



ROMÂNIA
CONSILIUL LOCAL AL COMUNEI HORLEȘTI
JUDEȚUL IAȘI

HOTĂRÂREA Nr. 30

**privind aprobarea politicii pentru administrarea impozitelor și taxelor locale la nivelul unității
administrativ-teritoriale Horlești.**

Consiliul local al comunei Horlești, județul Iași, întrunit în ședința ordinară din data de 26.02.2021;

Având în vedere

referatul întocmit de secretarul comunei, înregistrat sub nr.2821 din 16.02.2021 cu privire la necesitatea aprobarii politicii pentru administrarea impozitelor și taxelor locale la nivelul unității administrativ-teritoriale Horlești.

expunerea de motive a primarului comunei Horlești, înregistrată cu nr. 2822 din 16.02.2021;

Proiectul de hotărâre întocmit de către Primarul comunei Horlești, județul Iași, domnul Mihai Cadar, în temeiul dispozițiilor art.136 alin. (1) și 2 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57 din 05.07.2019 privind Codul administrativ;

avizul favorabil al comisiei de specialitate –Comisia economico- financiară,juridică și de disciplină, administrarea domeniului public, a domeniului privat al comunei pentru proiectul de hotărâre mai sus menționat, avize emise în temeiul prevederilor art. 136 alin. (3), lit. „b”, alin.6 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57 din 03.07.2019 privind Codul administrativ înregistrat cu nr.2988 din 25.02.2021;

avizul favorabil al comisiei de specialitate –Comisia social- culturală,culte, învățământ, sănătate familie, muncă, protecție socială și protecție copii ,pentru proiectul de hotărâre mai sus menționat, avize emise în temeiul prevederilor art. 136 alin. (3), lit. „b”, alin.6 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57 din 03.07.2019 privind Codul administrativ înregistrat cu nr. 2989 din 25.02.2021;

avizul favorabil al comisiei de specialitate –Comisia- agricultură, amenajarea teritoriului și urbanism, protecția mediului și turism, pentru proiectul de hotărâre mai sus menționat, avize emise în temeiul prevederilor art. 136 alin. (3), lit. „b”, alin.6 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57 din 03.07.2019 privind Codul administrativ înregistrat cu nr. 2990 din 25.02.2021;

avizul favorabil cu privire la legalitatea adoptării prezentei hotărâri al secretarului general al comunei prin contrasemnarea acestuia în temeiul prevederilor art 136, alin.9 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57 din 03.07.2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

În conformitate cu:

prevederile Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare;

prevederile Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;

prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

prevederile O.S.G.G. nr. 600/2018 pentru aprobarea Codului controlului intern managerial al entităților publice.

prevederile Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare;

prevederile Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare;

prevederile Hotărârii Guvernului nr. 1/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare;

prevederile Ordinului nr. 1954/2005 pentru aprobarea Clasificației indicatorilor privind finanțele publice;

prevederile Ordinului nr. 1917/2005 pentru aprobarea Normelor metodologice privind organizarea și conducerea contabilității instituțiilor publice, Planul de conturi pentru instituțiile publice și instrucțiunile de aplicare a acestuia, cu modificările și completările ulterioare;

prevederile Ordinului nr. 2861/2009 pentru aprobarea Normelor privind organizarea și efectuarea inventarierii elementelor de natura activelor, datoriilor și capitalurilor proprii.

-prevederile art. 84 din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, cu modificările și completările ulterioare;

-prevederile Legii nr.554/2004 privind contenciosul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

-prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul prevederilor, art. 196, alin. 1, lit."a", art.197, alin.4 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57 din 03.07.2019 privind Codul administrative, cu modificările și completările ulterioare;

HOTĂRĂȘTE:

Art.1. Se aprobă politica privind administrarea impozitelor și taxelor locale la nivelul unității administrativ-teritoriale Horlești, prevăzut în anexă care face parte din prezenta hotărâre.

Art.2. Cu urmărirea ducerii la îndeplinire a prevederilor prezentei hotărâri se încredințează Primarul comunei Horlești și compartimentul financiar- contabil.

Art.3. Prezenta hotărâre se va comunica în termenul prevăzut de lege, Instituției Prefectului- Județul Iași -Serviciul controlul legalității actelor administrative, și va fi adus la cunoștința publicului prin afișare pe site-ul instituției, Monitorul Oficial Local.

Data: 26.02.2021

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ
Consilier local BARTICEL IRINA DANIELA



Contrasemnat,
Magdici Adriana, secretar

Adoptată în ședința din data de 26.02.2021 cu un număr de 13 voturi pentru 0 împotrivă 0 abțineri din numărul de 13 consilieri prezenți din numărul total de 13 consilieri în funcție.

**Politica privind
administrarea impozitelor și taxelor locale
în cadrul U.A.T. Horlești**

aprobată prin H.C.L. nr. 30 din 26.02.2021.

