



ROMÂNIA
COMUNA GHIRODA
PRIMARIA COMUNEI GHIRODA

Adresa: str. Victoria nr. 46, Ghiroda, jud.
Timis,
cod 307200, Telefon: 0256/205.201;
0256/219193;
Fax: 0256/287406
Adresa web: www.primariagheroda.ro;
email: registratura@primariagheroda.ro



Nr. 46244/21.11.2023

APROBAT,
PRIMAR
STĂNUȘOIU IONUȚ

RAPORT DE SPECIALITATE
la proiectul de hotărâre privind reorganizarea

aparaturii de specialitate al primarului comunei Ghiroda, modificarea și aprobarea structurii Organigramei și a Statului de Funcții în contextul punerii în aplicare a prevederilor art. XVII alin. (8) din Legea nr. 296/27.10.2023 privind unele măsuri fiscal – bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung

Prezentul proiect de hotărâre este inițiat cu respectarea prevederilor OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, actualizat, cu modificările și completările ulterioare, OUG nr. 63/2010 privind modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare, cu modificările ulterioare, și ținând cont de adresa Instituției Prefectului Județul Timiș nr.12432/S2/13.11.2023 înregistrată la Primăria Ghiroda cu nr.46483/21.11.2023 prin care se comunică numărul maxim de posturi din structura aparatului de specialitate al primarului comunei Ghiroda, județul Timiș, respectiv 48 (conform numărului populației comunei Ghiroda la data de 01.01.2022, furnizat de I.N.S.S.E, în aplicarea prevederilor OUG nr. 63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale).

Potrivit prevederilor legale, primarul propune spre aprobare Consiliului Local Organigrama și Statul de funcții pentru aparatul de specialitate. În baza actelor normative precizate, prin parcurgerea etapelor procedurale legale, se elaborează și se aprobă Organigrama și Statul de funcții al aparatului de specialitate al primarului, documente care asigură cadrul legal pentru funcționarea instituției, în ceea ce privește structura organizatorică, numărul de posturi și categoria de funcții necesare desfășurării activităților specific.

Prin Hotărârea Consiliului Local nr. 49/09.03.2023 privind modificarea și aprobarea structurii Organigramei și a Statului de funcții pentru aparatul de specialitate al primarului comunei Ghiroda s-a aprobat un număr de 52 de posturi, iar ulterior acestui act administrativ, ca urmare a promovării în grad profesional sau a ocupării unor funcții prin recrutare, statul de funcții a fost actualizat, cu încadrarea în numărul maxim de posturi aprobat.

La această dată, conform organigramei aprobate, numărul total de posturi din aparatul de specialitate al Primarului Comunei Ghiroda, este de 52, din care:

- 2 funcții de demnitate publică;
- 38 de funcții publice (1 funcție publică de conducere și 37 funcții publice de execuție);
- 12 de funcții contractuale (2 funcții contractuale de conducere și 10 funcții contractuale de execuție).

Potrivit prevederilor ART.III alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare, cu modificările și completările ulterioare, pentru îndeplinirea atribuțiilor prevăzute de lege, **la stabilirea numărului de posturi din aparatul de specialitate al primarului**, precum și din instituțiile publice locale înființate prin hotărâri ale autorităților deliberative, **autoritățile administrației publice locale se încadrează în numărul maxim de posturi determinat potrivit anexei care face parte integrantă din OUG nr. 63/2010.**

De asemenea, în conformitate cu dispozițiile art. ART.III alin. (8¹) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare, cu modificările și completările ulterioare, **numărul maxim de posturi al unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale, stabilit potrivit pct. 1 din anexă, se revizuieste anual de către prefect conform alin. (8), numai în cazul în care numărul maxim de posturi, rezultat ca urmare a creșterii numărului de locuitori, este mai mare decât cel stabilit în anul anterior.**

Instituția Prefectului - Județul Timiș, prin adresa nr. 12432/S2/13.11.2023, în conformitate cu art. III alin. (8) și alin. (11) din Ordonanță de Urgență a Guvernului nr. 63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare, cu modificările și completările ulterioare, a comunicat **numărul maxim de posturi pentru unitatea administrativ-teritorială – Comuna Ghiroda, începând cu data de 1 noiembrie 2023** și anume:

- 39 posturi, potrivit pct. 1 din anexa la O.U.G nr. 63/2010 și art. XVII alin. (8) din Legea nr. 296/27.10.2023 cu modificările și completările ulterioare;

- 8 posturi pentru serviciul public de poliție locală, potrivit pct. 3 din anexa la O.U.G nr. 63/2010, cu modificările și completările ulterioare;

- 1 post pentru microbuze potrivit pct. 5 din anexa la Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 63/2010

Numărul maxim de posturi astfel rezultat, **respectiv 48**, cuprinde inclusiv funcțiile de demnitate publică (primar și viceprimar).

