ROMÂNIA
JUDEȚUL SUCEAVA
COMUNA RÂȘCA
CONSILIUL LOCAL

HOTĂRÂRE/PROIECT nr. 34 din 25.06.2025

privind aprobarea Studiului de Fundamentare a deciziei de concesionare a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale la nivelul comunei Râșca, județul Suceava

Andreica Ionuț-Dragomir – primarul comunei Râșca, județul Suceava:

Având în vedere:

- Referatul de aprobare prezentat de domnul primar Andreica Ionuț-Dragomir, nr. 3946 din data de 25.06.2025;
- Raportul compartimentului de specialitate, inregistrat la nr. 3947 din data de 25.06.2025;
- Avizul comisiei pentru programe de dezvoltare economico – sociala, buget, finante, administrarea finantelor domeniului public si privat al comunei, agricultura, gospodarie comunala, protectia emdiului si turism din cadrul Consiliului Local Râșca, judetul Suceava, sub numarul 3948 din data de 25.06.2025;
- Dispozitiile art. 154, art. 155 din O.U.G. 57/ 03.07.2019 privind Codul Administrativ, cu modificarile si completarile ulterioare;
- Prevederile Hotararii de Guvern 209/ 2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul-cadru al caietului de sarcini;
- Studiu de fezabilitate NR. 57 SF/2024 – "Înființare sistem inteligent de distributie gaze naturale în comuna Râșca, județul Suceava", întocmit de S.C. SST GRUP TERMO S.R.L.
- Ordinul comun MDLPA/ME nr. 1957/ 07.09.2023 respectiv 1138/ 13.09.2023 privind aprobarea listei obiectivelor de investitii si sumele alocate acestora pentru finantarea Programului National de Investitii "Anghel Saligny";
- Prevederile Legii 51 din 8 martie 2006 (*republicata) a serviciilor comunitare de utilitati publice;
- Legea 100/ 2016 privind concesiunile de lucrari si concesiunile de servicii, cu modificarile si completarile ulterioare;
- STAS 8591/ 1/ 91 privind amplasarea in localitati a retelelor edilitare subterane executate in sapatura
- Legea energiei electrice si a gazelor naturale nr. 123/ 2012 cu modificarile si completarile ulterioare;

În temeiul predeverilor art. 129, alin (1), alin. (2), lit. b/ lit. d, alin. (4) lit.e si alin (7), lit. n si art 139, alin. (1) si art. 196, alin. (1) lit. a din O.U.G 57/03.09.2019 privind Codul Administrativ cu modificarile si completarile ulterioare:

PROPUNE:

Art.1. Se aprobă Studiul de Fundamentare a deciziei de concesionare a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale ân Comuna Râșca, județul Suceava, conform anexei 1, parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.2. Se aprobă demararea procedurii de concesionare a serviciului de utilitate publică de distributie a gazelor naturale pe teritoriul comunei Râșca, județul Suceava.

Art. 3. Aprobarea punerii la dispoziția concesionarului, cu titlu gratuit, a terenurilor proprietate publică locala ocupate de obiectivele sistemului de distributie a gazelor naturale precum și pentru realizarea lucrărilor de execuție, operare, întreținere, reparații pe toată durata concesiunii pentru obiectivul de investiție "Înființare sistem inteligent de distributie gaze naturale în comuna Râșca, județul Suceava".

Art. 4. Se aprobă punerea la dispozitia concesionarului, cu titlu gratuit, a terenurilor necesare organizarii de santier pe durata realizării investitților pentru obiectivul de investiție "Înființare sistem inteligent de distributie gaze naturale în comuna Râșca, județul Suceava".

Art. 5. Se aprobă dreptul de uz și dreptul de servitute al viitorului concesionar al rețelei de distribuție, asupra terenurilor și altor bunuri proprietate publică, pe toata durata concesiunii, pentru:

f) Dreptul de uz pentru executarea lucrărilor necesare în vederea realizării, reabilitării și modernizarii obiectivelor/ sistemelor;

g) Dreptul de uz pentru asigurarea funcționării normale a capacitațiii prin efectuarea reviziilor, a reparațiilor și a intervențiilor necesare;

h) Dreptul de servitute legala de trecere subterana, de suprafața sau aeriana pentru instalarea de rețele, de conducte, de linii sau alte echipamente aferente obiectivelor/ sistemelor și pentru accesul la locul de amplasare a acestora;

i) Dreptul de a obține restrângerea sau încetarea unor activități care ar putea pune în pericol persoane sau bunuri;

j) Dreptul de acces la utilitățile publice;

Art. 6. Se atestă apartenența la domeniul public al Râșca, județul Suceava a terenurilor necesare realizarii investiției și care se vor pune la dispoziția concesionarului cu titlu gratuit, pentru obiectivul de investiție "Înființare sistem inteligent de distributie gaze naturale în comuna Râșca, județul Suceava".

Art. 7. Se mentionează faptul ca UAT comuna Râșca, județul Suceava nu au avut cota de gaze si nu exista lucrări de gaze executate pana în acest moment.

Art. 8. Finanțarea lucrării urmeaza să fie suportata prin alocarea financiară oferită comunei Râșca, județul Suceava în cadrul Programului Național de Investiții "Anghel Saligny", privind aprobarea listei obiectivelor de investiții și sumele alocate acestora pentru categoria de investiții prevăzută la art. 4 alin. (1) lit. e), din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/ 2021 pentru aprobarea Programului National de Investiții "Anghel Saligny", pentru judetul Suceava, în perioada 2022 – 2028, comuna Râșca va primi de la bugetul de stat suma de **10.000.000,00 lei (cu T.V.A.).**

Art. 9. La momentul intrării în vigoare a prezentei hotărâri, își înceteaza aplicabilitatea H.C.L. nr.67 din 15.11.2024 privind aprobarea Studiul de Fundamentare a deciziei de concesionare a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale în Comuna Râșca"

Art. 10. În conformitate cu dispozițiile art 154 si 155 din O.U.G 57/2019 privind Codul Administrativ, Primarul comunei Râșca, cu aparatul de specialitate pe care îl conduce, va asigura, în condițiile prevăzute de lege, punerea în aplicare a prevederilor prezentei.

Art. 11. Secretarul general al Comunei Râșca va face publică prezenta hotărâre prin afișare și o va comunica persoanelor, autorităților și instituțiilor interesate.

INIȚIATOR,
PRIMARUL COMUNEI
ANDREICA IONUȚ-DRAGOMIR

ROMÂNIA
PRIMAR
Județul Suceava Comuna Râșca

ANEXA 1 la

P.H.C.L. nr. 34 din 25.06.2025

STUDIU DE FUNDAMENTARE

a deciziei de concesionare a Serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale în Comuna Râșca, județul Suceava



Beneficiar:

Comuna Râşca, cu sediul în localitatea Râşca, str. Petru Rares, nr. 96, Cod postal: 727388, Telefon/ Fax: 0230.239.901, E- mail: primaria_risca@yahoo.com .

Elaborat:

S.C. CEV PROIECT S.R.L. cu sediul in Constanta, strada Monaco, nr. 3, Lot 1, ap. 23, etaj 4, Tel. 0753.124.124, Email: fondurinerambursabile2020@gmail.com

CUPRINS

1. Definiții
2. Obiectul studiului de fundamentare
   2.1. Situația existenta
   2.2. Aspecte generale
   2.3. Fezabilitatea tehnica
   2.4. Premisele tehnice ale serviciilor/lucrarilor necesare
   2.5. Resursele necesare exploatarii si operarii
   2.6. Concluzia fezabilitatii tehnice
3. Riscul de operare
4. Descrierea serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale
5. Motivele de ordin economic, financiar, social și de mediu, care justifică acordarea concesiunii
6. Investițiile necesare pentru construcție, dezvoltare sau extindere
7. Nivelul minim al redevenței
8. Modalitatea de acordare a concesiunii
9. Durata estimată a concesiunii
10. Termenele previzibile pentru realizarea concesiunii
11. Concluzii și recomandări
12. Anexa 1 - Matricea preliminară de repartiție a riscurilor

1. Definiții

În cuprinsul prezentului studiu, termenii și expresiile de mai jos semnifică după cum urmează:

a) *autorizație pentru înființare* - act tehnic și juridic emis de ANRE, prin care se acordă unei persoane juridice permisiunea de a înființa un sistem de distribuție a gazelor naturale;

b) *bunuri de retur ce fac obiectul contractului de concesiune* - bunurile care sunt puse la dispoziţia concesionarului de către entităţile contractante, cu condiţia ca acestea să fie necesare pentru executarea lucrărilor sau furnizarea serviciilor;

c) *concesionar* - operator economic căruia i-a fost atribuită o concesiune;

d) *concesiuni* - contracte de concesiune de lucrări sau de concesiune de servicii;

e) *construcţie* - rezultatul unui ansamblu de lucrări de construcţii de clădiri sau de geniu civil, care poate îndeplini prin el însuşi o funcţie economică sau tehnică;

f) *contract de concesiune* - contract cu titlu oneros, asimilat potrivit legii actului administrativ, încheiat în scris, prin care una sau mai multe entităţi contractante încredinţează prestarea şi gestionarea serviciului de utilitate publică de distributie a gazelor naturale inclusiv constructia, exploatarea, dezvoltarea şi reabilitarea sistemelor de distribuţie a gazelor naturale şi utilizarea acestora, în care contraprestaţia pentru lucrări este reprezentată fie exclusiv de dreptul de a exploata rezultatul lucrărilor care fac obiectul contractului, fie de acest drept însoţit de o plată;

g) *contract pe termen lung* - contractul de concesiune încheiat pe o durată de cel puţin 5 ani, care cuprinde durata de execuţie a lucrărilor ori a construcţiei, dacă acesta are o componentă care constă în execuţia de lucrări ori a unei construcţii, precum şi durata de prestare a serviciilor, stabilite astfel încât contractantul să obţină un profit rezonabil;

h) *costurile în legătură cu exploatarea lucrărilor sau serviciilor* - costurile de operare şi întreţinere a lucrărilor sau serviciilor, costuri suportate de concesionar pe durata contractului;

i) *documentaţia de atribuire* - documentul concesiunii care cuprinde cerinţele, criteriile, regulile şi alte informaţii necesare pentru a asigura operatorilor economici o informare completă, corectă şi explicită cu privire la cerinţele entităţii contractante sau la elementele concesiunii, obiectul contractului şi modul de desfăşurare a procedurii de atribuire, inclusiv specificaţiile tehnice sau documentul descriptiv, condiţiile contractuale propuse,formatele şi modul de prezentare a documentelor de către candidaţi/ofertanţi,

j) *informaţiile privind obligaţiile generale aplicabile candidaţilor/ofertanţilor*, etc.;

k) *domeniu public* - totalitatea bunurilor mobile și imobile dobândite potrivit legii, aflate în proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale, care, potrivit legii ori prin natura lor, sunt de folosință sau interes public local ori județean, declarate ca atare prin hotărâre a consiliilor locale sau a consiliilor județene și care nu au fost declarate prin lege bunuri de uz ori de interes public național;

l) *domeniu privat* - totalitatea bunurilor mobile şi imobile, altele decât cele prevăzute la lit. k), intrate în proprietatea unităţilor administrativ-teritoriale prin modalităţile prevăzute de lege;

m) *execuţia de lucrări* - reprezintă fie exclusiv execuţia, fie atât proiectarea, cât şi execuţia de lucrări în legătură cu una dintre activităţile prevăzute în anexa nr. 1, fie exclusiv execuţia, fie atât proiectarea, cât şi execuţia unei construcţii sau realizarea prin orice mijloace a unei construcţii care corespunde cerinţelor stabilite de entitatea contractantă care exercită o influenţă determinantă asupra tipului sau proiectării construcţiei;

n) *licenţă de operare* - actul tehnic şi juridic emis de ANRE, prin care se recunosc calitatea de operator a unui sistem de distribuşie a gazelor naturale şi dreptul de a presta serviciul de utilitate publică de distribuţie a gazelor naturale;

o) *operator* - persoană juridică română sau străină care are competenţa şi capacitatea recunoscute prin licenţă de a realiza activitatea de distribuţie a gazelor naturale în una sau mai multe zone delimitate şi răspunde de exploatarea, întreţinerea şi dezvoltarea sistemului în respectiva zonă şi după caz a interconectărilor sale cu alte sisteme, precum şi de asigurarea pe termen lung a sistemului, în vederea satisfacerii la un nivel rezonabil a cererii pentru distribuţia gazelor naturale.

