

HOTĂRÂRE

privind aprobarea rectificării, la data de 19.06.2024, a bugetului general centralizat al subdiviziunii administrativ-teritoriale Sectorul 1 al Municipiului București

Văzând proiectul de hotărâre nr. K2-166/20.06.2024;

Având în vedere Referatul de aprobare nr. G/3297/19.06.2024 al Primarului Sectorului 1 al Municipiului București;

Luând în considerare Raportul de specialitate nr. G/3298/19.06.2024 întocmit de Direcția Management Economic și Raportul de specialitate nr. M3/162/20.06.2024 al Direcției Juridice, Legislație, Contencios Administrativ, din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 1;

Ținând cont de avizul Comisiei de studii, prognoze economico-sociale, buget, impozite și taxe locale și avizul Comisiei pentru administrație publică locală, juridică, apărarea ordinii publice, respectarea drepturilor și libertăților cetățenilor și patrimoniu ale Consiliului Local al Sectorului 1;

¹Văzând amendamentul nr. 40/27.06.2024 al consilierilor locali PNL și PSD;

În virtutea prevederilor Constituției României;

În conformitate cu prevederile art. 3 alin (2) și art. 41 alin (4) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările ulterioare;

În temeiul art. 39 alin. (1)-(6) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul Legii nr. 421/2023 a bugetului de stat pe anul 2024, cu modificările și completările ulterioare;

În conformitate cu Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 720/2014 pentru aprobarea Normelor metodologice privind execuția bugetelor de venituri și cheltuieli ale instituțiilor publice autonome, instituțiilor publice finanțate integral sau parțial din venituri proprii și activităților finanțate integral din venituri proprii, inclusiv a bugetelor creditelor externe, bugetelor fondurilor externe nerambursabile, bugetelor fondului de risc și bugetelor privind activitatea de privatizare, gestionate de instituțiile publice, indiferent de modalitatea de organizare și finanțare a acestora, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul Hotărârii Consiliului General al Municipiului București nr. 30/2003 privind aprobarea bugetului local, a împrumuturilor, a virărilor de credite și a modului de utilizare a rezervei bugetare și privind aprobarea contului de încheiere a exercițiului bugetar;

Conform Deciziei directorului general al Direcției Generale Regionale a Finanțelor Publice București nr. 356/07.03.2024 de repartizare a sumelor defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru finanțarea învățământului particular și confesional, acreditate;

Conform Deciziei directorului general al Direcției Generale Regionale a Finanțelor Publice București nr. 822/14.05.2024 de repartizare a sumelor defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru cheltuielilor descentralizate la nivelul sectoarelor și Municipiului București;

Având în vedere Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 al Municipiului București nr. 35/18.03.2024 privind aprobarea implementării Proiectului Educațional “Școala de vară” și Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 al Municipiului București nr. 36/18.03.2024 privind aprobarea implementării Proiectului Educațional “Grădinița de vacanță”;

În temeiul prevederilor art.5 lit. cc), art.139 alin.(3) lit. a), art. 166 alin.(2) lit. d) și art.196 alin.(1) lit.a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

CONSILIUL LOCAL AL SECTORULUI 1
întrunit în ședință ordinară
HOTĂRĂȘTE:

Art.1 Se aprobă veniturile bugetului general centralizat al Sectorului 1 pe anul 2024 în valoare de 1.438.864,36 mii lei, conform anexei nr. 1.

Repartizarea sumelor, atât pe surse de finanțare cât și pe secțiunile de funcționare și dezvoltare, se prezintă astfel:

mii lei	
SURSA DE FINANȚARE	BUGET RECTIFICAT
VENITURILE BUGETULUI GENERAL CENTRALIZAT AL SECTORULUI 1	1.438.864,36
Sectiunea de funcționare	1.391.908,74
Sectiunea de dezvoltare	46.955,62
VENITURILE BUGETULUI LOCAL SECTORULUI 1	1.417.823,52
Sectiunea de funcționare	1.374.136,90
Sectiunea de dezvoltare	43.686,62
VENITURILE BUGETULUI INSTITUȚIILOR PUBLICE ȘI ACTIVITĂȚILOR FINANȚATE INTEGRAL SAU PARȚIAL DIN VENITURI PROPRII	17.771,84
Sectiunea de funcționare	17.771,84
Sectiunea de dezvoltare	0,00
VENITURILE BUGETELOR DIN ÎMPRUMUTURI EXTERNE	3.151,00
Sectiunea de funcționare	0,00
Sectiunea de dezvoltare	3.151,00
VENITURILE FONDURILOR EXTERNE NERAMBURSABILE	118,00
Sectiunea de dezvoltare	118,00

- (1) - Veniturile bugetului local pe anul 2024 sunt în valoare de 1.417.823,52 mii lei;
- (2) - Veniturile bugetului instituțiilor publice și activităților finanțate integral sau parțial din venituri proprii pe anul 2024 sunt în sumă de 17.771,84 mii lei;
- (3) - Veniturile bugetului din împrumuturi externe pe anul 2024 sunt în sumă de 3.151,00 mii lei;
- (4) - Veniturile fondurilor externe nerambursabile pe anul 2024 sunt în sumă de 118,00 mii lei.

