



ROMÂNIA
JUDEȚUL IALOMIȚA
MUNICIPIUL FETEȘTI

Str. Calarasi, nr. 595, Bl. CF3, Sc. A Etaj II - IV, Tel. (004) 0243/364410, Fax. (004) 0243/361206

Nr.16172/15.03.2021

REFERAT DE APROBARE

la proiectul de hotărâre privind aprobarea delegării gestiunii serviciului de transport public local de persoane din Municipiul Fetești, aprobarea “Studiului de oportunitate pentru delegarea gestiunii serviciului de transport public local de călători în Municipiul Fetești” și aprobarea proiectului Contractului de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport persoane în aria teritorială de competență a Municipiului Fetești, inclusiv anexele acestuia

Serviciul de transport public de călători face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice, domeniu de activitate definit și reglementat prin Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată care constituie legea-cadru în materia serviciilor comunitare de utilități publice, și, de asemenea, transportul public local de călători este reglementat în legislația internă prin Legea serviciilor de transport public local nr. 92/2007, cu modificările și completările ulterioare.

În legislația europeană transportul public de călători este reglementat prin Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport de călători pe calea ferată și rutier și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1107/70 (JO L 315/2007), denumit în continuare “Regulamentul (CEE) 1370/2007”.

Municipiul Fetești are în derulare proiectul ***”Sistem integrat de transport durabil din Municipiul Fetești”***, finanțat în cadrul Programului Operațional Regional 2014-2020, AXA PRIORITARĂ 3, *Obiectivul Specific 3.2 – Reducerea emisiilor de carbon în zonele urbane bazată pe planurile de mobilitate urbană durabilă*, înregistrată cu codul SMIS 130544.

Obiectivele proiectului cuprind investiții în toate componentele sistemului de transport public local al Municipiului Fetești, și anume: investiții în infrastructură (amenajare depou (autobază) pentru autobuze electrice, modernizare infrastructură rutieră utilizată prioritar de transportul public de persoane urban), investiții în mijloacele de transport (achiziționarea autobuze ecologice electrice: 2 bucăți de dimensiuni mici și 10 bucăți de dimensiuni medii), investiții în sisteme inteligente de transport (implementarea unui sistem de bilete integrat pentru călători e-ticketing). Având în vedere că proiectul prevede investiții în componentele sistemului de transport public local de călători puse la dispoziția operatorului de transport public (autobază, stații, autovehicule, e-ticketing etc.), în calitate de beneficiar al proiectului, **Municipiul Fetești și-a asumat că va prezenta un contract de servicii public/hotărâre privind darea în administrare a prestării serviciului de transport public local, în conformitate cu prevederile**

Regulamentului (CE) nr. 1370/2007 și ale Legii nr. 51/2006 republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Studiul de oportunitate propus spre aprobare analizează situația actuală a transportului la nivelul Municipiului Fetești și aduce recomandări asupra modalității optime de delegare a gestiunii serviciului de transport public de persoane, cu respectarea Regulamentului (CE) nr. 1370/2007, precum și a legislației naționale în domeniu.

În cazul gestiunii directe, studiul de oportunitate fundamentează necesitatea și oportunitatea gestiunii directe a serviciului de transport public local de călători, în conformitate cu prevederile Regulamentului nr. 1370/2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și a Legii nr. 51/2006 actualizată, privind serviciile comunitare de utilități publice, art. 28, alin (2) lit. b), prin atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii serviciului de către un operator de transport intern.

Studiu de oportunitate s-a elaborat cu respectarea prescripțiilor Regulamentului 1370/2007 ce asigură cadrul legislativ la nivel european pe baza căruia să se acționeze în domeniul transportului public de călători, în scopul garantării prestării unor servicii de interes general care să fie printre altele, mai numeroase, mai sigure, de calitate mai bună sau cu costuri mai scăzute decât cele pe care le-ar fi permis numai acțiunea forței pieței.