p) *sistem de distribuţie a gazelor naturale* –reţea de distribuţie a gazelor naturale delimitată de obiectivele de producţie de la robinetul aflat la ieţirea din staţia de reglare- măsurare a producătorului, de sistemul de transport de la ieşirea din staţia de reglare-măsurare a operatorului de transport, de alt sistem de distribuţie de la ieşirea din staţia de reglare-măsurare dintre operatorii de distribuţie şi de clienţii finali de la ieşirea din staţiile/posturile de reglare-măsurare sau, după caz, ieşirea din robinetul de branşament către instalaţiile de utilizare ale acestora;

q) *ofertant* - orice operator economic care a depus o ofertă în cadrul unei proceduri de atribuire;

r) *ofertă* - actul juridic prin care operatorul economic îşi manifestă voinţa de a se angaja din punct de vedere juridic într-un contract de concesiune format din propunere financiară şi propunere tehnică şi care, împreună cu prevederile corespunzătoare ale documentaţiei de atribuire, cuprinde condiţiile în care se încheie contractul de concesiune;

s) *operator economic* - orice persoană fizică sau juridică, de drept public sau de drept privat, sau grup ori asociere, inclusiv temporară, de astfel de persoane, care oferă pe piaţă, în mod licit, executarea de lucrări şi/sau a unei construcţii, furnizarea de produse sau prestarea de servicii;

t) *specificaţii tehnice* - cerinţe, prescripţii, caracteristici de natură tehnică ce permit fiecărui serviciu sau fiecărei lucrări să fie descris(ă), în mod obiectiv, într-o manieră corespunzătoare îndeplinirii necesităţii entităţii contractante;

u) *utilizatori* - persoane fizice sau juridice care beneficiază, direct ori indirect, individual sau colectiv, de serviciile de utilităţi publice, în condiţiile legii;

v) *zile* - zile calendaristice, cu excepţia cazurilor în care se prevede expres că sunt zile lucrătoare.

2. Obiectul studiului de fundamentare

Obiectul prezentului studiu îl reprezintă fundamentarea necesității și oportunității de concesionare a Serviciului public de distribuție a gazelor naturale în comuna Râșca, cu satele apartinatoare: Buda, Dumbrăveni, Jahalia, Râșca (reședința) și Slătioara, judetul Suceava.

In condițiile **Legii 100/2016**, în conformitate cu **Anexa nr.2** a acesteia sunt considerate activități relevante în domeniul gazelor:

- punerea la dispoziție sau exploatarea de rețele fixe destinate furnizării de servicii publice în domeniul producerii, transportului sau distribuției de gaze;
- livrarea gazelor prin rețelele menționate mai sus.

Elaborarea Studiului de fundamentare reprezintă o obligație impusă de prevederile **art. 5 din HG nr. 209/2019** pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul cadru al caietului de sarcini, precum și a **art. 11(1) din HG nr. 867/2016** pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din **Legea nr. 100/2016** privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificari si completari ulterioare.

La ora actuală Comuna Râșca județul Suceava derulează proiectul **"Înființare sistem inteligent de distributie gaze naturale în comuna Râșca, județul Suceava"** proiect care a fost selectat spre finanțare în cadrul Programului Național de Investiții "Anghel Saligny" prin cadrul acțiunilor stabilite prin art. 4 alin. (1) lit. e) din OUG nr. 95/2021. Proiectul este în faza de contractare de finanțare. MDLPA în calitate de autoritate de management, prin adresa nr. 147.419/14.09.2023 enumeră documentele obligatorii, care trebuie prezentate înaintea încheierii contractelor de finanțare. Printre altele este enumerat și copia după contractul de concesiune a gazelor naturale sau, după caz dovada înființării serviciului comunitare de utilități publice pentru alimentarea gazelor naturale.

La elaborarea prezentului Studiului de fundamentare s-a ținut seama de:

- Aviz de principiu nr. 8360/ 16.08.2023, eliberat de S.C. CORDUN GAZ S.A.;
- Studiu de fezabilitate NR. 57 SF/2024, – "Înființare sistem inteligent de distributie gaze naturale în comuna Râșca, județul Suceava", elaborat de S.C. SST GRUP TERMO S.R.L.;
- Dispoziția nr. 74 din 16.06.2025 privind desemnarea comisiei de coordonare si supervizare pentru pregatirea si planificarea procesului de concesionare a serviciului de distribuție gaz;
- Ordinul comun MDLPA/ ME nr. 1957/ 07.09.2023 respectiv 1138/ 13.09.2023 privind aprobarea listei obiectivelor de investitii si sumele alocate acestora pentru finantarea Programului National de Investitii "Anghel Saligny", proiectului i-a fost alocata suma de ***10.000.000,00*** **lei.**
- Informații obținute de la unitatea administrativ teritorială Comuna Râșca.

Studiu de fundamentare stă la baza demarării procedurii de concesionare și a întocmirii a documentației de atribuire a contractului de concesiune a serviciului de utilitate publică de

distribuţie a gazelor naturale. Prin studiul de fundamentare entitatea contractantă are obligaţia să analizeze dacă atribuirea contractului implică transferul unei părţi semnificative a riscului de operare către operatorul economic.

1. LEGEA nr. 98 din 19 mai 2016 privind achiziţiile publice, formă consolidată valabilă începând cu data de 06-10-2022, Capitolul VIII, Dispoziţii tranzitorii şi finale, Articolul 229 (1)"În orice situaţie în care o autoritate contractantă intenţionează să realizeze un proiect prin atribuirea unui contract pe termen lung care să cuprindă fie executarea de lucrări şi operarea rezultatului lucrărilor, fie prestarea, gestionarea şi operarea de servicii, autoritatea contractantă are obligaţia de a elabora un studiu de fundamentare prin care se va demonstra necesitatea şi oportunitatea realizării proiectului în acest mod."; Articolul 230 (1)"Prin studiul de fundamentare menţionat la art. 229 alin. (1), autoritatea contractantă are obligaţia să analizeze dacă atribuirea contractului implică transferul unei părţi semnificative a riscului de operare către operatorul economic, astfel cum este definit în legea privind concesiunile de lucrări şi concesiunile de servicii. (2)În cazul în care, ca urmare a analizei prevăzute la alin. (1), autoritatea contractantă constată că o parte semnificativă a riscului de operare nu va fi transferată operatorului economic, contractul respectiv va fi considerat contract de achiziţie publică."

2. Hotărârea nr. 209 din 3 aprilie 2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuţie a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conţinutul-cadru al caietului de sarcini.

Articolul 2 „În vederea atribuirii contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuţie a gazelor naturale se vor parcurge următoarele etape:

a) iniţierea procedurii de concesionare;

b) elaborarea de către concedent a „Studiului de fundamentare a deciziei de concesionare;" si Capitolul III, Elaborarea studiului de fundamentare a deciziei de concesionare, a documentaţiei de atribuire şi aprobarea concesionării.

Articolul 5 (1) „Pe baza documentelor, astfel cum au fost prevăzute la art. 4, autorităţile concedente elaborează studiul de fundamentare a deciziei de concesionare.

(2) Studiul de fundamentare a deciziei de concesionare include datele tehnice şi valoarea investiţiei aferentă obiectivelor prevăzute în studiul de fezabilitate care stă la baza concesiunii şi cuprinde, în principal:

a) descrierea serviciului de utilitate publică de distribuţie a gazelor naturale care urmează să fie concesionat;

b) motivele de ordin economic, financiar, social şi de mediu, care justifică acordarea concesiunii;

c) investiţiile necesare pentru construcţie, dezvoltare sau extindere;

d) nivelul minim al redevenței, nu mai puțin de 1% din tariful de distribuție a gazelor naturale, aplicat la totalul cantității distribuite, plătibilă trimestrial, la data de 30 a lunii următoare trimestrului încheiat;

e) modalitatea de acordare a concesiunii;

f) durata estimată a concesiunii;

g) termenele previzibile pentru realizarea procedurii de concesionare.

Articolul 6, Pe baza studiului de fundamentare a deciziei de concesionare se aprobă demararea procedurii de concesionare a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale pentru una sau mai multe zone delimitate - unități administrativ-teritoriale, prin hotărâre emisă de consiliul local al unității administrativ-teritoriale aparținătoare/hotărâre emisă de entitatea împuternicită în cazul asocierii mai multor unități administrativ-teritoriale."

În cazul în care, ca urmare a analizei, entitatea contractantă constată că o parte semnificativă a riscului de operare, va fi transferată operatorului economic, contractul va fi considerat contract de concesiune, urmând a se aplica prevederile din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii și ale *HG 209/2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul cadru al caietului de sarcini.*

Atribuirea unui contract de concesiune este rezultatul unui proces de concesionare ce se derulează în trei etape distincte:

a) etapa de planificare, fundamentare și pregătire;
b) etapa de organizare și derulare a procedurii și atribuirea contractului de concesiune;
c) etapa postatribuire a contractului de concesiune, respectiv executarea și monitorizarea implementării acestuia.

2.1. Situația existentă

Comuna Râșca - cu satele apartinatoare Buda, Dumbrăveni, Jahalia, Râșca (reședința) și Slătioara, în prezent nu este alimentata cu gaze naturale combustibile.

În comuna exista un numar de 2102 de gospodarii.

În prezent locuitorii comunei Râșca, instituțiile publice și agenții economici consumă pentru încălzirea spatiilor, prepararea apei calde menajere și a hranei drept combustibili: lemne, peleti, curent electric, combustibil lichid ușor, motorină, butelii cu GPL, propan, butan, panouri solare etc.

Condițiile de trai din cadrul localităților aferente acestei comune au contribuit la crearea situației actuale caracterizate prin:

- număr redus de obiective social culturale;
- activitate economică uneori slab reprezentată de activități de prestări servicii;

Aşa cum s-a precizat, comuna Râşca în prezent – nu este racordata la un sistem de alimentare gaze naturale combustibile.