Art. 2 Se aprobă cheltuielile bugetului general centralizat al Sectorului 1 pe anul 2024 în sumă de 2.526.706,79 mii lei, conform anexei nr. 1.

(1) Se aprobă cheltuielile bugetului local pe anul 2024 în sumă de 2.499.278,17 mii lei, conform anexei nr. 1.2 din Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 21/12.02.2024, care se modifică astfel:

Art. 2, alin (1) – 7 Se majorează capitolul 65.02 Învățământ cu suma de 33.711,32 mii lei, suma totală devenind 772.091,58 mii lei, din care secțiunea de funcționare 522.278,32 mii lei, secțiunea de dezvoltare 249.813,26 mii lei;

Art. 2, alin (1) – 8 Se majorează capitolul 66.02 Sănătate cu suma de 4.144,00 mii lei, suma totală devenind 255.100,54 mii lei, din care secțiunea de funcționare 62.170,00 mii lei, secțiunea de dezvoltare 192.930,54 mii lei.

Celelalte prevederi bugetare din anexa 1.2, respectiv alin (1) – (1)-2, (1)-3, (1)-4, (1)-5, (1)-6, (1)-9, (1)-10, (1)-11, (1)-12, (1)-13 rămân neschimbate, conform Anexei 1.2 din HCLS1 nr. 21/12.02.2024.

Art. 3 Anexa nr. 1.2 din HCLS1 nr. 21/12.02.2024 se modifică conform prevederilor de mai sus

Art. 4 (1) Primarul Sectorului 1, Unitățile de Învățământ și Direcția Management Economic vor duce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

(2) Serviciul Tehnică Legislativă, Secretariat și Arhivă va asigura comunicarea prezentei hotărâri instituțiilor menționate la alin. (1), precum și Instituției Prefectului Municipiului București.

Această hotărâre a fost adoptată cu 16 voturi pentru și 6 abțineri înregistrate la voturi împotrivă, în momentul votului fiind prezenți 22 de consilieri locali din 27 de consilieri locali în funcție, astăzi, 27.06.2024, în ședința ordinară a Consiliului Local al Sectorului 1, convocată în temeiul art.133 alin.(1) din Ordonanța de Urgență nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,

Daniela Popa



Nr.: 128

Data: 27.06.2024

**CONTRASEMNEAZĂ,
SECRETAR GENERAL**

Mirona-Giorgiana Mureșan

*În temeiul art. 140 alin (3) din O.U.G.
nr. 57/2019 privind Codul administrativ
seput contrasemnarea prezentei hotărâri,
conform Orinului nr. nr. C/04-16/20-26
2024, anexata prezentei, în original.*

Prezentul document a fost redactat de Secretarul general al Sectorului 1 conform adresei nr. G/3440/28.06.2024 comunicată de Direcția Management Economic, singura structură din aparatul de specialitate al Primarului Sectorului 1 care gestionează/întocmește documente cu conținut financiar-contabil, conform art. 28 din Anexa 3 a HCL nr. 291/04.12.2020 privind aprobarea Organigramei, Statului de funcții, numărului de personal și Regulamentului de organizare și funcționare ale aparatului de specialitate al Primarului sectorului 1 al municipiului București și ale instituției subordonate Consiliului Local Sector 1 - Direcția Publică de Evidență a Persoanelor și Stare Civilă Sector 1, cu modificările și completările ulterioare.

[illegible]