Prin Legea nr. 296/27.10.2023 privind unele măsuri fiscal – bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, până la data de 31.12.2023, se impune reorganizarea structurilor functionale pentru autoritățile și instituțiile publice, aprobarea organigramelor, a statelor de funcții și a regulamentelor de organizare și funcționare corespunzătoare fiecărei unități/subdiviziuni administrativ-teritoriale, precum și reducerea cu 10% a numărului maxim de posturi corespunzător fiecărei unități/subdiviziuni administrativ-teritoriale, stabilit potrivit art. III alin. (8¹) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 13/2011, cu modificările și completările ulterioare, și pct. 1 din anexa la respectiva ordonanță de urgență, începând cu data de 1 noiembrie 2023. Principiile care stau la baza adoptării Legii nr. 296/27.10.2023 privind unele măsuri fiscal – bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung (principiul bunei gestionări a resurselor fiscale, principiul echilibrului fiscal, principiul descentralizării serviciilor publice, principiul utilizării eficiente a fondurilor publice, principiul administrării eficiente a patrimoniului public, principiul bunei administrări a resurselor fiscale).

Prin adresa Instituției Prefectului Județul Timiș nr. 12432/S2/13.11.2023, numărul maxim de posturi potrivit pct. 1 din anexa la Oug nr. 63/2010, (ca urmare a aplicării procentului de 10% menționat în XVII alin. (8) din Legea nr. 296/27.10.2023) va fi de 48 de posturi.

Din totalul de 52 de posturi aprobate prin Hotărârea Consiliului Local nr. 49/09.03.2023, 48 de posturi sunt ocupate, 1 post vacant este exceptat de la reducere făcând parte din structura Compartimentului Poliția Locală, 1 post este temporar vacant, astfel încât pot fi reduse doar 2 posturi vacante. Conform art. XVII alin. (1) din Legea nr. 296/27.10.2023, posturile vacante din statele de funcții aprobate conform legii, cu excepția celor din cadrul unităților administrative – teritoriale, se desființează. În acest context, măsura reducerii posturilor se va aplica și asupra posturilor ocupate.

Față de cele mai sus menționate, începând cu data de 01.11.2023, se reduce un număr de 4 posturi din numărul maxim de posturi corespunzător unități administrativ-teritoriale comuna Ghiroda, județul Timiș, după cum urmează:

- funcția publică de execuție inspector, cls. I, gr. prof. superior, Compartimentul Încasări – Casierie, poziția 22 din Statul de funcții, post ocupat (Id Post 258325)

- funcția publică de execuție inspector, cls. I, gr. prof. superior, Compartimentul Impozite și Taxe, poziția 25 din Statul de funcții, post vacant (Id Post 552737)

- funcția publică de execuție inspector, cls. I, gr. prof. superior, Compartimentul Impozite și Taxe, poziția 26 din Statul de funcții, post ocupat (Id Post 570864)

- funcția publică de execuție inspector, cls. I, gr. prof. principal, Compartimentul Urbanism - Mediu, poziția 33 din Statul de funcții, post ocupat (Id Post 544392)

La baza modificărilor aduse asupra structurii funcțiilor publice și a structurii aparatului de specialitate al Primarului Comunei Ghiroda stau și prevederile legale în vigoare impuse ca urmare a dezvoltării carierei funcționarilor publici din aparatul de specialitate al primarului. Astfel, ca urmare a desfășurării concursurilor de promovare în grad profesional pentru funcționarii publici de execuție din cadrul aparatului de specialitate al primarului comunei Ghiroda care îndeplinesc condițiile de promovare, se impune o serie de modificări în structura de funcții publice, după cum urmează:

a. în cadrul Compartimentului Agricol – Fond Funciar, funcția publică de execuție de **inspector, cls. I, gr. prof. asistent** se transformă în funcția publică de execuție de **inspector, cls. I, gr. prof. principal**. (Id Post 543380)

Ocupantul postului aferent funcției publice va fi reîncadrat prin numirea în noua funcție publică, conform prevederilor legale.

b. în cadrul Compartimentului Urbanism - Mediu, funcția publică de execuție de **inspector, cls. I, gr. prof. asistent** se transformă în funcția publică de execuție de **inspector, cls. I, gr. prof. principal**. (Id Post 544392)

Ocupantul postului aferent funcției publice va fi reîncadrat prin numirea în noua funcție publică, conform prevederilor legale.

c. în cadrul Compartimentului Urbanism - Mediu, funcția publică de execuție de **inspector, cls. I, gr. prof. principal** se transformă în funcția publică de execuție de **inspector, cls. I, gr. prof. superior**. (Id Post 543384)

Ocupantul postului aferent funcției publice va fi reîncadrat prin numirea în noua funcție publică, conform prevederilor legale.

