

RAPORT DE SPECIALITATE

La proiectul de hotărâre privind stabilirea salariilor de bază începând cu data de 01 Noiembrie 2023 pentru funcționarii publici și personalul contractual din cadrul aparatului de specialitate al primarului comunei Băneasa și din serviciile publice din subordinea Consiliului Local al Comunei Baneasa

În conformitate cu prevederile art.11 din Legea nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare: (1) „Pentru funcționarii publici și personalul contractual din cadrul familiei ocupaționale «Administrație» din aparatul propriu al consiliilor județene, primării și consilii locale, din instituțiile și serviciile publice de interes local și județean din subordinea acestora, salariile de bază se stabilesc prin hotărâre a consiliului local, a consiliului județean sau a Consiliului General al Municipiului București, după caz, în urma consultării organizației sindicale reprezentative la nivel de unitate sau, după caz, a reprezentanților salariaților.”

Proiectul de hotărâre supus dezbaterii și aprobării consiliului local are în vedere respectarea principiilor care stau la baza sistemului de salarizare: principiul legalității, principiul nediscriminării, principiul egalității, principiul importanței sociale a muncii, principiul stimulării personalului din sectorul bugetar, principiul ierarhizării, principiul transparenței mecanismului de stabilire a drepturilor salariale, principiul sustenabilității financiare, principiul publicității.

La stabilirea salariilor de bază se vor avea în vedere următoarele criterii generale:

- a) cunoștințele și experiența;
- b) complexitate, creativitate și diversitatea activităților;
- c) judecata și impactul deciziilor;
- d) responsabilitate, coordonare și supervizare;
- e) dialog social și comunicare;
- f) condiții de muncă;
- g) incompatibilitati și regimuri speciale.

În temeiul art. 2 alin.1, lit. a din Legea nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, dispozițiile legii se aplică: „personalului din autorități și instituții publice, respectiv Parlamentul, Administrația Prezidențială, autoritatea judecătorească, Guvernul, ministerele, celelalte organe de specialitate ale administrației publice centrale, unitățile teritoriale, autorități ale administrației publice locale, alte autorități publice, autorități administrative autonome, precum și instituțiile din subordinea acestora, finanțate integral din bugetul de stat, bugetele locale, bugetul asigurărilor sociale de stat și bugetele fondurilor speciale”;

Nomenclatorul funcțiilor necesare desfășurării activităților specifice fiecărei instituții sau autorități a administrației publice locale, precum și ierarhia funcțiilor sunt prevăzute în anexa nr.VIII cap. I lit. A pct. III și cap. II lit. A pct. IV din legea cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare.

Salariile de bază sunt diferențiate pe funcții, grade/trepte și gradații.

Fiecărei funcții, fiecărui grad/treaptă profesională îi corespund 5 gradații, corespunzătoare tranșelor de vechime în muncă, cu excepția funcțiilor de demnitate publică și funcțiilor de conducere pentru care gradația este inclusă în indemnizația lunară/salariul de bază prevăzut pentru aceste funcții în anexele nr. I-IX din Legea-cadru, precum și a personalului militar, polițiștilor și funcționarilor publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare.

Tranșele de vechime în muncă în funcție de care se acordă cele 5 gradații, precum și cotele procentuale corespunzătoare acestora, calculate la salariul de bază avut la data îndeplinirii condițiilor de trecere în gradație și incluse în acesta, sunt următoarele:

a) gradația 1 - de la 3 ani la 5 ani - și se determină prin majorarea salariului de bază prevăzut în anexele la prezenta lege cu cota procentuală de 7,5%, rezultând noul salariu de bază;

b) gradația 2 - de la 5 ani la 10 ani - și se determină prin majorarea salariului de bază avut cu cota procentuală de 5%, rezultând noul salariu de bază;

c) gradația 3 - de la 10 ani la 15 ani - și se determină prin majorarea salariului de bază avut cu cota procentuală de 5%, rezultând noul salariu de bază;

d) gradația 4 - de la 15 ani la 20 de ani - și se determină prin majorarea salariului de bază avut cu cota procentuală de 2,5%, rezultând noul salariu de bază;

e) gradația 5 - peste 20 de ani - și se determină prin majorarea salariului de bază avut cu cota procentuală de 2,5%, rezultând noul salariu de bază.

Stabilirea salariilor lunare potrivit alin. (1) se realizează de către ordonatorul de credite, cu respectarea prevederilor art. 25, prin înmulțirea coeficienților cu salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată.