Operatiuni financiare	19		0,00	0,00		22.758,41		22.758,41		22.758,41
	I			0,00		0,00				
	II			0,00		0,00				
	III			0,00		0,00				
Subvenții (rd.21+22)	IV			0,00		0,00				
	20		44.627,06	0,00	0,00	0,00	17,70	44.644,76		44.644,76
	I		44.627,06	0,00	0,00		0,00			
	II		0,00	0,00						
Subvenții de la bugetul de stat	III		0,00	0,00						
	IV		0,00	0,00						
	21		44.627,06				17,70	44.644,76		44.644,76
	I		44.627,06				0,00			
Subvenții de la alte administratii	II		0,00							
	III		0,00							
	IV		0,00							
	22		0,00	0,00				0,00		0,00
Sume primite de la UE în contul platilor efectuate	I		0,00	0,00						
	II		0,00	0,00						
	III		0,00	0,00						
	IV		0,00	0,00						
Sume primite de la UE în contul platilor efectuate	23		1.659,26	0,00			100,30	1.759,56		1.759,56
	I		1.659,26	0,00			0,00	1.659,26		1.659,26
	II		0,00							
	III		0,00							
CHELTUIELI - TOTAL (rd.25+36+37+40+41)	IV		0,00							
	24		2.531.641,17	24.132,99		22.758,41	118,00	2.578.650,57		2.578.650,57
	I		2.489.643,17	24.132,99		0,00	264,00	2.514.040,16		2.514.040,16
	II		1.317.861,00	17.745,21		0,00		1.335.606,21		1.335.606,21
Cheltuieli curente (rd.26 la rd.35)	III		1.342.784,00	17.745,21		0,00		1.360.529,21		1.360.529,21
	IV		1.364.583,00	17.745,21		0,00		1.382.328,21		1.382.328,21
	25		1.578.318,25	24.132,99		0,00	118,00	1.602.569,24		1.602.569,24
	I		1.578.318,25	24.132,99		0,00	264,00	1.602.715,24		1.602.715,24
Cheltuieli de personal	II		1.024.085,00	17.745,21		0,00		1.041.830,21		1.041.830,21
	III		1.043.440,00	17.745,21		0,00		1.061.185,21		1.061.185,21
	IV		1.062.329,00	17.745,21		0,00		1.080.074,21		1.080.074,21
	26		344.752,00	0,00				344.752,00		344.752,00
Bunuri si servicii	I		344.752,00	0,00				344.752,00		344.752,00
	II		287.729,50	0,00				287.729,50		287.729,50
	III		292.779,50	0,00				292.779,50		292.779,50
	IV		297.804,50	0,00				297.804,50		297.804,50
Dobanzi	27		770.608,46	24.132,99				794.741,45		794.741,45
	I		770.608,46	24.132,99				794.741,45		794.741,45
	II		565.087,50	17.745,21				582.832,71		582.832,71
	III		580.581,50	17.745,21				598.326,71		598.326,71
Subventii	IV		594.623,50	17.745,21				612.368,71		612.368,71
	28		25.020,00	0,00				25.020,00		25.020,00
	I		25.020,00	0,00				25.020,00		25.020,00
	II		13.250,00	0,00				13.250,00		13.250,00
	III		11.400,00	0,00				11.400,00		11.400,00
	IV		10.500,00	0,00				10.500,00		10.500,00
	29		0,00	0,00				0,00		0,00
	I		0,00	0,00				0,00		0,00
	II		0,00	0,00				0,00		0,00
	III		0,00	0,00				0,00		0,00
	IV		0,00	0,00				0,00		0,00
	30		0,00	0,00				0,00		0,00

Fonduri de rezerva	30	1.000,00	0,00				1.000,00	1.000,00	1.000,00
	I	1.000,00					1.000,00	1.000,00	1.000,00
	II	500,00					500,00	500,00	500,00
	III	500,00					500,00	500,00	500,00
	IV	500,00					500,00	500,00	500,00
Transferuri între unități ale administrației publice	31	167.230,54	0,00	0,00			167.230,54	167.230,54	167.230,54
	I	167.230,54		0,00			167.230,54	167.230,54	167.230,54
	II	0,00		0,00			0,00	0,00	0,00
	III	0,00		0,00			0,00	0,00	0,00
	IV	0,00		0,00			0,00	0,00	0,00
Alte transferuri	32	52.556,00	0,00				52.556,00	52.556,00	52.556,00
	I	52.556,00					52.556,00	52.556,00	52.556,00
	II	0,00					0,00	0,00	0,00
	III	0,00					0,00	0,00	0,00
	IV	0,00					0,00	0,00	0,00
Proiecte cu finanțare din Fonduri externe nerambursabile postaderare	33	12.791,25	0,00				12.791,25	12.791,25	12.791,25
	I	12.791,25	0,00				12.791,25	12.791,25	12.791,25
	II	4.500,00					4.500,00	4.500,00	4.500,00
	III	4.500,00					4.500,00	4.500,00	4.500,00
	IV	4.500,00					4.500,00	4.500,00	4.500,00
Proiecte cu finanțare din sursă reprezentând asistența financiară nerambursabilă aferentă PNRR	34	41.998,00					41.998,00	41.998,00	41.998,00
	I	0,00					0,00	0,00	0,00
	II	0,00					0,00	0,00	0,00
	III	0,00					0,00	0,00	0,00
	IV	0,00					0,00	0,00	0,00
Asistența socială	35	142.146,00	0,00				142.146,00	142.146,00	142.146,00
	I	142.146,00	0,00				142.146,00	142.146,00	142.146,00
	II	93.125,00	0,00				93.125,00	93.125,00	93.125,00
	III	93.767,00	0,00				93.767,00	93.767,00	93.767,00
	IV	94.467,00	0,00				94.467,00	94.467,00	94.467,00
Alte cheltuieli	36	62.214,00	0,00				62.214,00	62.214,00	62.214,00
	I	62.214,00	0,00				62.214,00	62.214,00	62.214,00
	II	59.893,00					59.893,00	59.893,00	59.893,00
	III	59.912,00					59.912,00	59.912,00	59.912,00
	IV	59.934,00					59.934,00	59.934,00	59.934,00
Cheltuieli de capital	37	840.854,08	0,00	22.758,41			863.612,49	863.612,49	863.612,49
	I	840.854,08	0,00	0,00			840.854,08	840.854,08	840.854,08
	II	217.076,00	0,00	0,00			217.076,00	217.076,00	217.076,00
	III	219.744,00	0,00	0,00			219.744,00	219.744,00	219.744,00
	IV	237.754,00	0,00	0,00			237.754,00	237.754,00	237.754,00
Operațiuni financiare (rd.38+39)	38	70.500,00	0,00				70.500,00	70.500,00	70.500,00
	I	70.500,00	0,00				70.500,00	70.500,00	70.500,00
	II	76.700,00	0,00				76.700,00	76.700,00	76.700,00
	III	79.600,00	0,00				79.600,00	79.600,00	79.600,00
	IV	64.500,00	0,00				64.500,00	64.500,00	64.500,00
Împrumuturi acordate	39						0,00	0,00	0,00
	I								
	II								
	III								
	IV								
Rambursări de credite externe și interne	40	70.500,00	0,00				70.500,00	70.500,00	70.500,00
	I	70.500,00	0,00				70.500,00	70.500,00	70.500,00
	II	76.700,00	0,00				76.700,00	76.700,00	76.700,00
	III	79.600,00	0,00				79.600,00	79.600,00	79.600,00
	IV	64.500,00	0,00				64.500,00	64.500,00	64.500,00



