



HOTĂRÂRE NR. 28

privind mandatarea Asociației **"ZONA METROPOLITANĂ BÂRLAD"**, pentru încheierea în numele și pe seama Comunei Zorleni a Contractului de delegare a gestiunii Serviciului de transport public local de persoane, prin curse regulate, în vederea implementării proiectului *„Modernizarea si extinderea transportului public de călători prin achiziția de mijloace de transport nepoluante autobuze electrice”*

Consiliul Local al comunei Zorleni, județul Vaslui, întrunit în ședința ordinară din data 15 aprilie 2026 ;

Având în vedere :

- Referatul de aprobare înregistrat cu nr.4.993/08.04.2026, la Proiectul de hotărâre privind mandatarea Asociației **"ZONA METROPOLITANĂ BÂRLAD"**, pentru încheierea în numele și pe seama Comunei Zorleni a Contractului de delegare a gestiunii Serviciului de transport public local de persoane, prin curse regulate, în vederea implementării proiectului *„Modernizarea si extinderea transportului public de călători prin achiziția de mijloace de transport nepoluante autobuze electrice”*, Raportul compartimentului de resort -Urbanism și amenajarea teritoriului- înregistrat la nr. 4.994/08.04.2026 și Avizele comisiilor de specialitate ale Consiliului local;
- Acordul de parteneriat nr. 20684/20.05.2022, încheiat între U.A.T. Zorleni și U.A.T. Barlad, pentru realizarea proiectului *„ Modernizarea si extinderea transportului public de calatori prin achiziția de mijloace de transport nepoluante autobuze electrice”*;
- HCL Zorleni nr. 32/14.05.2025 privind aprobarea asocierii unităților administrativ teritoriale : Municipiul Bârlad, comuna Zorleni, comuna Perieni și comuna Grivița, în vederea înființării asociației **"ZONA METROPOLITANĂ BÂRLAD"**;
- Adresa Asociației **"ZONA METROPOLITANĂ BÂRLAD"** nr.27/19.03.2026, înregistrată la Primăria comunei Zorleni cu nr. 3.907/19.03.2026, prin care solicită inițierea unui Proiect de hotărâre privind mandatarea acesteia , în scopul încheierii contractului de delegare a gestiunii serviciului public de transport public la nivelul Zonei Metropolitane Bârlad

- HCL Zorleni nr. 22/15.04.2026 privind aprobarea înființării Serviciului de transport public local de persoane, prin curse regulate, la nivelul UAT comuna Zorleni, județul Vaslui

În conformitate cu :

- Legea nr. 273/2006, privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 51/2006, serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 92/2007, privind serviciile de transport public local, cu modificările și completările ulterioare;
- Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători;
- Legii nr.24/2000 privind Normele de tehnică legislativă, cu modificările și completările ulterioare ;
- Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată;

În temeiul prevederilor art. 129 alin. (1), alin. (2) lit. c) și d), alin.(6), lit.a), alin.7, lit.n) art. 136 alin. (8), art. 139 alin. (3) lit. g) și h), coroborat cu art.5, lit.cc), art. 196 alin. (1) lit. a) din Codul administrativ, aprobat prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare;

HOTĂRĂȘTE:

Art.1. Se aprobă mandatarea Asociației ”ZONA METROPOLITANĂ BÂRLAD”, pentru încheierea în numele și pe seama Comunei Zorleni a Contractului de delegare a gestiunii Serviciului de transport public local de persoane, prin curse regulate, pentru satul Simila, comuna Zorleni, în vederea implementării proiectului „*Modernizarea si extinderea transportului public de călători prin achiziția de mijloace de transport nepoluante autobuze electrice*”.

Art.2. Se aprobă Studiul de oportunitate realizat în vederea stabilirii modalității de gestiune a transportului public local de persoane prin curse regulate, pe raza administrativ teritorială a U.A.T.-urile membre și beneficiare ale Zonei Metropolitane Bârlad conform **Anexei**, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.3. Se împuternicește asociația Zona Metropolitană Bârlad să aprobe, să atribuie și să încheie în numele și pe seama U.A.T. Comuna Zorleni, Contractul de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de persoane, prin curse regulate, pentru satul Simila, comuna Zorleni, ce se va încheia între asociația Zona Metropolitană Bârlad, pe de o parte, și operatorul de transport S.C. COMPANIA DE UTILITATI PUBLICE S.A., pe de altă parte.

Art.4. Se aprobă modalitatea de gestiune directă a serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate, Serviciului de transport public local de persoane, prin curse regulate, pentru satul Simila, comuna Zorleni prin atribuirea directă a Contractului de delegare a gestiunii serviciului de către asociația Zona Metropolitană Bârlad.

Art.5. Se mandatează dna Hultoană Paula-Denisane, Primarul Comunei Zorleni, să voteze în cadrul Asociației Zona Metropolitană Bârlad, pentru aprobarea Studiului de oportunitate privind delegarea gestiunii serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate, pe raza unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației Zona Metropolitană Bârlad, a Regulamentului pentru efectuarea transportului public local de persoane prin curse regulate pe raza unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației, a Programului de transport local de persoane prin curse regulate, a Tarifelor de călătorie pentru serviciul public de transport local de persoane și a Contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate cu toate anexele atașate.

Art.6. Cu ducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri se desemnează primarul comunei Zorleni, județul Vaslui, prin intermediul compartimentelor din cadrul aparatului de specialitate al primarului comunei Zorleni, județul Vaslui.

Art.7. Prezenta hotărâre are caracter normativ și poate fi atacată potrivit prevederilor Legii contenciosului administrativ nr.544/2004, cu modificările și completările ulterioare.

Art.8. Câte un exemplar din prezenta hotărâre se comunică prin intermediul secretarului general al comunei Zorleni, în condițiile și termenul legal, Instituției Prefectului-județul Vaslui, primarului comunei Zorleni, Asociației "ZONA METROPOLITANĂ BÂRLAD", și se aduce la cunoștință publică prin publicarea în Monitorul Oficial Local al comunei Zorleni de pe pagina de internet www.zorleni.ro.

Zorleni, 15 aprilie 2026

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,

Consilier,
GÎNDU Liviu



Contrasemnat pentru legalitate,
Secretarul general al comunei Zorleni,
ROȘCA Vasile