Potrivit Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu precădere prevederile art. 10, art. 11, art. 41, anexa nr. VIII cap. I lit. A pct. III și cap. II lit. A pct. IV, precum și art. 12 alin. (1), stabilesc că indemnizația primarului și viceprimarului se determină prin înmulțirea coeficienților din anexa nr. IX lit. C cu salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată în vigoare - 3.300 lei.

În conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 900/2023 pentru stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată, „Începând cu data de 1 octombrie 2023, salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată, prevăzut la art. 164 alin. (1) din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se stabilește în bani, fără a include indemnizații, sporuri și alte adaosuri, la suma de 3.300 lei lunar, pentru un program normal de lucru în medie de 165,333 ore pe lună, reprezentând 19,960 lei/oră.”

În aplicarea prevederilor art. 11 alin. 1 din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, a fost îndeplinită procedura de consultare a organizațiilor sindicale reprezentative la nivel de unitate sau, după caz, a reprezentanților salariaților, conform procesului verbal înregistrat la Primăria Comunei Băneasa, precum și încadrarea în cheltuielile de personal aprobate prin bugetul de venituri și cheltuieli, ținându-se seama și de rezultatele procedurii de consultare cu Sindicatul Național SCOR, grupa sindicală Băneasa, privind stabilirea salariilor de bază, consultare având la bază ACORDUL VOLUNTAR, încheiat la data de 28 octombrie 2023 între Sindicatul Național SCOR și ACOR, pentru actualizarea nivelului de salarizare începând cu luna noiembrie 2023, la nivelul administrației publice locale a comunelor din România, în conformitate cu art. 11 alin. (1) și 13 alin. (1) din Legea-cadru nr. 153/2017 și cu art. 164 din Codul muncii, corelate cu HG nr. 900/2023.

Potrivit **art. 11 alin. (1)** din *Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice*, **consiliul local** are atribuția de a stabili, prin hotărâre, pentru funcționarii publici și personalul contractual din cadrul familiei ocupaționale «Administrație» din aparatul de specialitate al primarului, **„salariile de bază”**, așa cum sunt acestea definite la **art. 7 lit. a)** din aceeași lege, **fără a exista nici o constrângere cu privire la nivelul acestora.**

Pe de altă parte, potrivit **art. 11 alin. (3)** din lege, pornind de la salariile de bază stabilite de către consiliul local, **primarul stabilește „veniturile salariale”** lunare, așa cum sunt acestea definite la **art. 7 lit. m)** și care includ, potrivit definiției, **atât salariile de bază cât și o serie de alte componente**, precum compensații, indemnizații, sporuri, majorări, prime, premii, precum și alte drepturi în bani și/sau în natură, corespunzătoare fiecărei categorii de personal din sectorul bugetar.

În ceea ce privește stabilirea veniturilor salariale de către primar, voința legiuitorului, exprimată în mod explicit în cuprinsul art. 11 alin. (4) din lege, comportă două aspecte esențiale:

1. Veniturile salariale se raportează la o limită maximă, definită drept **„nivelul indemnizației lunare a funcției de viceprimar, corespunzător nivelului de organizare: comună”**, nivel care este cel prevăzut în Anexa nr. IX litera C din Legea-cadru nr. 153/2017;

2. Nivelul menționat la pct. 1 reprezintă un nivel de referință, cu aplicarea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată în vigoare, și nu se confundă cu nivelul indemnizațiilor lunare efectiv încasate de către viceprimari, acestea din urmă făcând obiectul unor reglementări exprese și limitative, aplicabile punctual și cu titlu de excepție numai demnitarilor, potrivit ordonanțelor de urgență nr. 1/2020, nr. 226/2020, nr. 130/2021 și, respectiv nr. 168/2022, norme speciale care nu pot fi aplicate și drepturilor altor categorii de salariați.

Astfel, raportat la cele menționate mai sus,

Având în vedere diferența dintre cele două noțiuni, respectiv diferența dintre **salariile de bază** (a căror stabilire intră în atribuțiile consiliului local) și **veniturile salariale lunare** (a căror stabilire intră în atribuțiile ordonatorului principal de credite), precum și voința legiuitorului care a stabilit constrângeri/limitări doar în privința nivelului celei de-a doua categorii, **NU și în privința exercitării, de către autoritatea deliberativă locală, a atribuției prevăzute la art. 11 alin. (1) din lege;**

În conformitate cu prevederile Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, potrivit căroră, indemnizația primarului și viceprimarului **se determină prin înmulțirea coeficienților din anexa nr. IX lit. C cu salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată în vigoare - 3.300 lei** (potrivit Hotărârii Guvernului nr. 900/2023 pentru stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată);

