actul cadru de atribuire anexat sunt detaliate și aspectele ce demonstrează conformitate cu legislația din materia ajutorului de stat și la nivelul operatorului respectiv al utilizatorului.

În concluzie, ținând cont de toate aspectele mai sus menționate precum și cele detaliate în anexele la proiectul de hotărâre, respectiv, contractul de asociere actualizat și actul cadru de atribuire apreciem că proiectul de hotărâre privind aprobarea Contractului de Asociere actualizat și a Actului cadru de atribuire pentru componentele „Recipiente de colectare a deșeurilor” și „Construire Stații de transfer la Agnita și Avrig și Centre de Colectare a deșeurilor cu Aport Voluntar la Avrig, Agnita, Sibiu, Mediaș și Cîsnădie” din cadrul proiectului „Investiții complementare Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Sibiu”, îndeplinește condițiile legale pentru a fi supus spre analiză și aprobare.

**Inspector,  
Petrovici Anca**