

MUNICIPIUL BUCUREȘTI
CONSILIUL LOCAL AL SECTORULUI 1

HOTĂRÂRE

privind aprobarea rectificării bugetului general centralizat al subdiviziunii administrativ-teritoriale Sectorul 1 al Municipiului București la data de 28.03.2024

Văzând proiectul de hotărâre nr. K2-96/27.03.2024;

Având în vedere Referatul de aprobare nr. G/1224/27.03.2024 al Primarului Sectorului 1 al Municipiului București;

Luând în considerare Raportul de specialitate nr. G/1225/27.03.2024 întocmit de Direcția Management Economic și Raportul de specialitate nr. M3/97/27.03.2024 al Direcției Juridice, Legislație, Contencios Administrativ, din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 1;

Ținând cont de avizul Comisiei de studii, prognoze economico-sociale, buget, impozite și taxe locale și avizul Comisiei pentru administrație publică locală, juridică, apărarea ordinii publice, respectarea drepturilor și libertăților cetățenilor și patrimoniu ale Consiliului Local al Sectorului 1;

¹Văzând amendamentul nr. 28/28.03.2024 al consilierilor locali PNL și PSD și amendamentul nr. 29/28.03.2024 al domnului Păiuși Oliver-Leon consilier local;

În virtutea prevederilor Constituției României;

În conformitate cu prevederile art. 3 alin (2) și art. 41 alin (4) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările ulterioare;

În temeiul art. 39 alin. (1)-(6) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul Legii bugetului de stat pe anul 2024 nr. 421/29.12.2023;

În conformitate cu Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 720/2014 pentru aprobarea Normelor metodologice privind execuția bugetelor de venituri și cheltuieli ale instituțiilor publice autonome, instituțiilor publice finanțate integral sau parțial din venituri proprii și activităților finanțate integral din venituri proprii, inclusiv a bugetelor creditelor externe, bugetelor fondurilor externe nerambursabile, bugetelor fondului de risc și bugetelor privind activitatea de privatizare,

¹ A se observa Adresa nr. G/1336/02.04.2024 a Direcției Management Economic privind amendamentul nr. 28/28.03.2024 și 29/28.03.2024

În temeiul Hotărârii Consiliului General al Municipiului București nr. 30/2003 privind aprobarea bugetului local, a împrumuturilor, a virărilor de credite și a modului de utilizare a rezervei bugetare și privind aprobarea contului de încheiere a exercițiului bugetar;

Conform Deciziei directorului general al Direcției Generale Regionale a Finanțelor Publice București nr. 355/07.03.2024 de repartizare a sumelor defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru cheltuielilor descentralizate la nivelul sectoarelor și Municipiului București;

Conform Deciziei directorului general al Direcției Generale Regionale a Finanțelor Publice București nr. 356/07.03.2024 de repartizare a sumelor defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru finanțarea învățământului particular și confesional, acreditate;

Conform adresei nr. 17562/07.03.2024 primită de la Activitatea de Trezorerie și Contabilitate Publică a Municipiului București prin care se comunica repartizarea pe trimestre a sumelor defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru finanțarea cheltuielilor descentralizate la nivelul sectoarelor și Municipiului București, precum și a sumelor defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru finanțarea învățământului particular și confesional, acreditate;

În temeiul prevederilor art.5 lit. cc), art.139 alin.(3) lit. a), art. 166 alin.(2) lit. d) și art.196 alin.(1) lit.a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

CONSILIUL LOCAL AL SECTORULUI 1

întrunit în ședință extraordinară

HOTĂRĂȘTE:

Art.1 - Se suplimentează veniturile bugetului general centralizat al Sectorului 1 pe anul 2024 în valoare de 1.455.348,82 mii lei, după cum urmează:

(1) Cap. 65.02 Învățământ se suplimentează cu suma de 5.000 mii lei pentru implementarea Hotărârii Consiliului Local privind aprobarea unor măsuri urgente pentru îmbunătățirea serviciului de pază și de ordine publică corespunzător și a sistemului de supraveghere video în toate unitățile de învățământ de pe raza administrativ teritorială a Sectorului 1 al Municipiului București;

(2) Cap. 51.02 Autorități publice și acțiuni externe se suplimentează cu suma de 2.000 mii lei.

