

**ROMÂNIA
JUDEȚUL IALOMIȚA
MUNICIPIUL FETEȘTI
CONSILIUL LOCAL**



**Anexa nr. 1 la
Hotărârea Nr. _____/2021**

**STUDIU DE OPORTUNITATE PENTRU DELEGAREA GESTIUNII
SERVICIULUI DE TRANSPORT PUBLIC LOCAL DE PERSOANE DIN
MUNICIPIUL FETEȘTI**

Fetești, Martie 2021



1. OBIECTUL ȘI SCOPUL STUDIULUI

În scopul inițierii procedurii privind atribuirea contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de călători prin curse regulate pe teritoriul Municipiului Fetești, se întocmește prezentul Studiu de oportunitate în vederea stabilirii modalității de gestiune a serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate în Municipiul Fetești. Acesta cuprinde toate elementele obligatorii, respectiv:

- descrierea și identificarea serviciului, a ariei teritoriale și a sistemului a cărui gestiune urmează să fie delegată;
- situația economico-financiară actuală a serviciului și starea tehnică a sistemului aferent acestuia;
- investițiile necesare pentru modernizarea, îmbunătățirea calitativă și cantitativă, precum și a condițiilor sociale și de mediu și extinderea serviciului;
- motivele de ordin economic, financiar, social și de mediu care justifică delegarea gestiunii;
- nivelul minim al redevenței, după caz;
- durata estimată a contractului de delegare.

Prezentul studiu fundamentează necesitatea și oportunitatea gestiunii directe a serviciului de transport public local de călători, în conformitate cu prevederile Regulamentului (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători, a Legii nr. 92/2007 actualizată, a serviciilor de transport public local și a Legii nr. 51/2006 actualizată, privind serviciile comunitare de utilități publice, art. 28, alin.(2) lit. b), prin atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii serviciului către Operatorul S.C. Transbus S.A.

Obiectivul studiului în constituie stabilirea modalității optime de delegare a gestiunii serviciilor de transport public local de persoane, precum și încredințarea spre administrare a bunurilor aparținând patrimoniului public din infrastructura aferentă, unui operator de transport autorizat, care dispune de experiența necesară în vederea continuării și dezvoltării activității în condiții de eficiență managerială și financiară și de competitivitate pe piața acestor servicii, precum și capacitatea tehnică și profesională necesară.



Gestiunea delegată este modalitatea de gestiune prin care autoritățile administrației publice locale transferă unui operator de transport rutier sau transportator autorizat cu capital public, privat sau mixt sarcinile și responsabilitățile proprii cu privire la prestarea propriu-zisă a serviciului, precum și la exploatarea, întreținerea, reabilitarea și modernizarea bunurilor proprietate publică aferente sistemului de transport public local, în baza unui contract de delegare a gestiunii.

Principiile care stau la baza atribuirii contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de transport public local sunt:

- a) **transparența** – punerea la dispoziția tuturor celor interesați a informațiilor referitoare la aplicarea normelor pentru atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de transport public local;
- b) **tratamentul egal** – aplicarea, într-o manieră nediscriminatorie, de către autoritatea publică / asociația de dezvoltare comunitară a criteriilor de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de transport public local;
- c) **proporționalitatea** – presupune că orice măsură stabilită de autoritatea publică / asociația de dezvoltare comunitară trebuie să fie necesară și corespunzătoare naturii contractului;
- d) **nediscriminarea** – aplicarea de către autoritatea publică / asociația de dezvoltare comunitară a aceluiași reguli, indiferent de forma de organizare, natura capitalului ori naționalitatea participanților la procedura de atribuire a contractelor, cu respectarea condițiilor prevăzute în acordurile și convențiile la care România este parte;
- e) **libera concurență** – asigurarea de către autoritatea publică / asociația de dezvoltare comunitară a condițiilor pentru ca orice operator să aibă dreptul de a participa la procedura de delegare, în condițiile legii, ale convențiilor și acordurilor internaționale la care România este parte.

Contextul legislativ la nivel national și european cuprinde:

LEGISLAȚIA ROMÂNEASCĂ:

- Legea serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale nr. 92/2007, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanța nr. 27/2011 privind transporturile rutiere, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul ministrului transporturilor și infrastructurii nr. 980/2011 pentru aprobarea Normelor metodologice privind aplicarea prevederilor referitoare la organizarea și efectuarea transporturilor rutiere și a activităților conexe acestora stabilite prin Ordonanța Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere, cu modificările și completările ulterioare;



- Ordonanța nr. 19/1997 privind transporturile, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanța de urgență nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanță nr. 7/2012 privind implementarea sistemelor de transport inteligente în domeniul transportului rutier și pentru realizarea interfețelor cu alte moduri de transport;
- Ordonanța nr. 97/1999 privind garantarea furnizării de servicii publice subvenționate de transport rutier intern și de transport pe căile navigabile interioare, republicată;
- Ordonanța nr. 19/1999 privind acordarea unor facilități agenților economici din domeniul transporturilor, la scoaterea din funcțiune a mijloacelor fixe uzate fizic sau moral, neamortizate integral;
- Ordonanța nr. 37/2007 privind stabilirea cadrului de aplicare a regulilor privind perioadele de conducere, pauzele și perioadele de odihnă ale conducătorilor auto și utilizarea aparatelor de înregistrare a activității acestora, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanța nr. 26/2011 privind înființarea Inspectoratului de Stat pentru Controlul în Transportul Rutier;
- Ordinul nr. 131/1401/2019 din 17 aprilie 2019 privind documentele standard și contractul-cadru care vor fi utilizate în cadrul procedurilor de delegare a gestiunii serviciului public de transport de persoane în unitățile administrativ-teritoriale, realizat cu autobuze, troleibuze și/sau tramvaie;
- Ordinul nr. 972/2007 pentru aprobarea Regulamentului-cadru pentru efectuarea transportului public local și a Caietului de sarcini-cadru al serviciilor de transport public local;
- Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 206/2007 pentru aprobarea Regulamentului cadru de autorizare a autorităților de autorizare pentru serviciile de transport public local;
- Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 207/2007 pentru aprobarea Regulamentului cadru de acordare a autorizațiilor de transport în domeniul serviciilor de transport public local;
- Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 134/ 2019 privind modificarea și completarea Ordinului președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 272/2007 pentru aprobarea Normelor-cadru privind stabilirea, ajustarea și modificarea tarifelor pentru serviciile de transport public local de persoane;
- Hotărârea Guvernului nr. 38/2008 privind organizarea timpului de muncă al persoanelor care efectuează activități mobile de transport rutier, cu modificările și completările ulterioare;



- Hotărârea Guvernului nr. 625/1998 privind organizarea și funcționarea Autorității Rutiere Române, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul nr. 22/2017 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice - A.N.R.S.C.;
- Regulamentul Guvernului nr. 1088 din 2011 privind organizarea și funcționarea Inspectoratului de Stat pentru Controlul în Transportul Rutier;
- Ordinul Ministrului Transporturilor nr. 2133/ 2005 pentru aprobarea Reglementărilor privind certificarea încadrării vehiculelor înmatriculate sau înregistrate în normele tehnice privind siguranța rutieră, protecția mediului și în categoria de folosință conform destinației, prin inspecția tehnică periodică - RNTR 1, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul Ministrului Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței nr. 211/2003 pentru aprobarea Reglementărilor privind omologarea de tip și eliberarea cărții de identitate a vehiculelor rutiere, precum și omologarea de tip a produselor utilizate la acestea - RNTR 2, cu modificările și completările ulterioare;

LEGISLAȚIA EUROPEANĂ:

- Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1107/70 ale Consiliului;
- Comunicarea Comisiei 2014/C 92/01 referitoare la orientări pentru interpretarea Regulamentului (CE) nr. 1370/2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători;
- Regulamentul (CE) nr. 1071/2009 al Parlamentului European și al Comisiei de stabilire a unor norme comune privind condițiile care trebuie îndeplinite pentru exercitarea ocupației de operator de transport rutier;
- Directiva 2010/40/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 7 iulie 2010 privind cadrul pentru implementarea sistemelor de transport inteligente în domeniul transportului rutier și pentru interfețele cu alte moduri de transport;
- Directiva 2009/33/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 aprilie 2009 privind promovarea vehiculelor de transport rutier nepoluante și eficiente din punct de vedere energetic;
- Standardul EN 13816 pentru Transporturi – Logistică și Servicii – Transporturi Publice de Pasageri – definirea, urmărirea și măsurarea calității serviciilor.

Legislația menționată mai sus este modificată și completată de către toate actele modificatoare ale acestora.

În vederea urmăririi scopului propus, studiul de oportunitate fundamentează necesitatea și oportunitatea concesionării transportului public local de persoane pe raza administrativ teritorială a Municipiului Fetești și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciilor.

2. DESCRIEREA ȘI IDENTIFICAREA SERVICIULUI, A ARIEI TERITORIALE ȘI A SISTEMULUI A CĂRUI GESTIUNE URMEAZĂ SĂ FIE DELEGATĂ

Serviciile de transport care fac obiectul delegării gestiunii fac parte din Viziunea de dezvoltare a mobilității în Municipiul Fetești, propusă prin Planul de Mobilitate Urbană Durabilă 2017-2023.

Viziunea propusă prin Planul de Mobilitate al Municipiului Fetești reunește atât preocuparea pentru crearea unei mobilități în special pentru oameni și nu pentru autovehicule, cât și implementarea conceptelor europene privind mobilitatea durabilă (figura 2.1).



Figura 2.1. Viziunea de dezvoltare a mobilității în Municipiul Fetești. Sursa: PMUD Fetești.



Planul de Mobilitate Urbană Durabilă pentru Municipiul Fetești, aprobat prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Fetești nr. 61/ 25.04.2018, a fost elaborat pentru a îndeplini necesitățile de mobilitate ale oamenilor și companiilor din oraș și din zonele învecinate, pentru o mai bună calitate a vieții, contribuind în același timp la atingerea obiectivelor strategice, în termeni de eficiență energetică și protecție a mediului.

Planul de Mobilitate Urbană Durabilă pentru Municipiul Fetești urmărește îndeplinirea următoarelor obiective:

- **ACCESIBILITATE** – sistemul de transport și mobilitate va facilita accesul către destinații în care se desfășoară activități esențiale pentru toate categoriile de utilizatori;
- **EFICIENȚĂ ECONOMICĂ** – sistemul de transport și mobilitate va sprijini în continuare desfășurarea activităților economice în Municipiul Fetești, în condiții de dezvoltare durabilă;
- **SIGURANȚĂ** – sistemul de transport și mobilitate va urmări reducerea numărului de victime provenite din accidente rutiere, cu precădere din rândul participanților la trafic vulnerabili;
- **PROTEJAREA MEDIULUI** – sistemul de transport și mobilitate va urmări reducerea impactului negativ asupra mediului (emisii de poluanți, de gaze cu efect de seră, zgomot);
- **CALITATEA VIEȚII** – sistemul de transport și mobilitate va fi orientat către îndeplinirea obiectivelor fundamentale de mai sus, contribuind la dezvoltarea urbană durabilă și la creșterea calității vieții în Municipiul Fetești.

Direcțiile de acțiune care vor contribui la atingerea obiectivelor privind mobilitatea durabilă încurajează utilizarea mijloacelor de transport în comun în defavoarea autoturismului personal. Intervențiile care susțin aceste direcții de acțiune sunt:

- Modernizarea transportului în comun prin achiziționarea de autobuze ecologice;
- Amenajarea / modernizarea stațiilor de transport public;
- Modernizarea transportului în comun prin implementarea unui sistem de management informatizat;
- Modernizarea transportului în comun prin construirea unui depou pentru vehiculele de transport public;
- Reabilitarea și amenajarea căii de rulare a infrastructurii rutiere pe care circulă transportul public;
- Realizarea unui terminal de transport public urban.

Din categoria direcțiilor de acțiune și proiectelor operaționale, se detașează proiectul privind elaborarea unui studiu care să stea la baza reorganizării rețelei de transport public, urmărind îmbunătățirea accesibilității teritoriale și eficientizarea serviciului. Activitatea transportului public este susținută de campanii de conștientizare asupra avantajelor



sociale aduse de reorientarea către utilizarea transportului public în defavoarea transportului privat.

Funcționarea serviciului de transport public în baza unui contract de servicii publice care să respecte prevederile Regulamentului (CE) 1370 reprezintă aspectul operațional necesar pentru implementarea unor proiecte și măsuri propuse la nivelul Municipiului Fetești.

Serviciul de transport public local face parte din sfera serviciilor comunitare de utilitate publică și cuprinde totalitatea acțiunilor și activităților de utilitate publică și de interes economic și social general, desfășurate la nivelul unităților administrativ teritoriale, sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației publice locale, în scopul asigurării transportului public local.

Serviciul de transport public local de călători prin curse regulate este acela care îndeplinește cumulativ următoarele condiții:

- se efectuează de către un operator de transport rutier, astfel cum acesta este definit și licențiat conform prevederilor O.G. nr. 27/2011 privind transporturile rutiere;
- se efectuează numai pe raza teritorial-administrativă a unei localități, precum și în limitele unei asociații de dezvoltare intercomunitare;
- se execută pe rute și cu programe de circulație prestabilite de către Consiliul Local;
- se efectuează de către operatorul de transport rutier cu mijloace de transport în comun, respectiv cu autobuze deținute în proprietate sau în baza unui contract de leasing, înmatriculate sau înregistrate, după caz în localitatea respectivă;
- persoanele transportate sunt îmbarcate sau debarcate în puncte fixe prestabilite, denumite stații sau autogări, după caz;
- pentru efectuarea serviciului, operatorul percepe un tarif de transport pe bază de legitimații de călătorie individuale eliberate anticipat, al căror regim este stabilit de Ordonanța Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere;
- transportul cu autobuzele se efectuează numai pe bază de licențe de traseu și caiete de sarcini.

În conformitate cu art. 8 alin. 1 din Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, *“Autoritățile administrației publice locale au competență exclusivă, în condițiile legii, în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și funcționarea serviciilor de utilități publice, precum și în ceea ce privește crearea, dezvoltarea, modernizarea, reabilitarea și exploatarea bunurilor proprietate publică sau privată a unităților administrativ - teritoriale care compun sistemele de utilități publice”*.

Serviciul de transport public local de persoane se organizează cu respectarea următoarelor principii:

- a) rezolvarea problemelor de ordin economic, social și de mediu;
- b) administrarea eficientă a bunurilor aparținând sistemelor de transport proprietate a unităților administrativ-teritoriale;
- c) utilizarea eficientă a fondurilor publice în activitatea de administrare sau executare a serviciului de transport public local;

- d) deplasarea în condiții de siguranță și de confort;
- e) asigurarea executării unui transport public local accesibil în ceea ce privește tariful de transport, precum și a condițiilor oferite pentru toate categoriile de persoane deservite;
- f) recuperarea integrală a costurilor de exploatare, reabilitare și dezvoltare prin tarife/taxe suportate de către utilizatori și prin finanțarea de la bugetul local, asigurându-se un profit rezonabil pentru operatorii de transport, conform Regulamentului nr. 1370/2007 al Parlamentului și al Consiliului European;
- g) susținerea dezvoltării economice a Municipiului Fetești prin realizarea unei infrastructuri de transport moderne;
- h) satisfacerea cu prioritate a nevoilor de deplasare ale populației, ale personalului instituțiilor publice și ale operatorilor economici pe teritoriul Municipiului Fetești prin servicii de calitate;
- i) protecția categoriilor sociale defavorizate, prin compensarea costului transportului de la bugetul local al Municipiului Fetești;
- j) asigurarea unui serviciu de transport public atractiv, în vederea creșterii mobilității la nivelul Municipiului Fetești.

2.1. Identificarea ariei teritoriale

Aria de deservire a serviciilor care fac obiectul prezentului studiu este reprezentată de teritoriul administrativ al Municipiului Fetești, județul Ialomița (figura 2.2).

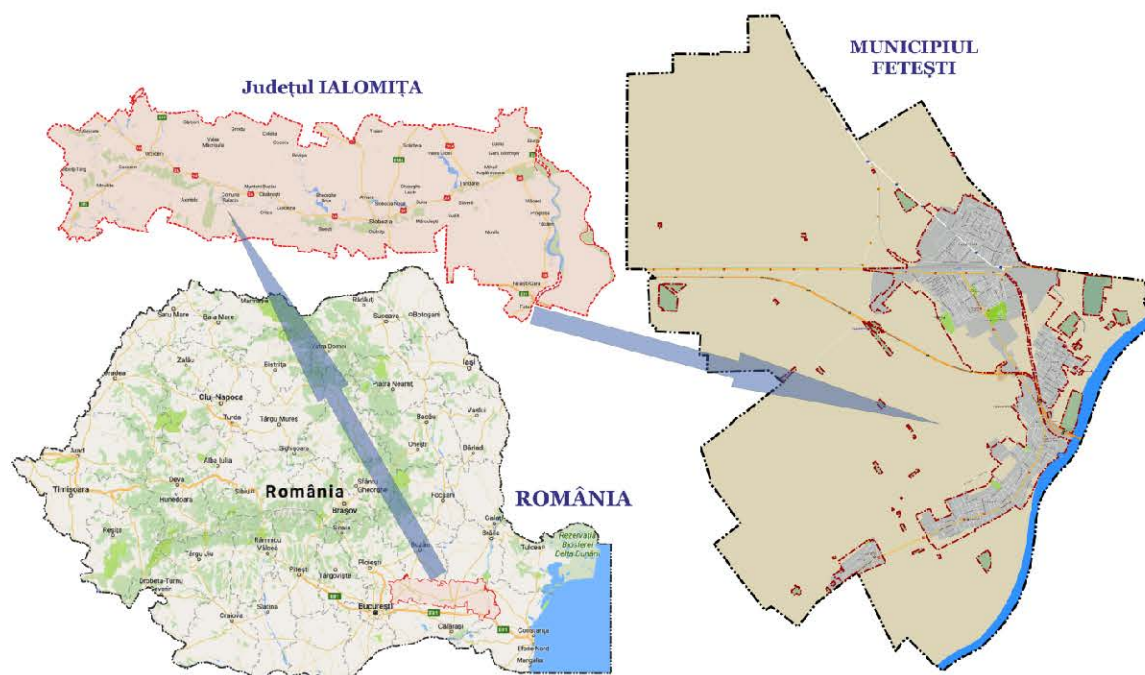


Figura 2.2. Aria de deservire a serviciului de transport public.

Conform datelor statistice existente (Institutul Național de Statistică, TEMPO On-line), teritoriul intravilan al Municipiului Fetești este de 1242 ha. Prin raportarea numărului total de locuitori (34.622) la suprafața teritoriului intravilan, rezultă că densitatea populației la nivelul anului 2020 este de 2788 persoane/km².

Potrivit datelor statistice existente, în anul 2020 în Municipiul Fetești a fost înregistrat un număr de 34.622 locuitori distribuiți pe grupe de vârstă (18 categorii) conform diagramei din figura 2.3. Valorile corespund datelor determinate prin metodologia publicată pe site-ul INS – Baza de date TEMPO, indicatorul "Populația după domiciliu". Distribuția ponderilor pe care le reprezintă principalele grupe de vârstă este următoarea:

- 0-14 ani: 11%;
- 15-24 ani: 12%;
- 25-64 ani: 58%;
- peste 65 ani: 15%.

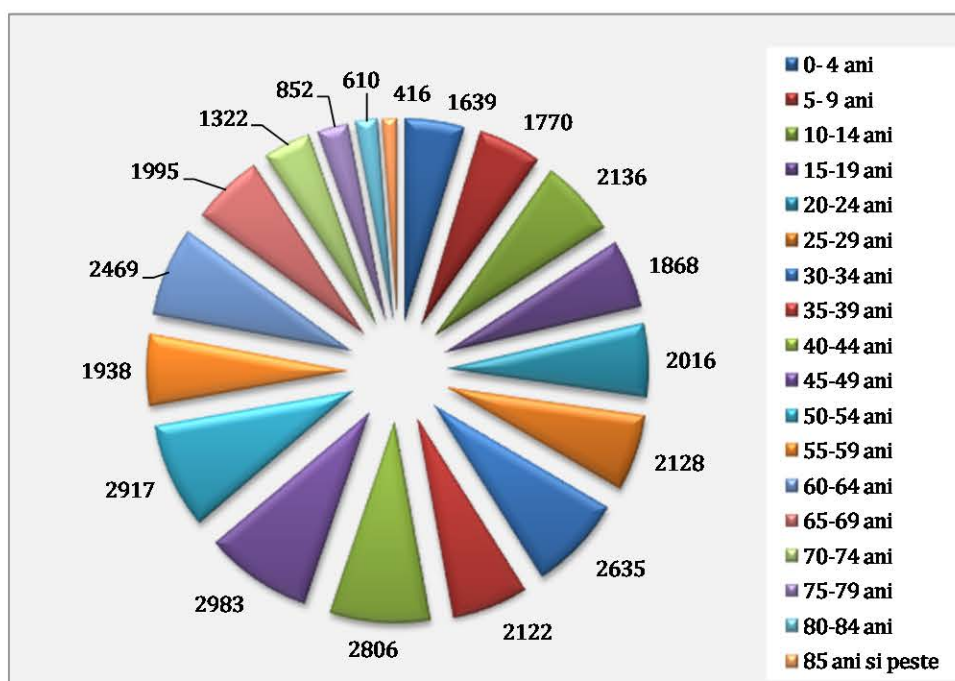


Figura 2.3. Distribuția populației înregistrate în anul 2020 pe grupe de vârstă, Municipiul Fetești.
Sursa datelor: INS, TEMPO On-line.

În figurile de mai jos este evidențiată distribuția populației la nivelul teritoriului de analiză. Se observă că valori ridicate ale numărului de locuitori sunt concentrate în Cartierul Fetești Gară, în care se regăsesc locuințe colective. Aglomerările rezidențiale reprezintă zone cu potențial ridicat de generare și atragere a călătoriilor, pentru care trebuie să se acorde atenție deosebită în ceea ce privește oferta de transport public necesară pentru satisfacerea deplasărilor pe distanță medie și facilitățile pentru modurile de transport nemotorizate (pietonal, cu bicicleta) specifice deplasărilor pe distanță scurtă.