Nr. C/ OM - 16/28.06.2024

A se anexa la Hotărârea nr.128/27.06.2024

OPINIE MOTIVATĂ

Eu, Daiana-Elena Năftănăilă, în calitate înlocuitor de drept al Secretarului General al Sectorului 1 al Municipiului București la ședința Consiliului Local al Sectorului 1 București din data de 27.06.2024, în conformitate cu prevederile art.140 alin.(3) din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, refuz contrasemnarea **Hotărârii privind aprobarea rectificării, la data de 19.06.2024, a bugetului general centralizat al subdiviziunii administrativ-teritoriale Sectorul 1 al Municipiului București**, adoptată în cadrul dezbaterilor ședinței ordinare a Consiliului local al Sectorului 1 al Municipiului București din data de 27.06.2024.

Proiectul de hotărâre inițial, K2-166/20.06.2024, a avut ca titlatură „**aprobarea rectificării , la data de 19.06.2024, a bugetului general centralizat al subdiviziunii administrativ -teritoriale Sectorul 1 al Municipiului București**”.

Direct în cadrul ședinței a fost prezentat și aprobat amendamentul nr.40/27.06.2024, fără avizarea preliminară a compartimentelor de resort înainte de a fi supus votului, amendament ce a vizat, în fapt, rectificarea bugetului general centralizat al subdiviziunii administrativ -teritoriale Sectorul 1 al Municipiului București din proiectului inițial, în sensul majorării/diminuării unor sume din secțiunea de dezvoltare, respectiv funcționare din cadrul diferitelor capite/subcapite bugetare.

De precizat faptul că, în cadrul dezbaterilor, subsemnata, conform prevederilor art.139 alin. (12) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, am formulat propunerea de retransmitere a proiectului de hotărâre în vederea reexaminării, însă propunerea a fost respinsă cu votul majorității consilierilor locali prezenți, amendamentul și proiectul de hotărâre fiind aprobat cu majoritate absolută, în conformitate cu prevederile art.5 lit. cc) și art. 139 alin.(3) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 (...), cu modificările și completările ulterioare.

Analizând hotărârea adoptată cu amendamentul aprobat, dar și proiectul de hotărâre inițial, apreciez că este nelegală și din considerente ce vizează normele de tehnică legislativă, fără a mai intra în aspecte de fond ale acesteia, întrucât aspectele de formă sunt preliminare oricărei analize de fond.

Astfel, conform prevederilor Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare:

Pag 1/5



1. **Alin. 3 alin. (2)** prevede: „(2) Normele de tehnică legislativă se aplică, în mod corespunzător, și la elaborarea și adoptarea proiectelor de ordine, instrucțiuni și de alte acte normative emise de conducătorii organelor administrației publice centrale de specialitate, precum și la elaborarea și adoptarea actelor cu caracter normativ emise de autoritățile administrației publice locale.”

2. **Art.30 alin. (2)** prevede: „(2) Expunerile de motive, notele de fundamentare, referatele de aprobare și studiile de impact constituie instrumentele de prezentare și motivare ale noilor reglementări propuse.”

