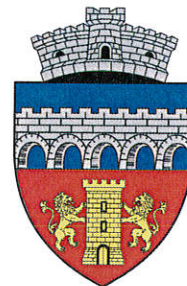




**ROMÂNIA
JUDEȚUL CLUJ
COMUNA BONȚIDA**



Bonțida, Str. Mihai Eminescu, Nr. 446, Jud. Cluj, Cod 407105
Telefon/ Fax 0264/262259, 0264/262290
E-mail : primariabontida@yahoo.com

**HOTĂRÂREA Nr. 140 / 12.12.2025
privind dispunerea de măsuri urgente pentru oprirea excavațiilor
neautorizate pe raza Comunei Bonțida și readucerea terenurilor și
drumurilor comunale la starea inițială**

Consiliul Local al comunei Bonțida, județul Cluj, întrunit în ședință ordinară în data de 12.12.2025, având în vedere următoarele:

- numeroasele sesizări și constatări privind desfășurarea de activități de excavație, transport de agregate și lucrări de terasament în mai multe zone ale comunei Bonțida, atât în intravilan, cât și în extravilan, fără autorizații de construire, avize de mediu, acorduri de gospodărire a apelor sau avize de circulație pe drumurile comunale;
- faptul că, în urma acestor activități, au fost distruse sectoare de drum comunal, afectate parcele agricole și terenuri private, generând pericole pentru circulația rutieră și deteriorarea infrastructurii locale;
- dispozițiile art. 36 alin. (2) lit. d), alin. (6) lit. a) pct. 2 din Legea nr. 215/2001 (actualizată prin Codul Administrativ – Legea nr. 57/2019), potrivit cărora Consiliul Local are competența de a adopta măsuri pentru administrarea domeniului public și privat al unității administrativ-teritoriale;
- prevederile Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții;
- prevederile O.U.G. nr. 195/2005 privind protecția mediului și ale Legii apelor nr. 107/1996;
- necesitatea luării unor măsuri imediate pentru oprirea lucrărilor ilegale și repararea pagubelor produse domeniului public și privat al comunei;

În temeiul art. 129 alin. (2) lit. d) și alin. (7) lit. c) din Legea nr. 57/2019 privind Codul Administrativ,

Consiliul Local al Comunei Bonțida adoptă prezenta:

HOTĂRÂRE

Art. 1. Se dispune oprirea de îndată a tuturor activităților de excavație, transport de agregate, exploatare sau terasamente care se desfășoară pe raza Comunei Bonțida, atât în intravilan, cât și în extravilan, în lipsa autorizațiilor legale (autorizație de construire, aviz de mediu, acord de gospodărire a apelor, aviz de circulație).

Art. 2. Primarul Comunei Bonțida va dispune, de urgență, prin compartimentele de specialitate din cadrul Primăriei, identificarea tuturor persoanelor fizice sau juridice care desfășoară activități de excavație neautorizată și va sesiza instituțiile competente (Inspectoratul de Stat în Construcții, Garda de Mediu, Administrația Bazinală Someș-Tisa, Poliția, Consiliul Județean Cluj).

Art. 3. Firmele sau persoanele identificate conform art. 2 vor fi obligate să readucă terenurile afectate (inclusiv drumurile comunale deteriorate) la forma și starea inițială, suportând integral costurile lucrărilor de refacere.

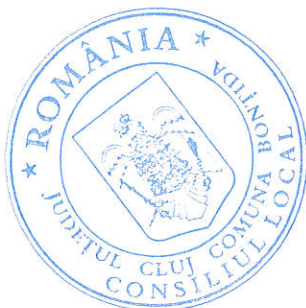
Art. 4. Primarul va prezenta Consiliului Local, în termen de 30 de zile de la adoptarea prezentei hotărâri, un raport detaliat privind măsurile dispuse, zonele afectate și stadiul remedierilor.

Art. 5. Prezenta hotărâre se comunică: Primarului Comunei Bonțida, Compartimentului Urbanism și Poliției Locale (dacă există), Gărzii de Mediu Cluj, Inspectoratului de Stat în Construcții – Cluj, Administrației Bazinale de Apă Someș-Tisa, Prefecturii Județului Cluj.