PROCEDURI OBLIGATORII ULTERIOARE ADOPTĂRII HOTĂRÂRII CONSILIULUI LOCAL AL COMUNEI ZORLENI, JUDEȚUL VASDLUI NR.28/2026			
Nr. crt.	OPERAȚIUNI EFECTUATE	Data ZZ/LL/AN	Semnătura persoanei responsabile să efectueze procedura
0	1	2	3
1	Adoptarea hotărârii ¹⁾	15/04/2026	
2	Comunicarea către primarul comunei ²⁾	16/04/2026	
3	Comunicarea către prefectul județului ³⁾	16/04/2026	
4	Aducerea la cunoștință publică ⁴⁺⁵⁾	16/04/2026	
5	Comunicarea, numai în cazul celei cu caracter individual ⁴⁺⁵⁾	16/04/2026	
6	Hotărârea devine obligatorie ⁶⁾ sau produce efecte juridice ⁷⁾ , după caz	16/04/2026	
Extrase din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ: ¹⁾ art. 139 alin. (1): „În exercitarea atribuțiilor ce îi revin, consiliul local adoptă hotărâri, cu majoritate absolută sau simplă, după caz.”; ²⁾ art. 197 alin. (2): „Hotărârile consiliului local se comunică primarului.”; ³⁾ art. 197 alin. (1), adaptat: Secretarul general al comunei comunică hotărârile consiliului local al prefectului în cel mult 10 zile lucrătoare de la data adoptării...; ⁴⁾ art. 197 alin. (4): Hotărârile ... se aduc la cunoștința publică și se comunică, în condițiile legii, prin grija secretarului general al; ⁵⁾ art. 199 alin. (1): „Comunicarea hotărârilor cu caracter individual către persoanele cărora li se adresează se face în cel mult 5 zile de la data comunicării oficiale către prefect.”; ⁶⁾ art. 198 alin. (1): „Hotărârile ... cu caracter normativ devin obligatorii de la data aducerii lor la cunoștință publică.”; ⁷⁾ art. 199 alin. (2): „Hotărârile ... cu caracter individual produc efecte juridice de la data comunicării către persoanele cărora li se adresează.”			

STUDIU DE OPORTUNITATE
IN VEDEREA STABILIRII MODALITATII DE GESTIUNE A TRANSPORTULUI PUBLIC LOCAL DE
CALATORI, PRIN CURSE REGULATE, PE RAZA ADMINISTRATIV TERITORIALA A U.A.T.-URILOR
MEMBRE SI BENEFICIARE ALE ZONEI METROPOLITANE BARLAD

Asociația **Zona Metropolitană Barlad** a fost constituită în luna iunie 2025, cu scopul de a facilita cooperarea între unitatile administrativ teritoriale membre pentru exercitarea în comun a competențelor ce le revin prin lege și de a crea un instrument de dezvoltare durabilă a întregii zone prin atingerea unor obiective specifice.

ZONA METROPOLITANĂ BARLAD este o persoană juridică de drept privat, înființată în temeiul prevederilor OUG nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, Legea 273/2006 privind finanțele publice locale, Legea 246/2022 privind zonele metropolitane, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, împreună cu celelalte prevederi ale legislației române, precum și cu prevederile Statutului.

Asociația s-a formată prin asocierea a 4 UAT-uri din Județul Vaslui: Municipiului Barlad, UAT ZORLENI, UAT GRIVITA, UAT PERIENI.

Interesul comun ce stă la baza constituirii Asociației este interesul general al locuitorilor de pe raza unităților administrativ-teritoriale membre pentru îmbunătățirea calității Serviciului, în condițiile unor tarife și/sau taxe care să respecte limitele de suportabilitate ale populației și principiul "poluatorul plătește", atingerea și respectarea standardelor europene privind protecția mediului, precum și creșterea capacității de atragere a fondurilor pentru finanțarea investițiilor necesare în infrastructura tehnico-edilitară aferentă Serviciului.



CAPITOLUL I
OBIECTUL ȘI SCOPUL STUDIULUI

Obiectul prezentei documentații îl constituie elaborarea studiului de oportunitate, în vederea atribuirii contractului de servicii publice de transport de călători prin curse regulate, pe traseele de pe raza administrativ-teritorială a Zonei Metropolitane Barlad. În vederea inițierii procedurii privind atribuirea contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de călători prin curse regulate pe teritoriul administrativ al localităților locale membre ale **ZONEI METROPOLITANE BARLAD**, se

întocmește prezentul **studiu de oportunitate pentru stabilirea modalității de gestiune a serviciului de transport public local de călători pe teritoriul asociației.**

Obiectivul studiului îl constituie atribuirea contractului de servicii publice de transport de călători prin curse regulate și delegarea gestiunii serviciilor de transport public local de persoane unui operator de transport licențiat, care dispune de experiența necesară în vederea continuării și dezvoltării activității, în condiții de eficiență managerială și financiară și de competitivitate pe piața acestor servicii și capacitatea tehnică și profesională necesară.

Serviciul de transport public local de călători prin curse regulate în contextul existenței unei Asociații de Dezvoltare Intercomunitară de Transport Public este serviciul ce îndeplinește cumulativ următoarele condiții:

- se efectuează de către un operator de transport rutier sau transportator autorizat, astfel cum acesta este definit și licențiat conform prevederilor OG nr. 27/2011 privind transporturile rutiere și Legii 92/2007 privind transportul public local;
 - se efectuează numai pe raza administrativ-teritorială a localităților membre ale asociației de dezvoltare intercomunitară;
 - se execută pe rute și cu programe de circulație prestabilite de către asociația de dezvoltare intercomunitară;
 - se efectuează de către operatorii de transport rutier sau transportatorii licențiați cu mijloace de transport în comun, respectiv cu autobuze, microbuze deținute în proprietate de Municipiul Barlad, înmatriculate sau înregistrate, după caz în localitate;
 - persoanele transportate sunt îmbarcate sau debarcate în puncte fixe prestabilite, denumite stații, după caz;
 - pentru efectuarea serviciului, operatorul percepe un tarif de transport pe bază de legitimații de călătorie eliberate anticipat, al căror regim este stabilit de Ordonanța Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere și Legea 92/2007 privind transportul public local;
 - transportul cu autobuze / microbuze se efectuează numai pe bază de licențe de traseu și caiete de sarcini ale traseului.
- Prezentul studiu fundamentează modalitatea gestionării de delegare a serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate pe raza de competență Zonei Metropolitane Barlad.
- Studiul de oportunitate va permite luarea unei decizii informate asupra delegării administrării și operării serviciului de transport public, prin analiza tuturor aspectelor tehnice, juridice, economice și financiare specifice, astfel încât să se asigure adoptarea unor soluții optime.

Așa cum a fost menționat anterior, scopul prezentului studiu de oportunitate este acela de a asigura luarea unei decizii informate asupra delegării administrării și operării serviciului de transport public, astfel încât să se asigure un serviciu modern, eficient și de calitate, care să satisfacă cererea actuală și viitoare și să conducă la creșterea calității vieții cetățenilor din aria de acoperire.

În conformitate cu art. 8 alin. 1 din Legea nr.51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, „Autoritățile administrației publice locale au competență exclusivă, în condițiile legii, în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și



funcționarea serviciilor de utilități publice, precum și în ceea ce privește crearea, dezvoltarea, modernizarea, reabilitarea și exploatarea bunurilor proprietate publică sau privată a unităților administrativ - teritoriale care compun sistemele de utilități publice.”

Serviciile de transport public de călători cu autobuze și microbuze sunt în responsabilitatea asociației **Zona Metropolitană Barlad**, definite ca servicii de utilități publice, care se vor desfășura conform mandatelor acordate acesteia prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale.

Autoritățile administrației publice locale au obligația de a stabili și de a aplica strategia pe termen mediu și lung pentru extinderea, dezvoltarea și modernizarea serviciilor de transport public local de persoane prin curse regulate, ținând seama de planurile de urbanism și amenajarea teritoriului, de programele de dezvoltare economico-socială a localităților și de cerințele de transport public local, evoluția acestora, precum și de folosirea mijloacelor de transport cu consumuri energetice reduse și emisii minime de noxe.