Art. 2 - Se aprobă cheltuielile bugetului general centralizat al Sectorului 1 pe anul 2024 în sumă de 2.543.191,25 mii lei, cu modificările de la art. 1, celelalte prevederi bugetare rămân neschimbate conform anexei 1 din Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 21/12.02.2024.

Art. 3 - Se interzice micșorarea creditelor bugetare pe cap. 65.02 Învățământ pe parcursul exercițiului bugetar pe anul 2024.

Art. 4 – Conform Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 din data de 25.03.2024.

Art. 5 – devine art. 3 și se modifică astfel:

(1) Primarul Sectorului 1, Unitățile de Învățământ, Direcția Management Economic și Direcția Investiții vor duce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

(2) Serviciul Tehnică Legislativă, Secretariat și Arhivă va asigura comunicarea prezentei hotărâri instituțiilor menționate mai sus și Instituției Prefectului Municipiului București.

Această hotărâre a fost adoptată cu 15 voturi pentru, 3 abțineri înregistrate la voturi împotriva, în momentul votului fiind prezenți 18 consilieri locali din 27 de consilieri locali în funcție, astăzi, 28.03.2024, în ședința extraordinară a Consiliului Local al Sectorului 1, convocată în temeiul art. 133 alin. (2) lit. a), din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE DE SEDINȚĂ,

Daniela Popa



Nr.: 57

Data: 28.03.2024

**CONTRASEMNEAZĂ,
SECRETAR GENERAL**

Mirona-Giorgiana Mureșan

*Refuz contrasemnarea pentru
legislație și prezenta hotărâre în
temeiul art. 140 alin. (3), conform
Opinie motivate m.c./OH-10/
10.04.2024, anexată prezentei, în
original.*

Prezentul document a fost redactat de Secretarul general al Sectorului 1 conform adresei nr. G/1337/02.04.2024 comunicată de Direcția Management Economic, singura structură din aparatul de specialitate al Primarului Sectorului 1 care gestionează/întocmește documente cu conținut financiar-contabil, conform art. 28 din Anexa 3 a HCL nr. 291/04.12.2020 privind aprobarea Organigramei, Statului de funcții, numărului de personal și Regulamentului de organizare și funcționare ale aparatului de specialitate al Primarului sectorului 1 al municipiului București și ale instituției subordonate Consiliului Local Sector 1 - Direcția Publică de Evidență a Persoanelor și Stare Civilă Sector 1, cu modificările și completările ulterioare.

I Buget 2024
II Estimări 2025
III Estimări 2026
IV Estimări 2027



BUGETUL GENERAL CENTRALIZAT AL UNITĂȚILOR ADMINISTRATIV-TERITORIALE
PE ANUL 2024 ȘI ESTIMĂRI PENTRU ANII 2025 - 2027
BUGET RECTIFICAT 25.03.2024

