



ROMÂNIA
JUDEȚUL CONSTANȚA
COMUNA BĂNEASA

RAPORT DE SPECIALITATE

ROMANIA

JUDEȚUL CONSTANȚA

COMUNA BĂNEASA

PRIMAR

Nr. 7197/24.08.2023

RAPORT DE SPECIALITATE

La proiectul de hotărâre privind acordul pentru încheierea unui parteneriat cu localitatea Krushary din Bulgaria în cadrul Programul de Cooperare Transfrontalieră România-Bulgaria 2021-2027 Prioritatea 2: O regiune mai verde, Obiectivul specific 2.7. Îmbunătățirea protecției și conservării naturii, a biodiversității și a infrastructurii verzi, inclusiv în zonele urbane, și reducerea tuturor formelor de poluare, în vederea finanțării și realizării în comun a proiectului de interes public local "FACILITĂȚI SPORTIVE VERZI IN UAT COMUNA BĂNEASA" și a cheltuielilor aferente acestui proiect

Potrivit prevederilor art. 5 lit. cc), art. 129, alin. 2, lit.b), c) și e), și alin.(14) din O.U.G. nr.57/3 iulie 2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, consiliul local exercită atribuții privind dezvoltarea economico-socială și de mediu a comunei, atribuții privind administrarea domeniului public și privat al comunei, precum și atribuții privind gestionarea serviciilor de interes local.

Având în vedere prevederile GHIDUL SOLICITANTULUI APEL DESCHIS PENTRU OPERATIUNILE DIN CADRUL OP 2, Prioritatea 2: O regiune mai verde, Obiectivul specific 2.7. Îmbunătățirea protecției și conservării naturii, a biodiversității și a infrastructurii verzi, inclusiv în zonele urbane, și reducerea tuturor formelor de poluare *vă propun* să aprobați aplicarea la Programul de Cooperare Transfrontalieră România-Bulgaria 2021-2027, în vederea finanțării proiectului de interes local "FACILITĂȚI SPORTIVE VERZI IN UAT COMUNA BĂNEASA" în cadrul apelului de proiecte APEL DESCHIS PENTRU OPERATIUNILE DIN CADRUL OP 2, Obiectivul specific 2.7. Îmbunătățirea protecției și conservării naturii, a biodiversității și a infrastructurii verzi, inclusiv în zonele urbane, și reducerea tuturor formelor de poluare.

De asemenea, vă propun să aprobați depunerea proiectului: "FACILITĂȚI SPORTIVE VERZI IN UAT COMUNA BĂNEASA", în vederea finanțării acestuia în cadrul Apelului de proiecte APEL DESCHIS PENTRU OPERATIUNILE DIN CADRUL OP 2, Obiectivul specific 2.7. Îmbunătățirea protecției și conservării naturii, a biodiversității și a infrastructurii verzi, inclusiv în zonele urbane, și reducerea tuturor formelor de poluare.

Rata de cofinanțare FEDR este de 80 %. Partenerii asigură cofinanțarea necesară, astfel cum este stabilită de normele naționale:

1. Parteneri români – 20% din cofinanțarea națională este asigurată de la bugetul de stat (18%) și contribuția proprie a partenerilor (2%)
2. Parteneri bulgari - 20% din cofinanțarea națională este asigurată de la bugetul de stat (18%) și contribuția proprie a partenerilor (2%).

Durata maximă a proiectelor și limitările bugetare ar trebui să fie în conformitate cu cerințele stabilite mai jos. Cu toate acestea, un proiect nu poate avea o dată de încheiere după 30 iunie 2029.