Cartierele Vlașca, Fetești Sat și Buliga, care totalizează aproximativ 12.000 locuitori, sunt amplasate la distanțe considerabile față de zona centrală, în care se regăsesc obiectivele socio-economice și administrative de interes local: Vlașca – Fetești centru: 4,5 km; Fetești Sat– Fetești centru: 6,5 km; Buliga– Fetești centru: 10 km.

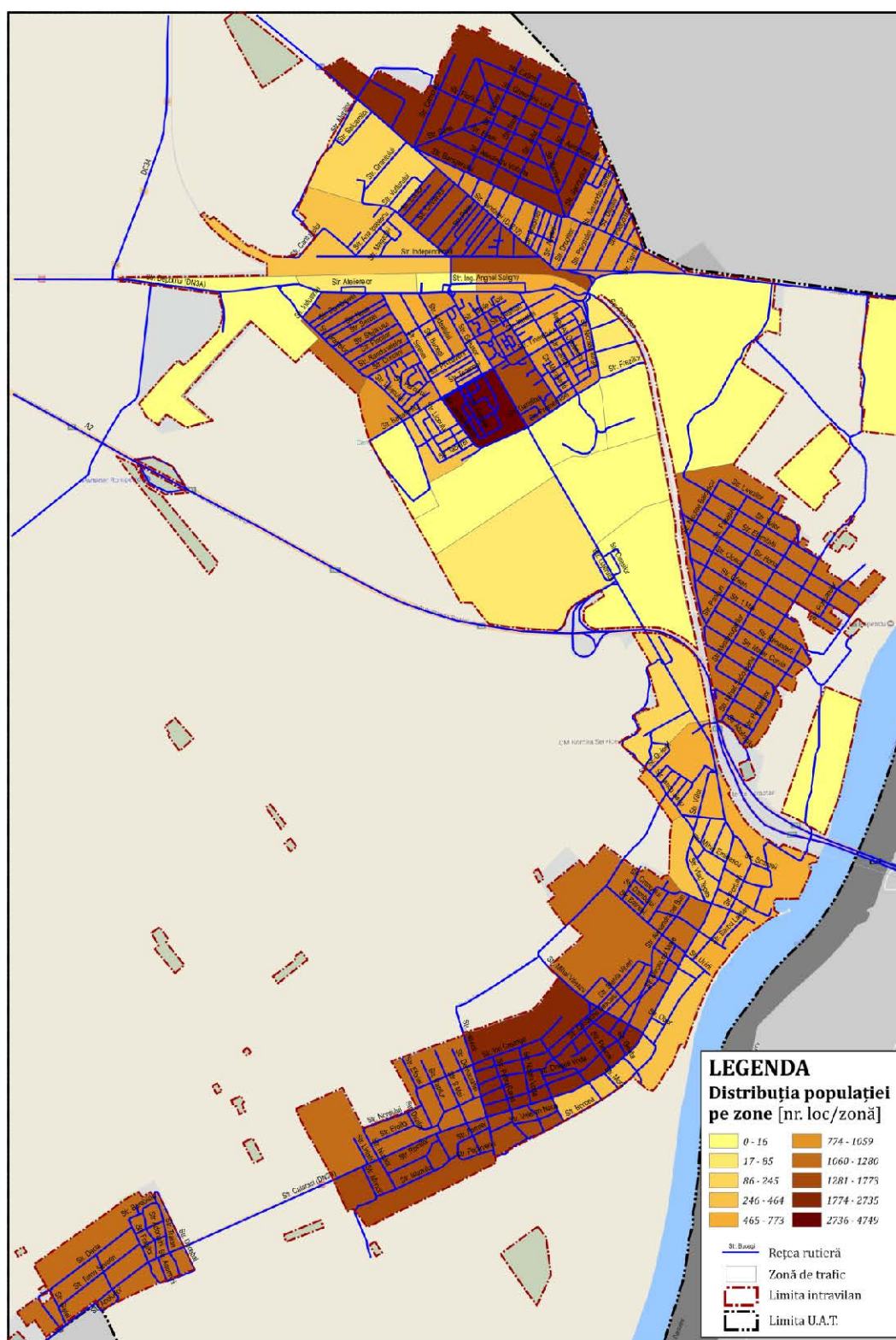


Figura 2.4. Distribuția teritorială a populației. Sursa: PMUD al Municipiului Fetești.

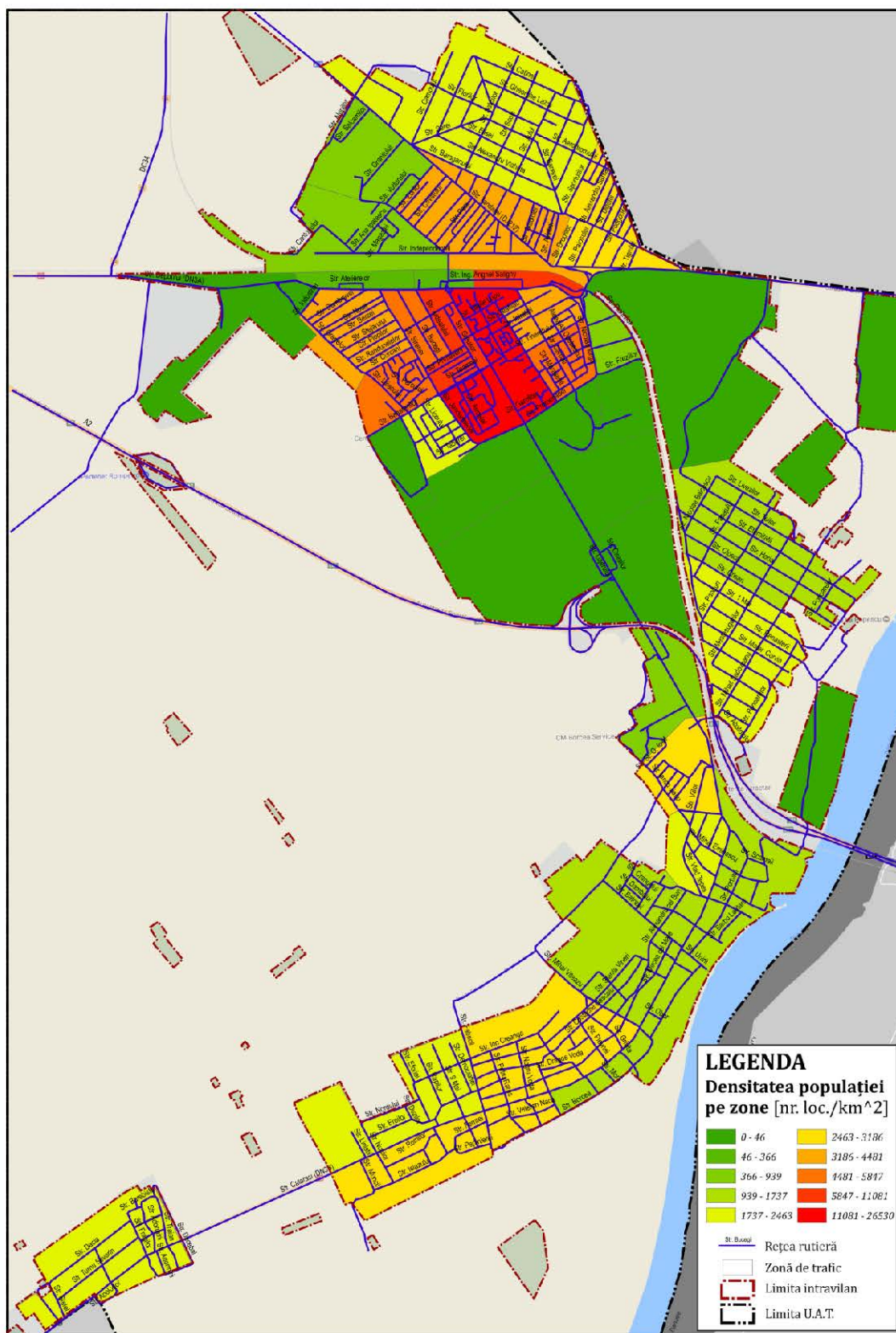


Figura 2.5. Densitatea populației la nivelul zonelor de trafic. Sursa: PMUD al Municipiului Fetești.

Grupele de persoane cu vârste preșcolare, școlare și persoanele de peste 65 de ani vor fi printre principalii beneficiari ai serviciului de transport public local efectuat pe raza Municipiului Fetești.



Astfel, grupele de vârstă 5 - 9 ani, 10 - 14 ani și 15 - 19 ani vor utiliza transportul în comun în primul rând pentru deplasarea către și dinspre unitățile de învățământ și în al doilea rând pentru relaxare. Grupele de vârstă de peste 65 de ani cuprind persoanele care au o mobilitate mai redusă, pentru care sistemul de transport în comun va reprezenta soluția pe termen lung a rezolvării problemelor de mobilitate. Deoarece cele două categorii sunt cele care vor beneficia de cea mai mare parte a gratuităților și compensațiilor, este foarte importantă identificarea cât mai exactă a numărului potențialilor utilizatori.

O altă relevanță a acestor date este reprezentată de faptul că traseele care vor fi cuprinse în programul de transport vor trebui să asigure deplasarea către unitățile de învățământ la orele corespunzătoare pentru deplasarea spre și dinspre acestea.

La nivelul arealului studiat, au fost analizate condițiile de desfășurare a traficului atât pentru transportul privat, cât și pentru cel public.

În cazul transportului privat a fost considerată rețeaua stradală internă și conexiunile acesteia cu drumurile naționale și județene, care deservesc teritoriul de analiză (figura 2.6).

Rețeaua feroviară secționează teritoriul intravilan al Municipiului Fetești, traversând cartierul Fetești Gară pe direcția Est-Vest, limitând dezvoltarea teritoriului și contribuind la reducerea conectivității rețelei stradale urbane (numărul legăturilor posibile între nodurile rețelei rutiere). Intersecțiile dintre rețeaua de cale ferată și cea rutieră sunt denivelate atât în cazul autostrăzii A2, cât și în cazul drumului național DN 3B. În figura 2.6 sunt reprezentate infrastructurile de traversare existente. Prezența acestor elemente de infrastructură la nivelul teritoriului intravilan reduce accesibilitatea călătorilor și generează probleme de siguranță a circulației pentru pietoni și bicicliști.

Sectoarele stradale pe care sunt suprapuse traseele drumurilor naționale și județene sunt cele mai solicitate din punct de vedere al traficului și, în același timp, cele pe care se înregistrează frecvent evenimente de circulație soldate cu victime.

Cea din urmă cauză prezentată poate fi diminuată prin relocarea modală a călătoriilor efectuate cu autovehiculului personal către transportul public local, ca urmare a reorganizării acestui serviciu public și introducerea acestuia în oferta de transport existentă la nivelul localității.

Conexiunea între cartierele Buliga, Fetești Sat, Vlașca și zona centrală se realizează prin DN 3B, care nu are amenajate trotuare în mod continuu, de-a lungul sectoarelor de legătură dintre zonele locuite.

De asemenea, nu există piste sau trasee pentru biciclete amenajate astfel încât să permită deplasarea în condiții de siguranță.

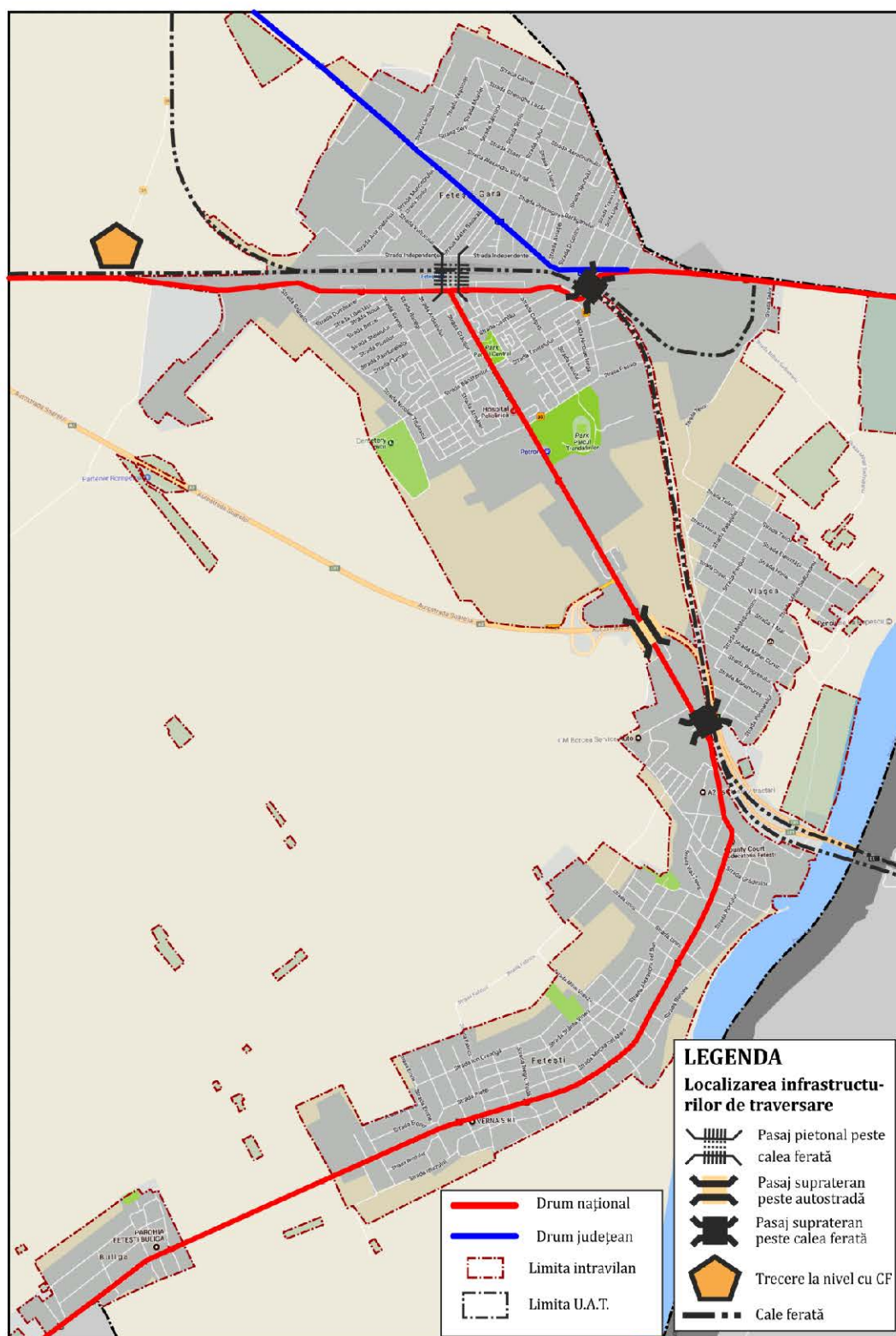


Figura 2.7. Rețeaua majoră de circulație din zona de studiu.



2.2. Descrierea serviciului de transport public de călători ca serviciu de interes economic general

În prezent, serviciul de transport public local este delegat către operatorul de transport S.C. Transbus S.A., în baza Contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate încheiat cu Primăria Municipiului Fetești, Nr. 7859/25.06.2015, și aprobat prin H.C.L. 75/2015, pe o perioadă de 6 ani.

Societatea comercială S.C. Transbus S.A. al cărei acționar unic este Municipiul Fetești, are ca principal obiect de activitate "Transporturi urbane, suburbane și metropolitane de călători" (cod CAEN 4931). Compania este înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr. J21/134/1999, având Codul Unic de Identificare 12130683.

În Municipiul Fetești, transportul public local de călători asigură legătura cartierelor Buliga, Dudești, Vlașca și Coloniști cu zona centrală a orașului, respectiv cartierul Fetești-Gară.

Serviciul de transport public local operat de către S.C. Transbus S.A. deservește 3 trasee distincte (figura 2.8), și anume:

- Traseul 1: Gară – Buliga; curse regulate efectuate cu autobuze de capacitate mare în intervalul orar 04:20 – 22:00 în toate zilele săptămânii;
- Traseul 2: Gară – Coloniști; curse regulate efectuate cu microbuze în intervalul orar 06:30 – 19:30 în zilele lucrătoare, iar sâmbăta în intervalul orar 07:15 – 13:30;
- Traseul 3: Gară – Vlașca; curse regulate efectuate cu microbuze în intervalul orar 06:45 – 19:45 în zilele lucrătoare, iar sâmbăta în intervalul orar 07:00 – 13:45.

Ca urmare a situației pandemice creată de virusul SARS-CoV-2, programul de transport a suferit modificări. Astfel, programul de transport valabil începând cu luna septembrie 2020 are următoarele caracteristici:

- Traseul 1: Gară – Buliga; curse regulate efectuate cu autobuze de capacitate mare în intervalul orar 04:20 – 22:00 în toate zilele săptămânii;
- Traseul 2: Gară – Coloniști; curse regulate efectuate cu microbuze în intervalul orar 06:30 – 13:30 de luni până viner;
- Traseul 3: Gară – Vlașca; curse regulate efectuate cu microbuze în intervalul orar 06:45 – 14:00 de luni până viner.



Figura 2.8. Traseele de transport public.



Mijloacele de transport public au vehime cuprinsă între 15 și 20 ani, având depășită durata normală de funcționare de 8 ani¹. Menținerea în circulație a mijloacelor de transport a căror vechime depășește durata normală de funcționare atrage după sine sporirea costurilor de mentenanță.

Structura parcului de vehicule în funcție de vechime este prezentată în figura alăturată.

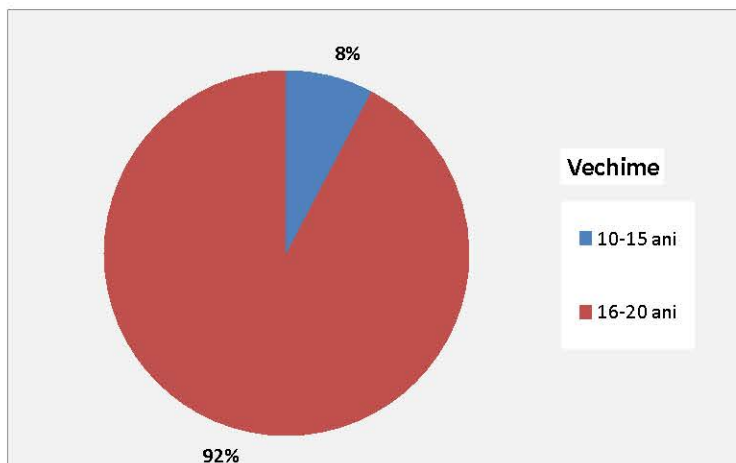


Figura 2.9. Structura parcului de vehicule după vechime.
Sursa datelor: S.C. Transbus S.A.

S.C. Transbus S.A. efectuează serviciul de transport public local de persoane în Municipiul Fetești utilizând o flotă de 11 autobuze active și 1 microbuz cu următoarele caracteristici:

Tabelul 2.1. Caracteristicile parcului auto Transbus. Sursa datelor: S.C. Transbus S.A.

Nr.Crt	Denumire și marcă auto	Număr înmatriculare	Anul de fabricație	An intrare în funcțiune la Transbus	Observații
1.	Autobuz DAF SB 250	IL-15-TBF	2001	2015	În funcțiune
2.	Autobuz DAF SB 250	IL-16-TBF	2001	2015	În funcțiune
3.	Autobuz DAF SB 250	IL-17-TBF	2001	2015	În funcțiune
4.	Autobuz DAF SB 250	IL-18-TBF	2001	2015	În funcțiune
5.	Autobuz DAF SB 250	IL-19-TBF	2001	2015	În funcțiune
6.	Autobuz DAF SB 250	IL-20-TBF	2001	2018	În funcțiune
7.	Autobuz DAF SB 250	IL-21-TBF	2003	2018	În funcțiune
8.	Autobuz DAF SB 250	IL-22-TBF	2003	2018	În funcțiune
9.	Autobuz DAF SB 250	IL-24-TBF	2003	2019	În funcțiune
10.	Autobuz DAF SB 250	IL-25-TBF	2003	2019	În funcțiune
11.	Autobuz VANHOOL A308	IL-23-TBF	2004	2019	În funcțiune
12.	Microbuz IVECO 50C14	IL-57-GJD	2006	2006	În funcțiune

¹ Hotărârea Guvernului României Nr. 2139 din 30.11.2004, publicată în Monitorul Oficial Nr. 46 din 13 ianuarie 2005.



Infrastructura din cadrul sistemului de transport public este formată din 47 stații, din care 17 acoperite, 28 cu refugiu și 34 semnalizate cu indicator.

Biletele se distribuie în autobuz numai de către controlor – încasator, iar abonamentele se pot achiziționa de la punctul de emitere abonamente situat la sediul societății (Fetești, Str. Călărași, nr. 503).

Legitimațiile gratuite sunt valabile numai însoțite de un act de identitate. În conformitate cu prevederile Regulamentului pentru efectuarea transportului public local de călători în municipiul Fetești, art. 24, pct. 8, "Copiii în vârstă de până la 5 ani, însoțiți, călătoresc gratuit". Abonamentele și legitimațiile gratuite de călătorie se prezintă zilnic pentru verificare controlorului – încasator.

Constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 100 lei la 500 lei a călători cu mijloacele de transport public de persoane fără titlu de călătorie valabil (bilet, abonament, legitimație gratuită) sau refuzul de a prezenta organelor de control titlul respectiv de călătorie; de asemenea, se sancționează comportamentul necivilizat sau aducerea de prejudicii mijloacelor de transport (extras din Legea 92/10.04.2007 - Legea serviciilor de transport public local).

Activitatea de transport desfășurată de operatorul S.C. Transbus S.A. în anul 2020 este caracterizată de valorile indicatorilor (privind parcursul efectuat și numărului de călători transportați) prezentate în tabelul de mai jos.