Prin realizarea acestui obiectiv, se urmărește în condițiile legii, prin strategiile pe care le va adopta:

- satisfacerea în condiții optime a nevoilor populației (principalul client), precum și al instituțiilor publice și agenților economici de pe raza Zonei Metropolitane Barlad pe care o deservește prin serviciile de transport;
- îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor, prin promovarea calității și eficienței transportului public local de persoane.

Prin urmare, oportunitatea prezentului studiu este justificată inclusiv prin strategiile locale, care asigură viziunea pe termen lung necesară oricărei intervenții în domeniul transportului și al mobilității sustenabile, obiectivul final fiind acela al asigurării unui transport public eficient, accesibil și atractiv, modern și conform cu așteptările populației, în vederea creșterii cotei modale a acestui mod de deplasare și reducerii deplasărilor cu vehiculul personal.

CAPITOLUL II

INVESTITIILE NECESARE PENTRU MODERNIZAREA, ÎMBUNĂTĂȚIREA CALITATIVĂ ȘI CANTITATIVĂ A SERVICIULUI DE TRANSPORT PUBLIC

In cadrul Planului de Mobilitate Urbana Durabila al municipiului **Barlad**, pentru perioada 2017-2030, s-au luat în calcul propunerile de dezvoltare în ceea ce privește unele probleme privind mobilitatea actuala precum:

- ☐ acoperire insuficientă a teritoriului cu servicii de transport public urban;
- ☐ calitatea inadecvată a serviciilor de transport public;
- ☐ inexistența autovehiculelor adaptate combustibililor alternativi.



Aceste probleme au fundamentat tema investitionala a proiectului propus „**Modernizarea si extinderea transportului public de calatori prin achizitia de mijloace de transport nepoluante autobuze electrice** „

Dezvoltarea sistemului de transport public la nivelul municipiului Barlad, vizata de proiectul propus prin achizitia de autobuze electrice conduce la asigurarea conditiilor necesare pentru realizarea unui transfer sustenabil al unei parti din cota modala a utilizarii autoturismelor personale catre transportul public in comun, ceea ce intr-o aglomerare urbana contribuie la minimizarea emisiilor de echivalent de CO2 la nivelul ariei de influenta a proiectului.

Acest obiectiv investitional contribuie la atingerea obiectivului general al P.M.U.D., care urmareste „Crearea unui sistem de transport durabil, care sa satisfaca nevoile comunitatilor din teritoriul sau, vizand urmatoarele cinci obiective strategice: accesibilitatea, siguranta si securitatea, mediul, eficienta economica si calitatea mediului urban”.

Oportunitatea proiectului de investitie curent este demonstrata de dimensiunea geografica a municipiului, amplasamentul fabricilor, societatilor comerciale in calitate de angajatori, institutiilor publice si al unitatilor de invatamant, la care populatia municipiului va avea acces in siguranta si la un pret accesibil (mai mic fata de costurile aferente utilizarii masinii personale), se va economisi timp si se vor diminua emisiile de CO2 generate m mare parte de utilizarea extinsa a autoturismelor personale.

CAPITOLUL III

ARIA DE ACOPERIRE A SERVICIULUI DE TRANSPORT PUBLIC

Prin Acordurile de parteneriat nr.20684/20.05.2022, incheiat intre UAT Zorleni si UAT Barlad si Acordul de parteneriat nr.20680/20.05.2022, incheiat intre UAT Grivita si UAT Barlad, s-a convenit pentru realizarea **proiectului „Modernizarea si extinderea transportului public de calatori prin achizitia de mijloace de transport nepoluante autobuze electrice”**

Traseele noi propuse prin proiect pe care vor circula autobuze electrice/ecologice reflecta o arie de acoperire a investitiei , in prelungirea traseelor actuale din Municipiul Barlad defalcate astfel:

Program de transport - Linia 8 – GARA Barlad - SIMILA



LUNGIME SI NR. STATII: 9,5 km (5,5 + 4,0) – tur - 17 statii

10,0 km (4,5 + 5,5) - retur – 15 statii

DENUMIREA STATIILOR:

Tur:

Gara – Gura Leului – Cerbul de Aur – CEC – Biserica „Domneasca” – Crolux – Spital – Gradina – Fepa – Carrefour – Grup
scolar - IRB – Rugby(1) – Spalatoria „Argesanu” (2) – PETROM(3) – Leu1(4) – Centru after school(5);

Retur:

Centru after school(5) – str. Orhideelor(6) – str. Trandafirilor (la Dori)(7) – Depozit Mihaila(8) – Rugby(1) – IRB – Poarta 2
IRB - Carrefour - Gradina – Spital – Banca Agricola – Centru – Renel – Gura Leului – Gara;

Gara Barlad – Gradinita PP Simila – Gara Barlad = 60 min/19,5 km;

Traseu complet = 60 min/19,5 km;

Traseu Barlad = 50 min/11,0 km;

Traseu Simila = 10 min/8,5 km;



— Program de transport - Linia 9 - IRB – LICEU – TRESTIANA;

LUNGIME SI NR. STATII: 10,2 km (7,0 + 3,2) – tur - 16 statii
10,2 km (3,2 + 7,0) - retur – 18 statii

DENUMIREA STATIILOR:

Tur:

Rugby – IRB - Carrefour - Gradina – Spital – Banca Agricola – Centru – Renel – Cinema „Barladul” - Iris – Confectii – Liceu – Depozite sud – Nomis - Trestiana (vis-à-vis Service auto Steyner Teknic, DE 581 KM64+650);

Retur:

Trestiana(vis-à-vis Statie ITP Camioane) – Prodana – Nomis - Depozite sud - Confectii - Capsa – Rcs&Rds - Cerbul de Aur – CEC – Biserica „Domneasca” – Crolux – Spital – Gradina – Fepa – Carrefour – IRB – Rugby;

Rugby – Liceu – Trestiana (vis-à-vis Service auto Steyner Teknic, DE 581 KM64+650) – Liceu – Rugby = 60 min/20.4 km;

Traseu complet = **60 min/20.4 km;**

Traseu Bârlad = **50 min/14 km;**



Traseu Barlad Trestiana (vis-à-vis Statie ITP Camioane) = 10 min/6.4 km;

Concret, cele doua noi trasee infiintate, care reprezinta o extindere a celor 2 trasee principale din UAT municipiul Barlad, vor fi integrate in sistemul de transport public existent, care vor deservi zona urbana a municipiului Barlad Comunei Zorleni si Grivita,

Ca membru asociat al Zonei Metropolitane Barlad a aderat si Primaria Perieni , pe raza careia , se va desfasura transportul public local prin curse regulate cu un microbuz , pe urmatoarele trasee :

Program de transport - Linia 10 – GARA Barlad - PERIENI

LUNGIME SI NR. STATII: 14,0 km (3,0 + 11,0) – tur - 20 statii
14,0 km (11,0 + 3,0) - retur – 18 statii

DENUMIREA STATIILOR:

Tur:

Gara – Gura Leului – Cerbul de Aur – CEC – Biserica „Domneasca” – Sc. nr.4 –
Toma Dascalasu – Bariera Puiesti – Pelicanul – Sandra – ICAR – Perieni Sud –
Perieni Stadion – Perieni Bazin – Perieni IACOB – Perieni Posta – Perieni VALE –



Perieni 7 facultativa – Perieni Scoala – Perieni capat de linie;

Retur:

Perieni capat de linie – Perieni 9V – Perieni 10V – Perieni Magazin - Perieni

Monument - Perieni IACOB - Perieni Bazin - Perieni Stadion - Perieni Sud - ICAR –

Sandra – Pelicanul - Bariera Puiesti - Toma Dascalasu – Liceul Gh. Rosca Codreanu

– Aquavas - Cleopatra – Gara;

Gara Barlad – PERIENI – Gara Barlad = 80 min/28 km;

Traseu complet = 80 min/28,0 km;

Traseu Barlad = 30 min/ 6,0 km;

Traseu Perieni = 50 min/22,0 km;

Potrivit prevederilor Legii nr. 92/2007, art. 17, alin. I, consiliile locale au următoarele atribuții:

- a) evaluarea fluxurilor de transport de persoane și de marfuri și determinarea, pe baza studiilor de specialitate, a cerințelor de transport public local, precum și anticiparea evoluției acestora;
- b) stabilirea traseelor și a programelor de transport privind transportul public de persoane prin curse regulate și atribuirea acestora, odată cu atribuirea în gestiune a serviciului, în conformitate cu prevederile prezentei legi;
- c) actualizarea periodică a traseelor și a programelor de transport, în funcție de necesitățile de deplasare ale populației și în corelare cu transportul public interjudețean, internațional, feroviar, aerian sau naval de persoane existent și corelarea între modalitățile de realizare a serviciului de transport public local de persoane cu autobuze, troleibuze, tranvaie, metrou și în regim de taxi, după caz;
- d) întocmirea și urmărirea realizării programelor de înființare, extindere și modernizare a sistemelor de transport public local, în condițiile legii;



- e) aprobarea studiilor de fezabilitate privind înființarea, reabilitarea, modernizarea și extinderea unei părți sau a întregului sistem de transport public local, aflat în proprietatea publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale ori în administrarea autorităților administrației publice locale, precum și a asociațiilor de dezvoltare comunitară;
- f) proiectarea și executarea lucrărilor de investiții în infrastructura tehnico-edilitară aferentă sistemelor de transport public local, într-o concepție unitară, corelată cu programele de dezvoltare economico-socială a localităților, cu planurile de urbanism și de amenajare a teritoriului, de protecție a mediului, cu modalitățile de realizare a serviciilor respective și în conformitate cu reglementările legale în vigoare;
- g) asocierea intercomunitară în condițiile legii, în vederea realizării unor investiții de interes comun în domeniul infrastructurii tehnico-edilitare aferente sistemului de transport public local, precum și administrarea acestuia;
- h) concesiunea, precum și încheierea contractului de atribuire a gestiunii serviciului de transport public local de persoane și a infrastructurii tehnico-edilitare aferente din proprietatea publică sau privată a localităților;
- i) acordarea de facilități și subvenții operatorilor de transport rutier care efectuează transport public local de persoane, pentru asigurarea suportabilității costurilor de către utilizatori.
- j¹) emiterea de licențe de traseu pentru serviciile publice de transport rutier de călători efectuate cu autobuze;
- j²) aprobarea programului de transport public județean, precum și emiterea licențelor de traseu în serviciul public de transport județean de persoane prin curse regulate se fac cu respectarea stațiilor de îmbarcare/debarcare prevăzute în contractele de delegare a gestiunii serviciului public de transport județean de călători;
- k) realizarea seturilor de date spațiale aferente serviciului public de transport, cu respectarea prevederilor Regulamentului (UE) nr. 1.089/2010 al Comisiei din 23 noiembrie 2010 de punere în aplicare a Directivei 2007/2/CE a Parlamentului European și a Consiliului, în ceea ce privește interoperabilitatea seturilor și serviciilor de date spațiale (INSPIRE), cu modificările și completările ulterioare;
- l) elaborarea și aprobarea normelor locale și a regulamentelor serviciilor publice de transport local și județean, cu consultarea asociațiilor reprezentative profesionale și patronale ale operatorilor de transport rutier și ale transportatorilor autorizați, precum și a organizațiilor sindicale teritoriale din domeniu;
- m) stabilirea, ajustarea și modificarea tarifelor de călătorie pentru serviciul public de transport local și județean de persoane, cu respectarea prevederilor legale privind modalitatea de gestionare a serviciului;
- n) stabilirea compensației acordate de la bugetul local sau județean, după caz, pentru acoperirea diferenței dintre costurile suportate în legătură cu obligația/obligățiile de serviciu public și sumele efectiv încasate ca urmare a îndeplinirii sau în temeiul obligației/obligățiilor de serviciu public în cauză, la care se poate adăuga un profit rezonabil, în conformitate cu prevederile Regulamentului (CE) nr. 1.370/2007;



- o) asigurarea resurselor bugetare pentru susținerea totală sau parțială a costurilor serviciului public de transport de persoane pentru unele categorii sociale defavorizate, stabilite prin hotărâri ale consiliilor locale, ale adunării generale a ZONEI METROPOLITANE BARLAD, ori prin lege;
- p) aprobarea atribuirii licențelor de traseu pentru efectuarea serviciului public de transport de persoane prin curse regulate.

CAPITOLUL IV

ANALIZA MODALITĂȚILOR DE GESTIUNE A SERVICIULUI DE TRANSPORT PUBLIC

Moduri de Administrare a Serviciilor de Transport Public

Documentul de față descrie trei structuri care pot fi aplicate în conformitate cu legislația UE și legislația națională în ceea ce privește organizarea Transportului Public Urban, acolo unde nevoile cetățenilor sunt satisfăcute de Municipalitate (sau o Asociație care reprezintă Municipalitatea).

Prezenta secțiune stabilește următoarele:

- i. Principalele caracteristici ale fiecărui tip de abordare a gestiunii serviciilor;
- ii. Modul în care serviciul public este încredințat unui operator;
- iii. Cerințele Obligației de Serviciu Public; și
- iv. Procesul de selectare a Operatorului

Mecanismele descrise pornesc de la premisa că nu va exista o situație în care o Companie Municipală s-ar angaja într-o licitație competitivă în jurisdicția autorității sale locale. În cazul în care are apărerea o astfel de situație, Operatorul Intern ar fi considerat a fi Operator Extern suspendat condițiilor prezentate mai jos, aplicabile Operatorilor Externi.

Abordarea 1: Gestiune Directă către un Compartiment specializat în cadrul Primăriei

Caracteristicile gestiunii directe către un Compartiment specializat în cadrul Primăriei

Sarcina de a satisface nevoile de transport public local ale cetățenilor poate fi efectuată de o autoritate locală, pe cont propriu, printr-un compartiment de resort, din cadrul aparatului propriu al autorităților locale, conform articolul 30 alineatul (4) din Legea nr. 92/2007 privind serviciile de transport public. Gestiunea directă se realizează prin intermediul operatorilor care fac parte din structurile proprii ale Autorității Locale (sau ale unei Asociații care reprezintă Autoritățile Locale), create în conformitate cu Legea nr. 51/2006 și care dețin o licență sau autorizație de transport.



