



ROMÂNIA
JUDEȚUL IALOMIȚA
MUNICIPIUL FETEȘTI

Str. Calarasi, nr. 595, Bl. CF3, Sc. A Etaj II - IV, Tel. (004) 0243/364410, Fax. (004) 0243/

Nr.16173/15.03.2021

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre privind aprobarea delegării gestiunii serviciului de transport public local de persoane din Municipiul Fetești, aprobarea “Studiului de oportunitate pentru delegarea gestiunii serviciului de transport public local de călători în Municipiul Fetești” și aprobarea proiectului Contractului de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport persoane în aria teritorială de competență a Municipiului Fetești, inclusiv anexele acestuia

În conformitate cu prevederile art. 1 alin. (2) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, serviciul de utilitate publică este definit ca totalitatea acțiunilor reglementate, prin care se asigură satisfacerea nevoilor de utilitate și interes general a colectivităților locale, iar potrivit prevederilor art. 3 din aceasta, serviciile de utilități publice sunt în responsabilitatea autorităților administrației publice locale.

Autoritățile administrației publice locale sunt libere să hotărască asupra modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice aflate sub responsabilitatea lor. Autoritățile administrației publice au posibilitatea de a gestiona în mod direct serviciile de utilități publice în baza unei hotărâri de dare în administrare sau de a încredința gestiunea acestora.

În ce privește gestiunea serviciilor de utilități publice, potrivit prevederilor art. 22 alin. (2) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, acestea se organizează și se realizează în următoarele modalități:

- a) gestiune directă;
- b) gestiune delegată.

Gestiunea directă este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative și executive, își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce le revin potrivit legii cu privire la furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, respectiv la administrarea, funcționarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente acestora.

Serviciul de transport public de călători face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice, domeniu de activitate definit și reglementat prin Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006, care constituie legea-cadru în materia serviciilor comunitare de utilități publice.

În prezent, transportul public de călători este reglementat în legislația internă prin Legea nr. 92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale, cu modificările și completările ulterioare.

Pe lângă cele de mai sus, trebuie avut în vedere faptul că la nivelul Uniunii Europene a fost adoptat Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr.1191/69 și nr.1107/70 ale Consiliului, al cărui scop este definirea modului “în care, în conformitate cu normele dreptului comunitar, autoritățile competente pot acționa în domeniul transportului public de călători pentru a garanta prestarea de servicii de interes general care sunt, printre altele, mai numeroase, mai sigure, de calitate mai bună sau au costuri mai scăzute decât cele pe care le-ar fi permis numai acțiunea forțelor pieței” și care, prin impactul major asupra organizării, reglementării și controlului prestării serviciului de transport public local, impune abordarea integrată, a legislației în vigoare aplicabile serviciului de transport public de călători. Serviciul de transport public local înseamnă suma operațiunilor de transport care asigură, nemijlocit, deplasarea persoanelor cu ajutorul vehiculelor, pe distanțe și în condiții prestabilite, potrivit prevederilor contractului de delegare, conform programului de transport al operatorului.

Ținând seama de necesitatea realizării interesului public, respectiv a serviciului public de transport de călători în condiții de siguranță și confort apare ca fiind necesară delegarea serviciului public de transport de călători în concordanță cu Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 menționat anterior și legislația internă aplicabilă în materia serviciilor publice locale în general și serviciilor publice de transport de călători în special.

Potrivit art. 21 din Legea nr. 92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, serviciile de transport public local se pot administra prin atribuirea acestora în următoarele modalități :

- a) gestiune directă;
- b) gestiune delegată.

Alegerea modalității de atribuire a serviciilor de transport local se face, în condițiile Legii nr. 92/2007, precum și ale Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006, prin hotărâre adoptată de consiliile locale, de consiliile județene sau de Consiliul General al municipiului București, după caz.