Tabelul 2.2. Caracteristicile activității S.C. Transbus S.A. – anul 2020. Sursa datelor: S.C. Transbus S.A.

Traseul		1. Gară - Buliga	2. Gară - Vlașca	3. Gară - Coloniști
Nr. curse/ an		27.581	3.644	3.644
Lungime cursă, km		10	5	5
Parcurs, km/ an		275.808	36.440	
Călători transportați/ an	Bilete	361.510	26.722	20.515
	Abonamente	303.576 (7228 abonamente)	-	-
	Gratuități	210.000 (5000 legitimații)	-	-
	Total	875.087	26.722	20.515

În total au fost înregistrate 922.323 călătorii, dintre care 33% pe bază de abonament. În ceea ce privește gratuitățile, acestea au fost acordate pentru 210.000 de călătorii aferente unui număr de 5.000 de legitimații.



În estimarea numărului de călătorii aferente abonamentelor și gratuităților s-a considerat un număr mediu de 42 călătorii/ lună efectuate atât de utilizatorul unui abonament, cât și de beneficiarul unei legitimații gratuite.

Parcursul total efectuat de mijloacele de transport public pentru deservirea acestei cereri de transport a fost de 312.248 km, din care 88% aferenți traseului 1. Gară – Buliga.

Preocuparea operatorului pentru asigurarea unui nivel cât mai ridicat al calității serviciului oferit cetățenilor este demonstrată prin adoptarea începând cu anul 2016 a unui cod de conduită etică al salariaților S.C. Transbus S.A. Fetești, care are următoarele obiective principale:

- reglementarea comportamentului etic pentru toți angajații societății în vederea oferi de servicii de calitate;
- informarea călătorilor cu privire la conduita profesională a angajaților SC Transbus S.A.;
- crearea unui climat de încredere și respect reciproc între cetățeni și angajații societății.

Comportamentul salariaților S.C. Transbus S.A. Fetești este guvernat de următoarele principii:

1. *Principiul supremației interesului public – angajații S.C. Transbus S.A. Fetești se află permanent în slujba societății și a cetățeanului având îndatorirea de a considera interesul public mai presus de interesul personal;*

2. *Principiul legalității – angajații S.C. Transbus S.A. Fetești au obligația de a respecta Constituția și legile țării;*

3. *Principiul bunei administrări – S.C. Transbus S.A. este dator să își desfășoare activitatea pentru realizarea interesului general, în baza responsabilității manageriale și a unui grad ridicat de profesionalism, în condiții de eficiență, eficacitate și economicitate a folosirii resurselor;*

4. *Integritate morală – în exercitarea activității lor, angajaților S.C. Transbus S.A. Fetești le este interzis să solicite sau să accepte, direct ori indirect, pentru ei sau pentru alții vreun avantaj sau beneficiu în considerarea funcției pe care o dețin;*

5. *Respectarea secretului profesional – angajații S.C. Transbus S.A. Fetești vor păstra secretul profesional și vor respecta caracterul confidențial al informațiilor primite prin natura atribuțiilor, cu excepția cazurilor când au obligația legală;*

6. *Competența profesională – angajații S.C. Transbus S.A. Fetești au obligația de a-și îndeplini atribuțiile de serviciu cu responsabilitate, competență, eficiență, corectitudine și conștiințiozitate;*

7. *Comportament profesional – angajații S.C. Transbus S.A. Fetești vor adopta un comportament de natură să contribuie la creșterea prestigiului profesiei, prin: comportament*



moral, bune maniere, disponibilitate față de cetățean, devotament față de profesia aleasă, spirit de echipă și inițiativă;

8. Principiul nesanționării abuzive – conform căruia nu pot fi sancționate persoanele care reclamă ori sesizează încălcări ale legii, direct sau indirect.

De asemenea, în scopul îmbunătățirii calității serviciului, operatorul S.C. Transbus S.A. Fetești are publicat pe pagina web un chestionar care poate fi completat on-line, referitor la:

- frecvența de utilizare a serviciului;
- traseul utilizat și intervalele orare;
- aprecieri asupra calității serviciului;
- aprecieri asupra mijloacelor de transport;
- aprecieri asupra conduitei personalului (conducători auto, încasatoare);
- aprecieri asupra nivelului tarifar;
- deficiențe;
- recomandări.



TRANSPORTUL PUBLIC DE PERSOANE IN MUNICIPIUL FETEȘTI

Va rugăm să completați chestionarul de mai jos. Opinia dumneavoastră ne va fi utilă pentru îmbunătățirea calității serviciilor prestate de societatea noastră. Va mulțumim !

1. Folosiți mijloacele de transport în comun în municipiul Fetești ?

- ☐ Zilnic
☐ De 2-3 ori pe săptămână
☐ De câteva ori pe lună
☐ Deloc

2. Ce rute utilizați și în ce intervale orare circulați frecvent

	4,20 - 7,00	7,00 - 12,00	12,00 - 17,00	17,00 - 22,30
Buliga - Gara	☐	☐	☐	☐
Vlasca - Gara	☐	☐	☐	☐
Coloniști - Gara	☐	☐	☐	☐

3. Cum apreciați calitatea serviciilor de transport în comun oferite de SC TRANSBUS SA ?

	1	2	3	4	5	
Nesatisfăcătoare	☐	☐	☐	☐	☐	Foarte bună

7. Transportul public local în municipiul Fetești este accesibil din punct de vedere al tarifelor ?

- ☐ DA
☐ NU
☐ Nu știu

8. Va rugăm să evidențiați câteva aspecte pozitive ale transportului public local în municipiul Fetești (dacă există!)

Răspunsul dvs.:

9. Va rugăm să evidențiați câteva aspecte deficitare ale transportului public local în municipiul Fetești (dacă există!)

Răspunsul dvs.:

4. Cum apreciați starea autobuzelor și curățenia acestora ?

- ☐ Foarte bună
☐ Bună
☐ Medie
☐ Satisfăcătoare
☐ Nesatisfăcătoare

5. Cum apreciați conduita conducătorilor auto

- ☐ Foarte bună
☐ Bună
☐ Satisfăcătoare
☐ Nesatisfăcătoare

6. Cum apreciați conduita controlorilor încasatoare ?

	Coloana 1
Foarte bună	☐
Bună	☐
Satisfăcătoare	☐
Nesatisfăcătoare	☐

10. Câteva sugestii concrete care pot conduce la îmbunătățirea transportului public:

Răspunsul dvs.:

Va rugăm să precizați categoria de vârstă

- ☐ 18 - 35 ani
☐ 35 - 65 ani
☐ Peste 65 ani

Cartierul în care locuiți

Răspunsul dvs.:

Trimiteți



2.3. Strategia Consiliului Local de dezvoltare a serviciului de transport public de călători în Municipiul Fetești

Autoritățile administrației publice locale au obligația de a stabili și de a aplica strategia pe termen mediu și lung pentru extinderea, dezvoltarea și modernizarea serviciilor de transport public local, ținând seama de planurile de urbanism și amenajare a teritoriului, de programele de dezvoltare economico-socială a localităților și de cerințele de transport public local, evoluția acestora, precum și de folosirea mijloacelor de transport cu consumuri energetice reduse și emisii minime de noxe.

Municipiul Fetești a elaborat proiectul *"Sistem integrat de transport durabil din Municipiul Fetești"*, care a fost depus pentru obținerea de finanțare nerambursabilă în cadrul POR 2014-2020, Axa prioritară 3, Prioritatea de investiții 4e, Obiectiv specific 3.2 - Reducerea emisiilor de carbon în zonele urbane bazată pe planurile de mobilitate urbană durabilă. Obiectivul principal al proiectului este de a crea un sistem de transport public eficient, ecologic și modern care să asigure o acoperire la nivel urban și care să determine reducerea emisiilor de CO₂ și îmbunătățirea accesibilității modurilor de transport prietenoase cu mediul. Prin implementarea proiectului, în Municipiul Fetești va funcționa un sistem de transport eficient, ecologic și modern, care va genera cantități de dioxid de carbon și de emisii poluante deversate în atmosferă mai reduse față de situația "fără proiect". Acesta este format din următoarele componente majore:

I. Infrastructură:

- amenajare depou (autobază) pentru autobuze electrice;
- amenajare stații de transport public pe liniile de transport public local (platforme și copertine);
- modernizare infrastructură rutieră utilizată prioritar de transportul public de persoane urban: Str. Aviației (între Str. Țândărei și Str. Bărăganului), Str. Bărăganului (între Str. Aviației și Str. Școlii), Str. Școlii (între Str. Bărăganului și Str. Cătinei), Str. Cătinei (între Str. Școlii și Str. Veșniciei), Str. Veșniciei (între Str. Cătinei și Str. Serii), Str. Serii (între Str. Veșniciei și Str. Țândărei), Str. Țândărei (între Str. Câmpului și bretea pasaj superior CF);
- dezvoltarea rețelei de piste dedicate circulației bicicletelor: Str. Promenadei (între Str. Tineretului și Str. Călărași), Str. Călărași (între Str. Promenadei și Benzinăria Mobil);

II. Mijloace de transport:

- achiziție autobuze ecologice electrice: 2 bucăți de dimensiuni mici și 10 bucăți de dimensiuni medii;

III. Sistem de management al traficului:

- implementare sistem de bilete integrat pentru călători e-ticketing.



Se estimează că primul an de după finalizarea implementării proiectului (primul an în care proiectul va fi operațional) este anul 2024.

Proiectul "Sistem integrat de transport durabil din Municipiul Fetești" a fost formulat ținând seama de intervențiile din planul de acțiune al PMUD și de prevederile Strategiei de Dezvoltare a Municipiului Fetești 2010-2020, care cuprinde un capitol referitor la transportul public local. În cadrul documentului de planificare strategică sunt prevăzute proiecte de modernizare și eficientizare a serviciilor de transport public de călători pentru asigurarea accesibilității populației în toate zonele de interes ale Municipiului Fetești (tabelul 2.3).

Tabelul 2.3. Proiecte propuse în Strategia de dezvoltare a Municipiului Fetești.

Denumire proiect	Soluția propusă	Rezultate așteptate	Valoare mil. euro	Perioada de implementare
Înnoirea parcului auto al serviciului public de transport local (achiziția de noi autobuze)	Dezvoltarea parcului de mijloace de transport cu vehicule noi, nepoluante (EEV), cu facilități pentru persoanele cu mobilitate redusă și sisteme de supraveghere video (pentru creșterea gradului de siguranță al pasagerilor) va oferi oportunități îmbunătățite potențialilor pasageri noi, oferind o alternativă viabilă și confortabilă utilizării autoturismelor personale.	- Creșterea cu 15% a numărului de călători ai transportului public în comun - Reducerea cu 20% a emisiilor de CO₂ generate în special de transportul public în comun	2,5	2017-2019
Modernizarea infrastructurii și serviciilor de transport în comun (stații călători, panouri informații transport, indicatoare, e-ticketing, etc.)	Optimizarea transportului în comun prin investiții în modernizarea stațiilor de călători, panouri informative și hărți cu traseele de transport călători, sistem de e-ticketing.	- Minim 10 stații de călători moderne; - 1 sistem de e-ticketing implementat și funcțional.	0,5	2017-2019

2.4. Tarife și politica socială pentru transportul public de călători în Municipiul Fetești

Tarifele de transport valabile au fost aprobate prin H.C.L. nr. 9/16.01.2019. Sistemul de tarificare include titluri de călătorie de tip bilet, valabile pentru călătoria în cauză și abonamente lunare (tabelul 2.4).



Tabelul 2.4. Tipuri de legitimații de călătorie, conform H.C.L. Nr. 9/16.01.2019.

Tip legitimație	Număr călătorii	Traseu	Preț [Lei]
Bilet (achiziționat în autovehicul)	1	Gară - Buliga	2,5
Bilet (achiziționat în autovehicul)	1	Gară - Vlașca	2,0
Bilet (achiziționat în autovehicul)	1	Gară - Coloniști	2,0
Abonament lunar urban	nelimitat	oricare	63

Politica socială aplicată pe raza administrativ-teritorială a Municipiului Fetești este adaptată în funcție de legislația națională. Categoriile de pasageri care beneficiază de gratuități la transportul public sunt prezentate în tabelul de mai jos.

Tabelul 2.5. Categoriile sociale care primesc facilități la transportul public.

Categoria socială / Tipul de protecție socială	Legislația în vigoare care reglementează protecția socială (actualizată, cu modificările și completările ulterioare)
Veterani de război și văduve de război	Legea nr. 44/1994 privind veteranii de război, precum și unele drepturi ale invalizilor și văduvelor de război, cu modificările și completările ulterioare
Persoane cu handicap grav și accentuat	Legea 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, și HCL 39/2020
Persoanele persecutate din motive politice, deportați și alte categorii beneficiare ale prevederilor Decretului Lege 118/ 1990	Decret-Lege nr. 118/1990, ***republicată privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri, cu modificările și completările ulterioare
Elevii din învățământul preuniversitar acreditat/ autorizat	Potrivit prevederilor Legii 226/ 2020, decontarea cheltuielilor se face de la bugetul de stat, prin transfer, către unitățile administrativ-teritoriale.

Legitimațiile gratuite sunt distribuite prin filialele locale ale asociațiilor AVR și AFDPR conform Convenției anuale încheiate între TRANSBUS S.A. și Primăria Municipiului Fetești.

De asemenea, copiii în vârstă de până la 5 ani, însoțiți, călătoresc gratuit.



3. PREZENTAREA OPERATORULUI

3.1. Scurt istoric

Transportul public local în localitatea Fetești a fost înființat la începutul anilor 1960 ca secție în cadrul Întreprinderii de Gospodărie Orășenească Fetești. Activitatea era desfășurată cu doar 2 autobuze pe ruta Gară - IAS Fetești. Ulterior, numărul de călători transportați a crescut, determinând mărirea numărului de autobuze folosite, iar traseul s-a extins până în cartierul Buliga.

În anii '80 Autobaza de Transport Local Fetești funcționa ca subunitate în cadrul Întreprinderii Județene de Transport Local Ialomița.

Începând cu data de 01.02.1991 transportul de călători s-a separat de cel de marfă înființându-se R.A. Transloc Ialomița, regie coordonată de Consiliul Județean Ialomița, care în anul 1996 a devenit societate comercială pe acțiuni. Perioada 1991 - 1999 a fost una de dezvoltare a subunității de la Fetești, deoarece a beneficiat de investiții majore în mijloace de transport, utilaje și alte echipamente. Toate acestea din bugetul Consiliului Județean Ialomița.

În anul 1999, prin Hotărârea Consiliului Județean Ialomița Nr. 40/ 30.07.1999, S.C. Transloc S.A. Ialomița se reorganizează, divizându-se în 3 societăți. În data de 24.06.1999 Consiliul Local Fetești hotărăște înființarea unei societăți comerciale cu obiect de activitate principal "*Transporturi terestre de călători prin curse regulate*".

S.C. Transbus S.A. Fetești a fost înregistrată la Registrul Comerțului Ialomița la data de 15.09.1999 sub numărul J21/134/1999, fiind o societate comercială cu capital aparținând în totalitate Municipiului Fetești, reprezentat prin Consiliul Local Fetești.

Societatea a început operarea pe traseul Gară - Buliga cu un număr de 14 autobuze, în intervalul orar 04.20 - 22.00. Autobuzele utilizate sunt proprietatea Consiliului Local Fetești și sunt concesionate către societate odată cu activitatea de transport local. Din anul 2004, pe lângă traseul principal Gară - Buliga, s-au înființat și traseele Gară - Dunărea (ulterior desființat), Gară - Coloniști și Gară - Vlașca, realizându-se astfel legătura cartierelor Buliga, Dudești, Vlașca și Coloniști cu cartierul Gară, zona centrală a orașului,



unde sunt concentrate majoritatea instituțiilor administrative, zonelor comerciale și în general ariile de interes ale localității.

În perioada 2004 - 2006 s-au achiziționat în leasing două microbuze noi Iveco Daily pentru transport călători, care au fost introduse în exploatare pe traseul Coloniști - Gară - Vlașca.

În anul 2006 autobuzele au fost transferate în proprietatea societății TRANSBUS S.A. printr-o operațiune de majorare de capital cu aport în natură.

În ultimii ani (2015-2019) în cadrul unui program de reabilitare a transportului public local, cu finanțare din partea Consiliului Local au fost achiziționate 10 autobuze urbane rulate DAF, model SB250, cu anii de fabricație 2001-2003, și un autobuz de capacitate mai mică, VANHOOL A308, an fabricație 2004.

3.2. Organizarea societății

S.C. Transbus S.A. este societate pe acțiuni deținută în totalitate de Municipiului Fetești.

În ceea ce privește societățile pe acțiuni, Legea nr. 31/1990 cuprinde dispoziții exprese care reglementează fiecare dintre cele trei categorii de organe de conducere ale societății: art. 110 – art. 136 despre adunările generale; art. 137 - art. 158 despre administrarea societății; art. 159 – art. 166 auditul financiar, auditul intern și cenzorii.

S.C. Transbus S.A. este condusă de către Adunarea Generală a Acționarilor.

Potrivit Art. 643 (1) din Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice actualizată - numărul reprezentanților statului sau ai unității administrativ-teritoriale în adunarea generală a acționarilor la întreprinderile publice este de maximum două persoane.

Membrii consiliului de administrație sunt desemnați de adunarea generală a acționarilor, la propunerea consiliului de administrație în funcție sau a acționarilor, conform Art. 29 (1) din Ordonanța de urgență nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, actualizată.

Conform prevederilor Hotărârii Adunării Generale a Acționarilor privind numirea membrilor Consiliului de Administrație la societatea S.C. Transbus S.A. Fetești din data de 29.05.2019, conducerea este asigurată 5 administratori cu puteri depline, dintre care unul are și rol de Președinte al Consiliului de Administrație.

Prin intermediul Adunării Generale a Acționarilor și a Consiliului de Administrație se exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și semnificative ale operatorului, asupra bugetului, planului de afaceri și investițiilor operatorului, asupra tehnologiilor aplicate și a altor elemente strategice și semnificative pentru politica comercială și de operare.

În plus, conform art. 6 din Ordonanța Guvernului nr. 26/ 2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici sau majoritari, bugetul de venituri și cheltuieli al operatorului este aprobat și de către Consiliul Local al Municipiului Fetești, controlul U.A.T. Fetești asupra operatorului fiind total.

3.3. Situații financiare

Societatea comercială Transbus S.A. al cărei acționar unic este Municipiul Fetești, are ca principal obiect de activitate *“Transporturi urbane, suburbane și metropolitane de călători”* (cod CAEN 4931).

Variația cifrei de afaceri anuală înregistrată de operatorul de transport public, începând cu anul 2010, perioadă care include și date înregistrate în perioada de valabilitate a actualului contract de delegare a gestiunii, este prezentată în figura 3.1. Se observă că valoarea cifrei de afaceri în ultimul an al analizei a crescut cu 17% față de anul anterior, reprezentând și cea mai ridicată valoare din perioada 2010-2019.

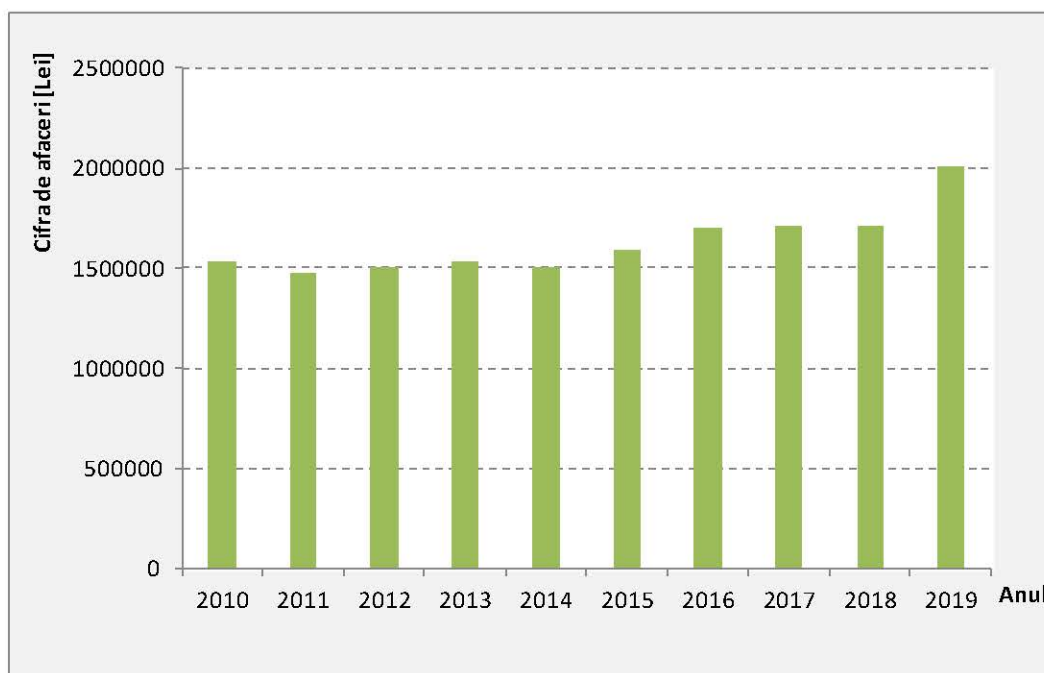


Figura 3.1. Cifra de afaceri a S.C. Transbus S.A. în perioada 2010-2019.

Sursa datelor: <https://www.listaфирme.ro/>.

Din 31.08.2020, în cadrul societății delegate, activitatea de transport este realizată pe baza structurii organizatorice din care fac parte 28 angajați, astfel:

- 10 conducători auto transport persoane;



- 9 controlori – încasatori;
- 2 personal întreținere și reparații auto;
- 2 agenți de pază;
- 2 personal tehnic – administrativ;
- 3 persoane de conducere.

Realizările privind veniturile, cheltuielile și profitul / pierderea înregistrate în perioada 2018-2020 sunt prezentate în tabelele de mai jos.