ANEXA 1

	Cod rând	Bugetul local	Bugetul instituțiilor publice finanțate din venituri proprii și subvenții din bugetul local	Bugetul instituțiilor publice finanțate integral din venituri proprii	Bugetul împrumuturilor externe și interne	Bugetul fondurilor externe nerambursabile	Total	Transferuri între bugete**) (se scut)	Total buget general
		1	2	3	4	5	6=1+2+3+4+5	7	8=6+7
A	0								
VENITURI TOTAL (rd.02+18+19+20+23)	01	1.414.727,20	17.745,21	0,00	22.758,41	118,00	1.455.348,82		1.455.348,82
	I	1.414.727,20	17.745,21		0,00				
	II	1.317.861,00	17.745,21		0,00				
	III	1.342.784,00	17.745,21		0,00				
	IV	1.364.583,00	17.745,21						
Venituri curente (rd.03+17)	02	1.370.871,20	17.745,21	0,00	0,00	0,00	1.388.616,41		1.388.616,41
	I	1.370.871,20	17.745,21						
	II	1.317.861,00	17.745,21						
	III	1.342.784,00	17.745,21						
	IV	1.364.583,00	17.745,21						
Venituri fiscale (rd.04+06+09+10+11+16)	03	1.330.159,20	0,00	0,00	0,00	0,00	1.330.159,20		1.330.159,20
	I	1.330.159,20	0,00						
	II	1.275.439,00	0,00						
	III	1.298.411,00	0,00						
	IV	1.318.391,00	0,00						
Impozit pe venit, profit și castiguri din capital de la persoane juridice, din care:	04	657.867,00					657.867,00		657.867,00
	I	657.867,00							
	II	755.326,83							
	III	756.913,00							
	IV	769.173,50							
Impozit pe profit	05	0,00					0,00		0,00
	I								
	II								
	III								
	IV								
Impozit pe venit, profit și castiguri din capital de la persoane fizice, din care:	06	657.867,00					657.867,00		657.867,00
	I	657.867,00							
	II	755.326,83							
	III	756.913,00							
	IV	769.173,50							
Impozitul pe veniturile din transferul proprietăților imobiliare din patrimoniul personal *)	07	0,00					0,00		0,00
	I								
	II								
	III								
	IV								

[illegible]

Operatiuni financiare	19	0,00	0,00	0,00	22.758,41	22.758,41	22.758,41	22.758,41
	I			0,00				
	II			0,00				
	III			0,00				
	IV			0,00				
Subvenții (rd.21+22)	20	43.856,00	0,00	0,00	17,70	43.873,70	43.873,70	43.873,70
	I	43.856,00		0,00	0,00			
	II	0,00		0,00				
	III	0,00		0,00				
	IV	0,00		0,00				
Subvenții de la bugetul de stat	21	43.856,00			17,70	43.873,70	43.873,70	43.873,70
	I	43.856,00			0,00			
	II	0,00						
	III	0,00						
	IV	0,00						
Subvenții de la alte administratii	22	0,00	0,00	0,00		0,00	0,00	0,00
	I	0,00		0,00				
	II	0,00		0,00				
	III	0,00		0,00				
	IV	0,00		0,00				
Sume primite de la UE în contul platilor efectuate	23	0,00	0,00	0,00	100,30	100,30	100,30	100,30
	I	0,00		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	II	0,00		0,00				
	III	0,00		0,00				
	IV	0,00		0,00				
CHELTUIELI - TOTAL (rd.25+36+37+40+41)	24	2.503.181,85	24.132,99	0,00	22.758,41	118,00	2.550.191,25	2.550.191,25
	I	2.461.183,85	24.132,99	0,00	0,00	264,00	2.485.580,84	2.485.580,84
	II	1.317.861,00	17.745,21		0,00		1.335.606,21	1.335.606,21
	III	1.342.784,00	17.745,21		0,00		1.360.529,21	1.360.529,21
	IV	1.364.583,00	17.745,21		0,00		1.382.328,21	1.382.328,21
Cheltuieli curente (rd.26 la rd.35)	25	1.536.779,93	24.132,99	0,00	0,00	118,00	1.561.030,92	1.561.030,92
	I	1.536.779,93	24.132,99		0,00	264,00	1.561.176,92	1.561.176,92
	II	1.024.085,00	17.745,21		0,00		1.041.830,21	1.041.830,21
	III	1.043.440,00	17.745,21		0,00		1.061.185,21	1.061.185,21
	IV	1.062.329,00	17.745,21		0,00		1.080.074,21	1.080.074,21
Cheltuieli de personal	26	344.752,00	0,00	0,00			344.752,00	344.752,00
	I	344.752,00	0,00	0,00			344.752,00	344.752,00
	II	287.729,50	0,00	0,00			287.729,50	287.729,50
	III	292.779,50	0,00	0,00			292.779,50	292.779,50
	IV	297.804,50	0,00	0,00			297.804,50	297.804,50
Bunuri si servicii	27	730.818,14	24.132,99				754.951,13	754.951,13
	I	730.818,14	24.132,99				754.951,13	754.951,13
	II	565.087,50	17.745,21				582.832,71	582.832,71
	III	580.581,50	17.745,21				598.326,71	598.326,71
	IV	594.623,50	17.745,21				612.368,71	612.368,71
Dobanzi	28	25.020,00	0,00	0,00			25.020,00	25.020,00
	I	25.020,00	0,00	0,00			25.020,00	25.020,00
	II	13.250,00	0,00	0,00			13.250,00	13.250,00
	III	11.400,00	0,00	0,00			11.400,00	11.400,00
	IV	10.500,00	0,00	0,00			10.500,00	10.500,00
Subventii	29	0,00	0,00	0,00			0,00	0,00
	I	0,00		0,00			0,00	0,00
	II	0,00		0,00			0,00	0,00
	III	0,00		0,00			0,00	0,00
	IV	0,00		0,00			0,00	0,00