3. **Art. 32** prevede: „(1) Documentele de motivare se redactează într-un stil explicativ, clar, folosindu-se terminologia proiectului de act normativ pe care îl prezintă.

(2) Motivarea trebuie să se refere la forma finală a proiectului de act normativ; dacă pe parcurs s-au adus unele modificări proiectului, ca urmare a propunerilor și observațiilor primite de la organele de avizare, motivarea inițială trebuie reconsiderată în mod corespunzător.”

4. **Art. 61** prevede: „(1) Modificarea sau completarea unui act normativ este admisă numai dacă nu se afectează concepția generală ori caracterul unitar al aceluia act sau dacă nu privește întreaga ori cea mai mare parte a reglementării în cauză; în caz contrar actul se înlocuiește cu o nouă reglementare, urmând să fie în întregime abrogat.

(2) Prevederile modificate sau care completează actul normativ trebuie să se integreze armonios în actul supus modificării ori completării, asigurându-se unitatea de stil și de terminologie, precum și succesiunea normală a articolelor.”

Din analiza conținutului și a ponderii amendamentului propus și aprobat adus proiectului de hotărâre inițial, se observă că acesta a suportat următoarele modificări:

1. Ale conținutului proiectului de hotărâre (obiectul reglementării), aprobate modificări ale articolelor/eliminate articole, actul administrativ final devenind practice o nouă reglementare:

Consider că o astfel de procedură nu este admisibilă din perspectiva prevederilor legale menționate anterior, deoarece, atât timp cât, modificările afectează cea mai mare parte a reglementării (prin aprobarea suplimentării bugetului general centralizat al subdiviziunii administrative-teritoriale), hotărârea adoptată nu mai are legătură nici cu documentele de fundamentare și motivare (referat de aprobare, rapoarte de specialitate), nici cu concepția generală a proiectului de hotărâre supus dezbaterii (aprobarea rectificării la data de 19.06.2024 a bugetului generai centralizat al subdiviziunii administrativ-teritoriale Sector 1 al Mun. București).

2. De asemenea, în considerarea principiului drept administrativ consacrat de art. 81 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative republicată, cu modificările și completările ulterioare, intitulat *Subordonarea față de actele de nivel superior, conform căruia La elaborarea proiectelor de hotărâri, ordine sau dispoziții se va avea în*

Pag 2/ 5



vedere caracterul lor de acte subordonate legilor, hotărârilor și ordonanțelor Guvernului și altor acte de nivel superior".

Pentru soluționarea problemelor de interes general ale membrilor colectivității focale, autorităților administrației publice locale le revine competența exclusivă în a aprecia necesitatea și oportunitatea adoptării actelor administrative, în limitele și cu respectarea strictă a dispozițiilor legale cu incidență în materie. A admite ipoteza că, actele administrative sunt emise doar pentru considerente de oportunitate, pe care le apreciază aleșii locali, este în contradicție evidentă cu principiul de drept constituțional înscris la art. 1 alin. (5) din Legea fundamentală, în baza căreia în România respectarea și supremația Constituției este obligatorie, la fel fiind obligatorie și respectarea legilor.

În cazul dat, amendamentul nu se poate elabora doar pentru motive de oportunitate, ci aceste motive de necesitate și de oportunitate trebuie raportate la dispozițiile legale cu caracter special aplicabile în materie. Altfel spus, consilierii locali sunt obligați, prin efectul legii, ca atunci când apreciază oportunitatea adoptării unei anumite măsuri să aibă în vedere caracterul subordonat al acesteia față de legile în vigoare, care ordonă, stabilesc și limitează conduita autorității emitente a actului administrativ.

Prin urmare, elaborarea amendamentului trebuia să se facă de către inițiatori, pe baza unor investigații și studii prealabile economice, a unor documentări de specialitate în domeniul în care are loc reglementarea. Numai o bună cunoaștere a domeniului poate conduce la o exprimare corectă a normei juridice în conținutul actului administrativ cu caracter normativ. Fundamentarea amendamentului trebuia să cuprindă descrierea situațiilor de fapt ce urmează să fie transformate în situații de drept, analiza judecăților de valoare care determină completarea viitoarei reglementări, costul modificării prin amendament a proiectului de hotărâre propus, oportunitatea sa. Amendamentul propus trebuia să fundamenteze și unele prognoze, pe termen scurt, mediu sau lung și să înlăture acțiunile legislative de conjunctură ori interpuse fără o cercetare suficientă a realității. De altfel, pentru a asigura o dezbatere în deplină cunoștință de cauză, amendamentul însoțit de documentația aferentă se formulează în legătură cu proiectul de hotărâre, cuprinzând raționamente logice, inductive sau deductive, pe care consilierii locali se bazează în formarea, dezvoltarea și susținerea motivației admiterii amendamentului ce trebuie încorporat în cuprinsul actului administrativ cu caracter normativ.