Tabelul 3.1. Situații financiare ale S.C. Transbus S.A. 2018-2020. Sursa datelor: S.C. Transbus S.A.

Anul	Venituri, Lei	Cheltuieli, Lei	Profit / Pierdere, Lei
2018	1.700.896	1.891.646	-190.750
2019	1.982.638	2.078.520	-95.882
2020	1.621.051	1.767.276	-146.225

Veniturile din exploatare sunt realizate aproape în totalitate din activitatea de bază – transportul public local de călători în Municipiul Fetești. Acestea sunt centralizate în tabelul de mai jos.

Tabelul 3.2. Veniturile din exploatare ale S.C. Transbus S.A. 2018-2020. Sursa datelor: S.C. Transbus S.A.

Indicator	Venituri, Lei		
	2018	2019	2020
Total venituri din exploatare, din care:	1.700.896	1.982.638	1.621.051
Venituri din vânzarea biletelor, din care:	1.008.692	1.167.129	838.295
- Ruta Buliga – Gară	880.461	987.744	758.903
- Ruta Coloniști – Gară	75.274	99.100	44.912
- Ruta Vlașca - Gară	52.957	80.285	34.480
Venituri din vânzarea abonamentelor	454.244	511.869	375.976
Deconturi pentru acoperirea gratuităților	1.462.936	1.678.998	406.780

Cheltuielile de exploatare sunt realizate pentru activitatea de bază – transport public local de călători – și sunt structurate conform categoriilor din tabelul 3.3.



Tabelul 3.3. Cheltuieli de exploatare ale S.C. Transbus S.A. 2020. Sursa datelor: S.C. Transbus S.A.

Indicator	Venituri, Lei		
	2018	2019	2020
Total cheltuieli de exploatare, din care:	1.891.646	2.078.520	1.767.276
Cheltuieli cu bunuri și servicii, din care:	718.562	751.106	529.065
Cheltuieli privind stocurile	659.440	687.510	476.561
- Cheltuieli cu carburanți și lubrifianti	579.477	612.968	401.658
- Cheltuieli cu piese de schimb	26.234	32.343	20.915
- Cheltuieli cu materiale consumabile	34.652	23.453	37.113
- Cheltuieli cu obiecte de inventar	3.192	3.662	2.378
- Cheltuieli cu utilități (energia și apa)	14.671	15.084	14.497
- Cheltuieli privind mărfurile	1.214	0	0
Cheltuieli privind servicii executate de terți, din care:	44.407	48.777	39.069
- Cheltuieli cu întreținerea, reparațiile	9.926	20.837	10.932
- Cheltuieli cu ITP	3.118	4.361	3.756
- Cheltuieli privind chiriile	1.670	1.682	1.750
- Cheltuieli privind prime de asigurări (RCA, asig. Călători)	29.693	21.897	22.631
Cheltuieli cu alte servicii	14.715	14.819	13.435
Cheltuieli cu impozite și taxe	12.182	15.335	13.741
Cheltuieli de personal, din care:	1.091.357	1.252.378	1.130.988
- Salarii și indemnizații	1.000.815	1.155.690	1.030.160
- Cheltuieli contract de mandate director, administrator, cenzo	66.529	69.130	68.604
- Cheltuieli privind asigurările și protecția social	24.013	27.558	25.124
- Bonusuri, tichete de masa, cheltuieli sociale	0	0	7.100
Alte cheltuieli de exploatare, din care:	69.545	59.701	93.482
Amortismente	68.580	58.213	92.243
Alte cheltuieli	965	1.488	1.239

Cunoscând valoarea totală a cheltuielilor de exploatare (1.767.276 Lei) și parcursul realizat de mijloacele de transport public local (312.248 km), rezultă că în anul 2020, serviciul de transport public din Municipiul Fetești a fost efectuat la un cost mediu de 5,66 Lei/km.

Același indicator, în anul 2018 a avut valoarea de 4,69 Lei/km, iar în anul 2019 de 5,13 Lei/km.



3.4. Experiență, dotări și resurse pentru eficiență și calitate

Operatorul deține dotări pentru realizarea serviciului de transport călători, având în patrimoniul propriu o autobază, echipamente și utilaje, autobuze și vehicule de intervenție pentru desfășurarea activității. Deține spațiu disponibil pentru extinderea în viitor a suprafețelor de garare pentru autobuze.

Așa cum s-a detaliat mai sus, operatorul utilizează un parc activ format din 13 mijloace de transport public.

În ceea ce privește aspectele de natură organizațională și de personal, din istoricul societății prezentat mai sus, rezultă că aceasta beneficiază de experiență și personal format pentru desfășurarea activității de transport public de persoane prin servicii regulate în mediul urban.

Serviciul de transport public local este un serviciu de utilitate socială, influențând direct calitatea vieții într-un oraș, prin asigurarea dreptului fundamental la mobilitate a oricărui cetățean.

Asigurarea accesului la acest serviciu pentru fiecare cetățean, indiferent de vârstă și clasa socială din care provine, într-o manieră performantă, reprezintă o condiție importantă pentru întreaga dezvoltare economică a municipiului și aducerea condițiilor de transport la performanța celor din Uniunea Europeană.

Serviciul de transport public local, așa cum este stipulat în Legea serviciilor de transport public local nr. 92/ 10.04.2007, face parte din sfera serviciilor comunitare de utilitate publică și cuprinde totalitatea acțiunilor și activităților de utilitate publică, de interes economic și social general desfășurate la nivelul unităților administrativ-teritoriale, sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației publice locale, în scopul asigurării transportului public local de persoane.

3.5. Strategia de viitor a operatorului

Potrivit Scrisorii de așteptări aprobată prin H.C.L. Nr. 116/ 25.07.2018, privind administrarea și conducerea S.C. Transbus S.A. Fetești, principalele obiective urmărite de către operatorul de transport pentru realizarea misiunii sunt:

- a) Orientarea către client a acțiunilor și activităților organizației, în vederea obținerii și creșterii satisfacției acestuia prin:
 - îmbunătățirea gradului de confort al călătorilor pe timpul transportului;



- *sondarea opiniei utilizatorilor în privința nemulțumirilor, opiniilor și sugestiilor legate de transportul în comun, analiza acestora și întreprinderea de acțiuni corective;*
- b) Îmbunătățirea continuă a serviciului de transport public de călători prin:
 - *înnoirea parcului de autobuze pentru a oferi condiții moderne și confortabile de călătorie;*
 - *introducerea sistemelor moderne de taxare;*
 - *dotarea autobuzelor cu sisteme moderne de informare, avizare și atenționare a călătorilor pe timpul transportului;*
- c) Menținerea unei structuri organizatorice adecvate, care să asigure desfășurarea și controlul proceselor prin:
 - *creșterea performanțelor societății prin resursele umane de care dispune, printr-o rațională dimensionare a personalului, informare și motivare corespunzătoare;*
- d) Conștientizarea întregului personal asupra faptului că răspunderea față de calitatea serviciului prestat către populație, aparține tuturor compartimentelor și fiecărui angajat în parte prin:
 - *crearea unui mediu propice perfecționării profesionale și sprijinirea angajaților de a-și dezvolta capacitățile de folosire a tehnicilor și procedurilor moderne de muncă;*
- e) Cultivarea competenței, responsabilității și a unei atitudini de parteneriat pozitiv în rândul personalului propriu prin:
 - *instruirea permanentă a personalului, inclusiv în domenii conexe, pentru creșterea gradului de profesionalism și competență;*
- f) Respectarea cerințelor legale și de reglementare referitoare la domeniul de activitate al organizației prin:
 - *informarea eficientă și promptă a utilizatorilor privind noutățile legislative din domeniu, în vederea înțelegerii și respectării prevederilor actelor normative;*
- g) Mărirea profitului și asigurarea existenței de lungă durată a organizației prin:
 - *diversificarea ofertei de servicii profitabile pe care societatea le poate executa, obținându-se astfel venituri suplimentare;*
 - *optimizarea permanentă a costurilor de exploatare și logistică;*
- h) Protejarea mediului înconjurător prin re tehnologizare, acolo unde este posibil, gestionarea resurselor, materialelor și deșeurilor prin:
 - *gestionarea eficientă și rațională a resurselor materiale, eliminarea aspectelor cu efect negativ asupra solului și mediului;*
 - *identificarea și utilizarea unor tehnologii moderne de reducere a noxelor;*
 - *gestionarea eficientă a reziduurilor combustibile, deșeurilor, apelor uzate, emisiilor poluante, conform legislației și standardelor europene.*



4. CONTROLUL EXERCITAT DE CĂTRE AUTORITATEA CONTRACTANTĂ ASUPRA ACTIVITĂȚII OPERATORULUI

4.1. Cadrul instituțional și de reglementare a transportului public

Cadrul legislativ aplicabil serviciilor de transport public pe teritoriul Municipiului Fetești cuprinde în principal:

- Regulamentul Parlamentului European și al Consiliului nr. 1370/2007 – privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători;
- Legea nr. 51 din 2006 – Legea serviciilor comunitare de utilități publice;
- Legea nr. 215 din 2001 – Legea administrației publice locale;
- Legea nr. 92/2007 – Legea serviciilor de transport public local;

Cadrul legislativ este completat cu legislația specifică în domeniul siguranței rutiere, transportului pe drumurile publice, organizării activității licențiate de transport, legislația muncii, legislația contabilă și fiscală aplicabilă, precum și toată legislația cu incidență asupra organizării administrației publice locale, a gestionării patrimoniului public și a finanțelor publice locale.

4.2. Controlul exercitat de către Autoritatea Contractantă asupra Operatorului

Conform art. 8, alin. (1) din Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Local Fetești are competență exclusivă, în condițiile legii, în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, coordonarea și funcționarea serviciilor de utilități publice. De asemenea, conform art. 8, alin. (3), în exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, Consiliul Local Fetești adoptă hotărâri în legătură cu: elaborarea și



aprobarea strategiilor proprii privind dezvoltarea serviciilor, a programelor de reabilitare, extinderea și modernizarea sistemelor de utilități publice existente, elaborarea și aprobarea regulamentelor serviciilor, a caietelor de sarcini, a contractelor de prestare a serviciilor de utilități publice, aprobarea stabilirii, ajustării sau modificării prețurilor și tarifelor pentru serviciile de utilități publice și în conformitate cu art. 17 din Legea nr. 92/2007 privind serviciile de transport public local, atribuțiile Consiliului Local Fetești constau în: elaborarea și aprobarea normelor locale și a regulamentelor serviciilor de transport public local, stabilirea, ajustarea și modificarea tarifelor de călătorie pentru serviciul de transport public local de persoane, stabilirea subvenției acordate de la bugetul local, etc.

Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 permite autorităților competente locale să furnizeze ele însele servicii publice de transport de călători (serviciu în cadrul UAT) sau să atribuie un contract de servicii publice direct unui operator intern. În situația în care Autoritatea Competentă decide să atribuie direct operatorului intern contractul de servicii publice, trebuie să respecte anumite condiții cu privire la controlul pe care îl exercită asupra operatorului.

Astfel, potrivit prevederilor regulamentului, operatorul intern trebuie să fie *"o entitate cu personalitate juridică distinctă asupra căreia autoritatea locală competentă [...] exercită un control asemănător cu cel exercitat asupra propriilor sale departamente"*.

Având în vedere aceste prevederi, pentru a respecta condiția de control, Municipiul Fetești a luat următoarele măsuri administrative, în ceea ce privește activitatea operatorului, care-i conferă acesteia control deplin asupra deciziilor strategice ale operatorului:

- a) Ca rezultat al deținerii integrale a capitalului social al operatorului intern, Municipiul Fetești a numit adunarea generală a acționarilor și, în consecință, va decide asupra componenței consiliului de administrație a operatorului;
- b) Municipiul Fetești a luat următoarele măsuri pentru a elimina posibilitatea operatorului de a avea o orientare proprie spre piață și o marjă de autonomie care ar periclita controlul exercitat:
 - controlează toate deciziile strategice privind politica comercială a operatorului, prin numirea conducerii superioare a acestuia și prin stabilirea bugetului;
 - stabilește planul de afaceri și, respectiv, investițiile operatorului;
- c) Contractul de delegare a serviciului precizează concret modalitatea prin care Municipiul Fetești asigură un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice privind politica comercială și asupra deciziilor manageriale ale operatorului.

Societatea este administrată în sistem unitar de un Consiliu de Administrație. În relațiile cu terții, societatea este reprezentată de Președintele Consiliului de Administrație.

Prin aparatul Primăriei Municipiului Fetești, Consiliul Local își exercită funcția de reglementare. În acest sens, sunt desemnate structuri care asigură activitatea de reglementare a transportului public la nivelul Primăriei Municipiului Fetești și acoperă



competențele legale privind organizarea și controlul serviciului de transport și a activității operatorului propriu – Compartimentul Comercial, Transport Local.

4.3. Separarea funcției de reglementare de funcția de execuție

Prin activitatea compartimentelor organizatorice de la nivelul Primăriei Municipiului Fetești se exercită funcțiile administrative de reglementare, monitorizare și control a serviciului de transport public local din partea Primăriei Municipiului Fetești.

Conform Statutului S.C. Transbus S.A. și așa cum se menționează în Certificatul Constatator emis de Registrul Comerțului, obiectul de activitate al acesteia nu prevede activități de reglementare, ci doar activități din sfera operării, obiectul principal de activitate al operatorului fiind “Transporturi urbane, suburbane și metropolitane de călători”.



5. OPORTUNITATEA DELEGĂRII GESTIUNII SERVICIULUI DE TRANSPORT PUBLIC LOCAL DE CĂLĂTORI PRIN CURSE REGULATE CĂTRE S.C. TRANSBUS S.A.

5.1. Prevederi legislative

Cadrul legal aplicabil pentru atribuirea Serviciilor de Transport Public și pentru un Contract de Servicii Publice care se conformează reglementărilor Uniunii Europene se structurează pe două niveluri conectate: European și Național.

Principala reglementare aplicabilă la nivelul Uniunii Europene este **Regulamentul (CE) Nr. 1370/ 2007** al Parlamentului European și Consiliului din 23 Octombrie 2007 privind serviciile de transport public, feroviar și rutier, și abrogarea Regulamentelor Consiliului (EEC) Nr. 1191/69 și 1107/70, care a intrat în vigoare în data de 3 Decembrie 2009. Acest regulament stabilește cadrul pentru atribuirea contractelor de servicii publice și pentru compensarea obligațiilor de serviciu public. Scopul Regulamentului este acela de a crea o piață internă pentru furnizarea serviciilor de transport public de pasageri. Realizează acest lucru prin completarea normelor generale privind achizițiile publice și stabilește condițiile în care plata compensării poate fi considerată compatibilă cu piața internă și scutită de notificarea prealabilă privind ajutorul de stat. Cadrul legal al UE a rămas în mare parte stabil începând cu anul 2009, când a intrat în vigoare Regulamentul 1370/ 2007, care este direct și integral aplicabil și în România.

În ceea ce privește nivelul național, prezentul Studiu de Oportunitate se concentrează pe prevederile legale relevante privind organizarea și contractarea serviciilor de Transport Public. Cu toate acestea, întreaga legislație națională este avută în vedere și respectată, inclusiv Codul Civil al României și Legea 273/2006 privind Finanțele Publice Locale.

În România, există două tipuri de instrumente legislative, structurate după cum urmează:



1. **Legislația națională**, care include Legile, Ordonanțele, Regulamentele Naționale, Ordinele Ministrului, etc., toate acestea fiind reglementări aplicabile la nivel național;
2. **Reglementări locale**, care includ Hotărâri ale Consiliului Local, toate fiind reglementări aplicabile numai la nivel local.

La nivel național, principala lege aplicabilă este **Legea serviciilor comunitare de utilități publice Nr. 51/ 2006, cu modificările și completările ulterioare**, iar în ceea ce privește legislația specializată, legea privind **Serviciile Locale de Transport Public Nr. 92/ 2007, cu modificările și completările ulterioare** stabilește cadrul legal pentru implementarea, autorizarea, operarea, administrarea, finanțarea și controlul prestării serviciilor de transport public în comune, orașe, municipii, țări și în asociații de dezvoltare intercomunitară. Această lege este implementată printr-o serie de reglementări emise de entitățile de reglementare a transportului public local, dintre care cel mai important este Ordinul A.N.R.S.C. Nr. 131/1401/2019 din 17 aprilie 2019 privind documentele standard și contractul-cadru care vor fi utilizate în cadrul procedurilor de delegare a gestiunii serviciului public de transport de persoane în unitățile administrativ-teritoriale, realizat cu autobuze, troleibuze și/sau tramvaie.

La nivel local, reglementările sunt aprobate de către *Consiliile Locale* sau *Consiliile Județene* și sunt aplicabile pe zona lor administrativ-teritorială.

În România, Legea 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice stipulează faptul că gestiunea Serviciilor de Transport Public se poate face în două modalități:

- **Gestiune Directă** (care include Atribuirea Directă ca variație);
- **Gestiune Delegată** (care include Atribuirea Directă NUMAI pentru contracte de valoare mică, de exemplu mai puțin de 30.000 Euro, și proceduri competitive pentru toate celelalte contracte de servicii publice).

Gestiunea directă este modalitatea de gestiune în care *unitățile administrativ-teritoriale își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce le revin acestora potrivit legii cu privire la furnizarea / prestarea serviciilor de utilități publice, respectiv la administrarea, funcționarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente acestora.*

Conform Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 actualizată, gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public sau privat, astfel cum sunt definiți la art. 2 lit. g), respectiv lit. h), fără aplicarea prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, care pot fi:

- a) servicii publice de interes local sau județean, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor județene, după caz, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ - teritoriale respective;



- b) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ - teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ - teritoriale respective,

În cazul serviciului de transport public local de călători, atribuirea directă a contractelor de delegare a gestiunii se face în condițiile prevăzute de Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1.107/70 ale Consiliului.

Operatorii care își desfășoară activitatea în regim de gestiune directă prevăzuți la art. 28 alin. (2) lit. b) din Legea 51/2006 actualizată, se organizează și funcționează pe baza unui regulament de organizare și funcționare aprobat de către consiliul de administrație al acestora.

Atribuirea Directă, în cazul Gestiunii Directe, se face prin intermediul unui Contract de Servicii Publice.

În conformitate cu prevederile Legii 51/2006, gestiunea serviciului de transport public local prin atribuirea directă a unui Contract de Servicii Publice se poate face către **Societăți cu capital social deținut în totalitate de autoritate** – printr-un Contract de Servicii Publice (denumit în legislația națională contract de delegare a gestiunii).

Indiferent de modalitatea de atribuire adoptată, activitățile specifice serviciului de transport public local se organizează și se desfășoară în conformitate cu prevederile Regulamentului serviciului de transport public local și a Caietului de sarcini pentru efectuarea serviciului de transport public local, aprobate prin hotărâri ale Consiliului Local al Municipiului Fetești.

Atribuirea Directă a unui Contract de Servicii Publice este tratată în Lege drept o variație a modalității de Gestiune Directă, în cadrul căreia o Autoritate Publică are dreptul de a atribui direct un Contract de Servicii Publice unui operator, dacă sunt întrunite în mod cumulativ anumite condiții, după cum urmează:

- a) Autoritatea exercită control direct și influență dominantă asupra respectivului operator, aceleași pe care le-ar avea asupra unuia dintre propriile sale departamente în cazul gestiunii directe;
- b) Operatorul prestează NUMAI servicii destinate a servi interesul general al ariei acoperite de către autoritate;
- c) Capitalul social al acesteia este deținut în totalitate de către autoritate / membrii A.D.I., aportul privat la capitalul social fiind exclus în mod specific.

O prevedere specială din capitolul privind Administrarea Directă din lege (Art. 28 ²²) stipulează că atribuirea directă a Serviciilor de Transport Public Local va fi efectuată în



conformitate cu prevederile Regulamentului (CE) 1370/2007. Prevederea permite aplicarea Regulamentului (CE) 1370/2007 în cazul Atribuirii Directe.

Gestiunea delegată se realizează prin intermediul unor operatori de drept privat menționați la art. 2, lit. g) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 actualizată, care pot fi:

- a. societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social privat;
- b. societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social mixt.

Operatorii care își desfășoară activitatea în modalitatea gestiunii delegate furnizează serviciile de transport public local de călători în baza contractului de delegare a gestiunii serviciului.

Procedurile de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice se desfășoară conform Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice sau Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări ori concesiunile de servicii.

Societățile reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral public pot participa la procedurile de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice în zona teritorială de competență a unităților administrativ - teritoriale care exercită o influență dominantă asupra acestora sau în afara acestei zone, dacă operatorul nu are încheiat un alt contract de delegare a gestiunii atribuit direct, conform art. 28 din Legea 51/2006.

Prin urmare, având în vedere strategia de dezvoltare a serviciului de transport pe teritoriul Municipiului Fetești (proiectul *“Sistem integrat de transport durabil din Municipiul Fetești”*), legislația în domeniul serviciilor de utilitate publică, legislația privind achizițiile publice, se propune:

- a. ***Aplicarea modalității de gestiune constând în gestiunea directă a serviciilor de transport public;***
- b. ***Atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii serviciului către operatorul S.C. Transbus S.A.***

5.2. Contractul de delegare a gestiunii serviciului de transport public local

Contractul de delegare a gestiunii este un contract încheiat în formă scrisă, prin care Municipiul Fetești, în calitate de delegatar, atribuie, prin una dintre modalitățile prevăzute de lege, pe o perioadă determinată, unui operator, în calitate de delegat, care acționează pe riscul și răspunderea sa, dreptul și obligația de a furniza/presta integral serviciul de transport public local de persoane prin curse regulate, inclusiv dreptul și obligația de a



administra și de a exploata infrastructura tehnico-edilitară aferentă serviciului/activității furnizate/prestate, în schimbul unei redevențe. Contractul de delegare a gestiunii este asimilat actelor administrative și intră sub incidența prevederilor Legii nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare.

Contractul de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice poate fi:

- a) contract de concesiune de servicii;
- b) contract de achiziție publică de servicii.