Fonduri de rezerva	30	1.000,00	0,00				1.000,00	1.000,00	1.000,00
	I	1.000,00					1.000,00	1.000,00	1.000,00
	II	500,00					500,00	500,00	500,00
	IV	500,00					500,00	500,00	500,00
Transferuri între unități ale administrației publice	31	163.086,54	0,00	0,00			163.086,54	163.086,54	163.086,54
	I	163.086,54		0,00			163.086,54		
	II	0,00		0,00			0,00		
	IV	0,00		0,00			0,00		
Alte transferuri	32	52.556,00	0,00				52.556,00	52.556,00	52.556,00
	I	52.556,00					52.556,00		
	II	0,00					0,00		
	IV	0,00					0,00		
Proiecte cu finanțare din Fonduri externe nerambursabile postaderare	33	12.791,25	0,00			118,00	12.909,25	12.909,25	12.909,25
	I	12.791,25	0,00			0,00	12.791,25		12.791,25
	II	4.500,00					4.500,00		4.500,00
	IV	4.500,00					4.500,00		4.500,00
Proiecte cu finanțare din sumele reprezentând asistența financiară nerambursabilă aferentă PNRR	34	41.998,00					41.998,00		41.998,00
	I	0,00							0,00
	II	0,00							0,00
	IV	0,00							0,00
Asistență socială	35	144.542,00	0,00				144.542,00	144.542,00	144.542,00
	I	144.542,00	0,00				144.542,00		144.542,00
	II	93.125,00	0,00				93.125,00		93.125,00
	IV	93.767,00	0,00				93.767,00		93.767,00
Alte cheltuieli	36	62.214,00	0,00				62.214,00	62.214,00	62.214,00
	I	62.214,00	0,00				62.214,00		62.214,00
	II	59.893,00					59.893,00		59.893,00
	IV	59.912,00					59.912,00		59.912,00
Cheltuieli de capital	37	853.933,08	0,00	22.758,41			876.691,49	876.691,49	876.691,49
	I	853.933,08	0,00	0,00			853.933,08		853.933,08
	II	217.076,00	0,00	0,00			217.076,00		217.076,00
	IV	237.754,00	0,00	0,00			237.754,00		237.754,00
Operațiuni financiare (rd.38+39)	38	70.500,00	0,00				70.500,00	70.500,00	70.500,00
	I	70.500,00	0,00				70.500,00		70.500,00
	II	76.700,00	0,00				76.700,00		76.700,00
	IV	64.500,00	0,00				64.500,00		64.500,00
Imprumuturi acordate	39						0,00	0,00	0,00
	I								
	II								
	IV								
Rambursări de credite externe și interne	40	70.500,00	0,00				70.500,00	70.500,00	70.500,00
	I	70.500,00	0,00				70.500,00		70.500,00
	II	76.700,00	0,00				76.700,00		76.700,00
	IV	64.500,00	0,00				64.500,00		64.500,00