În considerarea stării de fapt, existente în momentul de față la nivelul administrației publice locale din comunele României, și anume:

- **discriminarea flagrantă, din punct de vedere salarial**, a funcționarilor publici, a personalului contractual, cât și a demnitarilor din administrația publică rurală, **atât pe verticală**, în raport cu personalul bugetar similar de la nivel central și/sau teritorial, **cât și pe orizontală**, la nivelul administrației publice locale, în raport cu personalul similar din primăriile municipiilor, municipiilor reședință de județ și din consiliile județene, ajungându-se ca raportul vocației de salarizare dintre personalul urbanului mare și cel al comunelor mici să fie de **267%**.
- **degradarea constantă a portofoliului de personal cu pregătire profesională și experiență solidă**, la nivelul administrației publice locale din comune, pe fondul creșterii exponențiale a tendinței de migrare către posturi din alte autorități sau instituții publice, mult mai bine plătite, respectiv pe fondul scăderii permanente a atractivității concursurilor de recrutare pe post.
- **riscul de diminuare a capacității administrative a autorităților publice locale**, ca urmare a pierderilor de personal, din motivele prezentate mai sus, cu rezultatul scăderii calității serviciilor publice livrate de către acestea colectivităților locale.

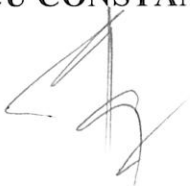
Analizând resursele umane de care are nevoie comuna pentru exercitarea competențelor și responsabilităților autorităților administrației publice locale, care impun obligativitatea realizării standardelor de calitate în furnizarea serviciilor publice și de utilitate publică;

Ținând cont de Nomenclatorul funcțiilor necesare desfășurării activităților specifice fiecărei instituții sau autorități a administrației publice locale, precum și ierarhia funcțiilor prevăzute în anexa nr. VIII cap. I lit. A pct. III din *Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice*,

Propun consiliului local al comunei Băneasa adoptarea Proiectului de hotărâre privind stabilirea salariilor de bază pentru funcțiilor publice și contractuale din cadrul aparatului de specialitate al primarului comunei Băneasa, județul Constanța, începând cu luna noiembrie 2023, în forma anexată.

Față de cele prezentate mai sus, supun spre dezbatere și aprobare proiectul de hotărâre în forma prezentată.

**ȘEF BIROU,
PETCU CONSTANTINA**



RAPORT DE SPECIALITATE

La proiectul de hotărâre privind stabilirea salariilor de bază începând cu data de 01 Noiembrie 2023 pentru funcționarii publici și personalul contractual din cadrul aparatului de specialitate al primarului comunei Băneasa și din serviciile publice din subordinea Consiliului Local al Comunei Baneasa

În conformitate cu prevederile art.11 din Legea nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare: (1) „Pentru funcționarii publici și personalul contractual din cadrul familiei ocupaționale «Administrație» din aparatul propriu al consiliilor județene, primării și consilii locale, din instituțiile și serviciile publice de interes local și județean din subordinea acestora, salariile de bază se stabilesc prin hotărâre a consiliului local, a consiliului județean sau a Consiliului General al Municipiului București, după caz, în urma consultării organizației sindicale reprezentative la nivel de unitate sau, după caz, a reprezentanților salariaților.”

Proiectul de hotărâre supus dezbaterii și aprobării consiliului local are în vedere respectarea principiilor care stau la baza sistemului de salarizare: principiul legalității, principiul nediscriminării, principiul egalității, principiul importanței sociale a muncii, principiul stimulării personalului din sectorul bugetar, principiul ierarhizării, principiul transparenței mecanismului de stabilire a drepturilor salariale, principiul sustenabilității financiare, principiul publicității.

La stabilirea salariilor de bază se vor avea în vedere următoarele criterii generale:

- a) cunoștințele și experiența;
- b) complexitate, creativitate și diversitatea activităților;
- c) judecata și impactul deciziilor;
- d) responsabilitate, coordonare și supervizare;
- e) dialog social și comunicare;
- f) condiții de muncă;
- g) incompatibilitati și regimuri speciale.

În temeiul art. 2 alin.1, lit. a din Legea nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, dispozițiile legii se aplică: „personalului din autorități și instituții publice, respectiv Parlamentul, Administrația Prezidențială, autoritatea judecătorească, Guvernul, ministerele, celelalte organe de specialitate ale administrației publice centrale, unitățile teritoriale, autorități ale administrației publice locale, alte autorități publice, autorități administrative autonome, precum și instituțiile din subordinea acestora, finanțate integral din bugetul de stat, bugetele locale, bugetul asigurărilor sociale de stat și bugetele fondurilor speciale”;

Nomenclatorul funcțiilor necesare desfășurării activităților specifice fiecărei instituții sau autorități a administrației publice locale, precum și ierarhia funcțiilor sunt prevăzute în anexa nr.VIII cap. I lit. A pct. III și cap. II lit. A pct. IV din legea cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare.