Contractul de delegare a gestiunii va fi însoțit în mod obligatoriu de următoarele anexe:

- a) caietul de sarcini privind furnizarea/prestarea serviciului;
- b) regulamentul serviciului;
- c) inventarul bunurilor mobile și imobile, proprietate publică sau privată a unității administrativ-teritoriale, aferente serviciului;
- d) procesul-verbal de predare-preluare a bunurilor prevăzute la lit. c);
- e) indicatori tehnici corelați cu țintele/obiectivele asumate la nivel național.

Contractul de delegare a gestiunii cuprinde în mod obligatoriu clauze referitoare la:

- a) denumirea părților contractante;
- b) obiectul contractului, cu indicarea activităților din sfera serviciului de utilități publice ce urmează a fi furnizate/prestate în baza contractului de delegare a gestiunii, astfel cum sunt prevăzute în legile speciale;
- c) durata contractului;
- d) aria teritorială pe care vor fi prestate serviciile;
- e) drepturile și obligațiile părților contractante cu privire la furnizarea/prestarea serviciului și la sistemul de utilități publice aferent, inclusiv conținutul și durata obligațiilor de serviciu public;
- f) modul de repartizare a riscurilor între părți, în cazul contractelor de concesiune;
- g) natura oricăror drepturi exclusive sau speciale acordate delegatului;
- h) sarcinile și responsabilitățile părților cu privire la investiții/programele de investiții, precum reabilitări, modernizări, obiective noi, extinderi, inclusiv modul de finanțare a acestora;
- i) indicatorii de performanță privind calitatea și cantitatea serviciului și modul de monitorizare și evaluare a îndeplinirii acestora;
- j) prețurile/tarifele pe care delegatul are dreptul să le practice la data începerii furnizării/prestării serviciului, precum și regulile, principiile și/sau formulele de ajustare și modificare a acestora;



k) compensația pentru obligațiile de serviciu public în sarcina delegatului, dacă este cazul, cu indicarea parametrilor de calcul, control și revizuire a compensației, precum și modalitățile de evitare și recuperare a oricărei supracompensații;

l) modul de facturare a contravalorii serviciilor furnizate/prestate direct utilizatorilor și/sau delegatarului, după caz;

m) nivelul redevenței sau al altor obligații, după caz; la stabilirea nivelului redevenței, autoritatea publică locală va lua în considerare valoarea calculată similar amortizării pentru mijloacele fixe aflate în proprietate publică și puse la dispoziție operatorului odată cu încredințarea serviciului/activității de utilități publice și gradul de suportabilitate al populației.

Nivelul redevenței se stabilește în mod transparent și nediscriminatoriu pentru toți potențialii operatori de servicii de utilități publice, utilizându-se aceeași metodologie de calcul;

n) garanția de bună execuție a contractului, cu indicarea valorii, modului de constituire și de executare a acesteia;

o) răspunderea contractuală;

p) forța majoră;

q) condițiile de revizuire a clauzelor contractuale;

r) condițiile de restituire sau repartiție, după caz, a bunurilor, la încetarea din orice cauză a contractului de delegare a gestiunii, inclusiv a bunurilor rezultate din investițiile realizate;

s) menținerea echilibrului contractual;

t) cazurile de încetare și condițiile de reziliere a contractului de delegare a gestiunii;

u) forța de muncă;

v) alte clauze convenite de părți, după caz.

Cesiunea sau novația contractului de delegare a gestiunii nu este permisă.

Subdelegarea de către operator a gestiunii serviciului/uneia sau mai multor activități din sfera serviciului de utilități publice este interzisă. Subcontractarea de lucrări sau servicii conexe, necesare furnizării/prestării serviciului/uneia sau mai multor activități din sfera serviciului de utilități publice delegat/delegată, se face numai în condițiile prevăzute de legislația din domeniul achizițiilor publice.

Contractul de delegare a gestiunii serviciului de transport public local va fi propus spre aprobare Consiliului Local al Municipiului Fetești. Acesta va fi întocmit în conformitate cu prevederile legislației europene și cu precizările Comunicatului Comisiei Europene referitor la liniile directe de interpretare a Regulamentului (CE) Nr. 1370/2007 privind



serviciile de transport public de călători pe căi ferate și rutiere, adoptată în martie 2014 și care clarifică felul în care Comisia înțelege o serie de prevederi ale Regulamentului.

Acolo unde nu contravine prevederilor Regulamentului 1370/2007, se va aplica legislația românească în vigoare. Ca urmare, va fi întocmit un Proiect de Contract de delegare a gestiunii serviciului de transport public local care să respecte cerințele impuse atât de legislația națională, cât și de cea europeană, pentru a fi utilizat de către autoritatea publică în relațiile cu operatorul. Propunerea de contract va avea la bază Modelul de Contract de Servicii Publice agreat de către Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice. Modelul de contract agreat de către M.D.R.A.P. a fost realizat cu consultarea atât a organismelor reprezentative din România (A.N.R.S.C., Asociația Municipiilor din România, etc.), cât și cu operatori sau municipii și cu experți BERD și JASPERS.

Riscurile aferente operării vor fi preluate de către operator, pentru serviciile care fac obiectul prezentului studiu și a contractului de delegare a serviciului.

5.3. Motive de ordin legal, economic, financiar, social și de mediu care justifică delegarea

Autoritatea administrației publice locale are dreptul de a decide încredințarea serviciilor de transport public local de călători unui operator economic care poate demonstra potențialul tehnic, financiar și organizatoric de a realiza obiectivele propuse în vederea îmbunătățirii transportului public de persoane și modernizării infrastructurii în teritoriul administrativ al Municipiului Fetești, conform strategiei aprobate prin Planul de Mobilitate Urbană Durabilă al Municipiului Fetești.

Un astfel de operator este operatorul intern S.C. Transbus S.A., care a demonstrat capacitatea tehnică și managerială necesară, care se preocupă de îmbunătățirea continuă a prestației sale, care investește în modernizarea dotărilor proprii, în condiții financiare de multe ori dificile, prin:

- Tradiție și experiență în executarea serviciului de transport public pe teritoriul Municipiului Fetești;
- Dotările existente: vehicule de intervenție și mentenanță a vehiculelor, echipamente și tehnologii pentru operare;
- Resursa umană și managerială existentă a societății și preocuparea pentru îmbunătățirea performanțelor acestora;
- Comportamentul avut de-a lungul timpului în relația cu călătorii și autoritățile locale, în vederea înțelegerii nevoilor comunităților și în special ale pasagerilor, îmbunătățirii continue a serviciilor oferite pe fondul parcului vechi existent în trecut și adaptării la necesitățile călătorilor (variația cererii, comportament de călătorie);
- Preocuparea pentru monitorizarea și îmbunătățirea indicatorilor de performanță și calitate ai serviciului;



- Preocuparea pentru adoptarea de măsuri în sensul îmbunătățirii eficienței activității proprii și preocupării pentru îmbunătățirea serviciului;
- Preocuparea pentru respectarea legislației și reglementărilor tehnice, de autorizare, etc;
- Preocuparea pentru o bună relație cu autoritatea locală și celelalte instituții cu rol în asigurarea unui transport public sigur;
- Preocuparea pentru protecția mediului și reducerea consumurilor;
- Preocuparea continuă pentru instruirea personalului privind aspecte precum siguranța circulației, relația cu călătorii, etc;
- Preocuparea pentru menținerea în activitatea companiei a unei forțe de muncă cu tradiție, cu grad de profesionalism ridicat, cu toate dificultățile întâmpinate datorate situației pieței muncii;
- Preocuparea pentru informarea călătorilor;
- Preocuparea pentru un bun management financiar;
- Preocuparea pentru controlul intern sistematic al eligibilității costurilor și veniturilor;
- Preocuparea pentru implementarea strategiilor Municipiului Fetești în ceea ce privește mobilitatea urbană, îmbunătățirea accesibilității transportului public și atingerea obiectivelor privind reducerea emisiilor de carbon.

Motive de ordin legislativ

Regulamentul (CE) Nr. 1370/2007 permite expres, la articolul 5 alin. (2), dacă legislația națională nu interzice acest lucru, atribuirea contractelor de servicii publice direct unui operator intern.

Această posibilitate de atribuire directă este prevăzută și de legislația națională, și anume la articolul 30 alin. (2) lit. a) și b) și la articolul 30 alin (3) lit. a) și b) din Legea 92/2007 privind serviciile de transport public local.

Atribuirea directă se supune cerințelor de publicitate și raportare prevăzute de Regulamentul (CE) Nr. 1370/2007, respectiv autoritățile contractante au obligația de a publica în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene cu cel puțin 1 an înainte de atribuirea directă, cel puțin a informațiilor referitoare la numele și adresa autorității competente, tipul de atribuire vizat, serviciile și zonele potențial vizate de atribuirea respectivă. Această cerință este îndeplinită pentru Municipiul Fetești.

Potrivit Legii nr. 51/2006, Contractul de servicii publice se atribuie unei societăți nou înființate sau create prin restructurarea unei Regii Autonome, al cărei capital social este deținut integral de către autoritatea publică (Operator Intern). Societățile municipale sunt considerate Operatori Interni în sensul articolului 5 alineatul (2) din Regulamentul (CE) 1370/2007. Un astfel de operator își va păstra statutul de operator intern atât timp cât nu participă la proceduri competitive de atribuire privind prestarea de servicii de transport



public de călători în afara teritoriului autorității sale contractante, conform articolului 5 alineatul (2) litera b) din Regulamentul (CE) 1370/2007. Societățile municipale care nu sunt operatori interni pot participa la proceduri competitive pe raza teritorială a autorității sale contractante, precum și pe alte teritorii, în acest scop având același statut ca și o societate cu capital privat.

Obligația de serviciu public, în cazul atribuirii directe, este impusă unui operator intern prin Contractul de servicii publice reprezentat de Contractul de delegare a gestiunii, conform articolului 27 din Legea 92/2007 privind transportul public local. Atribuirea directă și Contractul de delegare de gestiune se aprobă de către autoritatea locală.

Motive de ordin economic

- Organizarea serviciului prin gestiune directă prin crearea unei structuri proprii ar presupune investiții foarte mari și imediate de la bugetul local pentru dotarea cu personal, mijloace de transport și realizarea de logistică necesară gestionării serviciului;
- Municipiul Fetești monitorizează modul de constituire al tarifelor și modificările acestora prin clauzele stabilite în contractul de delegare și aprobarea lor de către Consiliul Local;
- Puterea de cumpărare a populației este redusă, suportabilitatea costurilor nu ar putea fi posibilă în condițiile transferului gestiunii către un operator de transport privat care urmărește maximizarea profitului;
- Transportul de persoane prin curse regulate este o activitate socială necesar a fi subvenționată, deoarece cheltuielile necesare unui transport decent și convenabil nu pot fi suportate de către călători, costurile înregistrând valori mari;
- Realizarea unui raport calitate/cost cât mai bun pentru întreaga perioadă de derulare a contractului și menținerea unui echilibru permanent între riscurile și beneficiile asumate prin contract;
- Operatorul asigură furnizarea de date Municipiului Fetești și accesul la toate informațiile în vederea optimizării planificării traseelor, a verificării și evaluării funcționării, precum și dezvoltării serviciului de transport.

Motive de ordin social și de mediu

Activitatea de transport public de persoane joacă un rol esențial în dezvoltarea economică și socială a unei societăți, însă impactul acesteia asupra mediului se manifestă la nivelul tuturor factorilor de mediu prin: poluare fonică și vibrații, poluarea aerului și a apei, aglomerări de trafic și accidente, generarea de deșeuri solide (anvelope uzate, acumulatori, alte componente). Dintre efectele pe care transportul le are asupra mediului,



cel mai facil de perceput este poluarea fonică pentru că este factorul de agresiune cel mai direct și mai sesizabil, urmat de poluarea aerului.

Printre principalele probleme cu care se confruntă atât autoritățile locale cât și operatorii de transport, se regăsește neglijarea consecințelor tehnice ale dezvoltării urbane asupra traficului, lipsa coordonării între transportul urban și cel din zonele limitrofe, precum și percepția privind statutul social oferit mijlocul de transport utilizat: automobilul este considerat modern, iar transportul în comun demodat, destinat persoanelor cu resurse financiare limitate, care nu-și pot permite un autoturism. În acest scop, nu este nevoie numai de sporirea atractivității transportului public de călători și a infrastructurii pentru pietoni și bicicliști, ci și de limitarea în mod conștient a utilizării automobilului, deoarece nu există fonduri și spațiu suficiente pentru dezvoltarea simultană a infrastructurii rutiere pentru automobile și pentru transportul public de călători pe distanțe scurte.

Municipiul Fetești monitorizează necesitatea de transport și asigurarea acoperirii cu transport public local prin curse regulate a întregii raze administrativ-teritoriale, ținând cont de caracterul social al serviciului de transport public local.

Opratorul S.C. Transbus S.A. este implicat continuu în îmbunătățirea proceselor interne cu impact asupra mediului prin:

- Implementarea unui cod de conduită etică al salariaților;
- Implementarea și respectarea prevederilor standandelor de mediu;
- Preocupare pentru îmbunătățirea proceselor pentru reducerea emisiilor;
- Preocupare pentru instruirea personalului asupra modului de utilizare a mijloacelor de transport în vederea reducerii consumului de combustibil;
- Respectarea programului de salubritate a vehiculelor, etc.

Efortul continuu al operatorului, precum și experiența dobândită în timp, conferă acestuia un avantaj strategic în lupta administrației locale cu poluarea.

La nivelul Municipiului Fetești, dată fiind experiența dovedită a unui operator intern, a societății S.C. Transbus S.A. – operatorul serviciului de transport local în Municipiul Fetești, care îndeplinește condițiile cumulative pentru atribuirea directă a Contractului de Servicii Publice prevăzute în dreptul internațional și cel intern, în cele din Legea serviciilor publice de transport local nr. 92/2007, cu modificările și completările ulterioare, și din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare, este oportună dezvoltarea acestuia.

Analiză reală comparativă privind operarea unei întreprinderi tipice, bine gestionate, dotată corespunzător, datorită inexistenței definiției oficiale la nivelul Uniunii Europene, este dificil de realizat.



Criteriile obiective și recunoscute din punct de vedere economic de Municipiul Fetești pentru măsurarea realizării indicatorilor de performanță, pot fi reprezentative pentru o gestiune satisfăcătoare, în condițiile infrastructurii încredințate S.C. Transbus S.A.

Realizarea serviciului de transport public local de persoane, printr-un contract de delegare a gestiunii, atribuit direct unui operator intern, ar menține controlul municipiului asupra funcționării serviciului, s-ar putea moderniza infrastructura și eficientiza operatorul prin realizarea de investiții de către UAT – accesarea Fondurilor Europene – și concesionarea bunurilor de retur (de exemplu, achiziționarea de autobuze noi, moderne, ecologice sau alte intervenții în infrastructură), fără impact social pentru angajații societății.

5.4. Analiza comparativă privind operarea

Scenariul I. Gestiune directă către un serviciu public de interes local înființat și organizat în subordinea consiliului local

În cazul în care se ia în considerare varianta de a atribui serviciul de transport public local prin curse regulate prin gestiune directă prin înființarea unui serviciu public, etapele de constituire a unei structuri proprii, de autorizare, dotare și apoi delegare a gestiunii, ar necesita atât timp foarte lung, cât și fonduri suplimentare.

În acest scop ar trebui realizată o structură suficient de mare, cu personal de specialitate bine pregătit, care să poată acoperi atât partea de administrare, cât și pe cea de funcționare și exploatare a sistemului public de transport public local. În plus, această structură va trebui să devină operator de transport, licențiată în conformitate cu prevederile legale.

Pentru îndeplinirea tuturor cerințelor, este necesară realizarea unei investiții foarte mari în achiziționarea de spații necesare pentru realizarea sau închirierea unui garaj pentru autobuze pe raza municipiului, realizarea unei stații de inspecție tehnică periodică și a unui atelier de reparații. În cazul în care s-ar opta pentru achiziționarea de servicii de acest tip de la terți, costurile de funcționare ar crește foarte mult, ceea ce ar duce ori la creșteri de tarife, ori la creșteri ale valorii compensației.

Prin urmare, alegerea unei astfel de soluții solicită timp și fonduri suplimentare.

Avantaje și dezavantaje ale Scenariului I

Criteriul	Avantaje	Dezavantaje
Administrativ	- Nu este necesară publicarea în JOUE a anunțului de intenție cu cel puțin 1 an înainte de atribuirea contractului.	- Este necesară modificarea organigramei Primăriei pentru introducerea unui nou compartiment.



Criteriul	Avantaje	Dezavantaje
Economico-financiar: - Nivel compensație - Nivel tarifyare - Nivel redevență - Profit rezonabil - Cost / km	- Control al costurilor de operare; - Control asupra nivelului de tarifyare; - Nu se acordă compensații.	- Necesitatea acoperirii tuturor cheltuielilor de operare, inclusiv a facilităților acordate; - Cheltuieli suplimentare pentru angajări și dotări.
Procedurale	- Nu se realizează nicio procedură de atribuire.	
Acces la finanțare europeană	- Eligibilitate pentru achiziție de mijloace de transport; - Eligibilitate pentru investiții în infrastructura de transport.	
Social - Călători deserviți - Populație totală deservită - Accesul populației la serviciul de transport - Categori de persoane cu gratuități sau reduceri de tarif	- Posibilitatea extinderii traseelor actuale.	- Necesitatea preluării de angajați de la S.C. Transbus S.A., în caz contrar fiind necesară găsirea de specialiști în toate domeniile.
Mediu - Nivel CO₂ - Nivel noxe	- Nu are impact	- Nu are impact

Scenariul II. Gestiune directă prin delegarea serviciului prin atribuire directă

Sarcina de satisfacere a nevoilor de transport ale cetățenilor pentru transportul public local poate fi îndeplinită de o Autoritate Locală care acționează prin intermediul unei societăți cu răspundere limitată sau unei societăți pe acțiuni. Societatea se înființează prin hotărâre adoptată de către autoritatea locală și este o societate de drept comun, care funcționează în conformitate cu Legea nr. 31/1990 privind societățile, la fel ca orice companie privată. De asemenea, conform Legii nr. 51/2006 republicată, art. 28, al. 2¹, Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, pot încredința unui operator de drept privat gestiunea serviciilor de utilități publice sau a uneia ori mai multor activități din sfera acestor servicii prin atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii, cu respectarea următoarelor condiții cumulative: deținerea calității de acționar/ asociat unic al operatorului; desfășurarea exclusiv a activității din sfera furnizării/ prestării serviciilor de utilități publice de pe raza de competență a unității administrativ-teritoriale care i-a încredințat gestiunea serviciului; capitalul social al operatorului regional este deținut în totalitate de unitatea administrativ teritorială.



Sarcinile îndeplinite de Sositare sunt finanțate din capitalurile sale proprii. Autoritatea locală poate furniza active Societății, astfel încât aceasta să poată îndeplini sarcini municipale. În cazul în care Societatea efectuează și alte activități, care nu sunt legate de Obligația de Serviciu Public, acele alte activități trebuie contabilizate separat, astfel încât să fie excluse din calculul Compensației pentru serviciul public.

Societatea descrisă mai sus poate fi considerată Operator intern în sensul articolului 5 alineatul (2) din Regulamentul (CE) 1370/2007. Un astfel de operator intern își va păstra statutul de operator intern atâta timp cât nu participă la proceduri competitive de atribuire privind prestarea de servicii de transport public de călători în afara teritoriului autorității sale contractante, conform articolului 5 alineatul (2) litera b) din Regulamentul (CE) 1370/2007. Societatea care nu este operator intern poate participa la proceduri competitive pe raza teritorială a autorității sale contractante, precum și pe alte teritorii, în acest scop având același statut ca și o companie privată.

Obligația de serviciu public, în cazul atribuirii directe, este impusă unui Operator intern prin Contractul de servicii publice reprezentat de Contractul de delegare a gestiunii, conform articolului 27 din Legea nr. 92/2007 privind transportul public local. Atribuirea directă și Contractul de delegare de gestiune se aprobă de către autoritatea locală.

Domeniul de aplicabilitate a obligațiilor de serviciu public impuse unei Societăți este definit în detaliu în Contractul de servicii publice, reprezentat de Contractul de delegare de gestiune, conform articolului 27 din Legea nr. 92/2007 privind transportul public local².

În conformitate cu Regulamentul (CE) Nr. 1370/2007, contractele de servicii publice trebuie:

- să stabilească în mod clar obligațiile de serviciu public și zonele geografice în cauză;
- să stabilească, în mod obiectiv și transparent, parametrii pe baza cărora urmează să se calculeze plata compensației, dacă există, și natura și întinderea oricărui drept exclusiv acordat, într-un mod care să prevină compensarea în exces;
- să stabilească modalitățile de alocare a costurilor legate de prestarea de servicii;
- să determine modalitățile de alocare a veniturilor încasate din vânzarea de bilete, venituri care pot fi reținute de operatorul de servicii publice, restituite autorității competente sau partajate de cele două entități;
- să stabilească standardele de calitate a serviciului;
- să specifice dacă subcontractarea poate fi avută în vedere și, dacă da, în ce măsură;
- să indice proprietarul activelor utilizate pentru furnizarea serviciilor de transport, mai ales materialul rulant și infrastructura.

² Model contract cadru de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport persoane este publicat în Anexa nr. 2 la Ordinul președintelui A.N.R.S.C. și A.N.A.P. nr .131/1401/17.04.2019



În cazul atribuirii directe, mecanismul de calculare a compensației care urmează a fi plătită operatorului intern sau în baza unei norme generale este cel descris în Anexa la Regulamentul (CE) Nr. 1370/2007, astfel:

Efect financiar net =	Costurile suportate în legătură cu o obligație de serviciu public
	-
	Efectele financiare pozitive generate în cadrul rețelei exploatare în temeiul obligației/ obligațiilor de serviciu public în cauză
	-
	Sumele încasate din tarife sau orice alte venituri generate în îndeplinirea obligației/ obligațiilor de serviciu public în cauză
	+
	Un profit rezonabil

Regulamentul (CE) Nr. 1370/2007 permite expres, la Articolul 5 alin. (2), dacă legislația națională nu interzice acest lucru, atribuirea contractelor de servicii publice direct unui operator intern.