Hotărârea a fost adoptată cu 12 voturi „pentru”, 0 „împotriva”, 1 „abțineri”, fiind prezenți 13 consilieri locali din cei 13 care alcătuiesc Consiliul Local Bontida.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ





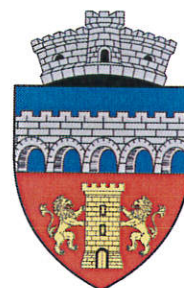
**Contrasemnează DELEGAT
SECRETAR GENERAL**

Rogojan Vasile





**ROMÂNIA
JUDEȚUL CLUJ
COMUNA BONȚIDA**



Bonțida, Str. Mihai Eminescu, Nr. 446, Jud. Cluj, Cod 407105
Telefon/ Fax 0264/262259, 0264/262290
E-mail : primariabontida@yahoo.com

Nr. 7738 / 2.12.2025

RAPORT DE SPECIALITATE

**la PROIECT DE HOTĂRÂRE privind dispunerea de măsuri urgente pentru oprirea
excavațiilor neautorizate pe raza Comunei Bonțida și readucerea terenurilor și
drumurilor comunale la starea inițială**

1. Competența Consiliului Local

Potrivit art. 129 alin. (1) și alin. (2) lit. c)–d), din OUG nr. 57/2019 – Codul administrativ (forma consolidată), consiliul local poate dispune măsuri doar în legătură cu:

- administrarea domeniului public și privat al UAT;
- gestionarea serviciilor publice de interes local, inclusiv a drumurilor publice comunale și a măsurilor de protecție și refacere a mediului.

Consiliul Local **nu are competența legală** de a opri lucrări desfășurate pe terenuri aflate în proprietate privată, această atribuție revenind, potrivit legilor speciale, următoarelor autorități:

- **Inspectoratul de Stat în Construcții (I.S.C.)**, respectiv președinților de consilii județene, primarilor și organelor de control locale, care au obligația de a urmări respectarea disciplinei în construcții și de a aplica sancțiuni sau de a sesiza instanțele ori organele de urmărire penală – **art. 27 și art. 28 din Legea nr. 50/1991**.
- **Garda Națională de Mediu** și autoritățile pentru protecția mediului – competențe de control și sancționare, inclusiv de dispunere a încetării activității, potrivit **art. 12, art. 94 și art. 96 din OUG nr. 195/2005**.
- **Administrația Națională "Apele Române"** și administrațiile bazinale, pentru activitățile care afectează apele și albiile, potrivit **Legii apelor nr. 107/1996** (aviz și autorizație de gospodărire a apelor, art. 4, art. 48 și urm.).

Prin urmare, prevederile proiectului care vizează „oprirea imediată a tuturor activităților de excavație, exploatare sau transport de agregate, atât în intravilan, cât și în extravilan” sunt **nelegale** în măsura în care se referă la terenuri care **nu aparțin UAT Bonțida** și la activități aflate în competența exclusivă a acestor autorități.

2. Intervenția nelegală în activități autorizate de instituții de stat

Dacă unele activități de excavație sunt desfășurate pe baza:

- unei **autorizații de construire** – Legea nr. 50/1991;
- unui **acord/autorizații de mediu** – OUG nr. 195/2005;
- unui **aviz și/sau autorizații de gospodărire a apelor** – Legea apelor nr. 107/1996;
- unei **licențe de exploatare agregate** emisă în baza legislației miniere,

Consiliul Local **nu are competența** de a dispune oprirea lor, întrucât ar substitui autoritățile centrale sau de specialitate care au emis aceste acte și care, potrivit legii, sunt singurele îndreptățite să le suspende sau să le retragă.

Nicio hotărâre a consiliului local nu poate anula sau suspenda efectele unei autorizații/autorizații de mediu/autorizații de gospodărire a apelor emise de o instituție națională sau de o autoritate de specialitate competentă potrivit legii.

3. Încălcarea principiului legalității actului administrativ

Conform **Legii nr. 554/2004 a contenciosului administrativ**, în forma consolidată:

- **art. 1** consacră dreptul oricărei persoane vătămate de un act administrativ de a solicita anularea acestuia;
- jurisprudența și doctrina subliniază că actele administrative trebuie să respecte **competența legală, limitele prevăzute de lege și principiul proporționalității**; depășirea acestor limite constituie **exces de putere**.

Proiectul de hotărâre instituie măsuri generale („oprirea tuturor activităților de excavație pe raza comunei”) care:

- depășesc scopul și rolul unui consiliu local,
- nu disting între activități neautorizate și activități autorizate prin acte emise de alte autorități,
- afectează proprietatea privată și dreptul la exercitarea unei activități economice în condițiile legii,

Încălcând astfel **principiul legalității și al proporționalității** prevăzut de Legea 554/2004 și de Codul administrativ.

4. Obligații nelegale impuse persoanelor fizice/juridice

Art. 3 din proiect obligă în mod generic anumite persoane sau firme să readucă terenurile la starea inițială, inclusiv drumurile comunale, **fără existența prealabilă**:

- a unui proces-verbal de constatare a contravenției,
- a unei hotărâri a autorității competente (ISC, Garda de Mediu, „Apele Române” etc.)
- sau a unei hotărâri judecătorești.