Plăți efectuate în anii precedenți și recuperate în anul curent	41	-29,16	0,00						
	I	-29,16	0,00						
	II	0,00							
	III	0,00							
	IV	0,00							
Rezerve	42								
	I								
	II								
	III								
	IV								
EXCEDENT(+)/DEFICIT(-) ¹⁾ (rd.01-rd.23)	43	-1.088.454,65	-6.387,78	0,00	0,00	0,00	-1.094.842,43	0,00	-1.094.842,43
	I								
	II								
	III								
	IV								

¹⁾ Finanțat din excedentul anilor precedenți

NOTĂ:

^{*)} Numai restanțe din anii precedenți

^{**)} Se înscriu transferurile de sume dintre bugetele care compun bugetul general centralizat

PRIMAR,

CLOTILDE MARIE BRIGITTE ARMAND

DIRECTOR EXECUTIV,

MARIUS PETRE

INTOCMIT,
MARIANA ISTRATE

REFUZ DE SEMNARE DIN CAUZA INCORECTITUDINII DATELOR, CA URMARE A INTEGRĂRII ÎN TOTALITATE A AMENDAMENTULUI NR. 28/28.03.2024 FORMULAT ȘI APROBAT DE AUTORITATEA DELIBERATIVĂ,
CONFORM NOTEI DE REFUZ NR. G/1336/02.04.2024



Nr. C/ OM-10/10.04.2024

A se anexa la *Hotărârea nr. 57/28.03.2024*

OPINIE MOTIVATĂ

Eu, Mirona-Giorgiana Mureșan, în calitate de Secretar General al Sectorului 1 al Municipiului București, în conformitate cu prevederile art. 140 alin. (3) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, refuz contrasemnarea *Hotărârii nr.57/25.03.2024 privind aprobarea rectificării bugetului general centralizat al subdiviziunii administrativ-teritoriale sectorul 1 Sectorul 1 al Municipiului București la data de 28.03.2024*, adoptată în cadrul dezbaterilor sesiunii extraordinare, convocată de îndată a Consiliului local al Sectorului 1 al Municipiului București din data de **28.03.2024**.

Proiectul de hotărâre inițial, K2-96/27.03.2024, a avut ca titlatură „*privind aprobarea rectificării bugetului general centralizat al subdiviziunii administrativ-teritoriale Sectorul 1 al Municipiului București la data de 28.03.2024*”.

Direct, în cadrul sesiunii a fost prezentat și aprobat amendamentul nr. 28/28.03.2024, fără avizarea preliminară a compartimentelor de resort înainte de a fi supus votului, amendament ce a vizat, în fapt, modificări de fond ale proiectului inițial, respectiv ale obiectului de reglementare.

De precizat faptul că, în cadrul dezbaterilor, subsemnata, conform prevederilor art. 139 alin. (12) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, **am formulat propunerea de retransmitere a proiectului de hotărâre în vederea reexaminării**, însă propunerea a fost respinsă cu votul majorității consilierilor locali prezenți, amendamentul și proiectul de hotărâre fiind aprobat cu majoritate absolută, în conformitate cu prevederile art. 5 lit. cc) și art. 139 alin. (1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 (...), cu modificările și completările ulterioare.

Analizând hotărârea adoptată cu amendamentul aprobat, dar și proiectul de hotărâre inițial, apreciez că este nelegală sub un **dublu aspect**:

A. Din considerente ce vizează normele de tehnică legislativă, întrucât aspectele de formă sunt preliminare oricărei analize de fond.

Astfel, conform prevederilor Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare:

Pag 1/ 5



1. Alin. 3 alin. (2) prevede: „(2) Normele de tehnică legislativă se aplică, în mod corespunzător, și la elaborarea și adoptarea proiectelor de ordine, instrucțiuni și de alte acte normative emise de conducătorii organelor administrației publice centrale de specialitate, precum și la elaborarea și adoptarea actelor cu caracter normativ emise de autoritățile administrației publice locale.”

2. Art. 30 alin. (2) prevede: „(2) Expunerile de motive, notele de fundamentare, referatele de aprobare și studiile de impact constituie instrumentele de prezentare și motivare ale noilor reglementări propuse.”