Cuprins

Capitolul I Politica privind impozitele și taxele locale.....	3
1.1. Noțiuni privind materia impozabilă.....	3
1.2. Scopul politicii.....	5
1.3. Principalele reglementări privind politica privind impozitele și taxele locale	6
1.4. Activități specifice privind administrarea impozitelor și taxelor locale.....	6
1.4.1. Identificarea activităților/acțiunilor privind administrarea impozitelor și taxelor locale	
1.4.2. Planificarea etapelor pentru realizarea acțiunilor privind administrarea impozitelor și taxelor locale	
1.5. Performanța administrării impozitelor și taxelor locale în cadrul entității	11
1.5.1. Obiective specifice privind administrarea impozitelor și taxelor locale	
1.5.2. Riscuri asociate obiectivelor activităților/acțiunilor privind administrarea impozitelor și taxelor locale	
1.5.3. Monitorizarea și raportarea rezultatelor implementării politicii privind administrarea impozitelor și taxelor locale	

Prin autonomie locală se înțelege dreptul și capacitatea efectivă ale autorităților administrației publice locale de a soluționa și de a gestiona, în cadrul legii, în nume propriu și în interesul populației locale, o parte importantă a intereselor și nevoilor publice.

Autorităților administrației publice locale le este recunoscută, în cadrul legii, capacitatea deplină de a-și exercita inițiativa în toate domeniile ce nu sunt excluse din cadrul competențelor lor sau care nu sunt atribuite unei alte autorități.

Serviciile oferite comunității locale constituie principalul element la care cetățeanul se raportează atunci când evaluează rezultatele/permanențele unității administrativ - teritoriale. Pentru creșterea calității și a accesului la serviciile oferite comunității se va asigura cadrul și mecanismele necesare stabilității și predictibilității surselor de venit pentru unitatea administrativ - teritorială, prioritizării și corelării necesarului de investiții locale, adoptarea unor măsuri care să conducă la **creșterea încasărilor aferente veniturilor proprii** și dezvoltarea unor mecanisme eficiente de gestiune a execuției bugetare, cu accent pe calitatea și eficiența cheltuielilor publice și

corelarea planificării strategice cu resursele financiare, care să eficientizeze managementul la nivelul autorităților publice locale.

Capacitatea unității administrativ – teritoriale Horlești de a oferi servicii publice este determinată în mod direct de abilitatea autorității publice locale de a identifica, dobândi și alocă resurse financiare suficiente și proporționale cu competențele prevăzute de lege în exercitarea atribuțiilor.

În cadrul prezentei politici, unitatea administrativ teritorială Horlești își propune să stabilească activitățile și obiectivele acestora care să asigure creșterea încasărilor din impozite și taxe locale, să identifice riscurile asociate și stabilirea măsurilor de control și combatere a materializării riscurilor.

1.1. Noțiuni privind materia impozabilă

În scopul asigurării autonomiei locale, unitatea administrativ - teritorială elaborează și aprobă bugetele de venituri și cheltuieli și are dreptul să instituie și să perceapă impozite și taxe locale, în condițiile legii.

Răspunderea administrației publice locale o reprezintă stabilirea, constatarea, controlul, urmărirea și încasarea impozitelor și taxelor locale, precum și a altor venituri, prin compartimente proprii de specialitate, în condițiile legii.

Veniturile bugetare locale se constituie din:

- a) venituri proprii, formate din: impozite, taxe, contribuții, alte vărsăminte, alte venituri și cote defalcate din impozitul pe venit;
- b) sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat;
- c) subvenții primite de la bugetul de stat și de la alte bugete;
- d) donații și sponsorizări;

e) sume primite de la Uniunea Europeană și/sau alți donatori în contul plăților efectuate și prefinanțări.

Fundamentarea veniturilor proprii ale bugetelor locale se bazează pe constatarea, evaluarea și inventarierea materiei impozabile și a bazei de impozitare în funcție de care se calculează impozitele și taxele aferente, evaluarea serviciilor prestate și a veniturilor obținute din acestea, precum și pe alte elemente specifice, în scopul evaluării corecte a veniturilor. Donațiile și sponsorizările se cuprind, prin rectificare bugetară locală, în bugetul de venituri și cheltuieli numai după încasarea lor.

Impozitele și taxele locale constituie venituri ale bugetelor locale ale unității administrativ-teritoriale Horlești și sunt reglementate prin Legea 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare. De asemenea, autoritatea deliberativă de la nivelul Comunei Horlești are

competența stabilirii impozitelor și taxelor locale, *respectiv aceasta stabilește prin hotărâre a Consiliului Local următoarele:*

a. *cota impozitelor sau taxelor locale*, după caz, când acestea se determină pe bază de cotă procentuală, iar prin Codul fiscal sunt prevăzute limite minime și maxime;

b. *cuantumul impozitelor și taxelor locale*, când acestea sunt prevăzute în sumă fixă, în limitele prevăzute de Codul fiscal ori de Hotărârea Guvernului prin care nivelurile impozitelor și taxelor locale se indexează/ajustează/actualizează;

c. instituirea taxelor locale;

d. stabilirea nivelului bonificației de până la un anumit procent;

e. majorarea impozitelor și taxelor locale;

f. delimitarea zonelor, atât în intravilan, cât și în extravilan;

g. facilitățile fiscale acordate diferitelor categorii de persoane fizice etc.