Această posibilitate de atribuire directă este prevăzută și de legislația națională, în speță la Articolul 30 alin. (2) lit. a) și b) și la Articolul 30 alin (3) lit. a) și b) din Legea nr. 92/2007 privind serviciile de transport public local și în Ordinul nr. 140/2017 al președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice de aprobare a Modalității de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de transport public local, la Articolul 2, care face referire la prevederile integrale ale de Regulamentul (CE) Nr. 1370/2007, în care este prevăzut, la art. 5, alin (2) posibilitatea atribuirii directe către o entitate cu personalitate juridică distinctă asupra căreia municipalitatea să aibă controlul integral.

Atribuirea directă se supune cerințelor de publicitate și raportare prevăzute de Regulamentul (CE) Nr. 1370/2007 respectiv. Autoritățile contractante au obligația de a publica în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene cu cel puțin un an înainte de atribuirea directă, cel puțin informații referitoare la numele și adresa autorității competente, tipul de atribuire vizat, serviciile și zonele potențial vizate de atribuirea respectivă.

De asemenea, Contractul de servicii publice reprezentat de Contractul de delegare a gestiunii va fi atribuit unui Operator intern conform articolului 27 din Legea nr. 92/2007 privind transportul public local. Atribuirea directă și Contractul de delegare de gestiune se aprobă de către autoritatea locală. În acest sens, conform art. 28, al. 21 din Legea nr. 51/2006, sunt obligatorii următoarele:

- Operatorul de transport public local va fi înființat de autoritatea publică prin Hotărâre de Consiliu Local
- Autoritatea publică va fi unicul acționar al Operatorului de transport



- Autoritatea publică exercită controlul asupra operatorului municipal (asemănător cu cel exercitat asupra propriilor sale departamente), dacă sunt luați în considerare următorii factori:
 - gradul de reprezentare în organele administrative, de conducere sau supraveghere;
 - dispozițiile referitoare la această reprezentare în actul constitutiv al societății
 - participarea la capitalul social este 100%;
 - influența efectivă și controlul efectiv asupra deciziilor strategice și asupra deciziilor manageriale individuale prin calitate de acționar unic al societății.

Aceste obligații sunt conforme și cu art. 5, al. 2, lit. A din Regulamentul CE 1370/2007.

Societatea S.C. Transbus S.A poate fi considerată Operator intern, întrucât îndeplinește condițiile prevăzute în art. 28, alin. (2¹) din Legea nr. 51/2006, după cum urmează:

- a) unitatea administrativ-teritorială, în calitate de acționar/asociat unic al operatorului S.C. Transbus S.A., prin intermediul adunării generale a acționarilor și al consiliului de administrație, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care îl exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe;
- b) operatorul desfășoară exclusiv activități din sfera furnizării / prestării serviciilor de transport public local necesare satisfacerii nevoilor de transport ale utilizatorilor de pe raza unității administrativ-teritoriale care i-a încredințat gestiunea serviciului;
- c) capitalul social al operatorului este deținut în totalitate de de unitatea administrativ-teritorială.

În acest caz, este vorba despre o societate care funcționează din anul 1960 ca operator de transport și care, deși a suferit mai multe reorganizări de-a lungul timpului (ultima fiind în anul 1999), și-a păstrat tradiția și obiectul de activitate de transport public. Astfel, prin atribuirea directă către S.C. Transbus S.A. se vor putea pune la dispoziția publicului călător nu doar dotările deținute de societate, ci și experiența îndelungată și profesionalismul personalului. Societatea deține la ora actuală licențele și autorizațiile necesare desfășurării activității, dotările necesare și personal de specialitate suficient pentru desfășurarea activității, astfel cum a fost descris la Capitolul 3.

Prin atribuirea directă se va putea asigura o continuitate a serviciului de transport efectuat la actualmente în Municipiul Fetești și se va putea realiza o dezvoltare calitativă și cantitativă a serviciului oferit către populație.

Condiția obligatorie care va trebui îndeplinită de Operator este de a nu participa la proceduri competitive de atribuire privind prestarea serviciilor de transport public de călători în afara autorității sale contractante, conform art. 5, alin. (2) litera b) din Regulamentul (CE) nr. 1370/2007.



În ce privește cerința de publicitate și raportare prevăzute de Regulamentul (CE) 1370/2007, Municipiul Fetești a publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene anunțul Nr. 2019/S 005-008221, în care se regăsesc informații referitoare la numele și adresa autorității contractante, tipul de atribuire vizat, serviciile și zonele potențial vizate de atribuirea respectivă.

Avantaje și dezavantaje ale Scenariului II

Criteriul	Avantaje	Dezavantaje
Administrativ	- Nu este necesară modificarea organigramei Primăriei pentru introducerea unui nou compartiment.	- Este necesară publicarea în JOUE a anunțului de intenție cu cel puțin 1 an înainte de atribuirea contractului.
Economico-financiar: - Nivel compensație - Nivel tarifyare - Nivel redevență - Profit rezonabil - Cost / km	- Control al costurilor de operare; - Control asupra nivelului de tarifyare; - Compensațiile pot fi reduse în cazul modernizării și eficientizării operatorului.	- Necesitatea compensării cheltuielilor operatorului, conform formulei de calcul.
Procedurale	- Nu se realizează procedura de atribuire conform legislației privind achizițiile publice.	- Necesită avizul Consiliului Concurenței
Acces la finanțare europeană	- Eligibilitate pentru achiziție de mijloace de transport; - Eligibilitate pentru investiții în infrastructura de transport.	
Social - Călători deserviti - Populație totală deservită - Accesul populației la serviciul de transport - Categoriile de persoane cu gratuități sau reduceri de tarif	- Posibilitatea extinderii traseelor actuale.	
Mediu - Nivel CO ₂ - Nivel noxe	- Nu are impact	- Nu are impact

Scenariul III. Gestiune delegată prin procedură competitivă

O autoritate a administrației publice locale poate încredința îndeplinirea sarcinilor sale unei entități care nu are calitatea de Operator Intern. O astfel de entitate poate fi o societate cu capital privat sau o societate cu acționariat public care nu a făcut obiectul unei atribuirii directe în acea jurisdicție sau în orice altă jurisdicție. Sarcinile se încredințează în baza unui



contract de drept civil, executat în conformitate cu principiile generale. Un astfel de acord se numește Contract de delegare a gestiunii serviciului de transport public, și, în sensul Regulamentului (CE) Nr. 1370/2007, este un contract de servicii publice.

Sarcinile efectuate de un operator privat sunt finanțate din capitalurile proprii ale companiei respective. Autoritatea administrației publice locale poate furniza active operatorului extern, astfel încât societatea respectivă să poate îndeplini sarcinile municipale.

Un operator extern trebuie să își asume obligația de serviciu public în cadrul unui contract de servicii încheiat cu autoritatea locală, vizând îndeplinirea sarcinilor legate de satisfacerea nevoilor de transport public local ale cetățenilor.

Un operator extern își asumă obligația de serviciu public, în schimbul veniturilor pe care urmează să le obțină de la călători și/sau în schimbul unei Compensații pentru serviciul public.

Sfera de aplicare a obligației de serviciu public asumată de un operator extern este descrisă în detaliu în contractul de servicii publice, care este reprezentat de contractul de delegare de gestiune, conform articolului 27 din Legea nr. 92/2007 privind transportul public local.

În conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 1370/2007, contractele de servicii publice trebuie să clarifice următoarele aspecte:

- să stabilească în mod clar obligațiile de serviciu public și zonele geografice în cauză;
- să stabilească, în mod obiectiv și transparent, parametrii pe baza cărora urmează să se calculeze plata compensației, dacă există, și natura și întinderea oricărui drept exclusiv acordat, într-un mod care să prevină compensarea în exces;
- să stabilească modalitățile de alocare a costurilor legate de prestarea de servicii;
- să determine modalitățile de alocare a veniturilor încasate din vânzarea de bilete, venituri care pot fi reținute de operatorul de servicii publice, restituite autorității competente sau partajate de cele două entități;
- să stabilească standardele de calitate a serviciului;
- să specifice dacă subcontractarea poate fi avută în vedere și, dacă da, în ce măsură;
- să indice proprietarul activelor utilizate pentru furnizarea serviciilor de transport, mai ales materialul rulant și infrastructura.

Operatorul privat se selectează pe baza unei licitații organizată de autoritatea locală responsabilă.

Un contract de servicii publice cu un operator extern poate fi încheiat fără o procedură de licitație, în cazul în care există o perturbare a serviciilor sau un risc iminent ca o astfel de situație să apară. În astfel de situații, autoritatea administrației publice locale poate lua una din următoarele trei măsuri de urgență: (i) o măsură sub forma unei atribuirii directe sau (ii) un acord de prelungire a contractului de servicii publice sau (iii) o cerință impusă operatorului de a presta anumite servicii publice (în limita sferei de competență a



acestui). Aplicarea unei măsuri de urgență nu poate depăși doi ani. Cu toate că Regulamentul (CE) Nr. 1370/2007 permite încheierea contractului de servicii publice în cazul în care valoarea medie anuală a contractului este estimată la mai puțin de 1.000.000 Euro sau în cazul în care contractul vizează prestarea anuală de servicii de transport public de călători pe mai puțin de 300.000 de kilometri (aceste plafoane pot fi mărite, în cazul contractelor de servicii atribuite direct unei întreprinderi mici sau mijlocii, la 2.000.000 de Euro, respectiv la 600.000 de kilometri), nu există o atare dispoziție în legislația națională.

Atribuirea directă în Situație de Urgență, care se desfășoară în conformitate cu cerințele Regulamentului (CE) Nr. 1370/2007 este scutită de obligația de notificare privind ajutoarele de stat. Tot astfel, atribuirea rezultată în urma unor proceduri competitive de atribuire este scutită de notificare, cu condiția ca valoarea compensației acordată pentru exploatarea serviciului să fie plătită în conformitate cu Regulamentul (CE) 1370/2007.

Alegerea atribuirii contractului de delegare a serviciilor de transport public local prin procedură competitivă, ar însemna scoaterea la licitație a traseelor de pe raza Municipiului Fetești.

La o primă privire, ar părea cea mai bună soluție, deoarece prin atribuire competitivă se oferă posibilitatea de a alege cea mai bună soluție pentru un anumit traseu și posibilitatea de a ridica nivelul calitativ al serviciului prin impunerea unor standarde la prestarea serviciului. Totuși, trebuie avut în vedere faptul că transportul public este un serviciu preponderent social, iar unele din traseele necesare a fi operate nu sunt profitabile, ceea ce ar putea duce la excluderea unor trasee prin neprezentarea operatorilor la licitarea unor astfel de trasee. De asemenea, operarea fiind realizată de diferiți transportatori, va fi foarte greu de realizat un sistem integrat de ticketing și chiar dacă se va impune utilizarea unui astfel de sistem, va fi foarte greu să se realizeze o împărțire corectă a veniturilor realizate, indiferent dacă sistemul de ticketing va fi ales unul pe număr de kilometri, pe număr de călătorii sau orice alt sistem.

În cadrul atribuirii prin procedură competitivă, serviciul ar fi încredințat unor operatori de transport privați, care vor avea în vedere mai mult decât orice creșterea profitului, și nu calitatea serviciului oferit. De asemenea, va constitui o problemă ținerea sub control a tarifelor la biletele și abonamentele oferite, aceasta putându-se realiza numai prin majorarea compensației acordate, ceea ce nu e un lucru dorit de către administrațiile locale.

Avantaje și dezavantaje ale Scenariului III

Criteriul	Avantaje	Dezavantaje
Administrativ	- Nu este necesară modificarea organigramei Primăriei pentru introducerea unui nou compartiment.	- Este necesară publicarea în JOUE a anunțului de intenție cu cel puțin 1 an înainte de atribuirea contractului.



Criteriul	Avantaje	Dezavantaje
Economico-financiar: - Nivel compensație - Nivel tarifar - Nivel redevență - Profit rezonabil - Cost / km	- Compensațiile pot fi reduse substanțial față de nivelul actual.	- Necesitatea susținerii operatorului prin acordare de compensații; - Nu există control direct asupra cheltuielilor de operare.
Procedurale		- Se realizează procedura de atribuire conform legislației privind achizițiile publice.
Acces la finanțare europeană	- Eligibilitate pentru achiziție de mijloace de transport și pentru investiții în infrastructura de transport în condițiile reglementării privind Ajutorul de Stat.	
Social - Călători deserviți - Populație totală deservită - Accesul populației la serviciul de transport - Categori de persoane cu gratuități sau reduceri de tarif		- Necesitatea preluării de angajați de la S.C. Transbus S.A., existând riscul de șomaj.
Mediu - Nivel CO₂ - Nivel noxe	- Nu are impact	- Nu are impact

În ce privește impactul asupra mediului, scenariile studiate nu se diferențiază. Oricare ar fi modalitatea de delegare a serviciului de transport public local, operarea acestuia în condițiile create prin implementarea proiectului "Sistem integrat de transport durabil din Municipiul Fetești" va genera reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră (echivalent CO₂) cu 4,7% în primul an de operare, respectiv cu 6,9% în ultimul an al perioadei de durabilitate (5 ani).

Având în vedere principalele caracteristici specifice scenariilor analizate se concluzionează că gestiunea delegată către un operator privat reprezintă varianta cu cele mai puține avantaje, alegerea acestei modalități de delegare poate avea un impact negativ asupra calității serviciului de transport public, în special din cauza inexistenței unei modalități de control al autorităților asupra operatorului.

Gestiunea delegată către un serviciu public de interes local înființat și organizat în subordinea consiliului local (compartiment/ serviciu) presupune reorganizarea Primăriei și obținerea acordului Agenției Naționale a Funcționarilor Publici.



În ceea ce privește gestiunea directă către prin atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii serviciului către un operator intern, Municipiul Fetești poate delega serviciul de transport public către societatea **S.C. Transbus S.A.** cu acționar unic Municipiul Fetești.

Operatorul va fi înzestrat de către municipalitate cu mijloace de transport și infrastructură prin proiectul **"Sistem integrat de transport durabil din Municipiul Fetești"**, pentru care a obținut finanțare nerambursabilă în cadrul Programului Operațional Regional 2014-2020, Prioritatea de investiții 4E - Promovarea unor strategii cu emisii scăzute de dioxid de carbon pentru toate tipurile de teritorii, în special pentru zonele urbane, inclusiv promovarea mobilității urbane multimodale durabile și a măsurilor de adaptare relevante pentru atenuare, Obiectivul specific 3.2 - Reducerea emisiilor de carbon în zonele urbane bazată pe planurile de mobilitate urbană durabilă.

Plecând de la ipotezele expuse, Municipiul Fetești va fi implicat în organizarea, coordonarea, dezvoltarea și eficientizarea serviciului public de transport călători din oraș printr-o metodă de atribuire eficientă din punct de vedere administrativ, economico-financiar, procedural și social.

5.5. Analiză comparativă între S.C. Transbus S.A. și alte societăți comerciale similare care desfășoară aceleași tipuri de transport

Pentru a putea realiza o astfel de analiză comparativă, au fost studiate documente oficiale (rapoarte / situații financiare) ale operatorilor de transport din zone urbane din categoria municipiilor, a căror activitate de transport este comparabilă din punct de vedere al mijloacelor de transport utilizate și al parcursului anual efectuat. Astfel, s-a realizat comparația cu operatorii de transport public local din Municipiile Sfântu Gheorghe, Râmnicu Vâlcea și Slatina, care realizează serviciul de transport public local cu autobuze și microbuze.

Tabelul 5.1. Costuri de exploatare 2018 – organizații similare.

Indicator	Operator de transport intern			
	Municipiul Fetești	Municipiul Sfântu Gheorghe	Municipiul Râmnicu Vâlcea	Municipiul Slatina
Parcurs anual, km	403.626	462.250	1.670.466	436.155
Cheltuieli anuale de exploatare, Lei	1.891.646	3.750.000	11.475.985	4.353.752
Cost/ km, Lei	4,69	8,11	6,87	9,98



Sursa datelor:

- *Raport de activitate al directorului general S.C. Multi-Trans S.A. Sfântu Gheorghe pe anul 2018;*
- *Raportul activității S.C. Loctrans S.A. Slatina pentru perioada 01 ianuarie – 31 decembrie 2018;*
- *Raportul Consiliului de Administrație al S.C. ETA S.A. Râmnicu Vâlcea pentru activitatea desfășurată în anul 2018.*

După cum rezultă din analiza comparativă a costului pe kilometru, se observă că valoarea acestui indicator specifică operatorului S.C. Transbus S.A. este mai mică decât valorile specifice celorlalte trei societăți de transport cu care s-a realizat compararea.

În acest context, se justifică **alegerea desfășurării transportului public cu autobuzele pe raza Municipiului Fetești de către operatorul S.C. Transbus S.A.**

5.6. Ajutor de stat

Adesea, serviciile de interes general, indiferent dacă sunt prestate de operatori publici sau privați, nu pot fi furnizate în condiții acceptabile din punct de vedere economic, fără sprijin financiar din partea statului, sub forma unei compensații pentru serviciu public. Această compensație este reglementată de normele privind ajutoarele de stat prevăzute de TFUE, în măsura în care aceste servicii de interes economic general constituie activități economice. În 2003, Curtea de Justiție a clarificat că o astfel de compensație pentru prestarea de servicii de interes economic general (SIEG) constituie ajutor de stat, cu excepția cazului în care aceasta se limitează strict la suma care ar fi necesară pentru a compensa un operator eficient.

Astfel, transmiterea în administrare pe durata derulării contractului de servicii reprezintă ajutor de stat compatibil cu piața internă, conform legislației române și a celei europene.

5.6. Fundamentarea atribuirii directe și obligații contractuale

Conform art. 8, alin. 1, din Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Local Fetești are competența exclusivă, în condițiile legii, în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, coordonarea și funcționarea serviciilor de utilități publice. De asemenea, conform art. 8, alin. 3, în exercitarea competențelor și atribuțiilor ce îi revin în sfera serviciilor de utilități publice, Consiliul Local Fetești adoptă hotărâri cu privire la: elaborarea și aprobarea strategiilor proprii, extinderea și modernizarea sistemelor de utilități publice existente,



elaborarea și aprobarea regulamentelor serviciilor, a caietelor de sarcini, a contractelor de prestare a serviciilor de utilități publice, aprobarea stabilirii, ajustării sau modificării prețurilor și tarifelor pentru serviciile de utilități publice. În conformitate cu art. 17 din Legea nr. 92/2007 privind serviciile de transport public local, atribuțiile Consiliului Local Fetești constau în: elaborarea și aprobarea normelor locale și a regulamentelor serviciilor de transport public local, stabilirea, ajustarea și modificarea tarifelor de călătorie pentru serviciul de transport public local de persoane, stabilirea subvenției acordate de la bugetul local, întocmirea și urmărirea realizării programelor de înființare, reabilitare, extindere și modernizare a sistemelor de transport public local, etc.

Consiliul Local, care pentru operatorul de transport are rol de AGA (Adunarea Generală a Acționarilor) își exercită funcția de reglementare prin hotărâri ale Consiliului Local, care monitorizează, urmărește modul de ducere la împlinire a contractelor de servicii publice aflate sub autoritatea Consiliului Local, formulează observații, obiecții și propuneri; colectează, gestionează și transmite informații specifice / raportările prevăzute de legislația privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice către instituțiile prevăzute de lege; gestionează relația cu structurile de conducere a operatorilor de servicii care administrează documentații și informații necesare împlinirii misiunii de monitorizare, etc. Operatorul delegat are sarcina de a pune în practică reglementările aprobate de către Consiliul Local care se referă la activitatea acestuia.

Astfel, conform prevederilor Legii serviciilor de transport public local nr. 92/2007, cu modificările și completările ulterioare, ale Ordonanței Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere, a Legii nr. 51/2006 a serviciilor a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare (aprobată prin Legea nr. 225/2016), ale Ordinului nr. 140/2017 privind aprobarea Normelor-cadru privind modalitatea de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport local, ale Ordinului nr. 972/2007 pentru aprobarea Regulamentului-cadru pentru efectuarea transportului public local și a Caietului de sarcini-cadru al serviciilor de transport public local, ale reglementărilor naționale și ale Uniunii Europene în vigoare din domeniul transporturilor rutiere, precum și ale acordurilor și convențiilor internaționale la care România este parte în vederea optimizării, rentabilizării și modernizării serviciului de transport public local, Consiliul Local al Municipiului Fetești urmează să adopte forma de gestiune directă a serviciului de transport public de călători prin curse regulate în Municipiul Fetești prin atribuire directă, către operatorul intern înființat de Consiliul Local Fetești în calitate de asociat unic, asupra căruia Consiliul Local exercită funcția de control.

Operatorul intern este o unitate care desfășoară exclusiv activități din sfera furnizării/prestării serviciului de utilități publice destinat satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor de pe raza de competență a unității administrativ-teritoriale Fetești. Operatorul de transport local va fi autorizat, deținător de licențe și autorizații pentru executarea transportului public, cu asociat unic Municipiul Fetești. De asemenea, această alegere a fost luată având în vedere că:



- Municipiul Fetești respectă toate prevederile legale în ceea ce privește înființarea unui operator municipal;
- Autoritatea publică deține controlul Operatorului de transport intern;
- Potrivit art. 5, al. 2, lit. a din Regulamentul CE nr. 1370/2007, autoritatea publică exercită controlul asupra operatorului intern (asemănător cu cel exercitat asupra propriilor sale departamente), dacă sunt luați în considerare următorii factori:
 - gradul de reprezentare în organele administrative, de conducere sau supraveghere
 - dispozițiile referitoare la această reprezentare în actul constitutiv al societății
 - participarea la capitalul social este 100%
 - influența efectivă și controlul efectiv asupra deciziilor strategice și asupra deciziilor manageriale individuale prin calitatea de asociat unic al societății
- Prevederile Legii nr. 92/2007 privind serviciile de transport public:
 - art. 27, al. 1, *„În cazul operatorilor de transport rutier prevăzuți la art. 30 alin 2, lit. a și b și al transportatorilor autorizați prevăzuți la art. 30 alin. 3, lit. a și b, delegarea gestiunii serviciului de transport public local se atribuie în mod direct acestora, fără licitație, prin contract de delegare a gestiunii”*
 - art. 30, al. 2, lit. a care prevede că operatorii de transport rutier sunt deținători ai licențelor de transport eliberate de A.R.R. în condițiile legii pot fi *„societați comerciale înființate de autoritățile administrației publice locale sau de asociațiile de dezvoltare comunitară, deținătoare de licențe de transport valabile”*
- Este respectată cerința privind transparența, conform Regulamentului (CE) nr. 1370/2007, prin publicarea Anunțului de informare prealabilă în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene.