Activitatea din cadrul compartimentului de specialitate este tratată ca o linie bugetară distinctă în cadrul Autorității Locale, cu contabilizarea separată a tuturor activităților legate de funcționarea serviciului public.

Procedura de atribuire a Serviciului Public

În cazul gestiunii directe, Autoritatea Locală își asumă direct prestarea serviciului de transport public local, precum și toate sarcinile și responsabilitățile în ceea ce privește organizarea, coordonarea, exploatarea, finanțarea, controlul și administrarea furnizării de servicii de transport public local. Gestiunea directă se realizează prin hotărâri adoptate sub forma unui act de dispoziție intern, emis de Autoritatea Locală, care face referire la atribuirea și gestionarea serviciului. Cerințele obligațiilor de serviciu public impuse compartimentului specializat se stabilesc prin actul de dispoziție intern.

În conformitate cu Regulamentul (CE) Nr. 1370/2007, *cerințele Obligației de Serviciu Public* sunt:

- i. să definească în mod clar obligațiile de serviciu public pe care trebuie să le respecte operatorul de servicii publice, precum și zonele geografice în cauză;
- ii. să stabilească în prealabil, în mod obiectiv și transparent, parametrii pe baza cărora urmează să se calculeze plata compensației, dacă există, și natura și întinderea oricărui drept exclusiv acordat, într-un mod care să prevină compensarea în exces;
- iii. să stabilească modalitățile de alocare a costurilor legate de prestarea de servicii;
- iv. să determine modalitățile de alocare a veniturilor încasate din vânzarea de bilete, venituri care pot fi reținute de operatorul de servicii publice, restituite autorității competente sau partajate de cele două entități.

Procesul de selectare a Operatorului

Întreaga responsabilitate pentru furnizarea de servicii, în cazul gestiunii directe printr-un compartiment specializat, revine autorității locale, după cum rezultă din decizia internă și independentă a autorității locale respective. Ca atare, nu se organizează niciun proces de selecție a operatorului.

Abordarea 2: Gestiunea Delegată prin atribuire directă către o Companie Municipală

Caracteristicile gestiunii delegate prin atribuire directă către o Companie Municipală

Sarcina de satisfacere a nevoilor de transport ale cetățenilor pentru transportul public local poate fi îndeplinită de o Autoritate Locală care acționează prin intermediul unei societăți cu răspundere limitată sau unei societăți pe acțiuni (denumită în continuare "companie municipală").



Compania Municipală se înființează prin hotărâre adoptată de către autoritatea locală și este o societate de drept comun, care funcționează în conformitate cu Legea 31/1990 privind societățile, la fel ca orice companie privată. Sarcinile îndeplinite de Compania Municipală sunt finanțate din capitalurile sale proprii. Autoritatea locală poate furniza active companiei municipale, astfel încât compania să poată îndeplini sarcini municipale.

Activitatea din cadrul Companiei Municipale este contabilizată de către Compania Municipală. În cazul în care Compania Municipală efectuează și alte activități, care nu sunt legate de Obligația de Serviciu Public, acele alte activități trebuie contabilizate separat, astfel încât să fie excluse din calculul Compensăției pentru serviciu public.

Comaniile municipale sunt Operatori Interni în sensul articolului 5 alineatul (2) din Regulamentul (CE) 1370/2007. Un astfel de operator intern își va păstra statutul de operator intern atâta timp cât nu participă la proceduri competitive de atribuire privind prestarea de servicii de transport public de călători în afara teritoriului autorității sale contractante, conform articolului 5 alineatul (2) litera b) din Regulamentul (CE) 1370/2007. Compania municipală care nu este operator intern poate participa la proceduri competitive pe raza teritorială a autorității sale contractante, precum și pe alte teritorii, în acest scop având același statut ca și o companie privată.

Procedura de atribuire a Serviciului Public

Conform legislației românești, respectiv Legea nr. 51/2006 actualizată, Contractul de servicii publice se atribuie unei Societăți Comerciale. Aceasta poate fi o societatea comercială nou înființată, sau (în conformitate cu Legea 92/2007) o Societate Comercială creată prin restructurarea unei Regii Autonome, al cărei capital social este deținut integral sau parțial de către autoritatea publică (Operator Intern). Obligația de serviciu public, în cazul atribuirii directe, este impusă unei Companii Municipale prin Contractul de servicii publice reprezentat de Contractul de delegare a gestiunii, conform articolului 27 din Legea 92/2007 privind transportul public local. Atribuirea directă și Contractul de delegare de gestiune se aprobă de către autoritatea locală.

Cerințele Obligației de Serviciu Public

Domeniul de aplicabilitate a obligațiilor de serviciu public impuse unei companii municipale este definit în detaliu în Contractul de servicii publice, reprezentat de Contractul de delegare de gestiune, conform articolului 27 din Legea 92/2007 privind transportul public local.

În conformitate cu Regulamentul (CE) Nr. 1370/2007, contractele de servicii publice trebuie:

- i. să stabilească în mod clar obligațiile de serviciu public și zonele geografice în cauză,
- ii. să stabilească, în mod obiectiv și transparent, parametrii pe baza cărora urmează să se calculeze plata compensației, dacă există, și natura și întinderea oricărui drept exclusiv acordat, într-un mod care să prevină compensarea în exces,
- iii. să stabilească modalitățile de alocare a costurilor legate de prestarea de servicii;



- iv. să determine modalitățile de alocare a veniturilor încasate din vânzarea de bilete, venituri care pot fi reținute de operatorul de servicii publice, restituite autorității competente sau partajate de cele două entități;
- v. să stabilească standardele de calitate a serviciului;
- vi. să specifice dacă subcontractarea poate fi avută în vedere și, dacă da, în ce măsură;
- vii. să indice proprietarul activelor utilizate pentru furnizarea serviciilor de transport,

mai ales materialul rulant și infrastructura;

În cazul atribuirii directe, mecanismul de calculare a compensației care urmează a fi lătită operatorului intern sau în baza unei norme generale este cel descris în Anexa la Regulamentul (CE) Nr. 1370/2007, astfel:

Efect financiar net = Costurile suportate în legătură cu o obligație de serviciu public

Minus eventualele efecte financiare pozitive generate în cadrul rețelei exploatate în temeiul obligației/obligațiilor de serviciu public în cauză

Minus sumele încasate din tarife sau orice alte venituri generate în îndeplinirea obligației/obligațiilor de serviciu public în cauză
Plus un profit rezonabil

Procesul de selectare a Operatorului

Regulamentul (CE) Nr. 1370/2007 permite expres, la Articolul 5 alin. (2), dacă legislația națională nu interzice acest lucru, atribuirea contractelor de servicii publice direct unui operator intern.

Această posibilitate de atribuire directă este prevăzută și de legislația națională, în speță la Articolul 30 alin. (2) lit. a) și b) și la Articolul 30 alin (3) lit. a) și b) din Legea 92/2007 privind serviciile de transport public local și în Ordinul nr. 263/2007 al președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice de aprobare a Normelor metodologice de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de transport publice locale, la Articolul 8 lit. c).