Atât pentru persoanele fizice, cât şi pentru cele juridice, procurarea şi asigurarea stocurilor necesare de combustibil reprezintă o problemă dificilă, având în vedere distanţele mari până la sursele de aprovizionare precum şi lipsa unor mijloace adecvate de transport. Un aspect care nu poate fi neglijat, constă în lipsa resurselor materiale pentru procurarea şi stocarea acestora în cantităţile necesare pentru întregul sezon rece.

Noul cadru legislativ care acordă prioritare măsurilor de protecţie a mediului înconjurător, face ca soluţia existentă utilizată în prezent pentru încălzire şi preparare hrană (cu combustibil solizi sau lichizi a căror ardere este incompletă şi constituie surse de poluare dispersate şi greu de controlat) să fie reconsiderată şi înlocuită cu o variantă optimă posibilă.

Totodată se poate aprecia că, viaţa în mediul rural, calitatea scăzută a acesteia – determinată şi de lipsa reţelelor de utilităţi - agravează tendinţa populaţiei tinere de a se muta în zonele urbane, privând astfel mediul rural de componenta energică a populaţiei şi, totodată, accentuând problema suprapopulării zonelor urbane.

În ultimii 10 ani, numărul persoanelor din zona teritoriala a comunei Râşca, a scăzut prin migrarea forţei de muncă atât spre oraşe cu dinamism economic din ţară şi din exterior. Este de aşteptat ca în următoarea perioadă, tendinţa de descreştere să se poată diminua pe măsură ce economia rurală se va dezvolta şi obişnuinţele privind modalitatea de deplasare ale locuitorilor se vor modifica. Orice strategie de reconstrucţie a societăţii româneşti, de dezvoltare durabilă a ţării are ca element central populaţia, iar orice încercare de elaborare a acestora fără măsuri de redresare a stării demografice este sortită eşecului.

Dinamica cererii, pentru viitorii 15 de ani, în cadrul proiectului a fost determinată având în vedere următoarele aspecte (în urma analizării documentelor şi discuţiilor cu autorităţile locale):

- O rată demografică a creşterii (media la nivelul regiunii) de la 0,1% pe an;
- Un flux al migraţiei cu un bilanţ pozitiv (datorat, în principiu, potenţialului de dezvoltare agrar al zonei);
- O evoluţie pozitivă minim de 1% / an a numărului de imobile construite dat fiind potenţialul de dezvoltare imobiliară a zonei;

În acest sens debitele de gaze naturale combustibile au fost determinate având în vedere următoarele aspecte:

- perioada preparare hrană şi producere acc: 365 zile;
- perioada de încălzire s-a considerat egală cu 150 zile zile;

Consumul de gaze naturale:

- s-a luat în considerare – pentru calculul debitului - o creştere de 20% a consumatorilor care se vor racorda în perspectivă;

- existența unor sisteme de încălzire și preparare apă caldă de consum care utilizează energia electrică sau alte tipuri de combustibil;

Debitul estimativ de calcul pentru dimensionarea sistemului de distribuţie gaze **presiune medie: 1000 Nmc/h**., pentru comuna Râșca cu satele apartinatoare.

Acest debit este estimativ, fiind stabilit in urma discutiilor purtate cu reprezentantii primariei, prin sondaje facute in randul populatiei si din tabelele nominale puse la dispozitie de primaria comunei. Debitul optim va fi stabilit de catre viitorul concesionar la data intocmirii proiectului tehnic, in functie de evolutia sau involutia economico-sociala a localitatii, precum si altor factori posibili, care pot denatura prezentul calcul.

Îmbunătăţirea infrastructurii rurale, în ansamblu – implicit, realizarea reţelelor prin care gazele naturale combustibile, vor ajunge la aparatele de utilizare ale consumatorilor - va aduce numeroase beneficii comunităţii rurale:

- Specialiştii, necesari pentru alte serviciile esenţiale din mediul rural, precum medici şi profesorii, funcţionari publici, vor fi încurajaţi să se stabilească în aceste localităţi;
- Datorită dezvoltării domeniului imobiliar în mediul rural şi, ca urmare, a faptului că oamenii se vor muta în aceste localităţi, o parte din solicitarea asupra serviciilor din mediul urban se va reduce;
- Un impact pozitiv asupra comportamentului şi atitudinii populaţiei faţă de mediu;
- Sporirea confortului termic pentru populaţie şi pentru instituţiile publice din cele doua comune;
- Încurajarea mediului investiţional prin asigurarea unui climat favorabil şi atractiv pentru dezvoltarea rural-economică a zonei;
- Populaţia tânără va fi atrasă să rămână în comunităţile rurale, beneficiile acestui fapt fiind binecunoscute;
- Îmbunătăţirea sănătăţii populaţiei rurale;
- Reducerea costurilor asociate îngrijirii medicale;
- Crearea a noi locuri de muncă.

2.2. Aspecte generale

2.2.1. Serviciul public de alimentare cu gaze

În prezent, in urma modificarii recente a legislatiei in domeniul gazelor naturale, comuna Râșca, judetul Suceava trebuie sa isi organizeze la nivel local investitiile pentru retelele de alimentare cu gaz. Astfel, comunei ii revine obligatia de a infiinta si organiza serviciul public de alimentare cu gaz si de a stabili modalitatea sa de exploatare in conditiile legale.

2.2.2. Prezentarea infrastructurii detinute de catre entitatea contractanta – bunuri de retur

În prezent nu este o infrastructura construita sau inceputa in Comuna Râșca – astfel, nu se poate discuta despre bunuri de retur.

În anul 2023, Comuna Râșca a fost selectata spre finantare pentru realizarea investitiei: "Înființare sistem inteligent de distribuţie gaze naturale în comuna Râșca, județul Suceava" – investitie ce va fi finantata prin Programul Anghel Saligny.

Conform Ordinului comun MDLPA/ME nr. 1957/ 07.09.2023 respectiv 1138/ 13.09.2023 privind aprobarea listei obiectivelor de investitii si sumele alocate acestora pentru finantarea Programului National de Investitii "Anghel Saligny", pentru categoria de investiții prevăzută la art. 4 alin. (1) lit. e) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021, U.A.T. Comuna Râșca avand atribuit nr. crt. 5, ID 13335, va primi de la bugetul de stat suma de **10.000.000,00 lei (cu T.V.A).**

2.2.3. Prezentarea situatiei actuale a exploatarii infrastructurii

În prezent nu este o infrastructura construita sau inceputa in Comuna Râșca – astfel, nu se poate discuta despre o infrastructura actuală.

În comuna Râșca, nu există concesionar al sistemului public de distribuţie gaze naturale.

Înființarea sistemului de distribuţie a gazelor naturale şi operarea lui, prin efectuarea de către concesionar a serviciului de utilitate publică de distribuţie a gazelor naturale va urmări acoperirea cu licenţă de operare a sistemului de distribuţie pentru întreaga suprafaţă a comunei Râșca.

Obiectivul investitiei este realizarea unei investitii durabile care va fi integrata si corelata cu investitiile viitoare, in vederea conformării cu cerintele legislatiei in vigoare.

Obiectiv general

Cresterea gradului de functionalitate inteligenta a infrastructurii de distributie de gaze naturale si interconectivitate la reteaua de transport si distributie gaze naturale, prin infiintarea unui sistem inteligent de distributie gaze naturale in comuna Râșca, județul Suceava.

Concluzia 1: Din perspectiva legala, se impune mai intai infiintarea serviciului public de alimentare si distributie cu gaze naturale in Comuna Râșca, județul Suceava.

2.3. Fezabilitatea tehnica

2.3.1. Informatii legale

Cadrul legal aplicabil este prevăzut de:

1. Legea nr. 51 din 8 martie 2006 a serviciilor comunitare de utilităţi publice – republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Art. 8 ,"(3) În exercitarea competenţelor şi atribuţiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilităţi publice, autorităţile deliberative ale administraţiei publice locale asigură cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor de utilităţi publice şi adoptă hotărâri în legătură cu:

d) alegerea modalităţii de gestiune a serviciilor de utilităţi publice şi darea în administrare sau, după caz, punerea la dispoziţie a sistemelor de utilităţi publice destinate furnizării/prestării acestora;

d[1]) aprobarea documentaţiei de atribuire, care va include obligatoriu proiectul contractului de delegare a gestiunii ce urmează a fi atribuit şi anexele obligatorii la acestea - în cazul gestiunii delegate;

d[2]) aprobarea modificării contractelor de delegare a gestiunii;

Art. 22 alin. (1): ,,Gestiunea serviciilor de utilităţi publice reprezintă modalitatea de organizare, funcţionare şi administrare a serviciilor de utilităţi publice în scopul furnizării/prestării acestora în condiţiile stabilite de autorităţile administraţiei publice locale.

(1[1]) Încredinţarea gestiunii unui serviciu de utilităţi publice ori a uneia sau mai multor activităţi din sfera respectivului serviciu de utilităţi publice către operator implică încredinţarea prestării/furnizării propriu-zise a serviciului/activităţii, precum şi punerea la dispoziţie a bunurilor ce compun sistemul de utilităţi publice aferent serviciului/activităţii.

(2) Gestiunea serviciilor de utilităţi publice se organizează şi se realizează în următoarele modalităţi:

a) gestiune directă;

b) gestiune delegată.

(3) Modalitatea de gestiune a serviciilor de utilităţi publice se stabileşte prin hotărâri ale autorităţilor deliberative ale unităţilor administrativ-teritoriale, în funcţie de natura şi starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preţ/calitate, de interesele actuale şi de perspectivă ale unităţilor administrativ-teritoriale, precum şi de mărimea şi complexitatea sistemelor de utilităţi publice".

Articolul 28 alin. (2): ,,Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public sau privat, astfel cum sunt definiţi la art. 2 lit. g), respectiv lit. h), fără aplicarea prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achiziţiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achiziţiile sectoriale şi Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări şi concesiunile de servicii, care pot fi:

b) societăţi reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările şi completările ulterioare, cu capital social integral al unităţilor administrativ-teritoriale, înfiinţate de autorităţile deliberative ale unităţilor administrativ-teritoriale respective."

Art. 28 alin. (2[1]): *,,Autorităţile deliberative ale unităţilor administrativ-teritoriale sau, după caz, asociaţiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilităţi publice, în baza mandatului primit, pot încredinţa unui operator de drept privat gestiunea serviciilor de utilităţi publice sau a uneia ori mai multor activităţi din sfera acestor servicii prin atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii, cu respectarea următoarelor condiţii*

cumulative ce trebuie îndeplinite atât la data atribuirii contractului de delegare a gestiunii, cât şi pe toată durata acestui contract:

a) unităţile administrativ-teritoriale membre ale unei asociaţii de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilităţi publice, în calitate de acţionari/asociaţi ai operatorului regional, prin intermediul asociaţiei, sau, după caz, unitatea administrativ-teritorială, în calitate de acţionar/asociat unic al operatorului, prin intermediul adunării generale a acţionarilor şi al consiliului de administraţie, exercită un control direct şi o influenţă dominantă asupra deciziilor strategice şi/sau semnificative ale operatorului regional/operatorului în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care îl exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe;

b) operatorul regional, respectiv operatorul, după caz, desfăşoară exclusiv activităţi din sfera furnizării/prestării serviciilor de utilităţi publice destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor de pe raza de competenţă a unităţilor administrativ-teritoriale membre ale asociaţiei, respectiv a unităţii administrativ-teritoriale care i-a încredinţat gestiunea serviciului;

c) capitalul social al operatorului regional, respectiv al operatorului este deţinut în totalitate de unităţile administrativ-teritoriale membre ale asociaţiei, respectiv de unitatea administrativ-teritorială; participarea capitalului privat la capitalul social al operatorului regional/operatorului este exclusă".