Tipul operațiunii	Durata proiectului	Sprijin financiar total din partea programului (inclusiv FEDR și cofinanțarea națională de la bugetul de stat și contribuția proprie aferentă)	Caracteristici
Operare ușoară	să nu depășească 18 luni de la data începerii proiectului	între 300.001 Euro și 750.000 Euro	Are componenta de lucrări/infrastructură sub 50% din bugetul eligibil
Operare grea	să nu depășească 36 de luni de la data începerii proiectului	între 500.000 Euro și 2.000.000 Euro pentru 2.4 între 500.000 Euro și 3.500.000 Euro pentru 2.7	Are o componentă de infrastructură/lucrări egală sau mai mare de 50% din bugetul total eligibil al proiectului

Rezultatele programului sunt măsurate prin indicatori. Pentru fiecare obiectiv specific au fost stabiliți indicatori de realizare și de rezultat. Pentru fiecare indicator de realizare, a fost identificat un indicator de rezultat.

Fiecare proiect trebuie să contribuie la cel puțin un indicator de realizare și de rezultat, corespunzător obiectivului specific în cadrul căruia este depus proiectul. Trebuie respectată asocierea indicatorilor.

Acestea sunt prezentate mai jos:

Obiectivul specific 2.7 Îmbunătățirea protecției și conservării naturii, biodiversității și infrastructurii verzi, inclusiv în zonele urbane, și reducerea tuturor formelor de poluare

Indicator	Unitate de măsură	Scop 2024	Țintă pentru 2029	Indicator	Unitate de măsură	Țintă pentru 2029
Leșire				Rezultat		
PSO3Instrumente implementate pentru atenuarea poluării	număr	0	8	PSR3 Populația care locuiește în zona acoperită de instrumentele implementate pentru atenuarea poluării	Persoane	210,000.00
RCO84 Acțiuni-pilot elaborate în comun și implementate în proiecte	Acțiuni-pilot	0	16	RCR104 Soluții preluate sau extinse de organizații	Soluții	8.00

RCO87 Organizații care cooperează la nivel transfrontalier	Organizații	0	32	RCR84 Organizații care cooperează la nivel transfrontalier după finalizarea proiectului	Organizații	16.00
RCO36 Infrastructuri verzi care beneficiază de sprijin în alte scopuri decât adaptarea la schimbările climatice	Hectare	0	5	RCR95 Populația care are acces la infrastructuri verzi noi sau îmbunătățite	Persoane	3,750.00

Proiectele trebuie să respecte cel puțin următoarele caracteristici:

1. Au un caracter și un impact transfrontalier
2. Contribuirea la indicatorii programului
3. Integrarea, pe cât posibil, a valorilor fundamentale ale Noului Bauhaus european (durabilitate, estetică și incluziune)
4. Promovați soluții care sunt prietenoase cu mediul și respectați principiul de a nu face rău semnificativ
5. Proiectele depuse în cadrul Priorității 2 ar trebui să promoveze abordări ecosistemice
6. Promovarea egalității de șanse, a transparenței și a achizițiilor ecologice
7. Partenerii trebuie să coopereze în dezvoltarea și punerea în aplicare a proiectelor, precum și în ceea ce privește personalul sau finanțarea, sau ambele.

Partenerii cooperează în ceea ce privește dezvoltarea și implementarea operațiunilor Interreg, precum și în ceea ce privește dotarea cu personal sau finanțarea, sau ambele. Astfel, pentru a fi eligibile, proiectele trebuie să contribuie la cel puțin trei din următoarele patru criterii de cooperare.

Criterii obligatorii de cooperare (pentru toate proiectele):

1. Dezvoltare comună (obligatorie) - înseamnă că proiectul trebuie să fie conceput în comun de parteneri de ambele părți ale frontierei. Aceasta înseamnă că propunerile de proiecte trebuie să integreze în mod clar ideile, prioritățile și acțiunile părților interesate de ambele părți ale frontierei. Partenerul principal este coordonatorul acestui proces, dar ar trebui să includă alți parteneri de la începutul procesului de dezvoltare.
2. Implementare comună (obligatorie) - înseamnă că activitățile trebuie să fie desfășurate și coordonate între partenerii de pe ambele părți ale frontierei. Nu este suficient ca activitățile să se desfășoare în paralel. Trebuie să existe legături clare, bazate pe conținut, între ceea ce se întâmplă de ambele părți ale frontierei și contactul regulat între cele două părți. Partenerul principal este responsabil pentru asigurarea coordonării corespunzătoare a activităților, a respectării programelor și a atingerii nivelurilor corecte de calitate.