Regulamentul nr. 1370/2007 nu cuprinde dispoziții privitoare la modul de organizare și gestionare a serviciilor de transport ce intră sub incidența sa, aceasta fiind de competența statelor membre, însă prevede posibilitatea statelor membre de a adopta “norme generale” definite la art. (2), lit. l) ca fiind măsuri care se aplică “ în mod nediscriminatoriu tuturor serviciilor publice de transport de călători de același fel într-o anumită zonă geografică și pentru care este responsabilă o autoritate competentă “. Astfel, întreaga legislație națională ce reglementează sau are incidență în domeniul transportului ce intră sub incidența Regulamentului nr. 1370/2007 reprezintă “norme generale” în sensul acestuia.

În elaborarea studiului de oportunitate au fost respectate prevederile existente la nivel național, și anume **Legea nr. 51 din 2006 a serviciilor comunitare de utilități publice** – cea care guvernează cadrul legislativ inclusiv pentru delegarea serviciului de transport ca serviciu de utilitate publică. În conformitate cu **art. 8, alin 1, din Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, autoritățile administrației publice locale au competență exclusivă, în condițiile legii, în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, coordonarea și funcționarea serviciilor de utilități publice, precum și în ceea ce privește crearea, dezvoltarea, modernizarea, administrarea și exploatarea bunurilor proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale aferente sistemelor de utilități publice.**

Această lege impune autorităților administrației publice locale să asigure elaborarea și aprobarea în termen de 6 luni de la luarea deciziei privind delegarea gestiunii serviciilor ori de la primirea unei propuneri formulate de un investitor interesat, unui studiu de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciilor, precum și documentația de atribuire a contractului de delegare a gestiunii.

Conform art. 22 din Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, gestiunea serviciilor de utilități publice se organizează în următoarele modalități:

- a) gestiune directă;
- b) gestiune delegată.

Modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărârea consiliului local, în baza unui studiu de oportunitate, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice.

Gestiunea serviciilor de utilități publice inclusiv a transportului public trebuie organizată și realizată într-una dintre scenariile alternative de delegare, respectiv:

- Scenariul I – Gestiune directă către un serviciu public de interes local înființat și organizat în subordinea consiliului local, cu personalitate juridică;
- Scenariul II – Gestiune directă prin delegarea serviciului către un operator intern;
- Scenariul III – Gestiune delegată prin procedură competitivă către un operator extern.

Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 impune cerințe specifice fiecăreia dintre cele două modalități de gestiune, permițând autorităților să atribuie serviciile în mod direct unui operator sau să aplice o procedură competitivă.

Conform Studiului de oportunitate soluția optimă privind modul de gestiune al serviciului și de atribuire a contractului de delegare este gestiunea directă către un operator intern – S.C. TRANSBUS S.A., care întrunește condițiile pentru a i se atribui direct gestiunea directă, precum și următoarele avantaje:

- unitatea administrativ-teritorială, în calitate de acționar/asociat unic al operatorului S.C. TRANSBUS S.A., prin intermediul directorului numit, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care îl exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe;
- operatorul desfășoară activități din sfera furnizării / prestării serviciilor de transport public local necesare satisfacerii nevoilor de transport ale utilizatorilor de pe raza unității administrativ-teritoriale care îi va încredința gestiunea serviciului;
- capitalul social al operatorului este deținut în totalitate de unitatea administrativ-teritorială;
- societate înființată.

Având în vedere cele prezentate mai sus, precum și necesitatea aprobării unui **contract de servicii publice/hotărâre privind darea în administrare a prestării serviciului de transport public local, în conformitate cu prevederile Regulamentului (CE) nr. 1370/2007 și ale Legii nr. 51/2006 republicată, cu modificările și completările ulterioare** pentru transportul public local din Municipiul Fetești, supun spre dezbateră și aprobare Proiectul de hotărâre privind aprobarea delegării gestiunii serviciului de transport public local de persoane din Municipiul Fetești, aprobarea “Studiului de oportunitate pentru delegarea gestiunii serviciului de transport public local de călători în Municipiul Fetești” și aprobarea proiectului Contractului de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport persoane în aria teritorială de competență a Municipiului Fetești, inclusiv anexele acestuia.

Am inițiat prezentului proiect de hotărâre, ca fiind legal și oportun, pe care îl supun spre dezbateră și aprobare.

PRIMAR

ȘONCHERECHÉ Georgică Laurențiu