Atribuirea directă avută în vedere este reglementată de art. 2 lit. h) din Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr.1191/69 și nr.1107/70 ale Consiliului, potrivit căruia prin atribuire directă se înțelege atribuirea unui contract de servicii publice unui operator de serviciu public, fără o procedură competitivă de atribuire prealabilă.

În considerentul 18 din Regulamentul (CE) nr. 1370/2007, este permis autorității locale să atribuie în mod direct contractul de delegare a gestiunii serviciului de transport public unui operator intern fără a organiza o procedură competitivă de atribuire, în situația în care aceasta deține controlul total asupra acestui operator intern.

Operatorul este un operator intern, astfel cum este denumit la art.2 lit. j) din Regulamentul (CE) nr. 1370/2007, respectiv o entitate cu personalitate juridică distinctă, asupra căreia autoritatea contractantă exercită un control asemănător cu cel exercitat asupra propriilor sale departamente și are toate obligațiile legale ce decurg din această calitate. Regulamentul (CE) Nr. 1370/2007 permite expres, la art. 5 alin. (2) din acesta, dacă legislația națională nu interzice acest lucru, atribuirea contractelor de servicii publice direct unui operator intern. Această posibilitate de atribuire directă este prevăzută și de legislația națională, în speță la articolul 30 alin. (2) lit. a) și b) și la articolul 30 alin (3) lit. a) și b) din Legea nr. 92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Societatea S.C. TRANSBUS S.A., este o societate persoană juridică de drept privat, având forma juridică de societate pe acțiuni, care a fost înființată în anul 1999 de către Consiliul Local al Municipiului Fetești în baza Legii nr. 31/1990. Potrivit Actului constitutiv al societății domeniul principal de activitate corespunde diviziunii CAEN 4931, având activitate principală "Transporturi urbane, suburbane și metropolitane de călători".

UAT Municipiul Fetești exercită asupra operatorului S.C. TRANSBUS S.A. un control asemănător cu cel exercitat asupra propriilor sale departamente și are toate obligațiile legale ce decurg din această calitate.

Având în vedere că autoritățile administrației publice locale competente au obligația publicării în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene a unui anunț cu privire la intenția de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de transport public local de călători, cu cel puțin un an înainte de atribuirea directă sau de lansarea invitației de participare la procedura competitivă de atribuire, în condițiile menționate la art. 7 alin. (2) din Regulamentul (CE) nr.1370/2007, la data de 08.01.2019, Municipiul Fetești a transmis anunțul cu numărul de înregistrare JOUE: 2019/S 005-008221.

Începând cu data de 24.04.2020 Municipiul Fetești are în derulare proiectul **"Sistem integrat de transport durabil din Municipiul Fetești"**, finanțat prin Programul Operațional Regional 2014-2020, Prioritatea de investiții 4E - Promovarea unor strategii cu emisii scăzute de dioxid de carbon pentru toate tipurile de teritorii, în special pentru zonele urbane, inclusiv promovarea mobilității urbane multimodale durabile și a măsurilor de adaptare relevante pentru atenuare, Obiectivul specific 3.2 - Reducerea emisiilor de carbon în zonele urbane bazată pe planurile de mobilitate urbană durabilă, înregistrată cu codul SMIS 130544.

Obiectivele proiectului cuprind investiții în toate componentele sistemului de transport public local al Municipiului Fetești, și anume: investiții în infrastructură (amenajare depou (autobază) pentru autobuze electrice, modernizare infrastructură rutieră utilizată prioritar de transportul public de persoane urban), investiții în mijloacele de transport (achiziționarea autobuze ecologice electrice: 2 bucăți de dimensiuni mici și 10 bucăți de dimensiuni medii), investiții în sisteme inteligente de transport (implementarea unui sistem de bilete integrat pentru călători e-ticketing). Având în vedere că proiectul prevede investiții în componentele sistemului de transport public local de călători puse la dispoziția operatorului de transport public (autobază,

stații, autovehicule, e-ticketing etc.), în calitate de beneficiar al proiectului, **Municipiul Fetești și-a asumat că va prezenta un contract de servicii public/hotărâre privind darea în administrare a prestării serviciului de transport public local, în conformitate cu prevederile Regulamentului (CE) nr. 1370/2007 și ale Legii nr. 51/2006 republicată, cu modificările și completările ulterioare.**