Și cel puțin unul dintre următoarele criterii (proiectele pot alege unul sau ambele criterii):

1. Finanțare comună (la decizia proiectului) - înseamnă că va exista un singur contract per proiect și,

prin urmare, trebuie să existe un singur buget comun al proiectului. Bugetul ar trebui împărțit între parteneri în funcție de activitățile desfășurate. Există, de asemenea, un singur cont bancar pentru contribuția UE (deținut de partenerul principal), iar plățile reprezentând sprijinul UE sunt efectuate din program în acest cont. Partenerul principal este responsabil pentru administrarea și distribuirea acestor fonduri și pentru raportarea utilizării lor. Finanțarea ar trebui să provină de ambele părți ale frontierei și ilustrează angajamentul fiecărui partener față de proiectul comun. Distribuirea resurselor financiare ar trebui să reflecte sarcinile și responsabilitățile partenerilor.

2. Personal comun (la decizia proiectului) - înseamnă că proiectul nu ar trebui să dubleze funcțiile de nici o parte a frontierei. Prin urmare, indiferent de locul în care se află persoana, ar trebui să existe un manager de proiect comun, un manager financiar comun etc. (desigur, poate fi necesar mai mult personal pentru proiecte mai mari). Acest personal va fi responsabil pentru activitățile proiectului de ambele părți ale frontierei. Beneficiarul principal este, în general, angajatorul personalului de bază al proiectului.

Bugetul proiectului ar trebui să fie elaborat pe baza activităților necesare pentru îndeplinirea obiectivelor proiectelor și a resurselor necesare pentru desfășurarea acestor activități în timpul permis. Numai "cheltuielile eligibile" pot fi luate în considerare pentru sprijin financiar. Eligibilitatea cheltuielilor se aplică atât contribuției publice, cât și contribuției proprii, astfel încât nu este posibil să se considere că o cheltuială neeligibilă este o contribuție proprie.

Prin urmare, bugetul este atât o estimare a costurilor, cât și un plafon maxim pentru "costurile eligibile".

Costurile eligibile trebuie să se bazeze pe costuri reale, cu excepția sumelor forfetare și a ratelor forfetare, care sunt calculate automat.

În cadrul acestei cereri se aplică următoarele tipuri de costuri:

1. Pregătirea proiectului (pe baza sumei forfetare și a costurilor reale, dacă este cazul)
2. Costuri cu personalul forfetare
3. Travel & Cazare tarif fix
4. Costuri de birou și administrative forfetare
5. Suma forfetară pentru închiderea proiectului
6. Costuri reale

Data de începere a eligibilității cheltuielilor este 1 ianuarie 2021.

Proiectul la care ne referim are în vedere, pentru comuna Baneasa, realizarea unor operațiuni de amenajare, modernizare și dotare pentru activități sportive, în 2 locații, după cum urmează :

1. La stadionul 1 Mai din localitatea Baneasa urmează a se executa operațiuni de reparații și modernizare a tribunelor, extinderea zonelor verzi, modernizare și eficientizare energetică la construcțiile administrative ;

2. La baza sportivă Negureni care va fi amenajată pentru sporturi juvenile multidisciplinare se are în vedere executia unor operațiuni de amenajare a unor terenuri de sport cu tribune, vestiare, împrejmuire, alei de acces, diverse echipamente pt construcțiile administrative.

Valoarea estimată de cele două administrații locale prin specialiștii lor este de circa 1.000 000 Euro pt finanțarea nerambursabilă repartizată în mod aproximativ egal între cei 2 parteneri de proiect.