Concluzia 2: Din perspectiva legala, delegarea gestiunii serviciului public de alimentare cu gaze naturale a Comunei Râşca este o solutie legala.

2.4. Premisele tehnice ale serviciilor/lucrarilor necesare:

Soluţia tehnică constă în alimentarea sistemului de distribuţie gaza naturale în comuna Râşca, judeţul Suceava, cu satele aparţinătoare: Buda, Dumbrăveni, Jahalia, Râşca (reşedinţe) şi Slătioara din sistemul de distribuţie din amonte, respectiv din sistemul de distribuţie din satului Bogdăneşti. Tronsonul TR-BGD-16, cuprins între nodurile de calcul 13 şi 8, proiectat din PEHD, SDR 11, D140, se va prelungi pe traseul drumului 155A din satul Bogdăneşti până la limita cu UAT Râşca, cu conductă din acelaşi material şi aceeaşi dimensiune.

La limita dintre UAT Bogdăneşti şi UAT Râşca, pe domeniul public al UAT Râşca, se va amplasa un punct de măsurare suprateran care să includă minim:

- Contor cu pistoane rotative G400;
- Corector PTZ cu transmiterea datelor la distanţă;
- Manometru masurare gaze naturale 0-6 bari;
- Ocolitor contor.

Sistemul de distributie gaze naturale se va realiza din conducte montate subteran, in terenuri publice. In cazul in care nu este posibila montarea subterana, se va intercala un tronson

din conducta montat suprateran. Sistemul de distributie se va realiza din conducta de PEHD100 SDR11.

TABEL CENTRALIZATOR LUNGIME DE CONDUCTĂ - COMUNA RÂȘCA

LUNGIME REȚEA ȘI CONDUCTĂ TOTALĂ		
MATERIAL ȘI DIAMETRU	LUNGIME REȚEA	LUNGIME CONDUC.
PEID PE100 SDR11 PN16 D63	218	218
PEID PE100 SDR11 PN16 D90	1152	1152
PEID PE100 SDR11 PN16 D110	2466	2466
PEID PE100 SDR11 PN16 D140	9164	9164
LUNGIME TOTALĂ	13000	13000

Conform datelor transmise de primarie, in cadrul Studiului de fezabilitate au fost luate in calcul un numar de 300 de bransamente de gaze naturale presiune medie, material polietilena de inalta densitate PE100 SDR11, cu diametre Dn 32/63mm, din care 300 branșamente pentru consumatori casnici și 0 pentru clădiri administrative publice, funcție de necesarul de gaz stabilit. Pentru fiecare bransament s-a luat in calcul montarea unui contor inteligent, costul acestora fiind cuprins in devizul general. Debitul calculat pentru sistemul de distributie proiectat este de 1000 mc/h.

Înființarea serviciului public propriu de operare a rețelei inteligente de distribuție a gazelor naturale de către UAT, cu personal specializat propriu ce implică existența de resurse umane cu pregătire în domeniu și dotare tehnică adecvată nu este fezabilă în situația actuală, deoarece autoritatea publică locală nu dispune de resursele umane, financiare și tehnice în vederea înființării și gestionării unei asemenea structuri.

Din perspectiva tehnica si a tipurilor de servicii/lucrari identificate ca fiind necesare, delegarea gestiunii serviciului public alimentare cu gaze naturale intruneste conditiile legale necesare.

2.5. Resursele necesare exploatarii si operarii

Se vor respecta cerintele si indicatiile din cadrul Studiului de fezabilitate nr. 57 SF/2024, intocmit de catre S.C. SST GRUP TERMO S.R.L.– atasat documentatiei.

2.6. Concluzia fezabilitatii tehnice

Din analiza efectuata, consideram ca sunt intrunite premisele tehnice ce sustin:

- Infiintarea serviciului public de alimentare cu gaze naturale este necesara, obligatorie si posibila din punct de vedere tehnic.

- Din cauza resurselor necesare pentru exploatarea retelei si asigurarea investitiei, delegarea serviciului de alimentare cu gaze naturale a Comunei Râșca cu satele apartinatoare Buda, Dumbrăveni, Jahalia, Râșca (reședința) și Slătioara- este o solutie viabila.

3. Riscul de operare

Riscurile identificate sunt urmatoarele:

A. Riscuri referitoare la locatie

B. Riscuri de proiectare – vicii ascunse

C. Riscuri referitoare la constructie – vicii ascunse

D. Riscuri de finantare a activitatii

E. Riscuri aferente cererii si veniturilor

F. Riscuri legislative/politice

G. Riscuri naturale

H. Riscurile etapei de pregatire/atribuire

I. Riscuri de operare si de intretinere

A. Riscuri referitoare la locatie

Aceasta categorie de riscuri se refera la:

- Locatia investitiei – amplasarea ei se afla pe raza domeniului public/privat al UAT Râșca satele apartinatoare Buda, Dumbrăveni, Jahalia, Râșca (reședința) și Slătioara, judetul Suceava
- Proprietatea locatiei – detinerea terenului si a investitiei in domeniul public/privat al UAT – Comuna Râșca satele apartinatoare Buda, Dumbrăveni, Jahalia, Râșca (reședința) și Slătioara, judetul Suceava
- Amplasarea fata de alte entitati si infrastructuri economice necesare unei activitati
- Amplasarea acestuia in zone protejate din punct de vedere al mediulu

B. Riscuri de proiectare – vicii ascunse

C. Riscuri referitoare la constructie – vicii ascunse

Riscurile proiectarii si constructiei pot avea ca natura vicii ascunse de executie si vicii ascunse de proiectare, dar si vicii ale evolutiei din punct de vedere al solutiilor tehnice avute in vedere.

Riscurile identificate sunt:

- Riscul ca elemente constructive ale constructiei de aiba vicii ascunse de executie
- Riscul ca proiectarea sa aiba vicii ascunse, vicii cu efect direct in exploatarea la capacitate maxima/optima a infrastructurii
- Riscul ca solutiile tehnice si functionale (echipamente, circuite, facilitati) sa fie depreciate sau sa se deprecize rapid

D. Riscuri de finantare a activitatii

Din punct de vedere al finantarii activitatii sunt identificate urmatoarele riscuri:

- Riscul evolutiei negative a rezultatelor sectorului energetic cu repercusiuni directe in incasarile neceseare functionarii
- Modificarea costurilor creditarii cu efecte directe in activitatea operatorului
- Riscul de insolvabilitate
- Modificari ale sistemului de impozitare

E. Riscuri aferente cererii si veniturilor

- Riscul concurential – activitatile altor infrastructuri similare care ar putea afecta piata vizata
- Inrautatirea situatiei economice generale
- Riscul suportabilitatii tarifelor minime
- Publicitate adversa
- Riscul necesitatii efectuarii unor chetuieli de reparatii majore pentru continuarea activitatii
- Riscul defectarii unor echipamente
- Riscul necesitatii unor investitii suport
- Riscul litigiilor
- Riscul securitatii bunurilor
- Riscul de asigurare
- Riscul de furnizare a utilitatilor
- Riscul capcitatii de management
- Riscul de cash-flow

F. Riscuri legislative/politice

- Schimbari legislative in domeniul pietei energei

G. Riscuri naturale

- Situatii de razboi – conflicte zonale
- Cutremur si alte evenimente naturale
- Terorism
- Forta majora

H. Riscurile etapei de pregatire/atribuire

- Riscul de pregatire
- Opozitia publica fata de proiect
- Pregatirea necorespunzatoare a documentatiei de atribuire
- Semnarea contractului de concesiune

I. Riscuri de operare si de intretinere

Atribuirea unei concesiuni de lucrări si/sau de servicii implică întotdeauna transferul către concesionar a unei părţi semnificative a riscului de operare de natură economică, în legătură cu exploatarea lucrărilor şi/sau a serviciilor respective.

Se consideră că o parte semnificativă a riscului de operare a fost transferată atunci când pierderea potenţială estimată suportată de concesionar nu este una neglijabilă.

Riscul de operare este riscul care îndeplineşte, în mod cumulativ, următoarele condiţii:

a) este generat de evenimente care nu se află sub controlul părţilor la contractul de concesiune;
b) implică expunerea la fluctuaţiile pieţei;
c) ca efect al asumării riscului de operare, concesionarului nu i se garantează, în condiţii normale de exploatare, recuperarea costurilor investiţiilor efectuate şi a costurilor în legătură cu exploatarea lucrărilor sau a serviciilor.

Riscul de operare în cazul de faţă poate consta în:

- fie riscul de cerere - riscul privind cererea reală pentru lucrările sau serviciile care fac obiectul concesiunii de lucrări sau de servicii;
- fie riscul de ofertă - riscul legat de furnizarea lucrărilor sau a serviciilor care fac obiectul concesiunii de lucrări sau a concesiunii de servicii, în special riscul că furnizarea serviciilor nu va corespunde cererii. Riscul de ofertă poate fi împărţit în riscul de construcţie şi riscul operaţional legat de disponibilitatea serviciilor atunci când construcţia şi operarea constituie cele două mari faze ale proiectului de concesiune;
- fie ambele riscuri, de cerere şi de ofertă.

<u>În situaţia de faţă se transferă întreg riscul de operare concesionarului, iar autoritatea contractantă/concedentul nu se obligă la nici o plată pentru operarea sistemului de distribuţie către concesionar.</u>

Se ataseaza **Anexa 1 - Matricea preliminară de repartiţie a riscurilor.**

4. Descrierea serviciului de utilitate publică de distribuţie a gazelor naturale care urmeaza sa fie concesionat

În conformitate cu Legea 123/2012 energiei electrice şi a gazelor naturale, actualizată si consolidata 2020, serviciul public de distribuţie a gazelor naturale este o activitate de interes general în domeniul gazelor naturale, autorizată, şi monitorizată de o autoritate publică, respectiv Autoritatea Naţională de Reglementare în domeniul Energiei - ANRE.

În conformitate cu art.1, lit. f1) din Legea 51/2006 a serviciilor comunitare de utilităţi publice, alimentarea cu gaze naturale este serviciu de utilitate publică şi cuprinde totalitatea activităţilor de utilitate şi interes public general, desfăşurate la nivelul comunelor, oraşelor, municipiilor sau judeţelor sub conducerea, coordonarea şi responsabilitatea autorităţilor administraţiei publice locale, în scopul satisfacerii cerinţelor comunităţilor locale, prin care se

asigură alimentarea cu gaze naturale a consumatorilor rezidenți pe teritoriul unității administrativ teritoriale.

În conformitate cu reglementările ANRE, serviciul de distribuție a gazelor naturale se asigură prin intermediul unui sistem de distribuție, care trebuie operat de un operator ce deține licență de distribuție.