Atribuirea directă se supune cerințelor de publicitate și raportare prevăzute de Regulamentul (CE) Nr. 1370/2007 respectiv. Autoritățile contractante au obligația de a publica în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene cu cel puțin un an înainte de atribuirea directă, cel puțin informații referitoare la numele și adresa autorității competente tipul de atribuire vizat, serviciile și zonele potențial vizate de atribuirea respectivă.

Abordarea 3: Gestiune Delegată prin atribuire competitivă către un Operator Extern

Caracteristicile gestiunii delegate unui Operator Extern

O autoritate a administrației publice locale poate încredința îndeplinirea sarcinilor sale unei entități care nu are calitatea de Operator Intern. O astfel de entitate poate fi o companie privată sau o companie municipală care nu a făcut obiectul unei Atribuirii Directe în acea jurisdicție sau în orice altă jurisdicție. Sarcinile se încredințează în baza unui contract de drept civil, executat în



conformitate cu principiile generale. Un astfel de acord se numește Contract de delegare a gestiunii serviciului de transport public, și, în sensul Regulamentului (CE) Nr. 1370/2007, este un contract de servicii publice.

Sarcinile efectuate de un operator extern sunt finanțate din capitalurile proprii ale companiei respective. Autoritatea administrației publice locale poate furniza active operatorului extern, astfel încât societatea respectivă să poată îndeplini sarcinile municipale.

Procedura de atribuire a Serviciului Public

Un operator extern trebuie să își asume obligația de serviciu public în cadrul unui contract de servicii încheiat cu Autoritatea Locală, vizând îndeplinirea sarcinilor legate de satisfacerea nevoilor de transport public local ale cetățenilor. Un operator extern își asumă obligația de serviciu public, în schimbul veniturilor pe care urmează să le obțină de la călători și/sau în schimbul unei Compensații pentru serviciu public.

Cerințele Obligației de Serviciu Public

Sfera de aplicare a obligației de serviciu public asumată de un operator extern este descrisă în detaliu în contractul de servicii publice, care este reprezentat de contractul de delegare de gestiune, conform articolului 27 din Legea 92/2007 privind transportul public local.

În conformitate cu Regulamentul (CE) Nr. 1370/2007, contractele de servicii publice:

- i. să stabilească în mod clar obligațiile de serviciu public și zonele geografice în cauză,
- ii. să stabilească, în mod obiectiv și transparent, parametrii pe baza cărora urmează să se calculeze plata compensației, dacă există, și natura și întinderea oricărui drept exclusiv acordat, într-un mod care să prevină compensarea în exces,
- iii. să stabilească modalitățile de alocare a costurilor legate de prestarea de servicii,
- iv. să determine modalitățile de alocare a veniturilor încasate din vânzarea de bilete, venituri care pot fi reținute de operatorul de servicii publice, restituite autorității competente sau partajate de cele două entități;
- v. să stabilească standardele de calitate a serviciului,
- vi. să specifice dacă subcontractarea poate fi avută în vedere și, dacă da, în ce măsură;
- vii. să indice proprietarul activelor utilizate pentru furnizarea serviciilor de transport, mai ales materialul rulant și infrastructura;

Procesul de selectare a Operatorului

Operatorul extern se selectează pe baza unei licitații organizată de Autoritatea Locală responsabilă.

Un contract de servicii publice cu un operator extern poate fi încheiat fără o procedură de licitație, în cazul în care există o perturbare a serviciilor sau un risc iminent ca o astfel de situație să apară.

În astfel de situații, autoritatea administrației publice locale poate lua una din următoarele trei măsuri de urgență:

- (i) o măsură sub forma unei atribuiri directe sau
- (ii) un acord de prelungire a contractului de servicii publice sau



(iii) o cerință impusă operatorului de a presta anumite servicii publice (în limita sferei de competență a acestuia).

Aplicarea unei măsuri de urgență nu poate depăși doi ani.

Cu toate că Regulamentul (CE) Nr. 1370/2007 permite încheierea contractului de servicii publice în cazul în care valoarea medie anuală a contractului este estimată la mai puțin de 1.000.000 Euro sau în cazul în care contractul vizează prestarea anuală de servicii de transport public de călători pe mai puțin de 300.000 de kilometri (aceste plafoane pot fi mărite, în cazul contractelor de servicii atribuite direct unei întreprinderi mici sau mijlocii, la 2.000.000 de Euro și respectiv, la 600.000 de kilometri), nu există o atare dispoziție în legislația națională.

Atribuirea directă în Situație de Urgență, care se desfășoară în conformitate cu cerințele Regulamentului (CE) Nr. 1370/2007, este scutită de obligația notificare privind ajutoarele de stat. Tot astfel, atribuirea rezultată în urma unor proceduri competitive de atribuire este scutită de notificare, cu condiția ca compensația acordată pentru exploatarea serviciului să fie plătită în conformitate cu Regulamentul (CE) 1370/2007.

Analiza comparativă a modalităților de gestiune a serviciului de transport public

Având în vedere scopul Studiului de Oportunitate, respectiv fundamentarea modalității de gestiune a serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate pe raza de competență a **Zonei Metropolitane Barlad**, prezentul capitol urmărește prelucrarea informațiilor specifice opțiunilor de delegare în vederea stabilirii viziunii privind asemănările și diferențierile acestor opțiuni.

Astfel, Studiul de oportunitate va permite luarea unei decizii informate asupra delegării administrării și operării serviciului de transport public, prin analiza tuturor aspectelor tehnice, juridice, economice și financiare specifice, și astfel adoptarea unor soluții optime.

Prin realizarea acestui obiectiv, se urmărește:

- o asigurarea pe termen mediu și lung a unui serviciu de transport public de persoane în concordanță cu strategiile de dezvoltare a municipiului, precum și a infrastructurii aferente;
- o satisfacerea nevoilor populației, precum și ale instituțiilor publice și agenților economici, adică entitățile care sunt deservite prin serviciile de transport;
- o asigurarea eficienței și competitivității serviciului de transport public local de persoane;
- o asigurarea capacității suficiente de transport;
- o asigurarea unei acoperiri suficiente a serviciului de transport public;
- o asigurarea unui preț optim al călătoriilor realizate;
- o acordarea de facilități unor categorii de persoane, defavorizate din punct de vedere social;
- o menținerea serviciului de transport public de persoane la indicatorii de performanță stabiliți;



o creșterea calității vieții cetățenilor, prin asigurarea unui transport public modern, eficient și de calitate.

Plecând de la premisa că orice modalitatea de gestiune va presupune operarea serviciului de transport public local pentru același număr de călători, aceleași costuri și venituri, inclusiv aceeași compensație și redevențe, analiza comparativă este relevantă doar din punct de vedere al criteriilor juridice care au impact asupra gestionării serviciului de interes economic general – transport public local.