ROMÂNIA
JUDEȚUL CLUJ
COMUNA BONȚIDA



Bonțida, Str. Mihai Eminescu, Nr. 446, Jud. Cluj, Cod 407105
Telefon/ Fax 0264/262259, 0264/262290
E-mail : primariabontida@yahoo.com

Potrivit **Legii nr. 50/1991**, în forma actualizată:

- **art. 26 alin. (1) lit. e)** califică drept contravenție „neaducerea terenului la starea inițială de către investitor, după terminarea lucrărilor prevăzute la art. 3 lit. c)...”, iar sancțiunile se aplică de persoanele împuternicite conform **art. 27**;
- **art. 28** prevede că, odată cu aplicarea amenzii pentru anumite contravenții (inclusiv lucrări fără autorizație), **se dispune oprirea executării lucrărilor și, după caz, încadrarea în autorizație sau desființarea lucrărilor**, într-un termen stabilit;

Aceste măsuri se dispun **în cadrul procedurii legale de control și sancționare**, nu printr-o hotărâre cu caracter general a consiliului local.

În mod similar, **UG 195/2005** prevede la **art. 94 și art. 96** obligațiile și răspunderea persoanelor fizice/juridice pentru refacerea mediului („principiul poluatorul plătește”), însă măsurile concrete se stabilesc prin actele autorităților de mediu și, la nevoie, prin hotărâri judecătorești, nu direct prin HCL.

Astfel, proiectul de hotărâre impune obligații concrete unor persoane/firme **peste competența consiliului local și în afara procedurilor prevăzute de legile speciale**, ceea ce îl face susceptibil de anulare ca act emis cu exces de putere.

5. În drept

În susținerea celor de mai sus, invoc următoarele acte normative, în formele lor actualizate:

- **UG nr. 57/2019 privind Codul administrativ**, în special art. 129;
- **Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții**, în special art. 1–3, art. 26–28 și art. 27 privind disciplina în construcții și competențele organelor de control;
- **UG nr. 195/2005 privind protecția mediului**, în special art. 12, art. 94 și art. 96 privind obligațiile și sancțiunile în domeniul mediului;
- **Legea apelor nr. 107/1996**, în special dispozițiile referitoare la avizul și autorizația de gospodărire a apelor și competențele Administrației Naționale „Apele Române”;
- **Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ**, privind controlul legalității actelor administrative și sancționarea excesului de putere al autorităților publice.

CONCLUZIE:

Având în vedere cele expuse, proiectul de hotărâre NU îndeplinește condițiile de legalitate.

Avizul legalității: NEFAVORABIL.

SECRETAR DELEGAT
Rogojan Vasile

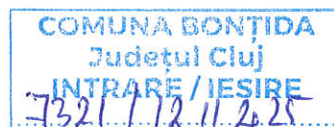


Sevitan
Sedinta CL
ROMÂNIA

JUDEȚUL CLUJ

COMUNA BONȚIDA

PROIECT DE HOTĂRÂRE



**privind dispunerea de măsuri urgente pentru oprirea excavațiilor neautorizate pe raza
Comunei Bonțida și readucerea terenurilor și drumurilor comunale la starea inițială**

Consiliul Local al Comunei Bonțida,

Având în vedere:

- numeroasele sesizări și constatări privind desfășurarea de activități de excavație, transport de agregate și lucrări de terasament în mai multe zone ale comunei Bonțida, atât în intravilan, cât și în extravilan, fără autorizații de construire, avize de mediu, acorduri de gospodărire a apelor sau avize de circulație pe drumurile comunale;
- faptul că, în urma acestor activități, au fost distruse sectoare de drum comunal, afectate parcele agricole și terenuri private, generând pericole pentru circulația rutieră și deteriorarea infrastructurii locale;
- dispozițiile art. 36 alin. (2) lit. d), alin. (6) lit. a) pct. 2 din Legea nr. 215/2001 (actualizată prin Codul Administrativ – Legea nr. 57/2019), potrivit cărora Consiliul Local are competența de a adopta măsuri pentru administrarea domeniului public și privat al unității administrativ-teritoriale;
- prevederile Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții;
- prevederile O.U.G. nr. 195/2005 privind protecția mediului și ale Legii apelor nr. 107/1996;
- necesitatea luării unor măsuri imediate pentru oprirea lucrărilor ilegale și repararea pagubelor produse domeniului public și privat al comunei;

În temeiul art. 129 alin. (2) lit. d) și alin. (7) lit. c) din Legea nr. 57/2019 privind Codul Administrativ,

Consiliul Local al Comunei Bonțida adoptă prezenta:

HOTĂRÂRE

Art. 1. Se dispune oprirea de îndată a tuturor activităților de excavație, transport de agregate, exploatare sau terasamente care se desfășoară pe raza Comunei Bonțida, atât în intravilan cât și în extravilan, în lipsa autorizațiilor legale (autorizație de construire, aviz de mediu, acord de gospodărire a apelor, aviz de circulație).