Conform art. 22 alin. (3) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „Modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în baza unui studiu de oportunitate, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ - teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice.”, iar conform art. 29 alin. (2) din Legea sus amintită „Delegarea gestiunii serviciilor de utilități publice, respectiv operarea, administrarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente, se poate face pentru toate sau numai pentru o parte dintre activitățile componente ale serviciilor, pe baza unor analize tehnico-economice și de eficiență a costurilor de operare, concretizate într-un studiu de oportunitate.”

În concluziile acestui studiu, pe baza argumentelor prezentate, se recomandă ca modalitate de atribuire, operare și administrare a serviciului de transport public local de călători în Municipiul Fetești – soluția **gestiunii directe a serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate la nivelul Municipiului Fetești prin atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii serviciului către operatorul S.C. TRANSBUS S.A., al cărui acționar unic este Consiliul Local al Municipiului Fetești.**

Conform aceluiași studiu de oportunitate durata contractului de delegare va fi de 10 ani începând cu data de 25.06.2021.

Tot potrivit prevederilor legale în vigoare autoritatea publică locală are obligativitatea aprobării și a Regulamentului serviciului public de transport local, Caietului de sarcini al acestuia precum și Contractul de delegare.

În urma analizării documentelor premergătoare se constată că sunt îndeplinite condițiile prevăzute de dispozițiile art. 28 alin. (2) lit. b) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare și a celor din legislația specifică, în special a Regulamentului (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr.1191/69 și nr.1107/70 ale Consiliului și a Legii nr.92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale.

Având în vedere cele menționate anterior, prin proiectul de hotărâre inițiat de Primarul Municipiului Fetești, se propun următoarele:

- Aprobarea“ ***Studiului de oportunitate pentru delegarea gestiunii serviciului de transport public local de călători în Municipiul Fetești***“, potrivit **Anexei nr. 1** care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

- Aprobarea "Gestiunii Directe" a serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate efectuat cu autobuze urbane, ca modalitate de atribuire, operare și administrare a serviciului de transport public local de călători în Municipiul Fetești.
- Aprobarea atribuirii directe, începând cu data de 25.06.2021, a contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local în Municipiul Fetești prin atribuire directă către Societatea S.C. TRANSBUS S.A., cu sediul în Fetești, Str. Călărași, nr. 503, județul Ialomița, înregistrată în la Oficiul Registrul Comerțului de pe lângă Tribunalul Ialomița, sub nr. J21/134/1999, Cod Unic de Înregistrare RO12130683.
- Aprobarea **Proiectului Contractului de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport persoane în aria teritorială de competență a Municipiului Fetești, inclusiv anexele acestuia**, conform **Anexei nr. 2** care face parte integrantă din hotărâre.
- Aprobarea **Caietului de sarcini al Serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate în Municipiul Fetești.**
- Aprobarea **Regulamentului pentru efectuarea Serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate în Municipiul Fetești.**
- Contractul de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport persoane în aria teritorială de competență a Municipiului Fetești între Municipiul Fetești și societatea S.C. TRANSBUS S.A. se va încheia după parcurgerea tuturor procedurilor prevăzute de legislația comunitară și națională.
- Componentele sistemului de transport public local ce fac obiectul delegării serviciului de transport public din Municipiul Fetești, vor fi puse la dispoziția operatorului menționat la Art. 3 în baza procesului-verbal de predare-primire, anexă la contractul de delegare a gestiunii.

Întocmit,

Inspector, Soare Marilena