Salariile de bază sunt diferențiate pe funcții, grade/trepte și gradații.

Fiecărei funcții, fiecărui grad/treaptă profesională îi corespund 5 gradații, corespunzătoare tranșelor de vechime în muncă, cu excepția funcțiilor de demnitate publică și funcțiilor de conducere pentru care gradația este inclusă în indemnizația lunară/salariul de bază prevăzut pentru aceste funcții în anexele nr. I-IX din Legea-cadru, precum și a personalului militar, polițiștilor și funcționarilor publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare.

Tranșele de vechime în muncă în funcție de care se acordă cele 5 gradații, precum și cotele procentuale corespunzătoare acestora, calculate la salariul de bază avut la data îndeplinirii condițiilor de trecere în gradație și incluse în acesta, sunt următoarele:

a) gradația 1 - de la 3 ani la 5 ani - și se determină prin majorarea salariului de bază prevăzut în anexele la prezenta lege cu cota procentuală de 7,5%, rezultând noul salariu de bază;

b) gradația 2 - de la 5 ani la 10 ani - și se determină prin majorarea salariului de bază avut cu cota procentuală de 5%, rezultând noul salariu de bază;

c) gradația 3 - de la 10 ani la 15 ani - și se determină prin majorarea salariului de bază avut cu cota procentuală de 5%, rezultând noul salariu de bază;

d) gradația 4 - de la 15 ani la 20 de ani - și se determină prin majorarea salariului de bază avut cu cota procentuală de 2,5%, rezultând noul salariu de bază;

e) gradația 5 - peste 20 de ani - și se determină prin majorarea salariului de bază avut cu cota procentuală de 2,5%, rezultând noul salariu de bază.

Stabilirea salariilor lunare potrivit alin. (1) se realizează de către ordonatorul de credite, cu respectarea prevederilor art. 25, prin înmulțirea coeficienților cu salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată.

Potrivit Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu precădere prevederile art. 10, art. 11, art. 41, anexa nr. VIII cap. I lit. A pct. III și cap. II lit. A pct. IV, precum și art. 12 alin. (1), stabilesc că indemnizația primarului și viceprimarului se determină prin înmulțirea coeficienților din anexa nr. IX lit. C cu salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată în vigoare - 3.300 lei.

În conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 900/2023 pentru stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată, „Începând cu data de 1 octombrie 2023, salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată, prevăzut la art. 164 alin. (1) din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se stabilește în bani, fără a include indemnizații, sporuri și alte adaosuri, la suma de 3.300 lei lunar, pentru un program normal de lucru în medie de 165,333 ore pe lună, reprezentând 19,960 lei/oră.”

În aplicarea prevederilor art. 11 alin. 1 din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, a fost îndeplinită procedura de consultare a organizațiilor sindicale reprezentative la nivel de unitate sau, după caz, a reprezentanților salariaților, conform procesului verbal înregistrat la Primăria Comunei Băneasa, precum și încadrarea în cheltuielile de personal aprobate prin bugetul de venituri și cheltuieli, ținându-se seama și de rezultatele procedurii de consultare cu Sindicatul Național SCOR, grupa sindicală Băneasa, privind stabilirea salariilor de bază, consultare având la bază ACORDUL VOLUNTAR, încheiat la data de 28 octombrie 2023 între Sindicatul Național SCOR și ACOR, pentru actualizarea nivelului de salarizare începând cu luna noiembrie 2023, la nivelul administrației publice locale a comunelor din România, în conformitate cu art. 11 alin. (1) și 13 alin. (1) din Legea-cadru nr. 153/2017 și cu art. 164 din Codul muncii, corelate cu HG nr. 900/2023.

Potrivit **art. 11 alin. (1)** din *Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice*, **consiliul local** are atribuția de a stabili, prin hotărâre, pentru funcționarii publici și personalul contractual din cadrul familiei ocupaționale «Administrație» din aparatul de specialitate al primarului, **„salariile de bază”**, așa cum sunt acestea definite la **art. 7 lit. a)** din aceeași lege, **fără a exista nici o constrângere cu privire la nivelul acestora.**

Pe de altă parte, potrivit **art. 11 alin. (3)** din lege, pornind de la salariile de bază stabilite de către consiliul local, **primarul stabilește „veniturile salariale”** lunare, așa cum sunt acestea definite la **art. 7 lit. m)** și care includ, potrivit definiției, **atât salariile de bază cât și o serie de alte componente**, precum compensații, indemnizații, sporuri, majorări, prime, premii, precum și alte drepturi în bani și/sau în natură, corespunzătoare fiecărei categorii de personal din sectorul bugetar.