Astfel, având în vedere toate cele analizate, se consideră oportună soluția gestiunii directe a serviciului prin atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii către un operator intern – S.C. Transbus S.A..

Alegerea modalității de delegare directă către un operator intern, rezidă dintr-un nivel calitativ înalt stimulat de creșterea cadrului favorabil pentru dezvoltarea optimă și controlată a serviciului de transport public și din adaptarea continuă la nevoile utilizatorilor, asigurate printr-o atentă operare a serviciului propus a fi dezvoltat prin surse financiare nerabursabile și contribuție de la bugetul local.



6. ELEMENTELE CONTRACTULUI DE DELEGARE A GESTIUNII SERVICIULUI DE TRANSPORT PUBLIC LOCAL

6.1. Aria teritorială

Serviciile de transport public se desfășoară pe teritoriul administrativ al Municipiului Fetești.

În conformitate cu art. 5 alin. (2) lit. b din Regulamentul CE 1370/2007, operatorul are dreptul de a presta Serviciul de transport public local doar pe raza administrativ-teritorială a Municipiului Fetești, fără a aduce atingere vreunei linii de ieșire sau altor elemente auxiliare Serviciului de transport care intră pe raza unităților administrative-teritoriale vecine.

Operatorul, în calitate sa de operator intern, are obligația de a nu participa la procedurile de licitație ori negociere directă pentru prestarea de servicii de transport public local în afara razei administrativ-teritoriale a Municipiului Fetești.

6.2. Obligația de serviciu public de transport

Operatorul se obligă să îndeplinească Serviciul de transport public local de călători prin curse regulate cu respectarea Obligațiilor de serviciu public stabilite mai jos:

- Operatorul va aplica tarifele de călătorie aprobate de Autoritatea Contractantă și va furniza servicii de transport pentru grupuri sociale de călători care pot beneficia de reduceri sau gratuități în conformitate cu politicile naționale de transport din România și cu cerințele și reglementările legale, precum și în conformitate cu Hotărârile Consiliului Local al Municipiului Fetești, potrivit prevederilor Contractului de delegare a gestiunii;



- Operatorul va presta Serviciul de transport public local de călători prin curse regulate în conformitate cu principiile continuității, frecvenței, regularității și capacității prevăzute în Programul de transport;
- Operatorul va presta Serviciul de transport public local de călători prin curse regulate în conformitate cu indicatorii de calitate prevăzuți în Contractul de delegare;
- Operatorul va respecta standardele și cerințele de siguranță și securitate prevăzute în Contractul de delegare și în legislația Europeană și națională;
- Operatorul va presta Serviciul de transport public local de călători prin curse regulate cu vehiculele prevăzute în Contractul de delegare.

6.3. Natura și întinderea drepturilor exclusive acordate operatorului

Operatorul S.C. Transbus S.A. va avea drepturi exclusive care vor permite exploatarea serviciilor de transport public local de călători pe rutele și traseele prevăzute în prezentul studiu, respectiv:

- Va avea dreptul la plata Compensației din partea Autorității Contractante, în termenii și condițiile prevăzute în Contract;
- Va avea dreptul la Diferențe de tarif, în termenii și condițiile prevăzute în Contract;
- Va avea Dreptul exclusiv de a desfășura Serviciul de transport public local de călători prin curse regulate pe traseele atribuite;
- Va avea dreptul de a emite, vinde și controla Titlurile de călătorie, în condițiile prevăzute în Contract.

6.4. Durata contractului

Durata contractului de delegare va fi de 10 ani.

Contractul poate fi prelungit prin act adițional, în condițiile legii și Regulamentului CE nr. 1370/2007.

Este de precizat că existența unui contract de servicii publice încheiat în conformitate cu prevederile Regulamentului (CE) nr. 1370/2007 este obligatorie pentru accesarea de fonduri europene nerambursabile de către autoritatea publică locală, în vederea realizării investițiilor planificate în domeniul transportului public urban.

Potrivit Legii Nr. 51/2006 actualizată, art. 32 alin (3) "Durata contractelor de delegare a gestiunii este limitată. Pentru contractele de delegare a gestiunii a căror durată estimată este mai mare de 5 ani, aceasta se stabilește, după caz, în conformitate cu prevederile Legii



nr. 98/2016, ale Legii nr. 99/2016 și ale Legii nr. 100/2016 și nu va depăși durata maximă necesară recuperării investițiilor prevăzute în sarcina operatorului/operatorului regional prin contractul de delegare. În cazul gestiunii directe, autoritățile administrației publice locale, cu excepția celor care sunt membre ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, sunt obligate ca, periodic, respectiv o dată la 5 ani, să facă analize privind eficiența economică a serviciului, respectiv să schimbe modalitatea de gestiune a serviciilor publice, după caz.”

În sensul prevederilor legale prezentate, se propune ca durata contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public de călători din Municipiul Fetești să fie de 10 (zece) ani cu precizarea că fiind vorba de gestiune directă, autoritatea administrației publice locale va fi obligată ca la 5 ani să întreprindă analize privind eficiența economică a serviciului, respectiv să schimbe modalitatea de gestiune a serviciilor publice, dacă va fi cazul.

6.5. Parametrii pe baza cărora se va calcula compensația

Redevența

Pentru realizarea investiției, calculul redevenței a fost realizat conform normelor legislative în vigoare. Astfel, în conformitate cu art. 29, al. 11, lit. (m) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice modificată și completată de Legea nr. 225/2016, „la stabilirea nivelului redevenței, autoritatea publică locală va lua în considerare valoarea calculată similar amortizării pentru mijloacele fixe aflate în proprietate publică și puse la dispoziție operatorului odată cu încredințarea serviciului/activității de utilități publice și gradul de suportabilitate al populației. Nivelul redevenței se stabilește în mod transparent și nediscriminatoriu pentru toți potențialii operatori de servicii de utilități publice, utilizându-se aceeași metodologie de calcul”.

În conformitate cu art. 29, al. 7 din Legea nr. 51/ 2006, operatorii care furnizează/prestează servicii de utilități publice în regim de gestiune directă au obligația calculării, înregistrării și recuperării amortismentelor mijloacelor fixe aferente acestor servicii prin tarif sau prin preț.

Amortizarea mijloacelor fixe ce vor fi puse la dispoziția operatorului

La calculul amortizării mijloacelor fixe, trebuie avute în vedere prevederile Legii nr. 15/1994 privind amortizarea capitalului imobilizat în active corporale și necorporale. Astfel, la calculul amortizării mijloacelor fixe ce vor fi date în concesiune operatorului intern s-a utilizat metoda de amortizare liniară, stabilită prin aplicarea cotei de amortizare liniară la valoarea fiscală a mijlocului fix amortizabil, în conformitate cu valorile investițiilor propuse (tabelul 6.1).



Valoarea bunurilor date în concesiune este conformă celor prezentate în analiză, luând în considerare și numărul de elemente ale fiecărui mijloc fix prezentat.

Durata de delegare a serviciului nu influențează în niciun fel valoarea redevenței.

Tabelul 6.1. Investiții propuse în sistemul de transport public.

Mijloc fix	Clasa	Valoare de investiție, Lei fără TVA	Perioada de amortizare	Valoare amortizare anuală, Lei (2024-2031)
Autobuze (lungime aprox. 8m - 2 buc, lungime aprox. 12 m - 10 buc)	2.3.2.1.3.1	26,043.117,36	8	3.255.389,67
Autobază	1.3.1	4.181.173,07	48	87.107,77
Sistem e-ticketing	3.4	2.984.785,39	15	198.985,69
Total				3.541.483,13

Contractul de finanțare externă nerambursabilă pentru proiectul proiectul **"Sistem integrat de transport durabil din Municipiul Fetești"**, în care sunt incluse mijloacele fixe ce urmează să fie utilizate pentru operarea serviciului a fost semnat în prima parte a anului 2020. Potrivit planului de lucru, primul an în care proiectul este considerat operațional este 2024.

Gradul de suportabilitate a populației privind costurile cu redevența

În conformitate cu H.G. nr. 246/2006 pentru aprobarea Strategiei naționale privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice, rata de suportabilitate este procentajul din venitul mediu lunar al familiei (gospodăriei) cheltuit pe o categorie de servicii comunitare de utilități publice (nivelul facturii medii lunare împărțit la venitul mediu lunar al gospodăriei exprimat în procente).

Obiectul analizei gradului de suportabilitate a populației este de a stabili contextul condițiilor socio-economice și demografice față de care vor fi introduse măsuri de investiții în domeniul transportului public. Aceste condiții vor determina efectiv dacă valoarea redevenței propuse spre plată operatorului va fi sau nu suportabilă pentru societate, având în vedere că veniturile vor proveni din tarifele impuse de către acesta pentru utilizarea serviciului de transport public.

Calculul gradului de suportabilitate se face împărțind cheltuielile suportate de o gospodărie pentru utilizarea serviciului de transport public la venitul mediu net al unei gospodării:

$$\text{Gradul/rata de suportabilitate (\%)} = \text{Total factura pe lună} / \text{Venitul mediu} \times 100$$



Unde:

Total factura pe lună - cheltuielile suportate de o gospodărie pentru utilizarea serviciului de transport public (considerând în medie 2,81 persoane/ gospodărie, în acord cu datele publicate de INS, Recensământul populației și al locuințelor 2011);

Venitul mediu – venitul mediu net la nivelul unei gospodării din Regiunea Sud Muntenia (considerând venitul net al unei persoane în valoare de 1852,73 Lei, în acord cu datele publicate de INS, baza de date Tempo Online pentru anul 2019, respectiv un număr mediu de 2,81 persoane/ gospodărie, în acord cu datele publicate de INS, Recensământul populației și al locuințelor 2011);

Ținând seama de relația de calcul de mai sus și de valorile parametrilor considerați, rezultă că rata de suportabilitate pentru serviciul de transport public local din Municipiul Fetești este de 2,70%.

Această valoare este comparabilă cu cea recomandată în Strategia națională privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice pentru transportul public local, respectiv 3%.

În acest context, având în vedere că valoarea rezultată la calculul amortizării anuale a mijloacelor fixe ce vor fi puse la dispoziția operatorului odată cu încredințarea serviciului/ activității de utilități publice reprezintă o sumă mult prea mare (3.541.483,13 lei/ an), se consideră oportun ca în calculul redevenței să se recurgă la aplicarea unei limite de până la 2,70% reprezentată de gradul de suportabilitate al populației. Aplicarea acestei metodologii de calcul nu va influența negativ contabilitatea Municipiului Fetești, întrucât măsurile de investiții în domeniul transportului public vor fi finanțate în proporție de 98% din fonduri nerambursabile, iar din bugetul local se vor finanța 2% din totalul investițiilor.

Este important de subliniat faptul că nivelul propus al redevenței trebuie determinat astfel încât să fie suportabil, iar compania să nu mărească tarifele de călătorie pentru utilizarea transportului public de călători. Astfel, pentru concesionarea serviciului de transport public în Municipiul Fetești, începând cu anul 2024, se propune o redevență de 95.620,04 lei/ an (tabelul 6.2), valoare fundamentată conform amortizării pentru mijloacele fixe achiziționate prin proiect, aflate în proprietate publică și puse la dispoziție operatorului o dată cu încredințarea serviciului/activității de utilități publice și gradul de suportabilitate al populației. Redevența se va calcula la valoarea efectivă a bunurilor acordate de către Autoritate către Operator.

Valorile prezentate mai sus sunt estimate de către consultant pe baza planului de investiții în vederea dezvoltării serviciului de transport public în municipiu. Pe lângă mijloacele fixe prezentate, la calculul redevenței se pot avea în vedere și alte investițiile necesare pentru dezvoltarea și sistemului de transport public.

Pentru primii trei ani ai contractului Operatorul va plăti o redevență anuală, în valoare de suma de 3960 lei (valoare similară cu cea stabilită prin H.C.L. 75/2015).



Tabelul 6.2. Redevența estimată în cadrul contractului.

Anul	Valoare mijloace fixe date în administrare, Lei fără TVA	Valoare amortizare, Lei/ an	Gradul/ rata de suportabilitate	Valoare redevența care va fi plătită, Lei/ an
2021 (25.06-31.12)	-	-	-	2.046,00
2022	-	-	-	3.960,00
2023	-	-	-	3.960,00
2024	33.209.075,82	3.541.483,13	2,70%	95.620,04
2025	33.209.075,82	3.541.483,13	2,70%	95.620,04
2026	33.209.075,82	3.541.483,13	2,70%	95.620,04
2027	33.209.075,82	3.541.483,13	2,70%	95.620,04
2028	33.209.075,82	3.541.483,13	2,70%	95.620,04
2029	33.209.075,82	3.541.483,13	2,70%	95.620,04
2030	33.209.075,82	3.541.483,13	2,70%	95.620,04
2031 (01.01-24.06)	33.209.075,82	1.697.971,27 (01.01-24.06)	2,70%	45.845,22

Costuri, modalități de alocare a costurilor

În acord cu prevederile Ordinul nr. 134/ 2019 privind modificarea și completarea Ordinului președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 272/ 2007 pentru aprobarea Normelor-cadru privind stabilirea, ajustarea și modificarea tarifelor pentru serviciile de transport public local de persoane, publicat în Monitorul Oficial, Partea I nr. 365 din 10 mai 2019, structura cheltuielilor aferente efectuării serviciului de transport public local ținând cont de cheltuielile de exploatare pentru efectuarea serviciului (cheltuieli materiale, cheltuieli cu taxe/impozite și autorizații, cheltuieli cu salariile personalului) și de cheltuielile financiare.

Valorile anuale ale costurilor estimate pentru funcționarea serviciului de transport public local pe teritoriul Municipiului Fetești sunt centralizate în tabelul următor. Acestea corespund unui parcurs mediu de 396.764 km/an, calculat în acord cu programul de circulație planificat. Variația anuală a costului mediu pe km, de la 6,03 lei/ km în anul 2024, la 7,15 lei/ km în anul 2031 este generată de infrastructura și mijloacele de transport considerate, precum și de indexarea cheltuielilor cu rata inflației de 2,5%/ an (prognoză BNR pentru perioada 2020-2022).



Tabelul 6.3. Cheltuieli de operare.

Elemente de cheltuieli	Anul					
	2021 (25.06-31.12)	2022	2023	2024	2025	2026
Total cheltuieli de exploatare, din care:	1227706,00	2618598,00	2681657,88	2319527,21	2375124,89	2432112,51
Cheltuieli cu bunuri și servicii, din care:	355535,00	753949,00	772797,73	365933,59	375081,93	384458,98
Cheltuieli privind stocurile:	326331,00	695780,00	713174,50	312816,09	320636,49	328652,40
Cheltuieli cu carburanți și lubrifianți/ energie electrica	288298,00	620610,00	636125,25	247806,04	254001,19	260351,22
Cheltuieli cu piese de schimb	13249,00	26585,00	27249,63	13965,43	14314,57	14672,43
Cheltuieli cu materiale consumabile	15870,00	30769,00	31538,23	32326,68	33134,85	33963,22
Cheltuieli cu obiecte de inventar	1539,00	3039,00	3114,98	3192,85	3272,67	3354,49
Cheltuieli cu utilități (energia și apa)	7375,00	14777,00	15146,43	15525,09	15913,21	16311,04
Cheltuieli privind mărfurile	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Cheltuieli privind servicii executate de terți, din care:	22042,00	43976,00	45075,40	38205,98	39161,13	40140,16
Cheltuieli cu întreținerea, reparațiile	6949,00	15222,00	15602,55	7996,31	8196,21	8401,12
Cheltuieli cu ITP	1873,00	3954,00	4052,85	4154,17	4258,03	4364,48
Cheltuieli privind chiriile	850,00	1711,00	1753,78	1797,62	1842,56	1888,62
Cheltuieli privind prime de asigurări (RCA, asig. Călători)	12370,00	23089,00	23666,23	24257,88	24864,33	25485,94
Cheltuieli cu alte servicii	7162,00	14193,00	14547,83	14911,52	15284,31	15666,42
Cheltuieli cu impozite și taxe	6876,00	14276,00	14632,90	14998,72	15373,69	15758,03
Cheltuieli de personal, din care:	816512,00	1752851,00	1796672,28	1841589,08	1887628,81	1934819,53
Salarii și indemnizații	750455,00	1598322,00	1638280,05	1679237,05	1721217,98	1764248,43
Cheltuieli contract de mandate director, administratori, cenzori	43200,00	93960,00	96309,00	98716,73	101184,64	103714,26
Cheltuieli privind asigurările și	17857,00	50569,00	51833,23	53129,06	54457,28	55818,71



Elemente de cheltuieli	Anul					
	2021 (25.06-31.12)	2022	2023	2024	2025	2026
protecția social						
Bonusuri, tichete de masa, cheltuieli sociale	5000,00	10000,00	10250,00	10506,25	10768,91	11038,13
Alte cheltuieli de exploatare, din care:	48783,00	97522,00	97554,98	97005,81	97040,46	97075,97
Amortismente	48168,00	96203,00	96203,00	95620,04	95620,04	95620,04
Alte cheltuieli	615,00	1319,00	1351,98	1385,77	1420,42	1455,93
Profit	37690,57	80390,96	82326,90	71209,49	72916,33	74665,85
Valoare totală servicii de transport	1265396,57	2698988,96	2763984,77	2390736,69	2448041,22	2506778,36
Parcurs (km)	197426,00	396764,00	396764,00	396764,00	396764,00	396764,00
Cost pe km (Lei/km)	6,41	6,80	6,97	6,03	6,17	6,32

- continuare

Elemente de cheltuieli	Anul				
	2027	2028	2029	2030	2031 (01.01-24.06)
Total cheltuieli de exploatare, din care:	2490524,82	2550397,44	2624190,72	2687404,99	1319547,76
Cheltuieli cu bunuri și servicii, din care:	394070,45	403922,21	426444,11	437105,22	214810,27
Cheltuieli privind stocurile:	336868,71	345290,43	361823,00	370868,57	182259,04
Cheltuieli cu carburanți și lubrifianți/ energie electrica	266860,00	273531,50	280369,79	287379,04	141229,08
Cheltuieli cu piese de schimb	15039,24	15415,22	23700,91	24293,43	11938,72
Cheltuieli cu materiale consumabile	34812,30	35682,61	36574,67	37489,04	18423,55
Cheltuieli cu obiecte de inventar	3438,35	3524,31	3612,42	3702,73	1819,66
Cheltuieli cu utilități (energia și apa)	16718,82	17136,79	17565,21	18004,34	8848,02
Cheltuieli privind mărfurile	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Cheltuieli privind servicii executate de terți, din care:	41143,66	42172,25	47750,10	48943,85	24052,89
Cheltuieli cu întreținerea, reparațiile	8611,15	8826,43	13570,63	13909,90	6835,86



Elemente de cheltuieli	Anul				
	2027	2028	2029	2030	2031 (01.01-24.06)
Cheltuieli cu ITP	4473,59	4585,43	4700,06	4817,57	2367,54
Cheltuieli privind chiriile	1935,84	1984,24	2033,84	2084,69	1024,50
Cheltuieli privind prime de asigurări (RCA, asig. Călători)	26123,08	26776,16	27445,57	28131,70	13825,00
Cheltuieli cu alte servicii	16058,08	16459,53	16871,02	17292,79	8498,34
Cheltuieli cu impozite și taxe	16151,98	16555,78	16969,68	17393,92	8548,04
Cheltuieli de personal, din care:	1983190,02	2032769,77	2083589,01	2135678,74	1049554,45
Salarii și indemnizații	1808354,64	1853563,50	1899902,59	1947400,16	957027,13
Cheltuieli contract de mandate director, administratori, cenzori	106307,12	108964,79	111688,91	114481,14	56260,42
Cheltuieli privind asigurările și protecția social	57214,18	58644,54	60110,65	61613,42	30279,20
Bonusuri, tichete de masa, cheltuieli sociale	11314,08	11596,93	11886,86	12184,03	5987,70
Alte cheltuieli de exploatare, din care:	97112,37	97149,68	97187,92	97227,11	46635,00
Amortismente	95620,04	95620,04	95620,04	95620,04	45845,22
Alte cheltuieli	1492,33	1529,64	1567,88	1607,07	789,78
Profit	76459,11	78297,20	80562,66	82503,33	40510,12
Valoare totală servicii de transport	2566983,93	2628694,64	2704753,38	2769908,32	1360057,87
Parcurs (km)	396764,00	396764,00	396764,00	396764,00	190229,32
Cost pe km (Lei/km)	6,47	6,63	6,82	6,98	7,15

Cheltuielile cu energia electrică consumată de mijloacele de transport public au fost determinate considerând un consum mediu de 1,1 kWh/ km în cazul autobuzelor cu lungimea de aproximativ 12 m și de 0,9 kWh/ km în cazul autobuzelor cu lungimea de aproximativ 8 m, respectiv valoarea de 0,587 lei/ kWh în primul an de operare.

Cheltuieli cu salariile personalului țin seama de schema de personal și de valorile lunare ale salariilor brute prezentate în tabelul 6.4. Acestea sunt specifice primului an de operare. Pentru următoarea perioadă s-a aplicat rata inflației de 2,5% pe an. După intrarea în execuție a contractului de delegare a gestiunii, pentru buna desfășurare a activității se vor completa posturile neocupate.