Cererea de proiect trebuie să fie însoțită de un studiu de fezabilitate cu elemente de DALI, inclusiv ridicări și studii de teren aferente.

Întreaga documentație a cererii de finanțare se va depune în limba engleză și va fi tradusă și în limba bulgară.

Proiectul trebuie să asigure eficacitatea, echitatea și impactul durabil al fondurilor, să garanteze că investițiile în infrastructură sau investițiile productive sunt de lungă durată și să împiedice utilizarea fondurilor pentru avantaje necuvenite.

Prezentul apel este organizat în procedură "într-o singură etapă", exclusiv online. Propunerile de proiecte trebuie depuse în limba engleză, numai prin intermediul sistemului online de monitorizare electronică comună a programelor (Jems), disponibil la <https://jems-rob主.mdipa.ro/>.

Manualul JEMS oferă potențialilor solicitanți orientări detaliate privind procesul de aplicare pentru finanțare.

Propunerile de proiecte trebuie depuse de solicitantul principal cel târziu până la:

11 septembrie 2023 la 12:00 EET

Astfel, vă propun să aprobați următoarele:

1. Acordul – cadru de parteneriat pentru proiectul de interes public local "FACILITĂȚI SPORTIVE VERZI IN UAT COMUNA BĂNEASA", ce se va încheia cu localitatea Krushary din Bulgaria în cadrul Programul de Cooperare Transfrontalieră România-Bulgaria 2021-2027, potrivit anexei care face parte integranta din prezentul referat de aprobare;
2. depunerea proiectului: "FACILITĂȚI SPORTIVE VERZI IN UAT COMUNA BĂNEASA", în vederea finanțării acestuia în cadrul Apelului de proiecte APEL DESCHIS PENTRU OPERATIUNILE DIN CADRUL OP 2 în cadrul Programul de Cooperare Transfrontalieră România-Bulgaria 2021-2027 Prioritatea 2: O regiune mai verde, Obiectivul specific 2.7. Îmbunătățirea protecției și conservării naturii, a biodiversității și a infrastructurii verzi, inclusiv în zonele urbane, și reducerea tuturor formelor de poluare;
3. asigurarea și susținerea din bugetul local al comunei Băneasa, județul Constanța, a cofinanțării proiectului, respectiv finanțarea cheltuielilor neeligibile care asigură implementarea proiectului, astfel cum acestea vor rezulta din documentațiile tehnico-economice;
4. Comuna Băneasa, județul Constanța se obligă să prevadă în bugetul local și în lista de investiții anexă la bugetul local sumele aferente proiectului precum și lucrările de investiții pentru perioada de realizare a investiției, în cazul obținerii finanțării prin Programul de Cooperare Transfrontalieră România-Bulgaria 2021-2027 Prioritatea 2: O regiune mai verde, Obiectivul specific 2.7. Îmbunătățirea protecției și conservării naturii, a biodiversității și a infrastructurii verzi, inclusiv în zonele urbane, și reducerea tuturor formelor de poluare;
5. Comuna Băneasa, județul Constanța, se obligă să asigure resursele și mecanismele financiare necesare pentru a acoperi costurile de funcționare și mentenanță pentru investițiile în infrastructură sau investițiile productive, dacă sunt implementate în cadrul proiectului, astfel încât să se asigure sustenabilitatea financiară a acestora;
6. Persoana desemnată să reprezinte Comuna Băneasa în relația cu autoritatea de management: Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației respectiv cu localitatea Krushary din Bulgaria este domnul Coliș Paul – primarul comunei Băneasa, ca reprezentant legal în derularea proiectului, respectiv, să semneze toate actele necesare și contractul de finanțare în numele U.A.T. Comuna Băneasa.

Față de cele arătate, supun spre analiză și aprobare proiectul de hotărâre în forma prezentată.

SEF BIROU,
PETCU CONSTANTINA