3. Art. 32 prevede: „(1) Documentele de motivare se redactează într-un stil explicativ, clar, folosindu-se terminologia proiectului de act normativ pe care îl prezintă.

(2) Motivarea trebuie să se refere la forma finală a proiectului de act normativ; dacă pe parcurs s-au adus unele modificări proiectului, ca urmare a propunerilor și observațiilor primite de la organele de avizare, motivarea inițială trebuie reconsiderată în mod corespunzător.”

4. Art. 36. prevede: „(1) Actele normative trebuie redactate într-un limbaj și stil juridic specific normativ, concis, sobru, clar și precis, care să excludă orice echivoc, cu respectarea strictă a regulilor gramaticale și de ortografie.”

5. Art. 61 prevede: „(1) Modificarea sau completarea unui act normativ este admisă numai dacă nu se afectează concepția generală ori caracterul unitar al aceluia act sau dacă nu privește întreaga ori cea mai mare parte a reglementării în cauză; în caz contrar actul se înlocuiește cu o nouă reglementare, urmând să fie în întregime abrogat.

(2) Prevederile modificate sau care completează actul normativ trebuie să se integreze armonios în actul supus modificării ori completării, asigurându-se unitatea de stil și de terminologie, precum și succesiunea normală a articolelor.”

Din analiza conținutului și a ponderii amendamentului propus și aprobat, proiectul de hotărâre inițial a suportat următoarele modificări:

1. Ale conținutului proiectului de hotărâre (obiectul reglementării), aprobate modificări ale articolelor/eliminate articole, actul administrativ final devenind practic o nouă reglementare.

Consider că o astfel de procedură **nu este admisibilă din perspectiva prevederilor legale menționate anterior**, deoarece, atât timp cât, modificările afectează cea mai mare parte a reglementării (prin aprobarea suplimentării bugetului general centralizat al subdiviziunii administrative-



subdiviziunii administrativ-teritoriale), **hotărârea adoptată nu mai are legătură nici cu documentele de fundamentare și motivare (referat de aprobare, rapoarte de specialitate), nici cu concepția generală a proiectului de hotărâre supus dezbaterii (aprobarea rectificării bugetului general centralizat al subdiviziunii administrativ-teritoriale Sector 1 al Mun. București pe anul 2024).**

2. De asemenea, în considerarea principiului de drept administrativ consacrat de art. 81 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, intitulat *"Subordonarea față de actele de nivel superior"* conform căruia *"La elaborarea proiectelor de hotărâri, ordine sau dispoziții se va avea în vedere caracterul lor de acte subordonate legilor, hotărârilor și ordonanțelor Guvernului și altor acte de nivel superior"*.

Pentru soluționarea problemelor de interes general ale membrilor colectivității locale, autorităților administrației publice locale le revine competența exclusivă în a aprecia necesitatea și oportunitatea adoptării actelor administrative, în limitele și cu respectarea strictă a dispozițiilor legale cu incidență în materie. A admite ipoteza că, actele administrative sunt emise doar pentru considerente de oportunitate, pe care le apreciază aleșii locali, este în contradicție evidentă cu principiul de drept constituțional înscris la art. 1 alin. (5) din Legea fundamentală, în baza căreia în România respectarea și supremația Constituției este obligatorie, la fel fiind obligatorie și respectarea legilor.

În cazul dat, amendamentul nu se poate elabora doar pentru motive de oportunitate, ci aceste motive de necesitate și de oportunitate trebuie raportate **la dispozițiile legale cu caracter special aplicabile în materie**. Altfel spus, consilierii locali sunt obligați, prin efectul legii, ca atunci când apreciază oportunitatea adoptării unei anumite măsuri să aibă în vedere caracterul subordonat al acesteia față de legile în vigoare, care ordonă, stabilesc și limitează conduita autorității emitente a actului administrativ.