În ceea ce privește stabilirea veniturilor salariale de către primar, voința legiuitorului, exprimată în mod explicit în cuprinsul art. 11 alin. (4) din lege, comportă două aspecte esențiale:

1. Veniturile salariale se raportează la o limită maximă, definită drept **„nivelul indemnizației lunare a funcției de viceprimar, corespunzător nivelului de organizare: comună”**, nivel care este cel prevăzut în Anexa nr. IX litera C din Legea-cadru nr. 153/2017;

2. Nivelul menționat la pct. 1 reprezintă un nivel de referință, cu aplicarea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată în vigoare, și nu se confundă cu nivelul indemnizațiilor lunare efectiv încasate de către viceprimari, acestea din urmă făcând obiectul unor reglementări exprese și limitative, aplicabile punctual și cu titlu de excepție numai demnitarilor, potrivit ordonanțelor de urgență nr. 1/2020, nr. 226/2020, nr. 130/2021 și, respectiv nr. 168/2022, norme speciale care nu pot fi aplicate și drepturilor altor categorii de salariați.

Astfel, raportat la cele menționate mai sus,

Având în vedere diferența dintre cele două noțiuni, respectiv diferența dintre **salariile de bază** (a căror stabilire intră în atribuțiile consiliului local) și **veniturile salariale lunare** (a căror stabilire intră în atribuțiile ordonatorului principal de credite), precum și voința legiuitorului care a stabilit constrângeri/limitări doar în privința nivelului celei de-a doua categorii, **NU și în privința exercitării, de către autoritatea deliberativă locală, a atribuției prevăzute la art. 11 alin. (1) din lege;**

În conformitate cu prevederile Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, potrivit căroră, indemnizația primarului și viceprimarului **se determină prin înmulțirea coeficienților din anexa nr. IX lit. C cu salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată în vigoare - 3.300 lei** (potrivit Hotărârii Guvernului nr. 900/2023 pentru stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată);

În considerarea stării de fapt, existente în momentul de față la nivelul administrației publice locale din comunele României, și anume:

- **discriminarea flagrantă, din punct de vedere salarial,** a funcționarilor publici, a personalului contractual, cât și a demnitarilor din administrația publică rurală, **atât pe verticală,** în raport cu personalul bugetar similar de la nivel central și/sau teritorial, **cât și pe orizontală,** la nivelul administrației publice locale, în raport cu personalul similar din primăriile municipiilor, municipiilor reședință de județ și din consiliile județene, ajungându-se ca raportul vocației de salarizare dintre personalul urbanului mare și cel al comunelor mici să fie de **267%.**
- **degradarea constantă a portofoliului de personal cu pregătire profesională și experiență solidă,** la nivelul administrației publice locale din comune, pe fondul creșterii exponențiale a tendinței de migrare către posturi din alte autorități sau instituții publice, mult mai bine plătite, respectiv pe fondul scăderii permanente a atractivității concursurilor de recrutare pe post.
- **riscul de diminuare a capacității administrative a autorităților publice locale,** ca urmare a pierderilor de personal, din motivele prezentate mai sus, cu rezultatul scăderii calității serviciilor publice livrate de către acestea colectivităților locale.

Analizând resursele umane de care are nevoie comuna pentru exercitarea competențelor și responsabilităților autorităților administrației publice locale, care impun obligativitatea realizării standardelor de calitate în furnizarea serviciilor publice și de utilitate publică;

Ținând cont de Nomenclatorul funcțiilor necesare desfășurării activităților specifice fiecărei instituții sau autorități a administrației publice locale, precum și ierarhia funcțiilor prevăzute în anexa nr. VIII cap. I lit. A pct. III din *Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice,*

Propun consiliului local al comunei Băneasa adoptarea Proiectului de hotărâre privind stabilirea salariilor de bază pentru funcțiilor publice și contractuale din cadrul aparatului de specialitate al primarului comunei Băneasa, județul Constanța, începând cu luna noiembrie 2023, în forma anexată.

Față de cele prezentate mai sus, supun spre dezbateră și aprobare proiectul de hotărâre în forma prezentată.

**ȘEF BIROU,
PETCU CONSTANTINA**