Conform art. 454 din Codul fiscal **impozitele și taxele locale sunt după cum urmează:**

a) impozitul pe clădiri și taxa pe clădiri;

b) impozitul pe teren și taxa pe teren;

c) impozitul pe mijloacele de transport;

d) taxa pentru eliberarea certificatelor, avizelor și autorizațiilor;

e) taxa pentru folosirea mijloacelor de reclamă și publicitate;

f) impozitul pe spectacole;

g) taxele speciale;

h) alte taxe locale.

În exercitarea prerogativelor sale de *autoritate executivă* a unității administrativ - teritoriale, *primarul* asigură respectarea hotărârii consiliului local. În acest sens *dispune măsurile necesare și acordă sprijin pentru aplicarea hotărârii consiliului local* având în subordine un aparatul de specialitate care este structurat pe compartimente funcționale încadrate cu funcționari publici și personal contractual.

Cu privire la atribuțiile primarului referitoare la *bugetul local* al unității administrativ-teritoriale, legislația în vigoare prevede următoarele:

✓ exercită funcția de ordonator principal de credite;

- ✓ întocmește proiectul bugetului unității administrativ- teritoriale și contul de încheiere a exercițiului bugetar și le supune spre aprobare consiliului local, în condițiile și la termenele prevăzute de lege;
- ✓ prezintă consiliului local informări periodice privind execuția bugetară, în condițiile legii;
- ✓ inițiază, în condițiile legii, negocieri pentru contractarea de împrumuturi și emiterea de titluri de valoare în numele unității administrativ-teritoriale;
- ✓ verifică, prin compartimentele de specialitate, corecta înregistrare fiscală a contribuabililor la organul fiscal teritorial, atât a sediului social principal, cât și a sediului secundar.

Impozitul este o prelevare obligatorie și gratuită, efectuată de către stat asupra resurselor sau bunurilor individuale sau ale colectivităților și plătită în bani. Impozitul constituie o sursă a finanțării cheltuielilor de interes general al statului și al administrației locale. Este un instrument al politicii economice, prin care se redistribuie o parte a veniturilor, pentru a fi stimulate investițiile și a duce la finanțarea conjuncturii economice. Impozitele reprezintă principala sursă a formării veniturilor bugetului de stat și al finanțării cheltuielilor publice.

Taxele reprezintă plăți efectuate de persoane fizice și juridice pentru serviciile specifice de care beneficiază din partea anumitor instituții sau autorități publice. Ca și impozitele, taxele au un caracter obligatoriu și sunt cu titlul nerestituibil, dar spre deosebire de impozite - care nu presupun existența unei contraprestații directe și imediate - taxele sunt plăți legate nemijlocit de un anumit serviciu specific, realizat de către o instituție sau un organ al administrației de stat. Însă, de regulă, nu se pune semnul egalității între nivelul taxelor și mărimea costului serviciilor prestate de instituții publice, întrucât în majoritatea cazurilor acesta este superior.

Contribuabilii de impozite și taxe locale pot fi grupați în două categorii, respectiv:

- a) persoane fizice și asimilate acestora, (contribuabili care desfășoară activități economice pe baza liberei inițiative);
- b) persoane juridice, respectiv acele entități reprezentate de persoane fizice, înregistrate legal ce au un patrimoniu distinct în scopul desfășurării unei activități.

1.2. Scopul politicii

Politica privind administrarea impozitelor și taxelor locale în cadrul U.A.T. Horlești are drept scop stabilirea liniilor directoare privind atingerea *obiectivelor specifice* pentru gestionarea *eficace și eficientă* a creanțelor fiscale cuvenite bugetului local, respectiv orientează deciziile conducătorului și permit implementarea planurilor strategice. În acest sens, în cadrul prezentei politici vor stabili următoarele:

- ✓ activitățile/acțiunile privind administrarea impozitelor și taxelor locale;
- ✓ riscuri asociate activităților/acțiunilor privind administrarea impozitelor și taxelor locale;
- ✓ obiectivele specifice, de realizat, privind administrarea eficientă și eficace a impozitelor și taxelor locale;
- ✓ indicatori de performanță pentru evaluarea realizării obiectivelor specifice;

- ✓ ansamblu de măsuri, care ajută la atingerea obiectivelor specifice stabilite prin prezenta politică;
- ✓ monitorizarea și raportarea privind administrarea impozitelor și taxelor locale.