Art. 2. Primarul Comunei Bonțida va dispune, de urgență, prin compartimentele de specialitate din cadrul Primăriei, identificarea tuturor persoanelor fizice sau juridice care desfășoară activități de excavație neautorizată și va sesiza instituțiile competente (Inspectoratul de Stat în Construcții, Garda de Mediu, Administrația Bazinală Someș-Tisa, Poliția, Consiliul Județean Cluj).

Art. 3. Firmele sau persoanele identificate conform art. 2 vor fi obligate să readucă terenurile afectate (inclusiv drumurile comunale deteriorate) la forma și starea inițială, suportând integral costurile lucrărilor de refacere.

Art. 4. Primarul va prezenta Consiliului Local, în termen de 30 de zile de la adoptarea prezentei hotărâri, un raport detaliat privind măsurile dispuse, zonele afectate și stadiul remedierilor.

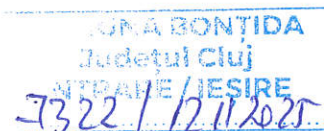
Art. 5. Prezenta hotărâre se comunică: Primarului Comunei Bonțida, Compartimentului Urbanism și Poliției Locale (dacă există), Gărzii de Mediu Cluj, Inspectoratului de Stat în Construcții – Cluj, Administrației Bazinale de Apă Someș-Tisa, Prefecturii Județului Cluj.

Inițiatori:

Consilieri locali:

1. MOLDOVAN IOAN DANUT 
2. PRECUP SERGIN ALEXANDRU 
3. BRUZ NICULAE-STEFAN 
4. Gărdălean T. Andrei 
5. URSUT IONICĂ CĂTĂLIN 
6. Székely István-Zoltán 

REFERAT DE APROBARE



la proiectul de Hotărâre privind dispunerea de măsuri urgente pentru oprirea
excavațiilor neautorizate pe raza Comunei Bontida și readucerea terenurilor și
drumurilor comunale la starea inițială

1. Scopul proiectului:

Adoptarea de măsuri imediate pentru oprirea activităților ilegale de excavație și transport de
agregate și readucerea la starea inițială a terenurilor și drumurilor comunale afectate.

2. Situația actuală:

În comuna Bontida au fost observate activități de excavație fără autorizații, provocând
distrugerii ale drumurilor și terenurilor agricole.

3. Necesitatea și oportunitatea:

Adoptarea hotărârii este urgentă pentru oprirea lucrărilor ilegale, identificarea celor vinovați
și refacerea infrastructurii.

4. Temei legal:

Legea nr. 57/2019 (Codul Administrativ), Legea nr. 50/1991, O.U.G. nr. 195/2005, Legea apelor
nr. 107/1996, Legea 18/1991 - Legea fondului funciar, Codul penal (art. 253 și urm)

5. Concluzii:

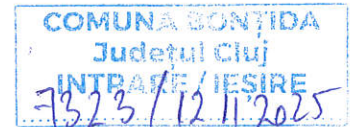
Se propune aprobarea proiectului pentru protejarea intereselor Comunei Bontida și ale
cetățenilor săi.

Inițiatori:

1. MOLDOVAN IOAN DANUT
2. PRECUP SERGIU ALEXANDRU
3. URSUȚ IONICA CATAZIN
4. GRUZ NICOLAE STEFAN

*Secrutar
Sedinta cu*

EXPUNERE DE MOTIVE



Prezentul proiect are ca scop dispunerea de măsuri urgente pentru oprirea excavațiilor neautorizate pe raza Comunei Bonțida și readucerea terenurilor și drumurilor comunale la starea inițială

În ultima perioadă, pe raza Comunei Bonțida, județul Cluj, au fost constatate numeroase activități de excavație și transport de agregate minerale desfășurate fără existența autorizațiilor legale.

Ca urmare a acestor activități, au fost afectate drumurile comunale, terenurile agricole și parcelele vecine.

Traficul greu a deteriorat infrastructura locală și a generat disconfort locuitorilor.

În prezent, aceste activități se desfășoară fără supravegherea autorităților competente, fapt ce contravine legislației privind construcțiile, mediul și apele.

Ținând cont de caracterul de urgență, de pagubele produse și de riscul continuării excavațiilor neautorizate, se impune adoptarea unei Hotărâri de Consiliu Local care să dispună oprirea lucrărilor și refacerea zonelor afectate.

Măsura este necesară pentru protejarea domeniului public și a interesului comunității locale.

Inițiatori:

1. MOLDOVAN IOAN DANUT *[Signature]*
2. PRECUR SERGIU ALEXANDRU *[Signature]*
3. GRUZ NICOLAE - STEFAN *[Signature]*
4. Gărdlean T. Andrei *[Signature]*
5. URSUT IONICĂ CĂTĂLIN *[Signature]*
6. Székely István Zoltán *[Signature]*