Totodată, precizez faptul că, actul administrativ adoptat trebuie să se încadreze în sistemul legislativ care implică legături multiple și formează un complex unitar în cadrul căruia există relații de ierarhie, corelare, compatibilitate, interdependență. Regulile de drept adoptate trebuie să corespundă schimbărilor în Formă și conținut ale interacțiunilor sociale și să aibă o mare stabilitate, condiție necesară unei ordini juridice.



De asemenea, textul amendamentului formulat și pe cale de consecință, a; hotărârii adoptate nu respectă prevederile art. 3 alin. (2) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată: *Normele de tehnică legislativă se aplică, în mod corespunzător, și la elaborarea și adoptarea proiectelor de ordine, instrucțiuni, și de alte acte normative emise de conducătorii organelor administrației publice centrale de specialitate, precum și la elaborarea și adoptarea actelor cu caracter normativ emise de autoritățile administrației publice locale.*

Totodată, amendamentul adoptat și integrat nu respectă prevederile art.36 alin.(1) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată:

Actele normative trebuie redactate într-un limbaj și stil juridic specific normativ, concis, sobru, clar și precis, care să excludă orice echivoc, cu respectarea strictă a regulilor gramaticale și de ortografie.

În acest context, apreciez că doar o maximă rigoare și raportare la dispozițiile legii - lato sensu, cât și stricto sensu - în ceea ce privește pregătirea elaborării* redactarea, adoptarea și intrarea în vigoare a actului administrativ cu caracter normativ poate să confere acestuia caracterul de legalitate și să susțină prezumția legalității actului administrativ, acela de a soluționa o nevoie socială în acord deplin cu legea aplicabilă în materie.

Fac precizarea, de asemenea că, la momentul depunerii amendamentului acesta nu a fost însoțit de niciun document suport și nu a fost avizat de către direcțiile avizatoare, pe parcursul desfășurării ședinței din 27.06.2024, iar ulterior, Direcția Juridică, Legislație și Contencios Administrativ, precum și Direcția Management Economic au avizat nefavorabil amendamentul nr.40/27.06.2024.

B. În ceea ce privește modificările de fond ale proiectului de hotărâre prin aprobarea amendamentului

Precizez că, proiectul inițiat de Direcția Management Economic a fost elaborat pentru a supune spre aprobare rectificarea bugetului general centralizat al subdiviziunii administrativ-teritoriale Sector 1, acesta fiind schimbat prin **Amendamentul nr.40** votat în ședința din **27.06.2024**.

Conform art.19 alin.(2) din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, rectificarea bugetului local al subdiviziunii administrativ-teritoriale Sector 1 se face:

*(2) Pe parcursul exercițiului bugetar, autoritățile deliberative pot aproba rectificarea bugetelor prevăzute la alin. (1) lit. a) și b) în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a legii de rectificare a bugetului de stat, **precum și ca urmare a unor propuneri fundamentate ale ordonatorilor principali de credite.** Rectificărilor bugetelor locale li se vor aplica aceleași proceduri ca și aprobării inițiale a acestora, cu excepția termenelor din calendarul bugetar.*

Din adresa nr. G/3412/27.06.2024 a Direcției Management Economic, pe care o anexez prezentei opinii motivate, în copie, rezultă *imposibilitatea implementării în integralitate a amendamentului*, astfel cum a fost votat.



Față de cele expuse anterior, consider că, Hotărârea nr.128/27.06.2024 privind aprobarea rectificării, la data de 19.06.2024, a bugetului general centralizat al subdiviziunii administrativ-teritoriale Sectorul 1 al Municipiului București, adoptată în cadrul ședinței ordinare a Consiliului Local al Sectorului 1 al Municipiului București din data de 27.06.2024 nu întrunește condițiile de legalitate prevăzute de dispozițiile art.139 alin.(12) din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul administrative, cu modificările și completările ulterioare li legislația specifică privind normele de tehnică legislative pentru elaborarea actelor normative, precum și legislația specifică privind finanțele publice locale, motiv pentru care refuz contrasemnarea ei.