Etapele necesare infiintarii unui sistem de distributie a gazelor naturale si operarii lui pentru asigurarea serviciului de utilitate publica de distributie a gazelor naturale:

- elaborarea unui studiu de fezabilitate de către un proiectant autorizat ANRE;
- aprobarea studiului de fezabilitate și ai indicatorilor tehnico-economici ai investiției în Consiliul Local;
- inițierea și desfășurarea unei proceduri de atribuire a concesiunii serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale;
- încheierea unui contract de concesiune cu ofertantul câștigător al procedurii;
- obținerea Autorizației de înființare pentru sistemul de distribuție a gazelor naturale de la ANRE;
- realizarea lucrărilor de execuție a sistemului de distribuție a gazelor naturale;
- obținerea Licenței de operare a sistemului de distribuție a gazelor naturale de la ANRE;
- punerea în funcțiune a sistemului de distribuție a gazelor naturale.

Distribuţia gazelor naturale se realizează de către operatorul de distribuţie. Operatorul de distribuţie prestează serviciul de distribuţie pentru toţi utilizatorii sistemului de distribuţie, în condiţii nediscriminatorii, asigurând accesul la acesta oricărui solicitant care îndeplineşte cerinţele prezentului titlu, cu respectarea normelor şi standardelor de performanţă prevăzute în reglementările tehnice în vigoare.

Delimitarea unui sistem de distribuţie se realizează, după caz:

- de obiectivele de producţie de la robinetul aflat la ieşirea din staţia de reglare/măsurare a producătorului;
- de sistemul de transport de la ieşirea din staţia de reglare-măsurare a operatorului de transport;
- de alt sistem de distribuţie de la ieşirea din staţia de reglare/măsurare dintre
- operatorii de distribuţie;
- de clienţii finali de la ieşirea din staţiile/posturile de reglare/măsurare sau, după caz, ieşirea din robinetul de branşament către instalaţiile de utilizare ale acestora.

Activitatea de distribuţie a gazelor naturale, cu excepţia celei realizate prin sistemele de distribuţie închise, constituie serviciu de utilitate publică de interes general.

Obligațiile și drepturile operatorului de distribuție (OSD)

Operatorul de distributie (OSD) de gaze naturale are, în principal, următoarele obligații:

a) să opereze, să întreţină, să repare, să modernizeze şi să dezvolte sistemul de distribuţie în condiţii de siguranţă, eficienţă economică şi de protecţie a mediului, activităţile urmând a fi desfăşurate în baza autorizaţiilor specifice pentru proiectare şi execuţie a sistemelor de distribuţie a gazelor naturale, iar operarea urmând să se desfăşoare în baza licenţei de distribuţie;

b) să asigure odorizarea gazelor naturale corespunzător reglementărilor aprobate de ANRE, în baza contractelor de prestări de servicii încheiate cu operatorul din amonte, şi, acolo unde este cazul, prin odorizare suplimentară în sistemul de distribuţie;

c) să realizeze interconectări cu alte sisteme, după caz, şi să asigure capacitatea sistemului de distribuţie pe termen lung;

d) să asigure accesul terţilor la sistemele de distribuţie, în condiţii nediscriminatorii, în limitele capacităţilor de distribuţie, cu respectarea regimurilor tehnologice, conform reglementărilor specifice elaborate de ANRE;

d1) să asigure racordarea terţilor la sistemul de distribuţie, conform unor reglementări specifice, în limitele capacităţilor de distribuţie şi cu respectarea regimurilor tehnologice;

e) să întocmească şi să urmărească bilanţul de gaze naturale intrate şi, respectiv, ieşite din sistemul propriu;

f) să evite subvenţia încrucişată între categoriile de clienţi finali cu privire la repartizarea costurilor;

g) să preia pentru o perioadă determinată, **dar nu mai mult de 2 ani**, la solicitarea şi conform reglementărilor ANRE, operarea unui sistem de distribuţie în cazul în care operatorului iniţial i-a fost retrasă licenţa de distribuţie sau a fost reziliat contractul de concesiune;

h) să asigure echilibrul permanent al sistemului operat;

i) să asigure condiţiile de securitate în alimentarea cu gaze naturale;

j) să desfăşoare activităţi conexe celei de operare a sistemului, conform reglementărilor specifice elaborate de ANRE, în limitele stabilite prin condiţiile de valabilitate asociate licenţei;

k) să elaboreze şi să trimită ANRE planurile de investiţii **pe 5 ani** ale sistemelor pe care le operează; aceste planuri se actualizează anual de către operator până la sfârşitul lunii decembrie şi se aprobă de către ANRE.

Operatorul de distribuţie a gazelor naturale are, în principal, următoarele drepturi:

a) să desfăşoare activităţi comerciale legate de serviciul de distribuţie a gazelor naturale;

b) să încaseze contravaloarea tarifelor corespunzătoare serviciilor prestate, să limiteze și/sau să întrerupă prestarea serviciului, conform reglementărilor specifice;

c) să întrerupă funcționarea obiectivelor sistemului de distribuție și alimentarea cu gaze naturale a clienților pentru timpul strict necesar executării lucrărilor de întreținere și reparații, precum și în alte situații prevăzute de prezentul titlu sau în caz de forță majoră, cu anunțarea prealabilă a dispecerilor sistemelor afectate și, după caz, a clienților;

d) să folosească, cu titlu gratuit, terenurile proprietate publică locală ocupate de obiectivele sistemului de distribuție, precum și pentru realizarea lucrărilor de execuție, operare, întreținere și reparații, în condițiile legii;

f) să sisteze alimentarea cu gaze naturale a instalațiilor de utilizare, în situația în care există pericol de explozie și este afectată siguranța în exploatare;

g) să stocheze gaze naturale în sistemele de distribuție, conform reglementărilor aprobate de ANRE;

h) să refuze racordarea la sistemul de distribuție în condițiile art. 150;

i) să elaboreze norme tehnice/comerciale specifice activității proprii și să le supună spre aprobare ANRE;

j) în cazul intervențiilor de către persoane neautorizate asupra instalațiilor de reglare- măsurare aflate la limita de proprietate, care pun în pericol siguranța alimentării cu gaze naturale, operatorul de distribuție este îndreptățit să întrerupă alimentarea, în conformitate cu reglementările specifice ale ANRE.

Infiintarea sistemului de distributie a gazelor naturale si operarea lui, prin efectuarea de catre concesionar a serviciului de utilitate publica de distributie a gazelor naturale va urmari acoperirea cu licenta de operare a sistemului de distributie pentru comuna Râșca, judetul Suceava si satele apartinatoare acesteia.

Sistemul de distributie de gaze naturale nou propus spre infiintare va alimenta cu gaze naturale consumatorii din satele apartinatoare comunei Râșca.

Se vor realiza 300 bransamente consumatori casnici + 0 bransamente reprezentand institutiile publice. Acest numar a fost stabilit in urma angajamentelor ferme obtinute de la locuitorii comunei pana la data intocmirii prezentei documentatii.

Infiintarea retelei de gaze presiune Medie în comuna Râșca, judetul Suceava, conducte din PEHD 100, SDR 11, L=13000 m si bransamente PEHD De 32 în numar de 300, însumând o lungime L=13,00 Km.

TOTAL LUNGIME RETELE DISTRIBUTIE GAZE NATURALE **L= 13,00 km**.

TOTAL LUNGIME BRANSAMENTE L= 2,1 km.

Se vor monta un numar de 300 contori inteligenti de masurare a gazelor naturale, din care 300 pentru consumatorii casnici si 0 pentru institutiile publice.

Consumul individual pentru fiecare consumator se va realiza cu contoare fiscale individuale (G4, G6), cu facilitate de transmisie date de la distanta, contoare ce fac parte din sistemul de distributie conform Legii 123/2012 - Legea energiei electrice si a gazelor naturale cu modificarile si completarile ulterioare. Acestea vor fi amplasate in firide, pozate la limita de proprietate a imobilelor

5. Motivele de ordin economic, financiar, social şi de mediu, care justifică acordarea concesiunii.

Renovarea si dezvoltarea satelor reprezinta o cerinta esentiala pentru cresterea calitatii vietii si sporirea atractivitatii zonelor rurale. Calitatea infrastructurii fizice rurale de baza poate avea un impact major, asigurand dezvoltarea spatiului rural, in special, prin incurajarea si facilitarea dezvoltarii activitatilor economice. Totodata, slaba dezvoltare a infrastructurii de baza, poate avea un impact negativ asupra sanatatii familiilor in comunitatile rurale.

Aşa cum este prezentat în studiul de fezabilitate aprobat, există următoarele motive care au dus la luarea în consideraţie a înfiinţării unui sistem de distribuţie a gazelor naturale în comună:

- datorită unei situaţii dificile în transportul si aprovizionarea cu butelii de aragaz este îngreunată şi a devenit costisitoare pentru locuitorii comunei;

- reducerea la minim a tăierilor din păduri de lemn pentru foc, a dus la mărirea preţului combustibilului lemnos, precum şi la dificultăţi în aprovizionarea cu acesta;

- motivele enumerate mai sus au dus la ridicarea costurilor în gospodării cu prepararea mâncării şi încălzirea, afectând bugetele familiilor.

În prezent locuitorii comunei Râşca, instituţiile publice şi agenţii economici consumă pentru încălzirea spatiilor, prepararea apei calde menajere şi a hranei drept combustibili: lemne, peleti, curent electric, combustibil lichid uşor, motorină, butelii cu GPL, propan, butan, panouri solare etc.

Situatia actuala a alimentarii cu combustibil pentru incalzire si prepararea hranei a locuitorilor din comuna Râşca implica exploatarea nerationala a fondului forestier, aprovizionarea cu gaze lichefiate, aparate alimentate cu energie electrica. Aceste variante au mari deficiente deoarece implica amenajarea de depozite pentru combustibilii solizi, taieri nepermise ale masei lemnoase, cheltuieli pentru transportul buteliilor de gaze lichefiate, cheltuieli ridicate ale populatiei si agentilor economici pentru utilizarea curentului electric in vederea asigurarii confortului in locuite. Localitatile din aceasta zona nu dispun de un sistem de distributie a gazelor naturale.

Există următoarele motive care care au dus la luarea în consideraţie a înfiinţării unui sistem de distribuţie a gazelor naturale în comună:

- pret de cost mai mic decat al celorlalti combustibili utilizati in prezent.
- asigura un confort termic si igienic superior combustibililor utilizati pana in prezent.
- nu implica spatii de depozitare

- nu implica mijloace de transport si forta de munca aferenta acestora.

In comuna Râșca, judetul Suceava, exista un numar de 2102 de gospodarii, din care se vor racorda la sistemul de distributie gaze naturale un numar de 300 de gospodarii plus un numar de 0 institutii, rezultand un total de 300 bransamente..

Prin înființarea distributiei inteligente cu gaze naturale se realizeaza un grad sporit de confort, se reduc substanțial cheltuielile pentru încălzire, preparare hrană si de asemenea se reduce gradul de poluare a mediului în zonă.

Serviciul public de distribuție a gazelor naturale pentru comuna Râșca, județul Suceava nu a fost concesionat până în prezent.

Introducerea sistemului de distribuție a gazelor naturale în comună, este necesară pentru asigurarea unor condiții optime de desfășurare a activităților în cadrul obiectivelor social-culturale și în toate gospodăriile comunei.