Nr. Crt	Criteriu	Abordarea 1: Delegare directă către un departament din cadrul Primăriei		Abordarea 2: Gestiunea prin atribuire directă către o Companie Municipală		Dezavantaj	Abordarea 3: Gestiune Delegată prin atribuire competitivă către un Operator Extern		Dezavantaj
		Analiza criteriu	avantaj	dezavantaj	Analiza criteriu	avantaj	Analiză Criteriu	Avantaj	
1	Alegerea operatorului	Înființarea unui compartiment specializat în cadrul Primăriei Municipiului Barlad	Nu se realizează a procedur a de atribuire a serviciului public	1. Este necesară modificarea organigramei conform OUG nr. 63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr.	Înființarea unui operator municipal	La nivelul Municipiului Barlad există la acest moment înființat operatorul municipal SC Compania de Utilitati Publice SA	-	Lansarea unei proceduri de atribuire a delegării unei operator extern, privat, în conformitate cu prevederile Regulamentului (CE) 1370/2007 și ale Legii nr. 99/2016 privind achizițiile	1. Nu există un control direct al activităților administrativ 2. Procedură de durată 3. Având în vedere că



						273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare – necesită implicat obținerea avizului ANFP 2. Având în vedere că serviciul de transport public va fi realizat pe raza administrat ivă a mai multor UAT, această modalitate de delegare				sectoriale, sau, după caz, ale Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii	principiile transpare nței și nediscrim inării. În urma depunerii ofertelor și a eventuale i etape de preselecți e, procedur a poate presupun e negocieri în conformit ate cu aceste principii, cu scopul de a stabili modul optim de a îndeplini anumite	la acest moment, există un operator municipal, atribuirea serviciului unui nou operator extern ar avea impact negativ social prin concediere a personalul ui angajat actual al SC COMPANI A DE UTILITATI PUBLICE SA
--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	---	--	--



2	Avizarea din partea Consiliului Concurenței, conform Legii nr. 51/2006, OUG nr. 77/2014 și Legea nr. 21/1996	Este necesar a fi obținut avizul	Poate fi obținut într-un interval de maxim 4 luni în cursul anului 2026	-	prestat pe raza altor unități administrativ teritoriale, decât dacă dreptul intern permite.	Este necesar a fi obținut avizul	În baza situației actuale și a procedurilor îndeplinite, se estimează ca în maxim 4 luni în cursul anului 2026 să fie obținut avizul emis de Consiliul Concurenței	Avizar ea din partea consiliului Concur enței poate reprez enta o proced ură de durată, caz în care, atribuir ea servici ului unui operat	Nu este necesar a fi obținut avizul	Avizarea din partea consiliului Concurenței poate reprezenta o procedură de durată, atribuirea unui contract prin licitație publică fiind mai avantajoasă din acest	-	
---	--	----------------------------------	---	---	---	----------------------------------	--	---	-------------------------------------	---	---	--



[illegible]

- e) aprobă **atribuirea licențelor de traseu** pentru efectuarea serviciului public de transport de persoane prin curse regulate și emiterea de licențe de traseu pentru serviciile publice de transport rutier de călători efectuate cu autobuze;
- f) **asocierea intercomunitară în condițiile legii**, în vederea realizării unor investiții de interes comun în domeniul infrastructurii tehnico-edilitare aferente sistemului public de transport local, precum și administrarea acestuia;

Astfel, având în vedere că înființarea unei **Zone Metropolitane BARLAD** ar avea ca scop prestarea serviciilor de transport public în numele autorităților publice locale membre precum și faptul că în prezent există un operator municipal local, se distinge ca și soluție rezonabilă abordarea 2 **gestiune delegată prin atribuire directă către un operator intern**.

ATRIBUIREA DIRECTĂ CĂTRE UN OPERATOR INTERN.

CONDITII:

- Serviciul se încredințează unui operator intern de către o autoritate/un grup de autorități locale competente care prestează servicii publice de transport de călători integrate.
- Serviciile de transport public de călători din cadrul unui contract atribuit, în mod direct, de un grup de autorități locale competente, trebuie să fie integrate atât din punct de vedere geografic, cât și din punctul de vedere al transportului sau al tarifului, pe tot cuprinsul teritoriului de care este responsabil grupul de autorități în cauză.
- Domeniul de aplicare geografic al unor astfel de servicii furnizate sub responsabilitatea unei autorități locale competente sau a unui grup de astfel de autorități ar trebui să fie definit astfel încât, în mod normal, aceste servicii locale să răspundă necesităților unei aglomerații urbane și/sau ale unui divizion administrativ rural.

OPERATORUL INTERN:

- Operatorul intern trebuie să fie „o entitate cu personalitate juridică distinctă asupra căreia autoritatea competentă exercită un control asemănător cu cel exercitat asupra propriilor sale departamente”.
- Criterii care trebuie luate în considerare pentru stabilirea controlului:
 - gradul de reprezentare în organele administrative, de conducere sau supraveghere,
 - dispozițiile referitoare la această reprezentare în actul constitutiv,
 - participarea la capitalul social,
 - influența efectivă și controlul efectiv asupra deciziilor strategice și asupra deciziilor manageriale individuale”.
- În ceea ce privește criteriul proprietății, Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 nu impune autorităților competente să dețină 100 % din capitalul operatorului intern, cu condiția să exercite o influență publică dominantă și să se poată stabili controlul pe baza altor criterii.

CONDIȚIA DE CONTROL

Pentru a respecta condiția de control, trebuie întreprinse cumulativ, următoarele măsuri administrative:

- numirea adunării generale a acționarilor și a consiliului de administrație, ca



rezultat al deținerii majorității capitalului social al operatorului intern;

- exercitarea unui control prealabil asupra regulamentului de organizare și funcționare a operatorului propriu de drept privat;
- inițierea posibilității operatorului propriu de drept privat de a avea o orientare proprie spre piață și o marjă de autonomie care ar periclita controlul exercitat de UAT, realizată prin instituirea următoarelor măsuri:
- controlul deciziilor strategice privind politica comercială a societății, exercitat prin:

- a) numirea conducerii superioare și stabilirea bugetului;
- b) stabilirea planului de afaceri, respectiv a investițiilor;
- c) exercitarea unor drepturi specifice pieței, de exemplu, decizia asupra tehnologiei ce va fi folosită de întreprindere în situația în care aceasta este un element cheie pentru activitățile sale pe care acționează;

situația în care aceasta este un element cheie pentru activitățile sale pe care acționează;

- actul de încredințare a serviciului trebuie să precizeze, în mod concret, modalitatea prin care va asigura un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice privind politica comercială și asupra deciziilor manageriale ale operatorului intern.
- Activitățile de transport ale operatorului intern, precum și ale oricărei alte entități asupra căreia respectivul operator exercită chiar și o influență minimă sunt limitate geografic la teritoriul autorității competente sau controlate în comun de către o autoritate locală competentă;

- Acești operatori sau organisme nu pot participa la procedurile competitive de atribuire a contractelor de servicii de transport public de călători organizate în afara teritoriului autorității competente (excepție: perioada de 2 ani până la expirarea propriului contract atribuit direct, în condițiile în care s-a luat decizia că nu îi va fi reînnoit prin încredințare directă și nu a încheiat niciun alt contract de serviciu public atribuit direct);

- Operatorul intern sau entitatea influențată de acesta nu trebuie să exploateze servicii publice de transport de călători, nici chiar în calitate de subcontractant ori să participe la proceduri de atribuire în afara teritoriului autorității competente, fie între granițele Uniunii, fie în alte regiuni ale lumii, având în vedere posibilitatea producerii unor efecte indirecte asupra pieței interne.