- d. în cadrul Compartimentului Poliția Locală, funcția publică de execuție specifică de **polițist local, cls. I, gr. prof. asistent** se transformă în funcția publică de execuție de **polițist local, cls. I, gr. prof. principal**. (Id Post 472996)
Ocupantul postului aferent funcției publice va fi reîncadrat prin numirea în noua funcție publică, conform prevederilor legale.

Promovarea în grad profesional presupune transformarea postului ocupat de functionarul public ca urmare a promovării examenului/concursului într-o funcție publică de execuție de grad profesional imediat superior celui deținut anterior.

În contextul anterior enunțat, se impune o nouă structură organizatorică, rezultată prin înființarea unor noi structuri, transformarea unor posturi sau reducerea de posturi, după cum urmează:

1. Se modifică structura Compartimentului Impozite și Taxe și a Compartimentului Încasări - Casierie, după cum urmează:

- se reduce postul corespunzător funcției publice de execuție, inspector, clasa I, gr. prof. superior (post vacant) din cadrul Compartimentului Impozite și Taxe (Id Post 552737)
- se reduce postul corespunzător funcției publice de execuție, inspector, clasa I, gr. prof. superior (post ocupat) din cadrul Compartimentului Impozite și Taxe (Id Post 570864)
- se reduce postul corespunzător funcției publice de execuție, inspector, clasa I, gr. prof. superior (post ocupat) din cadrul Compartimentului Încasări - Casierie (Id Post 258325)

Ca urmare a modificărilor mai sus menționate, se înființează, prin unirea celor două compartimente, un compartiment nou, cu denumirea Compartimentului Impozite și Taxe - Încasări - Casierie, cu următoarea structură:

- Inspector, clasa I, gr. prof. superior, funcție publică de execuție - 1 post ocupat (Id Post 258323)
- Inspector, clasa I, gr. prof. superior, funcție publică de execuție - 1 post ocupat (Id Post 435226)
- Inspector, clasa I, gr. prof. principal, funcție publică de execuție - 1 post ocupat (Id Post 456193)
- Inspector, clasa I, gr. prof. principal, funcție publică de execuție - 1 post ocupat (Id Post 472058)
- Inspector, clasa I, gr. prof. principal, funcție publică de execuție - 1 post ocupat (Id Post 573035)

2. Se modifică structura Compartimentului Urbanism - Mediu, după cum urmează:

- se reduce postul corespunzător funcției publice de execuție, inspector, clasa I, gr. prof. principal (post ocupat) din cadrul Compartimentului Urbanism - Mediu (Id Post 544392)

Ca urmare a modificărilor mai sus menționate, compartimentele în cauză vor avea o nouă structură:

În cadrul Compartimentului Urbanism - Mediu:

- Inspector, clasa I, gr. prof. superior, funcție publică de execuție - 1 post ocupat (Id Post 258333)
- Inspector, clasa I, gr. prof. superior, funcție publică de execuție - 1 post ocupat (Id Post 543384)
- Inspector, clasa I, gr. prof. principal, funcție publică de execuție - 1 post ocupat (Id Post 456198)

Potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, nu există obligația solicitării avizului privind stabilirea funcțiilor publice în prealabil decât pentru instituțiile și autoritățile publice centrale și teritoriale prevăzute la art. 385 alin.(1)-(2), nu și pentru instituțiile și autoritățile publice locale prevăzute de art. 385 alin.(3). Autoritățile și instituțiile publice locale prevăzute la art. 369 lit. b) comunică Agenției Naționale a Funcționarilor Publici modificărilor intervenite în situația posturilor și a funcționarilor publici în termen de 10 zile lucrătoare de la dispunerea măsurii prin act administrativ, orice modificare intervenită în situația funcționarilor publici și a funcțiilor publice, în conformitate cu prevederile art. 409 din Codul administrativ.

Obligația respectării drepturilor de carieră, în cazul reorganizării autorității sau instituției publice, este stipulată în art. 408 din Codul administrativ, astfel, pentru respectarea drepturilor la carieră ale funcționarilor publici, în cuprinsul actelor normative sau administrative privind modificări ale organigramei, reorganizări sau desființări de structuri, în situația în care sunt afectate și funcții publice, autoritățile și instituțiile publice inițitoare din administrația publică centrală și locală sunt obligate să prevadă un termen de minimum 30 de zile în vederea aplicării procedurilor legale prevăzute de Codul administrativ.

Prevederile referitoare la reorganizarea autorităților sau instituțiilor publice sunt prevăzute la art.518 și art.519 din Codul administrativ, pe care le cităm:

"ART. 518

Reorganizarea autorității sau instituției publice

(6) Reorganizarea activității autorității sau instituției publice are loc în situații temeinic justificate cel mult o dată într-un interval de 6 luni consecutive, cu excepția situației în care intervin modificări legislative care determină necesitatea reorganizării acestora.