Această investiție va duce la:

- importantă economisire de combustibili convenționali și o disponibilizare considerabilă de masă lemnoasă și butelii cu gaz lichefiat;

- creșterea nivelului de trai al populației;

- asigurarea unui trai decent pentru toți locuitorii comunei;

- impact pozitiv pentru sănătatea populației;

- reducerea riscului de poluare cu reziduuri rezultate din arderea materialului lemnos sau a cărbunilor, a particulelor în suspensie;

- atragerea investițiilor în zonele rurale; crearea de noi locuri de muncă;

- diminuarea tendințelor de declin social și economic;

- asigurarea unei imagini bune a comunei, în general în contextul local și regional, iar pe termen lung, posibilitatea atragerii de investitori noi;

- creșterea economiilor în bugetul familiilor.

Din punct de vedere social accesul la un sistem de distribuție a gazelor naturale, va aduce comuna și pe locuitorii acesteia mai aproape de standardele de viață europene,

Gazul metan va fi utilizat atât în prepararea hranei și a apei calde menajere cât și în încălzirea locuințelor pe timp de iarnă. În momentul de față încălzirea în cadrul gospodăriilor este asigurată de sobe și centrale termice care folosesc drept combustibil material lemnos și alți combustibili convenționali (GPL).

Folosirea acestor combustibili duce la o poluare accentuată în mediul rural, dăunătoare atât mediului natural cât mai ales omului, datorită cantităților mari de CO2, sulf și particule în suspensie eliberate ăn atmosferă. În cadrul Uniunii Europene există reglementări de mediu care prevăd limitarea emisiilor de CO2, sulf și particule în suspensie, acestea din urmă reprezentând un adevărat pericol pentru viața omului în special, ele provenind din arderea de combustibili fosili și de material lemnos în cadrul gospodăriilor.

În acest sens înființarea unui sistem de distribuție a gazelor naturale, nu numai că va limita aceste emisii dar va diminua și pericolul asfixierii cu fumul provocat de sobe în urma arderii combustibililor solizi. În plus, această măsură va reduce cantitatea de material lemnos și alți combustibili convenționali constituind pe termen lung o măsura "verde", durabilă de protectie a mediului.

Infiintarea sistemului de distributie a gazelor naturale si operarea lui este oportuna pentru intreaga zona, realizandu-se:

- economii în bugetul familiilor: gazele naturale sunt o sursă de energie mai ieftină decât combustibilul solid (lemnele de foc) folosit la încălzire și prepararea apei calde de consum și gazele petroliere lichefiate utilizate la prepararea hranei;

- disponibilizarea masei lemnoase pentru a fi valorificată superior.

În acest sens infiintarea unui sistem de distributie a gazelor naturale, nu numai ca va limita aceste emisii dar va diminua si pericolul asfixierii cu fumul provocat de sobe in urmarii arderii combustibililor solizi. In plus, aceasta masura va reduce cantitatea de material lemnos si alti combustibili conventionali constituind pe termen lung o masura "verde", durabila de protectie a mediului.

Înființarea sistemului de distributie a gazelor naturale si operarea lui este oportuna pentru intreaga zona, realizandu-se:

- economii in bugetul familiilor: gazele naturale sunt o sursa de energie mai ieftina decat combustibilul solid (lemnele de foc) folosit la incalzire si prepararea apei calde de consum si decat gazele petroliere lichefiate utilizate la prepararea hrane;
- disponibilizarea masei lemnoase pentru a fi valorificata superior.
- cresterea atractivitatii zonei pentru implementarea de noi activitati economice pentru investitorii autohtoni si straini;

Înființarea sistemului de distributie a gazelor naturale si operarea lui va avea un impact pozitiv asupra mediului inconjurator, prin reducerea poluarii si protejarea stratului de ozon, prin micsorarea suprafetelor de padure care se vor defrisa.

Obiectivul general al investitiei vizeaza imbunatatirea conditiilor de viata pentru populatie, cresterea nivelului de trai, a gradului de confort si igiena precum si asigurarea accesului la serviciile de baza si protejarea mostenirii naturale din spatiul rural in vederea realizarii unei dezvoltari durabile.

6. Investițiile necesare pentru construcție, dezvoltare sau extindere.

Execuția rețelelor de gaze naturale pentru obiectivul de investitii cu titlul: "Înființare sistem inteligent de distributie gaze naturale în comuna Râșca, județul Suceava", se realizează în cadrul unui proiect finanțat prin PROGRAMUL NAȚIONAL DE INVESTIȚII, "Anghel Saligny" prin cadrul acțiunilor stabilite prin art. 4 alin. (1) lit. e) din OUG nr. 95 din 3 septembrie 2021.

Conform Ordinului comun MDLPA/ ME nr. 1957/ 07.09.2023 respectiv 1138/ 13.09.2023 privind aprobarea listei obiectivelor de investitii si sumele alocate acestora pentru finantarea Programului National de Investitii "Anghel Saligny", pentru categoria de investiţii prevăzută art. 4 alin. (1) lit. e) din Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr 95/2021 pentru aprobarea Programului Naţional de Investiţii „Anghel Saligny", pentru judeţul Suceava, în perioada 2022-2028, comuna Râşca, nr. crt. 7, ID Proiect 13827, **valoarea alocata de la bugetul de stat - 10.000.000,00 lei, lucrarile de investitii se vor raporta la suma alocata.**

Din datele studiului de fezabilitate pentru înfiinţarea sistemului de distribuţie la nivelul Comunei Râşca, cu satele: Buda, Dumbrăveni, Jahalia, Râşca (reşedinţa) şi Slătioara, pentru realizarea investiţiei, ar fi necesare următoarele lucrări:

Lucrari proiectate:

Soluţia tehnică constă în alimentarea sistemului de distribuţie gaza naturale în comuna Râşca, judeţul Suceava, cu satele aparţinătoare: Buda, Dumbrăveni, Jahalia, Râşca (reşedinţe) şi Slătioara din sistemul de distribuţie din amonte, respectiv din sistemul de distribuţie din satului Bogdăneşti. Tronsonul TR-BGD-16, cuprins între nodurile de calcul 13 şi 8, proiectat din PEHD, SDR 11, D140, se va prelungi pe traseul drumului 155A din satul Bogdăneşti până la limita cu UAT Râşca, cu conductă din acelaşi material şi aceeaşi dimensiune.

La limita dintre UAT Bogdăneşti şi UAT Râşca, pe domeniul public al UAT Râşca, se va amplasa un punct de măsurare suprateran care să includă minim:

- Contor cu pistoane rotative G400;
- Corector PTZ cu transmiterea datelor la distanţă;
- Manometru masurare gaze naturale 0-6 bari;
- Ocolitor contor.

Sistemul de distributie gaze naturale se va realiza din conducte montate subteran, in terenuri publice. In cazul in care nu este posibila montarea subterana, se va intercala un tronson din conducta montat suprateran. Sistemul de distributie se va realiza din conducta de PEHD100 SDR11.

TABEL CENTRALIZATOR LUNGIME DE CONDUCTĂ - COMUNA RÂŞCA

LUNGIME REŢEA ŞI CONDUCTĂ TOTALĂ		
MATERIAL ŞI DIAMETRU	LUNGIME REŢEA	LUNGIME CONDUC.
PEID PE100 SDR11 PN16 D63	218	218
PEID PE100 SDR11 PN16 D90	1152	1152
PEID PE100 SDR11 PN16 D110	2466	2466
PEID PE100 SDR11 PN16 D140	9164	9164
LUNGIME TOTALĂ	13000	13000

Conform datelor transmise de primarie, in cadrul Studiului de fezabilitate au fost luate in calcul un numar de **300 de bransamente de gaze naturale presiune medie**, material polietilena de inalta densitate PE100 SDR11, cu diametre Dn 32/63mm, din care 300 branşamente pentru

consumatori casnici și 0 pentru clădiri administrative publice, funcție de necesarul de gaz stabilit. Pentru fiecare bransament s-a luat in calcul montarea unui contor inteligent, costul acestora fiind cuprins in devizul general.

Nr.crt.	Comuna/Localitatea	Numar de familii posibil a fi racordate la reteaua de gaze naturale	Numar institutii publice posibil a fi racordate la reteaua de gaze naturale	Total localitate
1	Buda	50	0	50
2	Râșca	200	0	200
3	Slătioara	50	0	50
TOTAL		**300**	**0**	**300**

Debitul calculat pentru sistemul de distributie proiectat este de **1000 mc/h.**

Acest debit este estimativ, fiind stabilit in urma discutiilor purtate cu reprezentantii primariei, prin sondaje facute in randul populatiei si din tabelele nominale puse la dispozitie de primaria comunei. Debitul optim va fi stabilit de catre viitorul concesionar la data intocmirii proiectului tehnic, in functie de evolutia sau involutia economico-sociala a localitatii, precum si altor factori posibili, care pot denatura prezentul calcul.

Durata estimativa de realizare a investitiei este de 30 luni pentru executia lucrarilor, din momentul emiterii ordinului de începere a lucrarilor si pâna la receptia de la terminarea lucrarilor, conform graficului de realizare a investitiei.

7. Nivelul minim al redevenței

Scopul principal al contractului de concesiune este să asigure, pe baza unei gestionări optime, efectuarea la un nivel corespunzător a activităţilor, la preţuri accesibile pentru utilizatorii finali, precum şi întreţinerea şi dezvoltarea oricăror bunuri de retur încredinţate concesionarului pentru efectuarea respectivelor activităţi. În acest sens, indiferent de modul de distribuire a riscurilor, modul de recuperare a costurilor de către concesionar trebuie stabilit astfel încât să îl determine pe acesta să depună toate diligenţele necesare pentru reducerea costurilor respective.

Modul în care se realizează recuperarea costurilor de către concesionar trebuie să includă, în mod obligatoriu, preluarea celei mai mari părţi din riscurile de operare aferente contractului de concesiune.

Concedentul nu se obligă la plata niciunei sume de bani dacă prin contract se stabileşte faptul că riscul de operare este preluat integral de concesionar.

Concedentul are dreptul (așa cum este cazul nostru) de a primi o redevenţă care poate fi stabilită la un nivel fix sau într-un anumit procent din cuantumul veniturilor încasate de concesionar de la utilizatorii finali ca urmare a activităţilor realizate.

În conformitate cu art.86 din Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrări şi concesiunile de servicii, unul din criteriile de atribuire ale contractului de concesiune este nivelul redevenţei.

În conformitate cu art.5 lit. d, din HG 209/2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuţie a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conţinutul cadru al caietului de sarcini, nivelul minim al redevenţei trebuie să fie de 1%.

Propunem să se concesioneze serviciul de utilitate publică de distribuţie a gazelor naturale pentru o redevenţă minimă de 1% din veniturile realizate cu serviciul de distribuţie a gazelor naturale.

8. Modalitatea de acordare a concesiunii

În conformitate cu art.1 alin. 1, din HG 209/2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuţie a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conţinutul cadru al caietului de sarcini, concesiunea se atribuie prin procedura licitaţiei publice deschise.

Procedura de atribuire a contractului de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuţie a gazelor naturale, are următoarele etape:

1. Iniţierea procedurii de concesionare, cu următoarele etape:

- aprobarea întocmirii studiului de fezabilitate prin hotărâre a consiliului local;
- elaborarea studiului de fezabilitate de către un operator economic autorizat de Autoritatea Naţională de Reglementare în Domeniul Energiei (ANRE) în conformitate cu prevederile legale;
- studiul de fezabilitate este parte integrantă din documentaţia de atribuire a concesiunii;
- întocmirea dosarului preliminar.