1.3. Principalele reglementări privind administrarea impozitelor și taxelor locale

Cadrul normativ principal în ceea ce privește impozitele și taxele locale se prezintă astfel:

- ❖ cu privire la finanțele publice locale:
 - Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare;
 - Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;
 - O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.
- ❖ cu privire la sistemul de control intern managerial:
 - O.S.G.G. nr. 600/2018 pentru aprobarea Codului controlului intern managerial al entităților publice.
- ❖ cu privire la impozitele și taxele locale:
 - Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare;
 - Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare;
 - Hotărârea nr. 1/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare;
- ❖ cu privire la evidența financiar- contabilă:
 - Ordin nr. 1954/2005 pentru aprobarea Clasificației indicatorilor privind finanțele publice;
 - Ordinul nr. 1917/2005 pentru aprobarea Normelor metodologice privind organizarea și conducerea contabilității instituțiilor publice, Planul de conturi pentru instituțiile publice și instrucțiunile de aplicare a acestuia, cu modificările și completările ulterioare;
 - Ordinul nr. 2861/2009 pentru aprobarea Normelor privind organizarea și efectuarea inventarierii elementelor de natura activelor, datoriilor și capitalurilor proprii.

1.4 Activități specifice privind administrarea impozitelor și taxelor locale

1.4.1. Identificarea activităților/acțiunilor privind administrarea impozitelor și taxelor locale

Activitățile/acțiunile privind administrarea impozitelor și taxelor locale sunt reglementate de normele legale în vigoare și procedurate la nivelul unității administrativ - teritoriale Horlești.

La nivelul unității administrativ - teritoriale Horlești se va asigura realizarea următoarelor activități principale și acțiuni ale acestora privind administrarea impozitelor și taxelor locale stabilite, după cum urmează:

Activitatea nr. 1: Constituirea materiei impozabile, cu următoarele acțiuni:

- ✓ gestionarea dosarelor fiscale ale contribuabililor;

- ✓ constituirea veniturilor și creanțelor bugetare generate de materia impozabilă și înregistrarea acestora în evidența fiscală și financiar - contabilă;
- ✓ realizarea inspecțiilor fiscale;
- ✓ inventarierea materiei impozabile și valorificarea rezultatelor acesteia.

Activitatea nr. 2: Valorificarea materiei impozabile, cu următoarele acțiuni:

- ✓ colectarea impozitelor și taxelor locale prin încasare, compensare, scutire, anulare și prescripție;
- ✓ efectuarea executărilor silite și instituirea măsurilor asiguratorii;
- ✓ reflectarea în evidențele financiar – contabile și fiscale a sumelor colectate;
- ✓ reflectarea în evidențele contabile și fiscale a debitelor încasate, inclusiv a bonificațiilor acordate, după caz.

Procedurarea activităților privind administrarea impozitelor și taxelor locale constă în elaborarea documentațiilor într-un mod unitar pentru procesele sau activitățile care se desfășoară la nivelul unuia sau mai multor compartimente dintr-o entitate, fără aplicabilitate la nivelul întregii entități publice.

La nivelul unității administrativ – teritoriale Horlești au fost elaborate și aprobate proceduri operaționale pentru activitățile/acțiunile privind administrarea impozitelor și taxelor locale, cu respectarea normelor legale în vigoare, după cum urmează:

Nr. crt.	Activitate	Acțiuni	Manual de proceduri operaționale	Cod procedură
1.	Constituirea materiei impozabile	Gestionarea dosarelor fiscale ale contribuabililor constituirea veniturilor și creanțelor bugetare generate de materia impozabilă în evidența fiscală și contabilă; realizarea inspecțiilor fiscale; inventarierea materiei impozabile și valorificarea rezultatelor acesteia.	Constituirea materiei impozabile	PO 06.02.01 Asistenta contribuabili PO 06.02.04 Deschidere, rectificare rol fiscal PO 06.02.06 Esalonarea la plata PO 06.02.10 Inventarierea materiei impozabile PO 06.02.14 Stabilire impozite si taxe locale
2.	Valorificarea materiei impozabile	colectarea impozitelor și taxelor locale prin încasare, compensare, scutire, anulare și prescripție; efectuarea executărilor silite și instituirea măsurilor asiguratorii; reflectarea în evidențele	Valorificarea materiei impozabile	PO 06.02.02 Comunicarea actelor administrative fiscale PO 06.02.03 Controlul fiscal al impozitelor si taxelor locale PO 06.02.05 Eliberare certificat atestare fiscala PO 06.02.07 Executare

		financiar – contabile și fiscale a sumelor constituite; reflectarea în evidențele contabile și fiscale a debitelor încasate, inclusiv a bonificațiilor acordate, după caz.	silita prin poprire PO 06.02.08 Executare silita prin sechestrul bunuri imobile PO 06.02.09 Executare silita prin sechestrul bunuri mobile PO 06.02.11 Scaderea din evid a amenzii PF PJ PO 06.02.12 Solutionarea contestatiilor la executare silita PO 06.02.13 Solutionarea contestatiilor la acte administrative PO 06.02.15 Stingerea creanțelor fiscale prin executare silită PO 06.02.16 Transformarea amenzilor in Munca in folosul comunitatii
--	--	--	---