(7) În cazul în care reorganizarea activității autorității sau instituției publice determină reducerea posturilor, autoritatea sau instituția publică nu poate înființa posturi similare celor desființate pentru o perioadă de un an de la data reorganizării."

"ART. 519

Eliberarea din funcția publică

(1) Persoana care are competența legală de numire în funcția publică va dispune eliberarea din funcția publică prin act administrativ, care se comunică funcționarului public în termen de 5 zile lucrătoare de la emitere, în următoarele cazuri:

c) autoritatea sau instituția publică își reduce personalul ca urmare a reorganizării activității, prin reducerea postului ocupat de funcționarul public;

(3) Situațiile prevăzute la alin. (1) lit. a)-d), f) și g) reprezintă motive neimputabile funcționarilor publici.

(4) În cazul eliberării din funcția publică, autoritatea sau instituția publică este obligată să acorde funcționarilor publici un preaviz de 30 de zile calendaristice.

(5) Perioada de preaviz este anterioară datei eliberării din funcția publică.

(6) În perioada de preaviz, persoana care are competența legală de numire în funcția publică poate acorda celui în cauză reducerea programului de lucru, până la 4 ore zilnic, la cererea funcționarului public căruia i s-a acordat preavizul prevăzut la alin. (4), fără afectarea drepturilor salariale cuvenite.

(7) În cazurile prevăzute la alin. (1) lit. c), d) și f), în perioada de preaviz, dacă în cadrul autorității sau instituției publice există funcții publice vacante corespunzătoare, aceasta are obligația să le pună la dispoziția funcționarilor publici. În sensul prezentului cod, sunt considerate funcții publice corespunzătoare:

a) funcțiile publice de același nivel, identificat prin categorie, clasă și, după caz, grad profesional;

b) funcții publice de nivel inferior, în cazul în care în cadrul autorității sau instituției publice nu există funcțiile publice prevăzute la lit. a).

(9) În cazurile prevăzute la alin. (1) lit. a)-d) și f), dacă nu există funcții publice vacante corespunzătoare în cadrul autorității sau instituției publice, autoritatea ori instituția publică are obligația de a solicita Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, în perioada de preaviz, lista funcțiilor publice vacante. În cazul în care există o funcție publică vacantă corespunzătoare, funcționarului public îi sunt aplicabile dispozițiile art. 506.

(10) Prin excepție de la prevederile art. 506, în cazul prevăzut la alin. (9), termenele de realizare a transferului în interesul serviciului sau la cerere se reduc la jumătate, astfel încât să fie respectată încadrarea în termenul de preaviz."

După reducerea posturilor și reorganizare, numărul total de posturi din aparatul de specialitate al Primarului Comunei Ghiroda, va fi de 48 de posturi, din care:

-2 funcții de demnitate publică;

-34 de funcții publice (1 funcție publică de conducere și 33 funcții publice de execuție);

-12 de funcții contractuale (2 funcții contractuale de conducere și 10 funcții contractuale de execuție).

Modificările din structura aparatului de specialitate s-au făcut în conformitate cu prevederile art. 372 din OUG nr. 57/2019 privind codului administrativ, precum și cu respectarea art. 370 alin. (1) – (3), prin care sunt definite funcția publică, activitățile desfășurate de funcționarii publici în exercitarea prerogativelor de putere publică și clasificarea funcțiilor publice. Niciunul dintre salariații personal contractual din structura aparatului de specialitate al primarului Comunei Ghiroda, județul Timiș nu au prin fișa postului atribuite prerogative de putere publică de genul celor menționate în art. 370 alin. (1) – (3). De asemenea, s-a avut în vedere încadrarea în numărului total de funcții publice de conducere stabilit de lege în cadrul fiecărei autorități sau instituții publice (art. 391 din OUG nr. 57/2019).

Având în vedere inițiativa primarului Comunei Ghiroda, dl. Stănușoiu Ionuț, exprimată prin Referatul de aprobare nr. 46231/20.11.2023, precum și necesitatea reorganizării structurilor funcționale ca urmare a prevederilor Legii nr. 296/27.10.2023 privind unele măsuri fiscal – bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, propun spre dezbateră în vederea aprobării, proiectul de hotărâre privind reorganizarea aparatului de specialitate al primarului comunei Ghiroda, modificarea și aprobarea structurii Organigramei și a Statului de Funcții în contextul punerii în aplicare a prevederilor art. XVII alin. (8) din Legea nr. 296/27.10.2023 privind unele măsuri fiscal – bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, conform anexelor 1 și 2.

INSPECTOR RESURSE UMANE

TOTH DELIA