Cu stimă,

SECRETAR GENERAL

Mirona-Giorgiana MUREȘAN

Înlocuitor de drept al Secretarului General al

Sectorului 1 al Municipiului București la ședința din data de 27.06.2024

Daiana-Elena Năftănăilă



Nr. G/3412/27.06.2024

Către:

SECRETARUL GENERAL AL SECTORULUI 1 AL MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

Ca urmare a integrării amendamentului nr. 40 din data de 27.06.2024 în totalitate, astfel cum a fost formulat și aprobat în ședința ordinară a Consiliului Local al Sectorului 1 al Municipiului București convocată pentru data de 27.06.2024, sumele prevăzute în Anexa 1 sunt eronate din următoarele considerente:

- Cheltuielile bugetului general centralizat devin în valoare de 2.550.191,25 mii lei, în loc de 2.578.650,57 mii lei, și nu 2.526.706,79 mii lei;
- Cheltuielile bugetului local devin în valoare de 2.531.641,17 mii lei, în loc de 2.499.181,25 mii lei;
- Cheltuielile creditelor externe rămân nemodificate, astfel cum sunt prevăzute în HCLS1 nr. 21/12.02.2024;
- Excedentul bugetului local devine 1.113.817,65 mii lei, în loc de 1.081.454,65 mii lei, conform HCLS1 nr. 21/12.02.2024

Deși a fost integrat în totalitate, amendamentul nr. 40/27.06.2024 conține multiple erori care duc la imposibilitatea generării anexelor care, în mod normal, ar trebui să însoțească hotărârea privind rectificarea, la data de 19.06.2024, a bugetului general centralizat al subdiviziunii administrativ-teritoriale Sectorul 1 al București, după cum urmează:

"Art. 2 Se aprobă cheltuielile bugetului general centralizat al Sectorului 1 pe anul 2024 în sumă de 2.526.706,79 mii lei, conform anexei 1,

alin. (1) Se aprobă cheltuielile bugetului local pe anul 2024 în suma de 2.499.278,17 mii lei, conform anexei 1.2 din Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 21/12.02.2024, care se modifică astfel:

Art. 2, alin (1) – 7 Se majorează capitolul 65.02 Învățământ cu suma de 33.711,32 mii lei, suma totală devenind 772.091,58 mii lei, din care secțiunea de funcționare 522.278,32 mii lei, secțiunea de dezvoltare 249.813,26 mii lei;

Art. 2, alin (1) – 8 Se majorează capitolul 66.02 Sănătate cu suma de 4.144,00 mii lei, suma totală devenind 255.100,54 mii lei, din care secțiunea de funcționare 62.170,00 mii lei, secțiunea de dezvoltare 192.930,54 mii lei. "

În prima parte a acestui articol al hotărârii se menționează suplimentarea cheltuielilor pe cap. 65.02 Învățământ și pe cap. 66.02 Sănătate. În condițiile în care, în amendament nu se menționează capitolul/subcapitolul din care se disponibilizează aceste sume, totalul cheltuielilor bugetului local nu poate rămâne neschimbat.





Conform art. 2 alin.(47) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare: "rectificare bugetară locală - operațiunea prin care se modifică, în cursul exercițiului bugetar, bugetele, cu obligativitatea menținerii echilibrului bugetar". În cazul integrării amendamentului nr. 40/27.06.2024, nu este respectat echilibrul bugetar.

"Art. 3 – Anexa nr. 1.2 din HCLS1 21/12.02.2024 se modifică conform prevederilor art. 2."

În Anexa 1.2 din Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 21/12.02.2024 cheltuielile bugetului local sunt în valoare de 2.493.785,85 mii lei. În cazul majorării capitolului 65.02 Învățământ cu suma de 33.711,32 mii lei și a capitolului 66.02 Sănătate cu 4.144,00 mii lei, astfel cum prevede amendamentul, cheltuielile bugetului local devin 2.531.641,17 mii lei, deoarece nu sunt specificate capitolul/subcapitolul, respectiv secțiunea, din care se pot disponibiliza aceste sume.

În plus, cheltuielile bugetului local în valoare de 2.499.278,17 mii lei provin din majorarea cu 5.492,32 mii lei a cheltuielilor bugetului local aprobat prin HCLS1 nr. 21/12.02.2024, astfel cum este menționat în Raportul de specialitate nr. 3298/19.06.2024.

Având în vedere cele menționate mai sus, precum și Nota explicativă nr. G/3413/27.06.2024 privind amendamentul nr. 40/27.06.2024, refuzăm semnarea Anexei 1 la hotărârea privind aprobarea rectificării, la data de 19.06.2024, a bugetului general centralizat al subdiviziunii administrativ-teritoriale Sectorul 1 al Municipiului București aprobată de autoritatea deliberativă în data de 27.06.2024.