1.4.2. Planificarea etapelor pentru realizarea acțiunilor privind administrarea impozitelor și taxelor locale

Acțiunile din cadrul activităților, prezentate anterior, cu privire la administrarea impozitelor și taxelor locale vor fi îndeplinite prin parcurgerea următoarelor etape, conform calendarului de mai jos:

ETAPE DE REALIZAT	EXPLICAȚII	TERMENUL	BAZA LEGALĂ
Stabilirea impozitelor și taxelor locale	Hotărârea consiliului local privind stabilirea impozitelor și taxelor locale va fi adoptată cu cel puțin 3 zile lucrătoare înainte de expirarea exercițiului bugetar.	<i>cu cel puțin 3 zile lucrătoare înainte de expirarea exercițiului bugetar</i>	Legea 207/2015 privind Codul de procedură fiscală

Stabilirea/ modificarea zonelor și delimitarea acestora	Consiliul local adoptă o hotărâre privind stabilirea unui număr de cel mult patru zone și delimitarea acestora, în intravilanul U.A.T. Horlești, în funcție de poziția terenului față de centrul localității, de rețelele edilitare, precum și de alte elemente specifice, pe baza documentațiilor de amenajare a teritoriului și de urbanism, a registrelor agricole, a evidențelor specifice cadastrului imobiliar-edilitar sau a oricăror alte evidențe agricole sau cadastrale. <i>Dacă în cursul exercițiului fiscal se modifică rangul U.A.T. Horlești</i> , delimitarea zonelor ori limitele intravilanului/extravilanului, după caz, impozitul pe clădiri și impozitul pe teren, în cazul persoanelor fizice și al celor juridice, după caz, se modifică potrivit noilor condiții, începând cu data de 1 ianuarie a anului fiscal următor.	<i>în cursul anului bugetar cu aplicabilitate începând cu data de 1 ianuarie a exercițiului bugetar următor.</i>	Legea 227/2015 privind Codul fiscal
Verificarea declarației fiscale depuse de contribuabil în vederea declarării bunurilor impozabile	Declarația fiscală se depune de către persoanele obligate potrivit Codului fiscal sau altor legi speciale, la termenele stabilite de acestea.	<i>la momentul declarării de către contribuabil a bunurilor impozabile; - în termen de 30 de zile de la schimbarea stării fiscale a contribuabilului</i>	Legea 227/2015 privind Codul fiscal Legea 207/2015 privind Codul de procedură fiscală
Emiterea deciziei de impunere și comunicarea acesteia contribuabililor	Organul fiscal emite decizie de impunere ori de câte ori acesta stabilește sau modifică baza de impozitare ca urmare a unei verificări documentare, a unei inspecții fiscale ori a unei verificări a situației fiscale personale, efectuate în condițiile legii. Decizia de impunere se emite, dacă este necesar, și în cazul în care nu s-a emis decizie referitoare la baza de impozitare.	<i>la momentul stabilirii sau modificării bazei de impozitare</i>	Legea 207/2015 privind Codul de procedură fiscală
Indexarea impozitelor și taxelor locale	În cazul oricărui impozit sau oricărei taxe locale, care constă într-o anumită sumă în lei sau care este stabilită pe baza unei anumite sume în lei, sumele respective se indexează anual, <i>până la data de 30 aprilie, de către consiliile locale, ținând cont de rata inflației pentru anul fiscal anterior</i> , comunicată pe site-urile oficiale ale Ministerului Finanțelor Publice și Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice. Sumele indexate se aprobă <i>prin hotărâre a consiliului local și se aplică în exercițiul bugetar următor.</i>	<i>până la data de 30 aprilie</i>	Legea 227/2015 privind Codul fiscal
Încasarea impozitelor și taxelor locale	Impozitul pe clădiri, terenuri și taxa asupra mijloacelor de transport se plătește anual, în două rate egale, până la datele de 31 martie și 30 septembrie inclusiv.	<i>Pe parcursul exercițiului bugetar</i>	Legea 227/2015 privind Codul fiscal
Acordarea facilităților fiscale	Pentru plata cu anticipație a impozitului pe clădiri, terenuri și taxa asupra mijloacelor de transport, datorat pentru întregul an de către contribuabili, până la data de 31 martie a anului respectiv, se acordă o bonificație de până la 10%, stabilită prin hotărâre a consiliului local.	<i>31 martie a fiecărui an</i>	Legea 227/2015 privind Codul fiscal