Dosarul preliminar întocmit în vederea concesionării serviciului de utilitate publică de distribuţie a gazelor naturale va conţine:

a) datele de identificare ale solicitantului;

b) obiectul concesiunii;

c) hotărârile consiliului local privind:

(i) punerea la dispoziţia concesionarului a terenurilor necesare pentru realizarea obiectivelor aferente sistemelor de distribuţie a gazelor naturale pe toată durata concesiunii, precum şi a terenurilor necesare organizării de şantier pe durata realizării investiţiei; hotărârea consiliului local cu privire la terenurile din proprietatea unităţii administrativ-teritoriale la care are competenţă legală de autoritate deliberativă trebuie să prevadă în mod

explicit modalitatea de punere la dispoziție a terenurilor cu titlu gratuit; în cazul în care lucrările vor afecta și terenurile altor unități administrativ-teritoriale, se vor prezenta și hotărârile consiliilor locale aferente cu privire la terenurile din proprietatea unităților administrativ-teritoriale la care acestea au competență legală. Autoritatea contractantă va menționa dacă punerea la dispoziția concesionarului a terenurilor necesare pentru realizarea obiectivelor aferente sistemelor de distribuție a gazelor naturale pe toată durata concesiunii, precum și a terenurilor necesare organizării de șantier pe durata realizării investiției se face cu titlu oneros, în condițiile legii sau în cazul terenurilor proprietate a terților. În cazul în care se va face cu titlu oneros, este necesar a se indica și cuantumul pretențiilor financiare;

(ii) modalitatea de punere la dispoziția operatorului sistemului de transport a terenurilor necesare amplasării instalației de racordare la Sistemul național de transport, cu respectarea cerințelor legale;

(iii) regimul juridic al terenurilor pe care sunt amplasate rețelele de distribuție a gazelor naturale și, după caz, al stațiilor de reglare/măsurare (SRM) și al stațiilor de reglare/masurare de sector (SRMS). Hotărârea trebuie să precizeze clar apartenența fiecărei părți componente a sistemului de distribuție la bunurile proprietate publică/privată a comunei/orașului sau a unor persoane fizice/juridice;

d) dovada deținerii de către consiliul local a terenurilor necesare pentru realizarea obiectivelor aferente sistemului de distribuție a gazelor naturale și, după caz, cele aferente realizării racordării la Sistemul național de transport sau la conductele din amonte după caz, pe toată durata concesiunii, precum și a terenurilor necesare organizării de șantier pe durata realizării investiției;

e) în cazul în care alimentarea viitoarei rețele de distribuție proiectate se va realiza dintr-un sistem de distribuție a gazelor naturale existent într-o localitate vecină este necesar avizul operatorului de distribuție din acea localitate, cu respectarea art. 147 și 148 din Legea nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare, precum și o estimare a tarifului de distribuție pentru tranzitarea gazelor naturale prin rețeaua de distribuție existentă în localitatea vecină;

f) certificatul de urbanism eliberat de primăria unității administrativ-teritoriale unde urmează a se concesiona serviciul și avizele de principiu privind asigurarea utilităților;

g) avizele/acordurile emise conform lit. d) și f) nu vor putea fi schimbate pe perioada execuției lucrărilor de investiții decât în situații temeinic justificate

2. Elaborarea studiului de fundamentare a deciziei de concesionare și aprobarea procedurii de atribuire a contractului de concesiune;

3. Elaborarea documentației de atribuire aferentă procedurii de atribuire a contractului de concesiune;

Documentația de atribuire se va întocmi conform prevederilor *HG 209/2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de*

utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul cadru al caietului de sarcini și cuprinde:

a) informații generale;

b) criterii de calificare, precum și documentele care urmează să fie prezentate de participanți pentru dovedirea îndeplinirii criteriilor de calificare și selecție;

c) elaborarea ofertei;

d) prezentarea ofertei;

e) modalitatea de deschidere și evaluarea ofertelor;

f) cerințele impuse de autoritatea contractantă;

g) formularele-tip care vor fi completate de fiecare participant;

h) anexele: studiu de fezabilitate, caiet-cadru de sarcini și contract-cadru de concesiune;

i) alte informații.

4. Publicarea in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea a VI-a Achizitii Publice, in conformitate cu art. 8, alineat 2 din HG 209/2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul cadru al caietului de sarcini.

5. Organizarea și desfășurarea licitației publice deschise și încheierea contractului de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale.

9. Durata estimată a concesiunii

Durata contractelor de concesiune este limitată, în scopul evitării denaturării concurenței. Entitatea contractantă estimează durata concesiunii pe baza lucrărilor sau a serviciilor solicitate.

Pentru concesiunile de lucrări sau concesiunile de servicii a căror durată estimată este **mai mare de 5 ani**, durata maximă a concesiunii nu poate depăși timpul estimat în mod rezonabil necesar concesionarului pentru a obține un venit minim care să permită recuperarea costurilor investițiilor efectuate, a costurilor în legătură cu exploatarea lucrărilor sau a serviciilor, precum și a unui profit rezonabil.

În conformitate cu pct. A.2. din Anexa A la HG 209/2019 pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul cadru al caietului de sarcini, durata de concesionare este de maxim 49 de ani.

Se propune o durată a concesionării de **maxim 49 de ani.**

10. Termenele previzibile pentru realizarea concesiunii

	ACTIVITATEA	TERMEN (zile)	RESPONSABIL	OBSERVATII
Etapa de planificare, fundamentare şi pregătirea procesului de concesionare				
1	Dispoziţie pentru numirea comisiei de coordonare şi supervizare (CCS) pentru pregătirea şi planificarea procesului de concesionare	**1**	Primaria Râşca	
2	Elaborarea şi aprobarea planului de activitati pentru realizarea procesului de concesiune	**1**	Experţi cooptaţi CCS	
3	Elaborarea unui raport de evaluare a *Studiului de fezabilitate şi aprobarea acestuia*	**5**	Experţi cooptaţi CCS	
4	Supunerea spre aprobarea Consiliului Local Râşca a Studiului de fezabilitate	**5**	C.L. Râşca	
5	Elaborarea *Studiului de fundamentare a procesului de concesionare* şi aprobarea acestuia	**7**	Experţi cooptaţi CCS	
6	Supunerea spre aprobarea de catre Consiliul Local Râşca a *Studiului de fundamentare*	**5**	C.L. Râşca	
Etapa de organizare şi derulare a procedurii şi atribuirea contractului de concesiune				
7	Elaborarea strategiei de contractare şi a documentaţiei de atribuire	**10**	Experţi cooptaţi CCS	
8	Aprobarea documentatiei de atribuire si publicarea in MO a anunţului de concesionare	**2**	Primaria Râşca	
9	Dispoziţie pentru numirea comisiei de evaluare a ofertelor (CEO) pentru pregătirea şi planificarea procesului de concesionare	**5**	Primaria Râşca	
10	Derularea perioadei de solicitare clarificări din partea participanţilor la procedură	**45**	Experţi cooptaţi CCS Primaria Râşca	
11	Primirea ofertelor	**1**	Primaria Râşca	

12	Sedința de deschidere a ofertelor	**1**	Experți cooptați Comisia de Evaluare a ofertelor	
13	Verificarea si evaluarea ofertelor	**25 - 50**	Experți cooptați Comisia de Evaluare a ofertelor	
14	Finalizarea procedurii de atribuire și încheierea contractului de concesiune	**5**	Comisia de Evaluare a ofertelor Primăria Râșca	
Etapa postatribuire a contractului de concesiune, respectiv executarea și monitorizarea implementării acestuia				
15	Executarea și monitorizarea contractului de concesiune	**49 ani**	Primăria Râșca	
16	Finalizarea contractului de concesiune		Primăria Râșca	

11. Concluzii și recomandări

Sintetizând, prezentul studiu de fundamentare a deciziei de concesionare concluzionează că:

1. dupa cum se poate vedea si din **Anexa 1 - Matricea preliminară de repartiție a riscurilor**, prin concesionare se transferă întreg riscul de operare concesionarului, iar autoritatea contractantă/concedentul nu se obligă la nici o plată pentru operarea sistemului de distribuție către concesionar;
2. concesionarea și implicit realizarea investitiei va imbunatati conditiile de viata pentru populatie, va asigura accesul la servicii de baza si protejarea mostenirii naturale din spatiul rural in vederea realizarii unei dezvoltari durabile;
3. investiția privind **"Înființare sistem inteligent de distributie gaze naturale în comuna Râșca, județul Suceava"** se realizează în cadrul unui proiect finanțat prin Programului Național de Investiții "Anghel Saligny" prin cadrul acțiunilor stabilite prin art. 4 alin. (1) lit. e) din OUG nr. 95/2021;
4. procedura de atribuire are ca obiect concesionarea serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale în localitățile Buda, Dumbrăveni, Jahalia, Râșca (reședința) și Slătioara, dar si proiectarea si executia lucrarilor aferente investitiei **"Înființare sistem inteligent de distributie gaze naturale în comuna Râșca, județul Suceava"**
5. concesionarea serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale se va face pentru o redevență minimă de **1%** din veniturile realizate cu serviciul de distribuție a gazelor naturale, plătibilă trimestrial, la data de 30 a lunii următoare trimestrului încheiat;
6. procedura de atribuire a contractului de concesiune va fi licitație publică deschisă;
7. concesionarea se va face pe o perioadă maximă de **49 de ani**;
8. durata necesară realizării procesului de concesionare este de aproximativ 130 de zile.