În acord cu experiențele anterioare, cu ocazia încheierii noului Contract Colectiv de Muncă (luna noiembrie 2021) se estimează o creștere a salariilor brute cu aproximativ 10%.

Tabelul 6.4. Cheltuieli cu salariile personalului, anul 2021.

Funcție	Nivel studii	Nr posturi	Poziție actuală	
			Ocupat	Neocupat
FUNCȚII DE CONDUCERE	-	2	2	0
Contabil sef	S	1	1	0
Sef coloana auto	M	1	1	0
FUNCȚII DE EXECUTIE	-	32	27.85	7.5
Contabil + insp RU	M	1	0	1
Gestionar abonamente	M	1	1	0
Casier, Gestionar mag+carb	M	1	1	0
Controlor incasator	M	11	9	2
Ore suplim controlor	-	-	0.35	0.3
Mecanic auto	M	2	2	0
Electrician auto	M	1	0	1
Sofer transport persoane	M	13	10	3
Ore suplim cond auto	-	-	2.5	0.2
Paznic	M	2	2	0
TOTAL CONTRACTE DE MUNCA	-	34	29.85	7.5
CONTRACTE DE MANDAT				
Director	S	1	1	0
Consiliul de Administratie	S	4	4	0
Comisia de cenzori	S	3	3	0

Profitul rezonabil

Profitul rezonabil al Operatorului reprezintă o rată de rentabilitate a capitalului normală pentru sectorul de activitate de transport public și care ține seama de nivelul de risc al Serviciului de transport public local suportat de Operator.

Atât Decizia Comisiei Europene C (2011) 9380 din 20.12.2011 privind aplicarea art. 106 alin. (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene în cazul ajutoarelor de stat sub formă de compensații pentru obligația de serviciu public acordate anumitor întreprinderi cărora le-a fost încredințată prestarea unui serviciu de interes economic general, cât și Cadrul Uniunii Europene pentru ajutoarele de stat sub forma compensațiilor pentru obligația de serviciu public, fac referire la ratele SWAP în contextul determinării unui profit rezonabil (art. 5 (7) din Decizie și paragrafele 36 și 38 din Cadrul comunitar).

Pentru a calcula profitul rezonabil, se vor adăuga 100 de puncte de bază la Rata SWAP relevantă. Rata SWAP pentru perioada 01.01.2021 – 30.06.2021 pentru 10 ani este de 2,07 (tabelul 6.5). Prin urmare, profitul rezonabil aplicabil pentru o perioadă de 10 ani este de 3,07 %.



Tabelul 6.5. Ratele SWAP aplicabile în intervalul 01.01.2021 – 30.06.2021.

Currency	1-year rate	2-year rate	3-year rate	4-year rate	5-year rate	6-year rate	7-year rate	8-year rate	9-year rate	10-year rate
EUR	-0,50	-0,50	-0,50	-0,47	-0,44	-0,41	-0,37	-0,33	-0,28	-0,23
BGN	-0,05	-0,05	-0,05	-0,02	0,01	0,04	0,08	0,12	0,17	0,22
CZK	0,32	0,41	0,51	0,60	0,68	0,75	0,80	0,83	0,88	0,92
DKK	-0,15	-0,20	-0,22	-0,21	-0,19	-0,17	-0,14	-0,10	-0,06	-0,02
GBP	0,05	0,07	0,11	0,16	0,21	0,26	0,30	0,35	0,39	0,43
HRK	0,05	0,23	0,34	0,41	0,49	0,59	0,68	0,77	0,86	0,93
HUF	0,84	0,93	1,02	1,12	1,21	1,31	1,40	1,49	1,57	1,65
RON	1,98	1,97	1,97	1,97	2,01	2,02	2,04	2,08	2,07	2,07
PLN	0,18	0,24	0,32	0,44	0,57	0,68	0,78	0,86	0,94	1,02
SEK	-0,05	-0,04	-0,02	0,07	0,07	0,12	0,17	0,22	0,27	0,32
ISK	1,65	N.A.	N.A.	N.A.	N.A.	N.A.	N.A.	N.A.	N.A.	N.A.
NOK	0,41	0,46	0,54	0,61	0,69	0,76	0,82	0,88	0,93	0,98
CHF	-0,73	-0,72	-0,69	-0,64	-0,59	-0,53	-0,48	-0,42	-0,37	-0,32

Source: Own calculations, based on data provided by Bloomberg

Sursa: <http://www.ajutordestat.ro/?pag=202>

Nivelul profitului rezonabil va fi stabilit anual, pe baza Ratei SWAP pentru România, dată publicității de Comisia Europeană pe site-ul www.ajutordestat.ro. Nivelul profitului rezonabil va fi evaluat și stabilit anual de către Autoritatea Contractantă, până la data de 30 ianuarie a fiecărui an.

Venituri și modalități de alocare a veniturilor

Veniturile care intră în calculul compensației reprezintă totalitatea veniturilor generate în legătură cu prestarea Serviciului de transport public local de către Operator.

Operatorul poate realiza următoarele tipuri de venituri în cadrul contractului de delegare a gestiunii:

- venituri din activitatea de vânzare a titlurilor de călătorie la care operatorul este îndreptățit;
- venituri din alte activități legate de prestarea serviciului de transport public local de călători prin curse regulate: venituri din reclamă și publicitate pe sau în mașini, pe sau în clădirile sau dotările Operatorului, publicitate pe titlurile de călătorie, vânzarea de materiale promoționale sau informative asociate transportului public prestat (hărți, cărți poștale, pixuri, insigne, etc.);
- diferențele de tarif la care Operatorul este îndreptățit potrivit contractului de delegare;
- orice alte venituri obținute de către Operator în legătură cu prestarea serviciului de transport public local de călători prin curse regulate. Sunt acele venituri care se realizează sporadic din activitatea curentă a operatorului: venituri din casări de mijloace fixe aferente bunurilor proprii, valorificare de deșeuri, închirierea



temporară a unor spații ale Operatorului, venituri asociate drepturilor de autor și proprietate intelectuală, etc..

În cazul de față au fost considerate veniturile din activitatea de vânzare a titlurilor de călătorie și din diferențele de tarif percepute pentru categoriile de utilizatori pentru care se acordă reduceri sau gratuități.

Estimarea veniturilor pentru fiecare an de contract a fost realizată pe baza datelor statistice înregistrate în perioada 2018-2020 și totodată ținând seama de impactul generat de implementarea proiectului "Sistem integrat de transport durabil din Municipiul Fetești".

Tabelul 6.6. Venituri anuale generate de sistemul de transport public.

Componentă venituri	Anul					
	2021 (25.06-31.12)	2022	2023	2024	2025	2026
Total venituri din exploatare, din care:	961.972	1.789.864	1.803.554	1.866.579	1.885.866	1.900.515
Venituri din activitatea de transport public local de călători, din care:	742.899	1.369.016	1.382.706	1.445.731	1.465.018	1.479.667
Venituri din vânzarea biletelor, din care:	512.605	909.169	918.261	962.760	972.388	982.111
Ruta Buliga – Gară	462.185	823.277	831.510	868.158	876.840	885.608
Ruta Coloniști – Gară	25.210	43.455	43.890	47.564	48.040	48.520
Ruta Vlașca - Gară	25.210	42.437	42.861	47.038	47.508	47.983
Venituri din vânzarea abonamentelor	230.294	459.847	464.445	482.971	492.630	497.556
Deconturi pentru acoperirea gratuităților la transport public local de călători	213.867	410.848	410.848	410.848	410.848	410.848
Alte venituri	5.206	10.000	10.000	10.000	10.000	10.000

- continuare

Componentă venituri	Anul				
	2027	2028	2029	2030	2031 (01.01-24.06)
Total venituri din exploatare, din care:	1.915.312	1.930.257	1.945.351	1.960.595	954.779
Venituri din activitatea de transport public local de călători, din care:	1.494.464	1.509.409	1.524.503	1.539.747	753.002
Venituri din vânzarea biletelor, din care:	991.932	1.001.852	1.011.870	1.021.988	499.796
Ruta Buliga – Gară	894.464	903.409	912.443	921.567	450.685
Ruta Coloniști – Gară	49.005	49.495	49.990	50.490	24.692
Ruta Vlașca – Gară	48.463	48.948	49.437	49.931	24.419



Componentă venituri	Anul				
	2027	2028	2029	2030	2031 (01.01-24.06)
Venituri din vânzarea abonamentelor	502.532	507.557	512.633	517.759	253.206
Deconturi pentru acoperirea gratuităților la transport public local de călători	410.848	410.848	410.848	410.848	196.982
Alte venituri	10.000	10.000	10.000	10.000	4.795

Operatorul va ține contabilitatea separată pentru activitățile și serviciile care fac obiectul desfășurării contractului de servicii de transport public local, pentru fiecare contract în parte, precum și pentru alte activități și servicii care generează venituri indirecte și nu sunt asociate serviciului de transport, în funcție de legile contabile și fiscale în vigoare.

Operatorul are dreptul să rețină toate veniturile rezultate din prestarea altor activități de transport și a activităților conexe serviciului de transport public local, care nu fac obiectul delegării de gestiune.

Municipiul Fetești va stabili Tarifele de călătorie, iar operatorul S.C. Transbus S.A. va încasa veniturile din vânzarea titlurilor de călătorie pentru serviciile de transport public prestate în baza Contractului de Servicii Publice.

Compensația

Conform Regulamentului (CE) nr. 1370/2007, nivelul maxim al compensației nu poate depăși efectul financiar net, iar efectul financiar net este dat de diferența dintre „Costurile suportate cu obligația de serviciu public” minus „eventualele efecte financiare pozitive generate în cadrul rețelei exploatate” minus „sumele încasate din tarife sau orice alte venituri generate” la care se adaugă un profit rezonabil.

Autoritatea Contractantă va plăti Operatorului Compensație pentru efectuarea Obligațiilor de serviciu public, calculată după următoarea formulă:

$$C = CE - V + Pr$$

Unde:

- C reprezintă Compensația pentru efectuarea Obligațiilor de serviciu public
- CE reprezintă Cheltuielile totale eligibile
- Pr reprezintă Profitul rezonabil
- V reprezintă Venituri ale Operatorului asociate Obligației de serviciu public

Valoarea estimată a compensației pentru fiecare an al contractului este precizată în tabelul de mai jos.



Tabelul 6.7. Compensația anuală asociată serviciului de transport public.

Nr. Crt.	Indicator	Anul					
		2021 (25.06-31.12)	2022	2023	2024	2025	2026
I	Cheltuieli totale CE (la nivelul cheltuielilor totale din structura pe elemente de cheltuieli a tarifului mediu ofertat/aplicat)	1227706,00	2618598,00	2681657,88	2319527,21	2375124,89	2432112,51
II	Profit rezonabil Pr (3,07% din CE)	37690,57	80390,96	82326,90	71209,49	72916,33	74665,85
III	Venituri totale V, din care:	961972,16	1789864,00	1803554,00	1866579,00	1885866,00	1900515,00
	Venituri din vânzări de Titluri de călătorie	956766,16	1779864,00	1793554,00	1856579,00	1875866,00	1890515,00
	Alte venituri	5206,00	10000,00	10000,00	10000,00	10000,00	10000,00
IV	Compensația C (I + II – III), din care:	303.424,41	909.124,96	960.430,77	524.157,69	562.175,22	606.263,36
	Diferențe de tarif, inclusiv asociate gratuităților	213867,00	410848,00	410848,00	410848,00	410848,00	410848,00

- continuare

Nr. Crt.	Indicator	Anul				
		2027	2028	2029	2030	2031 (01.01-24.06)
I	Cheltuieli totale CE (la nivelul cheltuielilor totale din structura pe elemente de cheltuieli a tarifului mediu ofertat/aplicat)	2490524,82	2550397,44	2624190,72	2687404,99	1319547,76
II	Profit rezonabil Pr (3,07% din CE)	76459,11	78297,20	80562,66	82503,33	40510,12



Nr. Crt.	Indicator	Anul				
		2027	2028	2029	2030	2031 (01.01-24.06)
III	Venituri totale V, din care:	1915312,00	1930257,00	1945351,00	1960595,00	954779,00
	Venituri din vânzări de Titluri de călătorie	1905312,00	1920257,00	1935351,00	1950595,00	949984,00
	Alte venituri	10000,00	10000,00	10000,00	10000,00	4795,00
IV	Compensația C (I + II – III), din care:	651.671,93	698.437,64	759.402,38	809.313,32	405.278,87
	Diferențe de tarif, inclusiv asociate gratuităților	410848,00	410848,00	410848,00	410848,00	196982,00

Valorile sunt prognozate la data realizării studiului de oportunitate, acestea fiind supuse actualizărilor periodic, atât pe baza datelor obținute după finalizarea procedurilor de achiziție a mijloacelor fixe menționate în programelor de investiții din Contract cât și pe baza auditurilor tehnico-economice și a aprobării de către Autoritatea Contractantă a unor nivele de cost/km diferite, ca urmare a evoluției elementelor de cost. De asemenea, modificarea politicii tarifare va duce la modificarea valorii compensației.

6.6. Standarde de calitate și mecanisme de stimulare a eficienței

Indicatorii de performanță și evaluare ai serviciilor de transport public de călători se revizuiesc anual de către Autoritatea Contractantă, iar valorile anuale propuse au ca obiectiv creșterea în timp a eficacității și calității serviciilor prestate. Valorile pot fi modificate anual prin act adițional la contractul de delegare a gestiunii serviciului, în funcție de politica în domeniu și obiectivele delegatarului. Prin ponderea dată anumitor indicatori și nivelul acestora, performanța serviciului este direct vizată de Autoritatea Contractantă.

Pentru monitorizarea acestora, s-au stabilit următorii indicatori de performanță:

- numărul de curse, trasee pe care operatorul a suspendat sau a întârziat executarea transportului față de programul de circulație;
- numărul de trasee pe care operatorul nu a efectuat transportul public local de călători pe o perioadă mai mare de 24 de ore;
- numărul de călători afectați de situațiile prevăzute la punctele anterioare;
- numărul total de mijloace de transport utilizate zilnic, comparativ cu numărul necesar pentru realizarea programului de circulație;



- numărul de reclamații ale călătorilor privind calitatea transportului, dintre care:
 - a) numărul de reclamații justificate;
 - b) numărul de reclamații rezolvate;
 - c) numărul de reclamații la care călătorii nu au primit răspuns în termenele legale;
- numărul autovehiculelor cu normă de depoluare Euro 3 sau Euro 4, raportat la numărul total de autovehicule necesar pentru realizarea programului de circulație;
- vechimea mijloacelor de transport și dotările de confort pentru călători;
- despăgubirile plătite de către operatorii de transport / transportatorii autorizați pentru nerespectarea condițiilor de calitate și de mediu privind desfășurarea transportului;
- numărul abaterilor constatate și sancționate de personalul împuternicit privind nerespectarea prevederilor legale;
- numărul de accidente de circulație produse din vina personalului propriu sau a operatorului de transport / transportatorului autorizat.

În cazul în care se consideră alți indicatori de performanță care ar fi relevanți în monitorizarea calității operării, indicatorii menționați pot fi îmbunătățiți prin introducerea unora noi.

6.7. Mecanismul de evitare a oricărei supracompensări

Evitarea supra- sau sub-compensării și respectarea Anexei la Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 se realizează prin mecanismul auditului tehnico-economic, urmat de decontarea anuală de regularizare. În plus, cerințele de evidență separată a altor activități desfășurate și alocarea de cota de costuri indirecte și generale asigură trasabilitatea costurilor obligației de serviciu public.

6.8. Modificarea contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport

Modificarea contractului propus se realizează prin act adițional.

Orice modificare a Contractului este rezultatul acordului intervenit între Părți, exprimat într-un act adițional. Revizuirea anuală a nivelului indicatorilor de performanță nu este considerată o modificare a Contractului.

Modificări unilaterale efectuate de Autoritatea Contractantă

Autoritatea Contractantă poate modifica unilateral orice parte a Contractului din motive excepționale legate de interesul public local, cu notificare prealabilă transmisă cu 60 de zile înainte către Operator.



În cazul în care modificarea unilaterală a Contractului îi aduce un prejudiciu, Operatorul are dreptul să primească o justă despăgubire în termen de 90 de zile de la dovedirea prejudiciului. În cazul dezacordului între Părți cu privire la existența prejudiciului ori la valoarea despăgubirii, acestea vor fi stabilite de către instanța judecătorească competentă. Acest dezacord nu poate în nici un caz să permită Operatorului să suspende executarea obligațiilor stabilite în Contract.

Programul de transport poate fi modificat de Consiliul Local al Municipiului Fetești, dacă acest fapt este justificat din punct de vedere social și al viabilității economice a teritoriului controlat de Autoritatea Contractantă, cu notificarea Operatorului cu cel puțin 60 de zile înainte de modificare. Operatorul nu poate refuza modificările solicitate de Autoritatea Contractantă, cu excepția cazului în care cererea depășește capacitatea de transport.

Modificări solicitate de Operator privind capacitatea serviciului

Operatorul va avea obligația de a transmite către Autoritatea Contractantă informațiile, sesizările, analizele proprii culese în timpul implementării contractului, necesare reevaluării Programului de transport din punct de vedere social și al viabilității economice a teritoriului controlat de Autoritatea Contractantă.

Alte modificări

În cazul în care orice prevederi ale Contractului devin incompatibile cu legislația sau regulamentele din România sau din Uniunea Europeană, Contractul va fi modificat de Părți. Acest lucru nu va afecta valabilitatea celorlalte clauze ale Contractului. Orice deficiențe sau contradicții din Contract pot fi rectificate ca urmare a negocierii de către Părți a modificărilor necesare, în cel mai scurt timp posibil, în conformitate cu scopul Contractului.



7. CONCLUZII

Prezentul document reprezintă o analiză a situației existente și propuneri dezvoltarea serviciului de transportului public local din Municipiul Fetești.

Având în vedere repartiția populației la nivelul ariei de studiu și necesitatea asigurării unei alternative de transport pentru cât mai mulți locuitori, care să deservească centrele importante din punct de vedere economic și/sau social dar și efectuarea serviciului de transport în condițiile obținerii unui profit minim rezonabil de către cei ce le efectuează, se impune asigurarea serviciului de transport public local de persoane în condiții optime, printr-un sistem de gestiune care să satisfacă nevoile cetățenilor și care să fie eficient din punct de vedere tehnic și financiar.

Analizând cele prezentate mai sus și având în vedere că:

- a) operatorul de transport public local S.C. Transbus S.A. a fost înființat de autoritatea publică locală prin H.C.L. Fetești emisă în data de 24.06.1999;
- b) autoritatea publică locală este acționar unic al S.C. Transbus S.A.;
- c) potrivit art. 5. (2) (a) din Regulamentul C.E. 1370/2007 autoritatea locală exercită controlul asupra operatorului S.C. Transbus S.A. având în vedere următoarele:
 - I. conform Actului Constitutiv, Consiliul Local Fetești este reprezentat în organele administrative și de conducere ale S.C. Transbus S.A. în proporție de 100% prin membrii săi în Adunarea Generală a Acționarilor și Consiliul de Administrație;
 - II. conform Actului Constitutiv, participarea Consiliului Local Fetești la capitalul social al S.C. Transbus S.A. este de 100%;
- d) Consiliul Local Fetești are influența efectivă și controlul efectiv asupra deciziilor strategice și asupra deciziilor manageriale individuale ale S.C. Transbus S.A., fiind acționar unic;
- e) potrivit Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/ 2006 actualizată, gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public sau privat, astfel cum sunt definiți la art. 2 lit. lit. h), fără aplicarea prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii;



- f) potrivit prevederilor art. 27 alin. (1) din Legea nr. 92/2007, "În cazul operatorilor de transport rutier prevăzuți la art. 30 alin. (2) lit. a) și b) și al transportatorilor autorizați prevăzuți la art. 30 alin. (3) lit. a) și b), delegarea gestiunii serviciului de transport public local se atribuie în mod direct acestora, fără licitație, prin contract de delegare a gestiunii";
- g) respectiv art. 30 alin. (2) lit. a) prevede: "societăți comerciale înființate de autoritățile administrației publice locale sau de asociațiile de dezvoltare comunitară, deținătoare de licențe de transport valabile",
- h) Municipiul Fetești a parcurs toate demersurile necesare pentru lansarea intenției de delegare către un operator municipal în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, respectiv a transmis anunțul de intenție în data de 08.01.2019, având număr de înregistrare JOUE: 2019/S 005-008221,

se concluzionează că este oportună delegarea serviciului de transport public local către operatorul S.C. Transbus S.A.

Municipiul Fetești a efectuat demersuri pentru atragerea de fonduri nerambursabile pentru investițiile prevăzute în Planul de Mobilitate Urbană Durabilă pentru modernizarea infrastructurii și a dotărilor de transport public local de călători. Aceasta presupune un Contract de delegare tip Contract de Servicii Publice încheiat în conformitate cu legislația Uniunii Europene.

Oportunitatea delegării serviciului de transport public local de călători operatorului de transport public local S.C. Transbus S.A. aflat în subordinea Consiliului Local al Municipiului Fetești este determinată de necesitatea gestionării în continuare a serviciilor de transport public local de călători în condiții de calitate, siguranță, capacitate managerială și raport calitate / preț cât mai bun, de către un operator de transport public de persoane cu experiență care deține capacitatea tehnică și managerială necesară și are abilitatea de a satisface necesitățile populației în acest domeniu.

În concluzie, din analizarea tuturor scenariilor posibile, din compararea costului/km înregistrat de operatorul de transport S.C. Transbus S.A. și ceilalți operatori care desfășoară activități similare, se consideră oportună soluția **gestiunii directe a serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate la nivelul Municipiului Fetești prin atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii serviciului către operatorul S.C. Transbus S.A., al cărui acționar unic este Consiliul Local al Municipiului Fetești.**