Întocmirea și actualizarea dosarelor fiscale	<i>Întocmirea și actualizarea dosarelor fiscale</i> se realizează în conformitate cu prevederile legale în vigoare.	<i>permanent</i>	Legea 227/2015 privind Codul fiscal
Efectuarea inspecțiilor fiscale	Inspekția fiscală reprezintă activitatea ce are ca obiect verificarea legalității și conformității declarațiilor fiscale, corectitudinii și exactității îndeplinirii obligațiilor în legătură cu stabilirea obligațiilor fiscale de către contribuabil/plătitor, respectării prevederilor legislației fiscale și contabile, verificarea sau stabilirea, după caz, a bazelor de impozitare și a situațiilor de fapt aferente, stabilirea diferențelor de obligații fiscale principale.	<i>conform Programului de inspecție fiscală</i>	Legea 207/2015 privind Codul de procedură fiscală
Efectuarea executărilor silită și instituirea măsurilor asigurătorii pentru recuperarea sumelor restante	<i>Efectuarea executărilor silită și instituirea măsurilor asigurătorii pentru recuperarea sumelor restante</i> se realizează în conformitate cu următoarele proceduri operaționale: - PO 06.02.07 Executare silită prin poprire; - PO 06.02.08 Executare silită prin sechestru bunuri imobile; - PO 06.02.09 Executare silită prin sechestru bunuri mobile; - PO 06.02.15 Stingerea creanțelor fiscale prin executare silită.	<i>după încheierea ultimului termen de plată / permanent pentru debitele restante din anii anteriori</i>	Legea 227/2015 privind Codul fiscal
Inventarierea materiei impozabile	În vederea clarificării și stabilirii reale a situației fiscale a contribuabililor, compartimentul de specialitate are competența de a solicita informații și documente cu relevanță fiscală sau pentru identificarea contribuabililor sau a materiei impozabile ori taxabile, după caz, iar notarii, avocații, executorii judecătorești, organele de poliție, organele vamale, serviciile publice comunitare pentru regimul permiselor de conducere și înmatriculare a vehiculelor, serviciile publice comunitare pentru eliberarea pașapoartelor simple, serviciile publice comunitare de evidență a persoanelor, precum și orice altă entitate care deține informații sau documente cu privire la bunurile impozabile sau taxabile, după caz, ori la persoanele care au calitatea de contribuabil au obligația furnizării acestora fără plată, în termen de 15 zile lucrătoare de la data primirii solicitării.	<i>până la încheierea exercițiului bugetar</i>	Legea 227/2015 privind Codul fiscal

1.5. Performanța administrării impozitelor și taxelor locale în cadrul U.A.T. Horlești

1.5.1. Obiective specifice privind administrarea impozitelor și taxelor locale

Obiectivele specifice sunt stabilite în corelare cu obiective generale și descriu posibile *rezultate sau efecte așteptate ale activităților* care trebuie obținute pentru ca obiectivul general corespunzător să fie îndeplinit.

Obiectivele specifice sunt definite să răspundă pachetului de cerințe **SMART** (specifice, măsurabile, adecvate, realiste, cu termen de realizare). Obiectivele specifice vor fi reevaluate și actualizate ori de câte ori se constată modificarea ipotezelor sau a premiselor care au stat la baza fixării acestora sau pentru a ține cont de schimbările semnificative în activitate, bugetul alocat și priorități.

Având în vedere *activitățile*, prezentate anterior, *obiectivele specifice* atașate acestora sunt după cum urmează:

Obiectiv specific 1: *Determinarea cuantumului prevederilor bugetare având în vedere dimensiunea reală a materiei impozabile;*

Impozitele și taxele locale constituie venituri ale bugetelor locale ale unității administrativ-teritoriale Horlești și sunt reglementate prin Legea 227/2015 privind Codul fiscal.

În scopul asigurării autonomiei locale, unitatea administrativ - teritorială elaborează și aprobă bugetele de venituri și cheltuieli și au dreptul să instituie și să perceapă impozite și taxe locale, în condițiile legii.

Resursele financiare proprii ale Comunei Horlești provin din taxele și impozitele locale, al căror nivel este stabilit prin hotărâre a consiliului local. Prin urmare, răspunderea unității administrativ – teritoriale Horlești o reprezintă stabilirea, constatarea, controlul, urmărirea și încasarea impozitelor și taxelor locale, prin compartimentul de specialitate, în condițiile legii.

Prin acest obiectiv specific, U.A.T. Horlești își propune să stabilească prevederi bugetare aferente impozitelor și taxelor locale având în vedere următoarele aspecte:

- ✓ constatarea, evaluarea și inventarierea materiei impozabile are drept scop evaluarea corectă a veniturilor din impozite și taxe locale;
- ✓ pentru fundamentarea veniturilor din impozite și taxe locale aferente anului curent, entitatea își va propune în mod realist obiectivele bugetare și va întreprinde toate măsurile necesare îndeplinirii acestora.
- ✓ fundamentarea veniturilor din impozite și taxe locale se va efectua în strictă corelare cu posibilitățile reale de încasare a veniturilor din impozite și taxe locale estimate a se realiza, limitând astfel riscul interdependenței de încasările exercițiului bugetar precedent, având în vedere prevederile legale în vigoare conform cărora în cazul în care gradul de realizare a

veniturilor proprii în ultimii 2 ani este mai mic de 97% pentru fiecare an, veniturile proprii se fundamentează pentru anul curent cel mult la nivelul realizărilor din anul precedent.