12. Anexa 1 - Matricea preliminară de repartiție a riscurilor

Nr. crt	Categoria de risc	Descriere	Consecinţe	Eliminare
Riscuri referitoare la locaţie				
1.	Structura existentă	Reţelele şi PM (punctele de masura) existente vor fi operate şi întreţinute neadecvat	Majorarea costurilor	**Managementul riscului:** Responsabilitatea şi costurile pentru operarea şi întreţinerea structurii existente va fi doar a concesionarului sistemului de distribuţie Ponderile riscului: **0% Concedent 100% Concesionarul**
2.	Aprobări	Nu pot fi obţinute aprobările necesare (autorizaţii, licenţe, etc,) operării sistemului de distribuţie	Întârzieri în începerea operării şi creşterea costurilor aferente	**Managementul riscului:** Prin contract concesionarul va avea un termen de mobilizare pentru a derula toate activităţile necesare operării sistemului de distribuţie Ponderile riscului: **0% Concedent 100% Concesionarul**
Riscuri de finanţare				
3.	Insolvabilitate	Concesionarul devine insolvabil sau efectuarea prestatiilor necesita o sumă mai mare decât cea estimată	Nerealizarea punerii in functiune si a autorizarii sistemului de distributie	**Managementul riscului:** Se aplică clauza din contract care duce la rezilierea acestuia Ponderile riscului: **0% Concedent 100% Concesionarul**
4.	Indisponibilitatea finanţării	Concesionarul nu poate asigura resursele financiare şi de capital conform bugetului şi în	Lipsa finanţării pentru derularea contractului	**Managementul riscului:** Printr-o clauză contractuală se solicită un document bancar care să

		timpul prevăzut		dovedească existența finanțării necesare pentru punerea in funcțiune a sistemului. Ponderile riscului: **0% Concedent** **100% Concesionarul**
5.	Modificări în sistemul de taxe și impozite	Pe parcursul desfășurării contractului regimul de taxe și impozite se poate schimba în defavoarea concesionarului	Impact negativ asupra veniturilor financiare ale concesionarului	**Managementul riscului:** În cazul când taxele și impozitele se vor mări se va încerca acoperirea costurilor suplimentare prin modificarea tarifelor. Ponderile riscului: **0% Concedent** **100% Concesionarul**
Riscuri aferente cererii și veniturilor				
6.	Înrăutățirea condițiilor economice generale	Producerea unor schimbări fundamentale și neașteptate în condițiile economice generale care conduc la reducerea cererii pentru prestațiile contractate	Venituri sub previziunile financiare anterioare	**Managementul riscului:** Concesionarul va căuta sa compenseze scaderea veniturilor prin modificări aduse tarifelor practicate și introducerea se servicii conexe Ponderile riscului: **0% Concedent** **100% Concesionarul**
7.	Schimbări demografice	O schimbare demografică sau socioeconomică afectează cererea pentru prestațiile contractate	Venituri sub previziunile financiare anterioare	**Managementul riscului:** Concesionarul va căuta sa compenseze scaderea veniturilor prin modificări aduse tarifelor practicate și introducerea se servicii conexe **Ponderile riscului:** **0% Concedent** **100% Concesionarul**
	Costuri de abordabilitate/accesibilita	Nivelul de trai al locuitorilor este	Venituri sub previziunile	**Managementul riscului:**

8.	te	afectat de condiţiile economice nefavorabile	financiare anterioare	Concesionarul va căuta sa compenseze scaderea veniturilor prin modificări aduse tarifelor practicate şi introducerea se servicii conexe Ponderile riscului: **0% Concedent** **100%Concesionarul**
9.	Schimbări majore ale inflaţiei	Rata inflaţiei va depăsi valoarea previzionată. Valoarea plăţilor efectuate în timp este afectată de inflaţie	Depăşirea costurilor de operare. Scăderea în termeni reali, a aveniturilor din proiect	**Managementul riscului:** Concesionarul va căuta sa compenseze prin scaderea costurilor de operare şi creşterea veniturilor prin modificări aduse tarifelor practicate şi introducerea se servicii conexe Ponderile riscului: **0% Concedent** **100% Concesionarul**
Riscuri legislative/politice				
10.	Schimbări legislative/de politică	Schimbare legislativă şi/sau de politici a concedentului,care nu poate fi anticipată la semnarea contractului şi care este adresată direct, specific şi exclusiv obiectului contractului, ceea ce duce la costuri de capital sau operaţionale suplimentare din partea concesionarului	Creştere semnificativă în costurile operaţionale ale concesionarului şi/sau necesitatea efectuării unor cheltuieli de capital pentru a răspunde acestor schimbări	**Managementul riscului:** Autoritatea contractantă va căuta sa reducă acest risc prin monitorizarea şi limitarea schimbărilor care ar putea genera astfel de consecinţe asupra obiectului contractului. Concesionarul va putea ajusta tarifele. Ponderile riscului: **0% Concedent** **100% Concesionarul**
Riscuri de operare şi de întreţinere				
	Resurse de intrare	Resursele necesare	Costuri crescute	**Managementul**

11.		pentru operare costă mai mult decât cele estimate inițial, nu au calitatea corespunzătoare sau nu sunt disponibile în cantități suficiente	și în unele cazuri, efecte negative asupra calității serviciilor furnizate în cadrul contractului	**riscului:** Concesionarul va căuta sa estimeze cât mai aproape de costurile reale bugetele anuale, pentru a evita eventualele pierderi. Ponderile riscului: **0% Concedent** **100% Concesionarul**
12.	Risc de disponibilitate	Prestațiile care fac obiectul contractului nu îndeplinesc specificațiile tehnice de calitate	Efecte negative asupra calității serviciilor furnizate în cadrul contractului	**Managementul riscului:** Autoritatea contractantă va monitoriza în permanentă modul de derulare a contractului. Ponderile riscului: **0% Concedent** **100% Concesionarul**
13.	Capacitatea de management	Concesioanrul nu își poate îndeplini obligațiile conform contractului	Prestațiile care fac obiectul contractului nu sunt furnizate	**Managementul riscului:** Autoritatea contractantă va rezilia contractul și va organiza o nouă licitație. Ponderile riscului: **0% Concedent** **100% Concesionarul**
14.	Risc de depășire a costurilor	Costurile de operare sunt mai mari decât cele previzionate	Costuri suplimentare de operare	
15.	Risc de defecte ascunse	Defecte ascunse în structura existentă	Creșteri de cost de operare și întreținere cu efecte negative asupra prestațiilor efectuate. Costuri de timp și întreruperi ale	**Managementul riscului:** Concesionarul va căuta sa compenseze costurile suplimentare prin modificări aduse tarifelor practicate și introducerea se

			prestațiilor	servicii conexe Ponderile riscului: **0% Concedent** **100% Concesionarul**
16.	Condiții neprevăzute	Condiții neprevăzute care cauzează costuri mai mari de întreținere pentru activele existente	Creșteri de cost de operare și întreținere cu efecte negative asupra prestațiilor efectuate. Costuri de timp și întreruperi ale prestațiilor	**Managementul riscului:** Concesionarul va căuta sa compenseze costurile suplimentare prin modificări aduse tarifelor practicate și introducerea se servicii conexe Ponderile riscului: **0% Concedent** **100% Concesionarul**
17.	Întreținere și reparații	Costurile de întreținere și reparații a activelor poate diferi de costurile estimate inițial	Creșterea costurilor cu efecte negative asupra acțiunilor întreprinse până în acel moment	**Managementul riscului:** Concesionarul va căuta sa compenseze costurile suplimentare prin modificări aduse tarifelor practicate și introducerea se servicii conexe Ponderile riscului: **0% Concedent** **100% Concesionarul**
18.	Lipsa angajamentului părților	Lipsa de experiență în implementarea concesiunilor de servicii poate conduce la neîndeplinirea obligațiilor ambelor părți	Întărzieri în implementarea operării sistemului de distribuție și creșterea costurilor	**Managementul riscului:** Autoritatea contractantă va contracta un consultant cu expertiză in organizarea și monitorizarea acțiunilor necesare pentru concesionarea și operării sistemului de distribuție. În procedura de atribuire unul din criteriile de selecție

				va fi experienţa similara. Ponderile riscului: **0% Concedent** **100% Concesionarul**
19.	Întreţinere	Întreţinerea activelor nu corespunde specificaţiilor tehnice stipulate în contractul de concesiune	Activele sunt predate concedentului la sfârşitul duratei concesionării într-o condiţie necorespunzătoare	**Managementul riscului:** Autoritatea contractantă va monitoriza în permanentă modul de derulare a contractului. Ponderile riscului: **100% Concedent** **0% Concesionarul**

Variantele identificate de repartitie a riscurilor intre parti:

Datorita naturii contractului, a cadrului legal de desfasurare a oricarui raport juridic, variantele identificate de preluare a riscului sunt:

TIPUL DE RISC	**MODALITATE DE LUCRU**		
	EXPLOATARE DE CATRE U.A.T. Comuna Râşca	**EXPLOATARE PRIN CONCESIONARE**	**EXPLOATARE PRIN CONTRACT DE PRESTARI SERVICII**
A. Riscuri referitoare la locatie			
Locatia investitiei – amplasarea	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Râşca	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Râşca
Amplasarea fata de alte entitati si infrastructuri economice necesare unei activitati	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Râşca	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Râşca
Amplasarea acestuia in zone protejate din punct de vedere al mediului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Râşca	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Râşca
B. Riscuri de constructie - proiectare – vicii ascunse			
Riscul ca elemente constructive ale	riscul revine in totalitate U.A.T.	riscul revine in	riscul revine in totalitate U.A.T.

constructiei de aiba vicii ascunse de executie	Comuna Râşca	totalitate concesionarului	Comuna Râşca
Riscul ca proiectarea sa aiba vicii ascunse, vicii cu efect direct in exploatarea la capacitate maxima/optima a infrastructurii	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Râşca	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Râşca
Riscul ca solutiile tehnice si functionale (echipamente, circuite, facilitati) sa fie depreciate sau sa se deprecize rapid	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Râşca	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Râşca
C. Riscuri de finantare a activitatii			
Riscul evolutiei negative a rezultatelor sectorului energetic	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Râşca	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Râşca
Modificarea costurilor creditarii cu efecte directe in activitatea operatorului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Râşca	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Râşca
Riscul de insolvabilitate	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Râşca	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Râşca
Modificari ale sistemului de impozitare	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Râşca	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Râşca
D. Riscuri aferente cererii, veniturilor, de operare si de intretinere			
Riscul concurential	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Râşca	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Râşca
Inrautatirea situatiei economice	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Râşca	riscul revine in totalitate	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Râşca

generale		concesionarului	
Schimbari in domeniul energetic	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Râşca	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Râşca
Riscul suportabilitatii tarifelor minime	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Râşca	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Râşca
Publicitate adversa	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Râşca	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Râşca
Riscul scaderii preturilor	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Râşca	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Râşca
Riscul necesitatii efectuarii unor chetuieli de reparatii majore pentru continuarea activitatii	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Râşca	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Râşca
Riscul defectarii unor echipamente	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Râşca	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Râşca
Riscul necesitatii unor investitii suport	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Râşca	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Râşca
Riscul litigiilor	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Râşca	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Râşca
Riscul securitatii bunurilor	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Râşca	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Râşca
Riscul de asigurare	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Râşca	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Râşca
Riscul de furnizare a utilitatilor	riscul revine in totalitate U.A.T.	riscul revine in	riscul revine in totalitate U.A.T.

	Comuna Râşca	totalitate concesionarului	Comuna Râşca
Riscul capacitatii de management	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Râşca	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Râşca
Riscul de cash-flow	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Râşca	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Râşca
E. Riscuri legislative/politice			
Schimbari legislative in domeniul energetic	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Râşca	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Râşca
Schimbari legislative in domeniul serviciilor publice si energetice	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Râşca	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Râşca
F. Riscuri naturale			
Situatii de razboi – conflicte zonale	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Râşca	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Râşca
Cutremur si alte evenimente naturale	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Râşca	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Râşca
Terorism	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Râşca	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Râşca
Forta majora	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Râşca	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Râşca
G. Riscurile etapei de pregatire/atribuire			
Riscul de pregatire	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Râşca	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Râşca
Opozitia publica fata de proiect	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Râşca	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Râşca

Pregatirea necorespunzatoare a documentatiei de atribuire	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Râşca	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Râşca
Semnarea contractului de concesiune	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Râşca	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate U.A.T. Comuna Râşca

Pentru acest obiectiv de investiţii, la această dată, nu au fost identificate riscuri majore care ar putea interfera cu realizarea acestuia.

Întocmit,

S.C. CEV PROIECT S.R.L

INIŢIATOR,
PRIMARUL COMUNEI RÂŞCA
ANDREICA IONUŢ DRAGOMIR