Prin urmare, elaborarea amendamentului trebuia să se facă de către inițiatori, pe baza unor investigații și studii prealabile economice, a unor documentări de specialitate în domeniul în care are loc reglementarea. Numai o bună cunoaștere a domeniului poate conduce la o exprimare corectă a normei juridice în conținutul actului administrativ cu caracter normativ. Fundamentarea amendamentului trebuia să cuprindă descrierea situațiilor de fapt ce urmează să fie transformate în situații de drept, analiza judecăților de valoare care determină completarea viitoarei reglementări, costul modificării prin amendament a proiectului de hotărâre propus, oportunitatea sa. Amendamentul propus trebuia să fundamenteze și unele prognoze, pe termen scurt, mediu sau lung și să înlăture acțiunile legislative de conjunctură ori interpușe fără o cercetare suficientă a realității. De altfel, pentru a asigura o dezbatere în deplină cunoștință de cauză, amendamentul însoțit de documentația aferentă se formulează **în legătură cu proiectul de hotărâre**, cuprinzând raționamente logice, inductive sau deductive, pe care consilierii locali se bazează în formarea, dezvoltarea și susținerea motivației admiterii amendamentului ce trebuie încorporat în cuprinsul actului administrativ cu caracter normativ.

Totodată, precizez faptul că, actul administrativ adoptat trebuie să se încadreze în sistemul legislativ care implică legături multiple și formează un complex unitar în cadrul căruia există relații de



ierarhie, corelare, compatibilitate, interdependență. Regulile de drept adoptate trebuie să corespundă schimbărilor în formă și conținut ale interacțiunilor sociale și să aibă o mare stabilitate, condiție necesară unei ordini juridice.

De asemenea, textul amendamentului formulat și pe cale de consecință, al hotărârii adoptate nu respectă prevederile art. 3 alin. (2) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată: *"Normele de tehnică legislativă se aplică, în mod corespunzător, și la elaborarea și adoptarea proiectelor de ordine, instrucțiuni, și de alte acte normative emise de conducătorii organelor administrației publice centrale de specialitate, precum și la elaborarea și adoptarea actelor cu caracter normativ emise de autoritățile administrației publice locale"*.

Totodată, amendamentul adoptat și integrat nu respectă prevederile art. 36 alin. (1) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată: *„Actele normative trebuie redactate într-un limbaj și stil juridic specific normativ, concis, sobru, clar și precis, care să excludă orice echivoc, cu respectarea strictă a regulilor gramaticale și de ortografie"*.

În acest context, apreciez că doar o maximă rigoare și raportare la dispozițiile legii - lato sensu, cât și stricto sensu - în ceea ce privește pregătirea elaborării, redactarea, adoptarea și intrarea în vigoare a actului administrativ cu caracter normativ poate să confere acestuia caracterul de legalitate și să susțină prezumția legalității actului administrativ, acela de a soluționa **o nevoie socială** în acord deplin cu legea aplicabilă în materie.

Fac precizarea, de asemenea, că, la momentul depunerii amendamentului, acesta nu a fost însoțit de niciun document suport și nu a fost avizat de către direcțiile avizatoare, **pe parcursul desfășurării ședinței din 28.03.2024, iar ulterior, Direcția Juridică, Legislație și Contencios Administrativ, precum și Direcția Management Economic au avizat nefavorabil amendamentul nr.28/28.03.2024.**

B. În ceea ce privește modificările de fond ale proiectului de hotărâre prin aprobarea amendamentului

Precizez că, proiectul inițiat de Direcția Management Economic a fost elaborat pentru a supune spre aprobare rectificării bugetului general centralizat al subdiviziunii administrativ-teritoriale Sector 1, acesta fiind schimbat prin **Amendamentul nr. 28** votat în ședința din **28.03.2024**.

Conform Legii 273/2006 privind finanțele publice locale, respectiv, art. 19 alin (2) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, rectificarea bugetului local al subdiviziunii administrativ-teritoriale Sector 1 se face:

*„(2) Pe parcursul exercițiului bugetar, autoritățile deliberative pot aproba rectificarea bugetelor prevăzute la alin. (1) lit. a) și b), în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a legii de rectificare a bugetului de stat, **precum și ca urmare a unor propuneri fundamentate ale ordonatorilor principali***



de credite. Rectificărilor bugetelor locale li se vor aplica aceleași proceduri ca și aprobării inițiale a acestora, cu excepția termenelor din calendarul bugetar.”