**Primar,
CLOTILDE MARIE BRIGITTE ARMAND**

**Director executiv,
MARIUS PETRE**



Nr. G/3413/27.06.2024

Către: INSTITUȚIA PREFECTULUI – MUNICIPIUL BUCUREȘTI

Notă explicativă privind amendamentul 40/27.06.2024

Referitor la amendamentul nr. 40/27.06.2024 formulat la proiectul de hotărâre nr. K2-166/20.06.2024 privind aprobarea rectificării, la data de 19.06.2024, a bugetului general centralizat al subdiviziunii administrativ-teritoriale Sectorul 1 al Municipiului București, aprobat în ședința ordinară a Consiliului Local Sector 1 convocată în data de 27.06.2024, vă comunicăm următoarele:

- *La art. 2 Se aprobă cheltuielile bugetului general centralizat al Sectorului 1 pe anul 2024 în sumă de 2.526.706,79 mii lei, conform anexei 1,*
alin. (1) Se aprobă cheltuielile bugetului bugetului local pe anul 2024 în suma de 2.499.278,17 mii lei, conform anexei 1.2 din Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 21/12.02.2024, care se modifică astfel:

Art. 2, alin (1) – 7 Se majorează capitolul 65.02 Învățământ cu suma de 33.711,32 mii lei, suma totală devenind 772.091,58 mii lei, din care secțiunea de funcționare 522.278,32 mii lei, secțiunea de dezvoltare 249.813,26 mii lei;

Art. 2, alin (1) – 8 Se majorează capitolul 66.02 Sănătate cu suma de 4.144,00 mii lei, suma totală devenind 255.100,54 mii lei, din care secțiunea de funcționare 62.170,00 mii lei, secțiunea de dezvoltare 192.930,54 mii lei.

Cheltuielile bugetului general centralizat al Sectorului 1 pe anul 2024 în sumă de 2.526.706,79 mii lei, conform Anexei 1 a proiectului de hotărâre nr. K2-166/20.06.2024, sunt formate din:

- bugetul local în valoare de 2.499.278,17 mii lei,
- bugetul instituțiilor publice și activităților finanțate integral sau parțial din venituri proprii în valoare de 24.159,62 mii lei,
- bugetul împrumurilor externe în valoare de 3.151,00 mii lei,
- bugetul fondurilor externe nerambursabile în valoare de 118,00 mii lei.

Comparativ cu Anexa nr. 1 din Hotărârea Consiliului Local nr. 21/12.02.2024, în proiectul de hotărâre nr. K2-166/20.06.2024, cheltuielile bugetului general centralizat se diminuează cu 14.088,46 mii lei, conform anexei nr. 1 la Raportul de specialitate nr. 3298/19.06.2024. În cazul punerii în aplicare a prevederilor amendamentului, bugetul general centralizat se majorează cu 37.855,32 mii lei, devenind 2.578.650,57 mii lei, nicidecum 2.526.706,79 mii lei, astfel cum este prevăzut în articolul 1 al amendamentului.

În Anexa 1.2 din Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 21/12.02.2024 cheltuielile bugetului local sunt în valoare de 2.493.785,85 mii lei. În cazul majorării capitolului 65.02 Învățământ cu suma de 33.711,32 mii lei și a capitolului 66.02 Sănătate cu 4.144,00 mii lei, astfel cum prevede amendamentul, cheltuielile bugetului local devin 2.531.641,17 mii lei, deoarece nu sunt specificate capitolul/subcapitolul, respectiv secțiunea, din care se pot disponibiliza aceste sume.

În plus, cheltuielile bugetului local în valoare de 2.499.278,17 mii lei provin din majorarea cu 5.492,32 mii lei a cheltuielilor bugetului local aprobat prin HCLS1 nr. 21/12.02.2024, astfel cum este menționat în Raportul de specialitate nr. 3298/19.06.2024.



Consiliul local hotărăște ca Anexa 1 să fie modificată exclusiv cu prevederile art. 2 alin. (1)–7 și art. 2 alin. (1)–8 de mai sus, respectiv doar suplimentare, restul sumelor rămânând neschimbate.

În acest sens, încercând să punem în aplicare art. 1 din amendament, se încalcă art. 2 din același amendament, nefiind posibilă implementarea în integralitate a amendamentului votat.

Majorarea sumelor de la art. 1 nu se poate pune în aplicare fără o diminuare corespunzătoare din alte capitole bugetare, conform art. 2 alin.(47) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare.

Prin eliminarea Art. 4 din proiectul de hotărâre, cheltuielile de capital rămân cele din Hotărârea Consiliului Local nr. 21/12.02.2024. Prin implementarea amendamentului, bugetul creditelor externe rămâne la valoarea de 22.758,41 mii lei și nu 3.151,00 mii lei, astfel cum este prevăzut în proiectul de hotărâre nr. K2-166/20.06.2024. În consecință, bugetul general centralizat nu poate avea valoarea de 2.526.706,79 mii lei, cum se menționează în prima prevedere a amendamentului.

Având în vedere cele de mai sus, vă rugăm să ne sprijiniți și să ne transmiteți modalitatea de rezolvare legală a acestor anomalii, având în vedere că amendamentul votat conține multe contradicții și schimbă în totalitate conținutul proiectului de hotărâre nr. K2-166/20.06.2024 inițiat de ordonatorul principal de credite.

Cu stimă,

**PRIMAR,
CLOTILDE-MARIE-BRIGITTE ARMAND**

**DIRECTOR ECONOMIC
MARIUS PETRE**