- Operatorul poate subcontracta parțial serviciul, dar prestarea celei mai importante părți din acesta îi revine; fără a aduce atingere unei analize de la caz la caz, ar fi rezonabil să se considere că subcontractarea a mai mult de o treime din serviciile de transport public ar necesita o justificare solidă.

- Subcontractarea de către operatorii interni trebuie să fie efectuată cu respectarea legislației privind achizițiile publice.

CONTRACTUL DE SERVICIU PUBLIC DE TRANSPORT DE CĂLĂTORI

Furnizorul poate alege forma sau denumirea contractului de serviciu public de transport de călători:

- "contractul de serviciu public" - unul sau mai multe acte obligatorii din punct de vedere juridic, ce confirmă acordul încheiat între o autoritate competentă și un operator, cu scopul de a încredința respectivului operator gestionarea și exploatarea serviciului public de transport de călători, sub rezerva unor obligații de serviciu public. În funcție de sistemul de drept național, contractul poate consta, de asemenea, într-o decizie adoptată de către autoritatea competentă;
- sub forma unui act cu putere de lege sau a unor acte administrative speciale, sau



- care cuprinde condițiile în care autoritatea competentă însăși prestează serviciile sau încredințează prestarea unor astfel de servicii unui operator intern;
- Sunt incluse deciziile adoptate de furnizor prin care se precizează condițiile în care autoritatea însăși prestează
- serviciile sau încredințează prestarea acestora unui operator intern;
- Furnizorul are dreptul de a institui criterii sociale și calitative menite să mențină și să ridice standardele de calitate pentru obligațiile de serviciu public, de exemplu, cu privire la condițiile minime de lucru, drepturile călătorilor, nevoile persoanelor cu mobilitate redusă, protecția mediului, securitatea pasagerilor și a angajaților, precum și obligațiile aferente contractului colectiv și alte norme și acorduri privind locurile de muncă și protecția socială la locul în care este prestat serviciul.
- În cazul în care o autoritate competentă decide să acorde unui operator un drept exclusiv și/sau o compensație în schimbul îndeplinirii unor obligații de serviciu public, trebuie încheiat un contract de serviciu public.
- Dreptul exclusiv = „un drept care permite exploatarea anumitor servicii publice de transport de călători de către un operator de servicii publice pe o anumită rută sau rețea ori într-o anumită zonă, cu excluderea oricărui alt asemenea operator”.
- Exclusivitatea protejează întreprinderea de concurența altor operatori pe o piață specifică, în măsura în care nicio altă întreprindere nu poate furniza același serviciu.

Durata contractului

În conformitate cu art. 28, al. 1, pct. A din Legea 92/2007 a serviciilor de transport public local și cu art. 4 alin. (3) din Regulamentul (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1107/70 ale Consiliului, durata contractelor de servicii publice este limitată și nu depășește **10 ani pentru serviciile de transport cu autocarul și cu autobuzul** și 15 ani pentru serviciile de transport de călători pe calea ferată și cu alte moduri de transport pe șine.

Conform prevederilor art. 28, alin. (1), lit. a) din Legea nr. 92/2007, durata contractului de delegare de gestiune a serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate, trebuie să fie corelată cu durata medie de amortizare a tuturor mijloacelor de transport deținute în proprietate sau în baza unui contract de leasing, dar nu mai mult de 10 ani pentru transporturile realizate cu autobuze și microbuze.

Prin stabilirea unei durate mai mari a contractului de delegare de gestiune, în limita legală, se dă delegantului siguranța desfășurării activității pe întreaga perioadă a acesteia, ceea ce ar putea implica efectuarea unor investiții, constând în dotări și modernizări, care ar putea fi amortizate într-un timp mai îndelungat, rezultând, în final, pe lângă condiții mai bune de transport și o scădere a tarifului biletelor sau legăturaților de călătorie.



Având în vedere motivele menționate mai sus, precum și politica autorităților locale membre ale Zonei Metropolitane Barlad, de a crea condiții cât mai bune pentru utilizatorii finali ai acestor servicii, indicat este ca durata contractului de delegare de gestiune să fie de 10 ani în conformitate cu art. 28 alin. 1, lit. a) din Legea nr. 92 din 2007, cu modificările și completările ulterioare.

CAPITOLUL V CONCLUZII

Regulamentul nr. 1370/2007 permite, dacă legislația națională nu interzice, atribuirea contractelor de servicii publice direct unui operator intern.

Această modalitate de atribuire este prevăzută și de legislația națională prin Legea 92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale și Legea 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice.

SC COMPANIA DE UTILITATI PUBLICE SA a demonstrat de-a lungul timpului, începând cu anul 2006, potențialul tehnic, financiar și organizatoric în prestarea unor servicii de interes public în acord cu standardele europene, este operator licențiat și are experiența în preastarea serviciului public de transport persoane, prin curse regulate. Este societate comercială înființată prin reorganizarea RAGCLBarlad, are acționar unic CONSILIUL LOCAL MUNICIPAL BARLAD și îndeplinește condițiile de companie municipală menționate mai sus.

Având în vedere întreaga legislație ce reglementează organizarea serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate, precum și prevederile Regulamentului (CE) Nr. 1370/2007 prin care se permite expres, la Articolul 5 alin. (2), dacă legislația națională nu interzice acest lucru, atribuirea contractelor de servicii publice direct unui operator intern, dar și resursele și politica Zonei Metropolitane Barlad, se pot trage următoarele concluzii:

- din analiza datelor prezentate, rezultă că efectuarea serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate, în condițiile impuse în caietul de sarcini, este necesară și oportună;
- avantajele implementării contractului de delegare la nivelul Zonei Metropolitane Barlad constau în transferul riscului de la autoritatea publică la societatea comercială, creșterea atractivității populației prin oferirea unor servicii de calitate, reducerea costurilor în cazul în care se vor utiliza vehicule mai eficiente din punct de vedere al consumului și întreținerii tehnice.



ținând seama de prevederile art. 23, alin. (2) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice și luând în considerare că nu există resurse care să permită efectuarea de investiții pentru achiziționarea de echipamente de transport (microbuze sau autobuze) de la bugetul local,

considerăm oportună soluția gestiunii delegate prin încredințare directă a serviciului public de transport local pe trasee din aria de competență a ZONEI METROPOLITANE BARLAD, motiv pentru care Zona Metropolitană propune, delegare a gestiunii serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate, prin atribuire directă către SC COMPANIA DE UTILITĂȚI PUBLICE SA, pe o perioadă de 10 ani.

Luând în calcul premisele de mai sus, la nivelul Zonei Metropolitane Barlad și al operatorului de transport public local de persoane, implementarea contractului de delegare se dovedește a fi fezabilă, acest lucru fiind demonstrat de efectele sociale, economice și financiare pozitive evidențiate anterior.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,

Consilier,
GÎNDU LIVIU



Contrasemnat pentru legalitate,

Secretarul general al comunei Zorleni,
ROȘCA VASILE