Obiectiv specific 2: Creșterea gradului de colectare a veniturilor din impozite și taxe locale în condițiile bugetare aprobate și a materiei impozabile inventariate;

Resursele financiare ale autorității administrației publice locale trebuie să fie proporționale cu competențele prevăzute de constituție sau de lege, iar cel puțin o parte dintre acestea provin din taxele și impozitele locale, al căror nivel unitatea administrativ - teritorială are competența să îl stabilească în limitele legale.

Principiul responsabilității autorităților administrației publice locale în raport cu competențele ce le revin, care impune obligativitatea respectării aplicării standardelor de calitate și a standardelor de cost în furnizarea serviciilor publice și de utilitate publică reclamă necesitatea creșterii gradului de colectare a veniturilor din impozite și taxe locale în mod constant raportat atât la prevederile bugetare stabilite și aprobate pentru fiecare exercițiu bugetar pe fondul determinării cu exactitate a întinderii, structurii și caracteristicilor creanțelor bugetare generate de materia impozabilă, cât și de capacitatea istorică reală de încasare a veniturilor proprii.

1.5.2. Riscuri asociate obiectivelor activităților/acțiunilor privind administrarea impozitelor și taxelor locale

Unitatea administrativ - teritorială înțelege să identifice și să monitorizeze riscurile aferente proceselor, activităților, obiectivelor și acțiunilor. În acest sens, riscurile au fost stabilite în concordanță cu activitățile din cadrul obiectivelor specifice a căror realizare ar putea fi afectată de materializarea riscurilor sau care ar putea conduce la nerealizarea obiectivelor propuse.

Principalele riscuri identificate cu privire la administrarea impozitelor și taxelor locale la nivelul Comunei Horlești se prezintă astfel:

Principalele activități de realizat pentru administrarea impozitelor și taxelor locale	Obiective specifice	Riscuri asociate acțiunilor de realizat pentru îndeplinirea activităților	Măsurile de control	Monitorizare	Persoane responsabile
Constituirea materiei impozabile	Fundamentarea și aprobarea prevederilor	erori în întocmirea și actualizarea dosarelor fiscale;	verificarea componentei dosarelor fiscale	trimestrial; ori de câte ori apar indicii de materializare a riscurilor.	Persoana responsabilă de gestionarea impozitelor și taxelor locale
		erori de calcul al impozitelor și taxelor datorate de către contribuabili;	verificarea modului de calcul al impozitelor și taxelor datorate de către contribuabili	la începutul exercițiului financiar, la momentul emiterii deciziilor de impunere; ori de câte ori	Persoana responsabilă de gestionarea impozitelor și taxelor locale

				apar indicii de materializare a riscurilor.	
		inspecțiile fiscale nu sunt realizate și/sau rezultatele acestei proceduri nu sunt valorificate; nu este respectat programul de inspecție fiscală;	verificarea proceselor verbale și a documentelor elaborate cu ocazia realizării inspecțiilor fiscale, coroborat cu verificarea valorificării rezultatelor acestora prin cuprinderea eventualelor diferențe în totalul drepturilor constatate, atât la nivelul evidențelor fiscale, cât și la nivelul situațiilor financiare;	Conform Programului de inspecție fiscală	Persoana responsabilă de gestionarea impozitelor și taxelor locale
		impozitele și taxele locale nu sunt constituite în mod exhaustiv, în coformitate cu dimensiunea reală a materiei impozabile;	efectuarea punctajului dintre registrul agricol, evidența fiscală și Serviciul regim permise și înmatriculări și evidența fiscală cu privire la mijloacele de transport	anual, cu ocazia fundamenteării bugetului de venituri și cheltuieli; cu ocazia rectificărilor bugetareș ori de câte ori apar indicii de materializare a riscurilor.	Persoana responsabilă de gestionarea impozitelor și taxelor locale
		nu se inventariază materia impozabilă	verificarea documentelor întocmite cu ocazia realizării inventarierii (HCL de aprobarea a rezultatelor procedurii de inventariere, PV de inventariere); verificarea valorificării rezultatelor inventarierii materiei impozabile prin cuprinderea eventualelor diferențe în totalul drepturilor constatate, atât la nivelul evidențelor fiscale, cât și la nivelul situațiilor financiare;	până la încheierea exercițiului bugetar; ori de câte ori apar indicii de materializare a riscurilor	Persoana responsabilă de gestionarea impozitelor și taxelor locale
Valorificarea materiei impozabile	Creșterea gradului de colectare a veniturilor din impozite și taxe locale în condițiile bugetare aprobate și a materiei impozabile inventariate	nu se comunică contribuabililor debitele datorate bugetului local	verificarea întocmirii și transmiterii deciziilor de impunere și a înștiințărilor de plată privind debitele datorate bugetului local;	Până la 28.02 a fiecărui an; ori de câte ori apar indicii de materializare a riscurilor.	Persoana responsabilă de gestionarea impozitelor și taxelor locale

Valorificarea materiei impozabile	Creșterea gradului de colectare a veniturilor din impozite și taxe locale în condițiile bugetare aprobate și a materiei impozabile inventariate	nu se comunică contribuabililor debitele datorate bugetului local	verificarea întocmirii și transmiterii deciziilor de impunere și a înștiințărilor de plată privind debitele datorate bugetului local;	Până la 28.02 a fiecărui an; ori de câte ori apar indicii de materializare a riscurilor.	Persoana responsabilă de gestionarea impozitelor și taxelor locale
--	---	---	---	--	--

Riscurile aferente obiectivelor și/sau activităților se identifică și se evaluează la nivelul compartimentului de impozite și taxe organizat la nivelul unității administrativ – teritoriale Horlești, în conformitate cu Registrul de riscuri; riscurile semnificative se vor centraliza la nivelul Comisiei de monitorizare în Registrul de riscuri al entității.