Din Adresa nr. G/1242/28.03.2024 a Direcției Management Economic, pe care o anexez prezentei opinii motivate, în copie, rezultă „imposibilitatea implementării în integralitate a amendamentului”, astfel cum a fost votat.

Față de cele expuse anterior, consider că Hotărârea nr.57/28.03.2024 privind aprobarea rectificării bugetului general centralizat al subdiviziunii administrativ-teritoriale sectorul 1 Sectorul 1 al Municipiului București la data de 28.03.2024”, adoptată în cadrul sesiunii extraordinare convocată de îndată a Consiliului Local al Sectorului 1 al Municipiului București din data de 28.03.2024 nu întrunește condițiile de legalitate prevăzute de dispozițiile art.139 alin (12) din OUG nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare și legislația specifică privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, precum și legislația specifică privind finanțele publice locale, motiv pentru care refuz contrasemnarea ei.

Anexez prezentei opinii motivate, în copie, Adresa nr. G/1242/28.03.2024 a Direcției Management Economic.

Cu stimă,


SECRETAR GENERAL,
Mirona-Giorgiana MUREȘAN



— COPIE COLOR —

Nr. G/1242 /28.03.2024

Către: INSTITUȚIA PREFECTULUI – MUNICIPIUL BUCUREȘTI

Notă explicativă privind amendamentul 28/28.03.2024

Referitor la amendamentul nr. 28/28.03.2024 formulat la proiectul de hotărâre nr. K2-96/27.03.2024 privind aprobarea rectificării bugetului general centralizat al subdiviziunii administrativ-teritoriale Sectorul 1 al Municipiului București aprobat în ședința extraordinară a Consiliului Local Sector 1 convocată de îndată în data de 28.03.2024, vă comunicăm următoarele:

- La art. 1 alin. (1) și alin. (2), respectiv „(1) *Cap 65.02 Invățământ, se suplimentează cu suma de 5.000 mii lei pentru implementarea Hotărârii Consiliului Local privind aprobarea unor măsuri urgente pentru îmbunătățirea serviciului de pază și de ordine publică corespunzător și a sistemului de supraveghere video în toate unitățile de învățământ de pe raza administrativ teritorială a Sectorului 1, al Municipiului București*”.
(2) „*Cap. 51.02 Autorități publice și acțiuni externe se suplimentează cu suma de 2.000 mii lei*”
Consiliul Local suplimentează bugetul cu suma de 7.000 mii lei, fără a preciza disponibilizarea sumelor din alte capitole.
- La art. 2 „ *Se aprobă cheltuielile bugetului general centralizat al Sectorului 1 pe anul 2024 în sumă de 2.543.191,25 mii lei, cu modificările de la art.1, celelalte prevederi bugetare rămân neschimbate conform anexei 1 din Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 nr.21/12.02.2024*”, Consiliul local hotărăște ca Anexa 1 să fie modificată exclusiv cu prevederile art.1 de mai sus, respectiv doar suplimentare, restul sumelor rămânând neschimbate.
- În acest sens, încercând să punem în aplicare art. 1 din amendament, se încalcă art. 2 din același amendament, nefiind posibilă implementarea în integralitate a amendamentului votat.
- Majorarea sumelor de la art.1 nu se poate pune în aplicare fără o diminuare corespunzătoare din alte capitole bugetare.

Având în vedere cele de mai sus, vă rugăm să ne sprijiniți și să ne transmiteți modalitatea de rezolvare legală a acestor anomalii, având în vedere că se apropie termenul legal de transmitere a hotărârii către Instituția Prefectului București.

Cu stimă,

**PRIMAR
CLOTILDE-MARIE-BRIGITTE ARMAND**

**DIRECTOR ECONOMIC
MARIUS PETRE**