1.5.3. Monitorizarea și raportarea rezultatelor implementării politicii privind administrarea impozitelor și taxelor locale

Pentru evaluarea rezultatelor obținute în vederea îndeplinirii obiectivelor specifice aferente prezentei politici au fost stabiliți o serie de indicatori, ce vor fi urmăriți prin procesul de monitorizare, indicatori care se regăsesc în cele ce urmează.

La stabilirea indicatorilor s-a avut în vedere corelarea acestora cu obiectivul general al entității și cu activitățile specifice privind administrarea impozitelor și taxelor locale. Astfel, o serie de indicatori de performanță sunt utilizați pentru monitorizarea îndeplinirii obiectivelor specifice stabilite prin prezenta politică.

OBIECTIVE SPECIFICE	INDICATORI DE PERFORMANȚĂ		REZULTATE AȘTEPTATE	TERMEN DE MONITORIZARE	TERMEN DE REALIZARE
	DENUMIRE	FORMULĂ DE CALCUL			

ROMÂNIA, JUDEȚUL IAȘI, COMUNA HORLEȘTI

<i>Fundamentarea și aprobarea prevederilor bugetare aferente impozitelor și taxelor locale ținându-se cont de dimensiunea reală a materiei impozabile și a capacității de încasare</i>	Gradul de acoperire a drepturilor constatate din impozite și taxe locale	$GA_D = \frac{P_b}{D} \times 100$ <u>unde:</u> GA_D - gradul de acoperire a drepturilor constatate din impozite și taxe locale; P_b - totalul prevederilor bugetare ale anului curent din impozite și taxe locale; D - totalul drepturilor constatate din impozite și taxe locale	<i>Stabilirea prevederilor bugetare aferente impozitelor și taxelor locale în tendință crescătoare față de anul precedent;</i>	Trimestrial; Anual	Până la data încheierii exercițiului bugetar
<i>Creșterea gradului de colectare a veniturilor din impozite și taxe locale în condițiile bugetare aprobate și a materiei impozabile inventariate</i>	Gradul de colectare a drepturilor constatate din impozite și taxe locale	$GC_D = \frac{Inc}{D} \times 100$ <u>unde:</u> GC_D - gradul anual de colectare a drepturilor constatate din impozite și taxe locale; Inc - totalul încasărilor anului curent din impozite și taxe locale D - totalul drepturilor constatate din impozite și taxe locale	<i>Creșterea anuală a gradului de colectare a drepturilor constatate pentru impozite și taxe locale cu 5%</i>	Trimestrial; La fiecare rectificare bugetară cu privire la veniturile din impozite și taxe locale; Anual.	Până la data încheierii exercițiului bugetar
	Gradul de colectare a prevederilor bugetare pentru impozite și taxe	$GC_{pb} = \frac{Inc}{P_b} \times 100$ <u>unde:</u>	<i>Colectarea în procent de 100% a prevederilor bugetare din impozite și taxe</i>	La data aprobării Bugetului de venituri și cheltuieli; La fiecare rectificare bugetare cu privire	Până la data încheierii exercițiului bugetar

	locale GC_{pb} - gradul anual de colectare a prevederilor bugetare pentru impozite și taxe locale; $\hat{inc}$ - totalul încasărilor anului curent din impozite și taxe locale P_b - totalul prevederilor bugetare ale anului curent din impozite și taxe locale;	locale la veniturile din impozite și taxe locale; La data execuției bugetare de la sfârșitul anului;	
--	--	--	--

Monitorizarea implementării prezentei politici este o acțiune ce constă în colectarea informațiilor cu privire la stadiul de realizare a **măsurilor de întreprins pentru îndeplinirea obiectivelor specifice** stabilite, aferente perioadei 2021 - 2023.

Atât raportarea modului de îndeplinire a măsurilor realizate pentru atingerea obiectivelor specifice cât și raportarea indicatorilor de performanță se realizează de către conducătorul compartimentului financiar – contabil, prin completarea Raportului privind monitorizarea implementării politicii.

În baza rezultatelor analizei performanțelor obținute pe parcursul anului, conducerea U.A.T. Horlești își poate fundamenta decizii manageriale adecvate dezvoltării acesteia și atingerii scopurilor stabilite în condiții de economicitate, eficacitate și eficiență.